

Негосударственное образовательное учреждение
организация высшего образования
«Российская академия адвокатуры и нотариата»
Кафедра международного права и публично-правовых дисциплин

УТВЕРЖДЕНО
Учебным советом РААН
(протокол от «29» августа 2017 г. № 1)

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА
дисциплины

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО РОССИИ

Направление подготовки (специальность):

40.03.01 Юриспруденция

Направленность образовательной программы:

Правозащитная деятельность

Уровень (Квалификация (степень) выпускника):

Бакалавр

Ответственный за выпуск: Г.Г. Гольдин, д.п.н., профессор, заведующий кафедрой международного права и публично – правовых дисциплин РААН.

Программа одобрена на заседании кафедры международного права и публично – правовых дисциплин РААН. (протокол от «24» августа 2017 г. № 1)

Программа рекомендована выпускающей кафедрой адвокатуры и правоохранительной деятельности (протокол от «25»августа 2017 г. № 1)

СОГЛАСОВАНО:

Начальник учебно-методического отдела _____ Ю.Н.Богданова

© Российская академия адвокатуры и нотариата, 2017

1. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ДИСЦИПЛИНЫ

Цель изучения дисциплины: формирование у обучающихся нового мышления, базирующегося на концептуальных путях развития и принципах современного муниципального права России, закреплённых в Конституции Российской Федерации и других нормативных правовых актах; представлений о местном самоуправлении; подготовке на основе практических заданий специалистов высокой квалификации, как в государственном аппарате, так и в муниципальных органах.

Разработка и использование РП по курсу «Муниципальное право» в учебном процессе нацелено на решение следующих **основных задач**:

- исследование принципов и функций организации и деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации;
- изучение российского дореволюционного и зарубежного опыта местного самоуправления государств с давними традициями местного самоуправления;
- усвоение территориальных, финансово-экономических, организационных и других основ местного самоуправления;
- освоение основных форм и методов деятельности местного самоуправления;
- проведение исследования законодательства всех трёх уровней правового регулирования (федерального, регионального, муниципального) о местном самоуправлении;
- выработка практических навыков применения законодательства о местном самоуправлении;
- обучение основам нормотворческой деятельности на муниципальном уровне;
- подготовка к совершению юридически значимых действий по применению муниципально-правовых норм;
- привитие навыков по составлению юридических документов;
- подготовка к консультированию по вопросам муниципального права;
- привитие навыков по осуществлению правовых экспертиз муниципальных правовых актов.

2. ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование результатов обучения:

Код компетенции	Результаты освоения	Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине
ПК-8	Готов к выполнению должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства	Знать: основные принципы и правила выполнения должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государственных гарантии

		<p>осуществления местного самоуправления</p> <p>Уметь: анализировать, толковать и правильно применять муниципально-правовые нормы; проводить мониторинг действующего законодательства на предмет его эффективности, выявлять нарушения требования действующего законодательства РФ в проектах–документов подготавливаемых органами и должностными лицами местного самоуправления;</p> <p>Владеть: навыками работы с актами местного правотворчества, анализа правоприменительной практики на уровне местного самоуправления, разрешений правовых проблем и коллизий;</p>
ПК-9	Способен уважать честь и достоинство личности, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина	<p>Знать: сущность и содержание основных понятий, категорий, институтов муниципального права в вопросах уважения чести и достоинства личности, соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина</p> <p>Уметь: принимать решения и совершать юридические действия, связанные с осуществлением муниципальных прав граждан, реализации полномочий органов и должностных лиц местного самоуправления в точном соответствии с законом</p> <p>Владеть: методикой квалификации, разграничения и применением мер ответственности в отношении различных видов правонарушений в сфере организации и осуществления местного самоуправления; принципами и нормами уважения чести и достоинства личности, соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина</p>

3. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Дисциплина относится к вариативной части профессионального цикла и является обязательной дисциплиной, изучаемой на 2 курсе очной и очно-заочной форм обучения и 2 курсе заочной. Базируется на дисциплинах: теория

государства и права; история государства и права России; история государства и права зарубежных стран; конституционное право России; административное право, является предшествующей для дисциплин: финансовое право; налоговое право; предпринимательское право; криминалистика; криминология.

4. ОБЪЕМ ДИСЦИПЛИНЫ

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетных единиц, 108 академических часов.

Распределение объема дисциплины по видам работ по очной форме обучения

Виды работ	Всего часов	Часы по семестрам
Контактная (аудиторная) работа обучающихся с преподавателем, из них	58	
Лекции	22	
Практические занятия	36	
Самостоятельная работа обучающихся	50	
Форма аттестационного испытания промежуточной аттестации		зачет

Распределение объема дисциплины по видам работ по очной форме обучения

Виды работ	Всего часов	Часы по семестрам
Контактная (аудиторная) работа обучающихся с преподавателем, из них	20	
Лекции	8	
Практические занятия	12	
Самостоятельная работа обучающихся	88	
Форма аттестационного испытания промежуточной аттестации		зачет

Распределение объема дисциплины по видам работ по заочной форме обучения

Виды работ	Всего часов	Часы по семестрам
Контактная (аудиторная) работа обучающихся с преподавателем, из них	10	
лекции	6	
Практические занятия	4	
Самостоятельная работа обучающихся	94	
Форма аттестационного испытания промежуточной аттестации		зачет

5. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ, СТРУКТУРИРОВАННОЕ ПО ТЕМАМ (РАЗДЕЛАМ) очная форма обучения

№ п/п	Наименование раздела/ темы	Общая трудоемкость (час.)	Лекции (час.)		Практические (семинары или лабораторные занятия) (час.)		Самостоятельная работа (час.)
			всего	ИФ	всего	ИФ	
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Тема 1. Понятие муниципального права как отрасли права.		2		4		6
2	Тема 2. Понятие местного самоуправления.		4		4		8
3	Тема 3. Территориальные основы местного самоуправления.		4		6		8
4	Тема 4. Институты непосредственной демократии.		2		4		6
5	Тема 5. Система органов местного самоуправления.		4		6		8
6	Тема 6. Экономические основы местного самоуправления.		2		4		6
7	Тема 7. Гарантии местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.		4		6		8
8	Форма аттестационного испытания промежуточной аттестации	зачет (в соответствии с учебным планом)					
9	Итого в семестре	108	22		36		50

очно-заочная форма обучения

№ п/п	Наименование раздела/ темы	Общая трудоемкость (час.)	Лекции (час.)		Практические (семинары или лабораторные занятия) (час.)		Самостоятельная работа (час.)
			всего	ИФ	всего	ИФ	
9	10	11	12	13	14	15	16
1	Тема 1. Понятие муниципального права как отрасли права.		1		2		14
2	Тема 2. Понятие местного самоуправления.		1		2		12

3	Тема 3. Территориальные основы местного самоуправления.		1		2		12
4	Тема 4. Институты непосредственной демократии.		1		1		12
5	Тема 5. Система органов местного самоуправления.		2		2		14
6	Тема 6. Экономические основы местного самоуправления.		1		1		12
7	Тема 7. Гарантии местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.		1		2		12
8	Форма аттестационного испытания промежуточной аттестации	зачет (в соответствии с учебным планом)					
9	Итого в семестре	108	8		12		88

заочная форма обучения

№ п/п	Наименование раздела/ темы	Общая трудоемкость (час.)	Лекции (час.)		Практические (семинары или лабораторные занятия) (час.)		Самостоятельная работа (час.)
			всего	ИФ	всего	ИФ	
17	18	19	20	21	22	23	24
1	Тема 1. Понятие муниципального права как отрасли права.		1				13
2	Тема 2. Понятие местного самоуправления.		1		2		13
3	Тема 3. Территориальные основы местного самоуправления.		1				14
4	Тема 4. Институты непосредственной демократии.		1				14
5	Тема 5. Система органов местного самоуправления.					2	
6	Тема 6. Экономические основы местного самоуправления.		1				13
7	Тема 7. Гарантии местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.		1				13
8	Форма аттестационного испытания промежуточной аттестации	зачет (в соответствии с учебным планом)					
9	Итого в семестре	104 +4	6		4		94

Содержание дисциплины и рекомендации по изучению тем.

Тема 1. Понятие муниципального права как отрасли права.

Муниципальное право России как правовое образование. Возникновение муниципального права как отрасли права. Предмет, метод и система отрасли муниципального права. Взаимосвязь муниципального права с другими отраслями российского права (конституционного, административного, жилищного права и др.)

Наука муниципального права. Эволюция науки муниципального права в России: досоветский период, советское строительство, наука муниципального права на современном этапе развития. Методология науки муниципального права.

Учебный курс «Муниципальное право России»: структура, особенности.

Источники муниципального права: понятие и их классификация.

Муниципально-правовые нормы. Муниципально-правовые отношения: понятие и структура. Особенности субъектов муниципальных правоотношений.

Зарубежный опыт местного самоуправления.

Вопросы практического занятия:

1. Предмет, метод и система отрасли муниципального права.
2. Муниципально-правовые нормы и институты.
3. Муниципально-правовые отношения: понятие, субъекты и классификация.
4. Источники муниципального права: понятие и виды.

Вопросы для самостоятельной работы:

1. Политическая деятельность и ее структура. Деятельность, напрямую направленная на перераспределение власти и влияния. Деятельность, не направленная непосредственно на перераспределение власти и влияния. Ненасильственные и насильственные действия.

2. Основные субъекты политики (государство, элиты, структуры гражданского общества, электораты различных партий, различные социальные группы и т.д.).

3. Субъекты политики по М. Веберу: политики «по случаю»; политики «по совместительству»; профессиональные политики (мотивы деятельности); политический лидер versus чиновник.

Тема 2. Понятие местного самоуправления.

Понятие местного самоуправления: социальный, функциональный, политический, институциональный аспект. Местное самоуправление как основа конституционного строя. Местное самоуправление как форма народовластия. Местное самоуправление как вид деятельности граждан, как субъективное право граждан. Международно-правовое регулирование местного самоуправления. Европейская Хартия местного самоуправления от 15 октября 1985 г. Признаки местного самоуправления.

Принципы местного самоуправления. Функции местного самоуправления.

Вопросы практического занятия:

1. Понятие местного самоуправления, его задачи и функции в современной России.
2. Местное самоуправление и государственная власть: соотношение понятий. Вопросы местного и государственного значения.

Вопросы для самостоятельной работы:

1. Основные избирательные системы: пропорциональная, мажоритарная, смешанная.
2. Правовое государство – определения. Основные компоненты. Право – различные трактовки (нормативный, социологический и философский подходы). Концепция естественного права. Право и закон в правовом государстве. Правосознание и правовое государство.
3. Теории и системы местного самоуправления в зарубежных странах.
4. Развитие местного самоуправления в России до 1917 года.
5. Советский период развития местного управления.
6. Местное самоуправление в России в 90-е годы XX столетия.
7. Гарантии местного самоуправления: понятие и система.
8. Судебная защита местного самоуправления.

Тема 3. Территориальные основы местного самоуправления.

Территория местного самоуправления. Понятие муниципального образования. Границы муниципального образования. Территориальная организация местного самоуправления в городских и сельских поселениях, муниципальных районах, внутригородских территориях, в городских округах. Особенности территориальной организации местного самоуправления в закрытых административных территориальных образованиях, в наукоградах, в приграничных территориях.

Особенности создания муниципального образования в границах другого муниципального образования. Изменение и преобразование границ муниципального образования. Роль населения муниципального образования в решении вопросов, связанных с изменением границ муниципального образования. Упразднение поселений. Создание вновь образованных поселений на межселенных территориях. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения: Москве и Санкт-Петербурге.

Вопросы практического занятия:

1. Муниципальное образование – территория местного самоуправления. Понятие и виды муниципальных образований.
2. Границы муниципального образования. Особенности установления, изменения и преобразования границ муниципальных образований.

Вопросы для самостоятельной работы:

1. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения: Москве и Санкт-Петербурге.

Тема 4. Институты непосредственной демократии.

Непосредственное участие населения в осуществлении местного самоуправления. Понятие и виды непосредственной демократии. Формы участия населения в местном самоуправлении.

Муниципальные выборы. Особенности избрания депутатов представительных органов муниципальных образований. Мандат депутата представительного органа муниципального образования: понятие, виды. Особенности избрания глав муниципальных образований. Институт отзыва выборного должного лица местного самоуправления.

Местный референдум: понятие, правовое регулирование и виды (императивный, консультативный). Правовые последствия проведения местного референдума и опроса населения.

Собрания, сходы, конференции (собрания делегатов) граждан. Правотворческая инициатива граждан. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования. Публичные слушания. Обращения граждан в органы местного самоуправления.

Вопросы практического занятия:

1. Непосредственное участие населения в осуществлении местного самоуправления. Понятие и виды непосредственной демократии. Формы участия населения в местном самоуправлении.

2. Муниципальные выборы. Особенности избрания депутатов представительных органов муниципальных образований. Мандат депутата представительного органа муниципального образования: понятие, виды. Особенности избрания глав муниципальных образований. Институт отзыва выборного должного лица местного самоуправления.

3. Местный референдум: понятие, правовое регулирование и виды (императивный, консультативный). Правовые последствия проведения местного референдума и опроса населения.

4. Территориальное общественное самоуправление.

5. Наказы избирателей выборным должностным лицам местного самоуправления и др.

Вопросы для самостоятельной работы:

1. Собрания, сходы, конференции (собрания делегатов) граждан. Правотворческая инициатива граждан. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ

муниципального образования, преобразования муниципального образования. Публичные слушания. Обращения граждан в органы местного самоуправления.

Тема 5. Система органов местного самоуправления.

Система местного самоуправления: понятие и элементы. Сочетание форм прямой и представительной демократии. Взаимосвязь системы местного самоуправления с политической системой общества и его основными институтами.

Территориальное общественное самоуправление. Наказы избирателей выборным должностным лицам местного самоуправления и др.

Вопросы практического занятия:

1. Система органов местного самоуправления.
2. Глава муниципального образования: понятие, порядок замещения должности, полномочия.
3. Представительный орган муниципального образования: структура, организация работы, подготовка и проведения заседаний. Депутатские фракции, группы.
4. Статус и организация работы депутата представительного органа муниципального образования.
5. Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган): структура, организация работы, полномочия.
6. Контрольно-счетный орган муниципального образования: понятие, порядок формирования компетенция.
7. Избирательная комиссия муниципального образования: порядок формирования, компетенция.
9. Муниципальные правовые акты: понятие, система, классификация.
10. Устав муниципального образования – «конституция» муниципального образования.
11. Понятие и виды актов представительного органа муниципального образования.
12. Вступление в силу, отмена и приостановление действия муниципальных правовых актов.

Вопросы для самостоятельной работы:

1. Правовые основы муниципальной службы. Должности муниципальной службы. Муниципальные служащие: статус, порядок прохождения службы, гарантии.
2. Иные органы и должностные лица местного самоуправления.
3. Нормативные акты исполнительно-распорядительного органа муниципального образования.

Тема 7. Экономические основы местного самоуправления.

Муниципальная собственность как экономическая основа местного самоуправления. Объекты муниципальной собственности. Соотношение с

федеральной собственностью и собственностью субъектов Российской Федерации. Вопросы приватизации муниципальной собственности.

Финансовые средства местного самоуправления. Порядок формирования и структура. Местные налоги и сборы. Отчисления от федеральных налогов и сборов.

Местный бюджет. Бюджетные права представительных и исполнительных органов муниципального образования. Порядок подготовки, обсуждения и исполнения бюджетов муниципальных образований.

Отношения местных бюджетов с вышестоящими бюджетами. Порядок получения дотаций, субвенций и иных форм финансовой помощи от вышестоящих органов. Средства самообложения граждан.

Внебюджетные фонды: порядок создания, формирование и использование средств.

Участие органов местного самоуправления в финансово-кредитных отношениях. Муниципальные заимствования. Порядок использования средств местного бюджета в коммерческих целях.

Вопросы практического занятия:

1. Муниципальная собственность как экономическая основа местного самоуправления.

2. Финансовые средства местного самоуправления. Местные налоги и сборы.

3. Местный бюджет: понятие, порядок подготовки, обсуждения и исполнения.

4. Внебюджетные фонды: порядок создания, формирование и использование средств.

Тема 7. Гарантии местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

Межмуниципальное сотрудничество. Ассоциации и союзы муниципальных образований: правовое регулирование, порядок формирования и виды. Советы муниципальных образований субъектов РФ. Общероссийское объединение муниципальных образований. Межмуниципальные организации. Некоммерческие организации муниципальных образований.

Понятие юридической ответственности в сфере местного самоуправления. Ответственность индивидуальных и коллективных субъектов муниципальных правоотношений перед населением, государством, физическими и юридическими лицами. Основания ответственности, порядок привлечения к ответственности, виды взысканий. Отзыв (отрешение) депутатов и выборных должностных лиц: порядок и основания. Роспуск (отставка) органов местного самоуправления. Удаление главы муниципального образования в отставку. Дисциплинарная ответственность муниципальных служащих. Прокурорский надзор за законностью в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.

Вопросы практического занятия:

1. Полномочия органов местного самоуправления по обеспечению законности, общественной безопасности, правопорядка, охране прав и свобод граждан.
2. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления.
3. Межмуниципальное сотрудничество. Ассоциации и союзы муниципальных образований: правовое регулирование, порядок формирования и виды.
4. Понятие, основания и виды юридической ответственности в сфере местного самоуправления.
5. Отзыв (отрешение) депутатов и выборных должностных лиц: порядок и основания.
6. Роспуск (отставка) органов местного самоуправления.
7. Дисциплинарная ответственность муниципальных служащих.
8. Прокурорский надзор за законностью в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.

Вопросы для самостоятельной работы:

1. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий: порядок наделения полномочиями, государственный контроль над осуществлением переданных полномочий.
2. Удаление главы муниципального образования в отставку.

ГЛОССАРИЙ (СЛОВАРЬ)

А

Автономия - определенная свобода, независимость и самостоятельность некоторой территории (региона, муниципального образования) в планировании, направлении и последовательности своей деятельности.

Администрация - это: а) органы муниципального управления; б) должностные лица и руководящий персонал муниципального учреждения или предприятия.

Б

Баланс муниципальных властей - скоординированность представительной, исполнительной властей и главы муниципального образования с целью и таким образом, чтобы ни одна из них не была такой, которая могла бы возвыситься над другой, подавлять другую или другие.

Бюджетный процесс - это четко формализованная последовательность действий, связанных с составлением проектов бюджетов, рассмотрением и утверждением бюджетов, их исполнением и муниципальным контролем.

В

Вопросы местного значения - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно. (Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Выборы - форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований в целях формирования органа государственной власти, органа местного самоуправления или наделения полномочиями должностного лица.

Г

Глава муниципального образования - выборное должностное лицо, возглавляющее деятельность по осуществлению местного самоуправления на территории муниципального образования, а также деятельность иных выборных должностных лиц местного самоуправления.

Городская агломерация - компактная пространственная группировка поселений, объединенных интенсивными производственными и культурными связями в сложную многокомпонентную динамическую систему. Граница городских агломераций определяется по конечным пунктам маятниковых миграций. Различают моноцентрические и полицентрические агломерации.

Гражданские инициативы - форма локальной, чаще всего ограниченной по целям и времени деятельности, спонтанной коллективной самоорганизации граждан для взаимопомощи или защиты своих интересов от ущемляющих их решений властей и администрации в политической и экономической областях. Представлены инициативными группами, рабочими кружками, гражданскими комитетами, «гражданскими акциями» и т. п., занимающимися проблемами жилья, образования и воспитания, транспорта, городского развития, культуры, молодежи, маргинальных групп, экологии.

Д

Делегирование - передача прав и задач получателю, который принимает на себя ответственность за их реализацию; - способ внутренней организации, при котором центральные органы управления передают местным органам власти полномочия по решению отдельных вопросов и ресурсов (правовых, имущественных, финансовых).

Депутат - член представительного органа поселения, муниципального района, городского округа или внутригородской территории города федерального значения. (Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об

общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Дотации - средства, представляемые местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации в порядке бюджетного регулирования без целевого назначения; - сумма, выделяемая из бюджета вышестоящего уровня в случаях, если закрепленных и регулирующих доходов не достаточно для формирования минимального бюджета нижестоящего территориального уровня.

Ж

Жалоба - обращение граждан по поводу восстановления прав, свобод или законных интересов, нарушенных действиями (бездействием), решениями органов или должностных лиц местного самоуправления.

Житель - любое лицо или лица, включая гостей, физически пребывающих в жилом помещении на постоянной основе.

З

Зонирование - это деление территории муниципального образования на зоны при планировании развития с определением видов градостроительного использования установленных зон и ограничений на их использование.

И

Инициативная группа - группа жителей, по собственной инициативе осуществляющая организацию учредительного собрания (конференции) или схода по созданию территориального общественного самоуправления.

Исполнительный орган местного самоуправления - организационно-распорядительный орган, решающий вопросы местного значения и подотчетный представительному органу.

К

Коллегия администрации - консультативный совещательный орган, образованный при главе муниципального образования в составе руководителей структурных подразделений администрации.

Коммунализм - система управления, сводящая к минимуму власть центрального правительства и способствующая максимальному развитию местного самоуправления.

Кондоминиум - единый комплекс недвижимого имущества, включающий земельный участок в установленных границах и расположенное на нем жилое здание, причем отдельные части этого комплекса (например, квартиры) находятся в частной собственности отдельных граждан или юридических лиц, а остальные части (общее имущество) находятся в общей долевой собственности всех домовладельцев в доме. Общее имущество включает в себя: межквартирные площадки, лестничные клетки, лестницы, лифты и лифтовые

шахты, крышу, технические этажи и подвалы, исключая нежилые помещения, прилегающие к здания земельные участки в установленных границах с элементами озеленения и благоустройства, в также иные объекты, предназначенные для обслуживания единого комплекса недвижимого имущества кондоминиума и служащие его использованию.

Л

Ландшафт - конкретная территория, однородная по своему происхождению и истории развития, обладающая единым геологическим фундаментом, однотипным рельефом. В зависимости от происхождения различаются Л.: антропогенный, природный, геохимический, культурный, акультурный, агрикультурный, болотный, географический, элементарный и др.

Лоббизм - деятельность представителей различных организаций, добивающихся принятия или отклонения того или иного решения путем оказания влияния на депутатов и должностных лиц местного самоуправления.

М

Местное самоуправление в Российской Федерации - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций. (Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Муниципальная власть - это система отношений по поводу местной власти, реализующая муниципальные функции, основанная на аппарате принуждения. Она является разновидностью как социальной, так и публичной власти, действует в пределах муниципального образования, реализуется от имени местного сообщества органами муниципального управления и основана на нормах муниципального права.

Н

Народонаселение - совокупность людей, живущих в пределах конкретной территории - страны, субъекта, муниципального образования. Народонаселение непрерывно возобновляется в ходе воспроизводства. Показатели, характеризующие население: а) численность и динамика численности; б) интенсивность демографических процессов: рождаемость, смертность, естественный прирост, брачность; в) расселение, урбанизация, миграция; г) возрастно-половой состав и семейное состояние; д) уровень образования; е) расовый, языковой, этнический и религиозный состав.

Некоммерческая организация - организация, не имеющая целью извлечение прибыли и не распределяющая полученную прибыль между своими участниками. Они могут создаваться в форме общественных или религиозных организаций (объединений), некоммерческих партнерств, учреждений, автономных некоммерческих организаций, социальных, благотворительных и иных фондов, ассоциаций и союзов; - организация, созданная для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты их прав и законных интересов, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками.

О

Обращение - это изложение в устной или письменной форме предложения, заявления, жалобы, ходатайства индивидуальные или коллективные в органы и к должностным лицам местного самоуправления по вопросам местного значения.

Органы местного самоуправления - избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. (Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

П

Права гражданина - права, связанные с фактом гражданства, принадлежности лица к определенному государству, политическому сообществу. Это права личности как члена политического сообщества, они связаны с актами и действиями государственных органов.

Публичные слушания - обсуждение с участием населения в органах муниципального управления (местного самоуправления) важных вопросов местного значения.

Р

Регион - это часть территории Российской Федерации, обладающая общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и иных условий. Регион может совпадать с границами территории субъекта Российской Федерации либо объединять территории нескольких субъектов Российской Федерации. В тех случаях, когда регион выступает как субъект права, под ним понимается только субъект Российской Федерации.

Референдум - это голосование избирателей, посредством которого принимается решение государственного, регионального или местного

характера, имеющее важное значение; - голосование населения по наиболее важным вопросам жизнедеятельности муниципального образования.

С

Самоуправление - самостоятельность социальных организаций, заключающаяся в реальной возможности и праве самостоятельно, под свою ответственность, решать важные вопросы своей жизнедеятельности и принимать управленческие решения для достижения конечных результатов.

Сельское поселение - один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления. (Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Субвенция - бюджетные средства, предоставляемые бюджету нижнего уровня бюджетной системы Российской Федерации или юридическому лицу на безвозмездной и безвозвратной основе, но подлежащие возврату в соответствующий бюджет в случае не использования их по целевому назначению в установленный срок; - денежное пособие, выделяемое центральными органами на целевое финансирование определенного мероприятия, объекта; представляет собой целевую прямую субсидию. При нарушении целевого использования подлежит возврату выдавшим ее органам.

Субсидия - бюджетные средства, предоставляемые бюджету нижнего уровня бюджетной системы Российской Федерации, физическому или юридическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов; - пособие, преимущественно в денежной форме, предоставляемое государством за счет средств государственного бюджета местным органам власти, юридическим и физическим лицам.

Т

Территориальное общественное самоуправление (ТОС) - самоорганизация жителей на части территории муниципального образования, для самостоятельного и под свою ответственность решения вопросов местного значения непосредственно или через создаваемые ими органы территориального общественного самоуправления.

У

Урбанизация - в широком смысле - процесс повышения роли городов в развитии общества. Урбанизация - в узком смысле - рост городов, повышение удельного веса городского населения. Предпосылками урбанизации являются: а) концентрация в городах промышленности; б) развитие культурных и политических функций городов; в) углубление территориального разделения труда. Для урбанизации характерны: а) приток в города сельского населения; б)

концентрация населения в крупных городах; в) возрастающая маятниковая миграция населения; г) возникновение городских агломераций и мегалополисов; – естественный исторический процесс увеличения доли городской культуры в культурном потенциале развивающегося общества, процесс последовательного преобразования общества в общество городское (урбанизированное); - процесс концентрации населения и производства в городах.

Устав муниципального образования - нормативный правовой акт, принятый в порядке, установленном законом, и регулирующий основные вопросы жизни и деятельности муниципального образования.

Ф

Физическое лицо - отдельный гражданин как субъект гражданского права. Наряду с гражданами государства физическими лицами являются иностранные граждане, проживающие в государстве, а также лица, не имеющие определенного гражданства. Физические лица обладают правоспособностью и дееспособностью.

Финансирование целевое - выделение финансовых денежных средств целевым назначением для использования в качестве средства достижения определенной цели, решения социально-экономической проблемы, создания определенного объекта.

Х

Хозяйственная деятельность ТОС - это деятельность, связанная с производством товаров и предоставлением услуг населению и направленная на получение дохода для решения задач и целей ТОС.

Ч

Численность населения - число людей в определенной их совокупности, рассматриваемой как население. Численность населения: а) постоянно изменяется вследствие рождений, смертей, миграции; б) измеряется и оценивается по состоянию на определенный момент времени.

Э

Экономическая основа муниципального образования - это совокупность экономических институтов и связей, образующихся на его территории в процессе реализации населением отношений собственности, производства и распределения, обмена и потребления; - это область деятельности муниципального образования, связанная с производством, распределением, обменом и потреблением разного рода товаров и услуг для удовлетворения материальных потребностей населения. Экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований.

Ю

Юридическое лицо - учреждение, предприятие или организация, выступающее в качестве самостоятельного носителя гражданских прав и обязанностей. Юридическое лицо имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Юридические лица могут быть коммерческими и некоммерческими организациями.

6. ПЕРЕЧЕНЬ УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ ОБУЧАЮЩИХСЯ.

Самостоятельная работа должна содействовать активизации познавательной деятельности, развитию творческого отношения к учебной деятельности, формированию навыков самостоятельного творческого труда, умению решать профессиональные задачи, формированию потребности к непрерывному самообразованию, совершенствованию знаний и умений, расширению кругозора, приобретению опыта планирования и организации рабочего времени, выработке умений и навыков самостоятельной работы с учебной литературой, обеспечению ритмичной и качественной работы студентов в течение учебного года, снижению их загруженности в период сессии.

При изучении дисциплины студент не должен ограничиваться материалом, полученным им на лекциях. Изучение и изложение информации, полученной в результате самостоятельного изучения научной литературы и практических материалов, предполагает развитие у студентов как владения навыками устной речи, так и способностей к четкому письменному изложению материала.

Организация самостоятельной работы студентов, позволяющая продуктивно организовать данный вид учебной деятельности, включает в себя:

Выступление на практическом занятии - представляет собой устный ответ на заранее поставленные вопросы на предыдущем занятии. В ответе должны быть представлены общетеоретические и практические аспекты рассматриваемого вопроса, различные точки зрения. Выступление не должно представлять собой пересказ учебного пособия или статьи.

Под проблемным докладом подразумевается итог самостоятельной исследовательской работы студента. Чтобы его подготовить, необходимо не только познакомиться с определенной научной литературой, но и выдвинуть свою гипотезу, провести сбор эмпирического материала, изучить необходимые документы и т.д., проверить гипотезу, прийти к обоснованным выводам, доказать правильность собственного решения проблемы и оформить полученные результаты в виде письменной работы.

Составление конспекта и изучение нормативно-правовых актов по изучаемым темам и в данном случае также учитывается уровень

самостоятельной подготовки обучающегося. Конспект должен содержать основные положения нормативного акта, а не должен собой подменять простое его переписывание. Студент при ответе должен знать содержание, понимать его суть, делать собственные выводы.

Задача представляет собой ситуацию из реальных событий, которую обучающийся должен решить правильно и грамотно, в соответствии с действующим законодательством. Студентам должен быть представлен полный, развернутый ответ, со ссылкой на нормативные документы.

Виды самостоятельной работы:

1. изучение нормативного материала, материалов практики, основной и дополнительной литературы в целях самоподготовки;
2. конспектирование материалов научной литературы по заданию преподавателя;
3. подготовка к занятиям, проводимым в интерактивной форме;
4. написание реферата;
5. решение тестов, задач;
6. выполнение заданий.

7. ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНОЙ И ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ УЧЕБНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ И ИНЫХ ИСТОЧНИКОВ

7.1. Основная учебная литература:

1. Муниципальное право России: учебник для бакалавров / А.С. Прудников и др.; под ред. А.С. Прудникова, Е.Н. Хазова, Н.А. Антоновой. -7-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. - 423 с.

2. Муниципальное право Российской Федерации (2-е издание) [Электронный ресурс]: учебник для бакалавров/ Л.П. Волкова [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2016.— 424 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/57131.html>.— ЭБС «IPRbooks»

7.2. Дополнительная учебная литература:

1. Братановский С.Н. Муниципальное право России [Электронный ресурс]: учебник/ Братановский С.Н., Алексеев А.П.— Электрон. текстовые данные.— Саратов: Электронно-библиотечная система IPRbooks, 2012.— 344 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/9018>.— ЭБС «IPRbooks», по паролю

2. Горбунов А.П. Местное самоуправление и муниципальное управление [Электронный ресурс]: учебник/ Горбунов А.П., Алексеев И.А., Прудников А.С.— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012.— 543 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/15397>.— ЭБС «IPRbooks», по паролю

3. Иванова М.А. Муниципальное право России [Электронный ресурс]: учебник/ Иванова М.А.— Электрон. текстовые данные.— Оренбург: Оренбургский государственный университет, ЭБС АСВ, 2015.— 365 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/54127>.— ЭБС «IPRbooks», по паролю

4. Местное самоуправление и муниципальное управление (2-е издание) [Электронный ресурс]: учебник / А.Г. Авшаров [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 543 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/53873>.— ЭБС «IPRbooks», по паролю

5. Упоров И.В. Муниципальное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебник / Упоров И.В., Старков О.В.— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 519 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/34481>.— ЭБС «IPRbooks», по паролю

8. ПЕРЕЧЕНЬ РЕСУРСОВ ИНФОРМАЦИОННО-ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОЙ СЕТИ «ИНТЕРНЕТ»

Официальный интернет портал правовой информации: <http://pravo.gov.ru/>
«Официальная Россия» – сервер органов государственной власти Российской Федерации: <http://www.gov.ru>

Официальный сайт Президента Российской Федерации: <http://kremlin.ru/>

Официальный сайт Правительства Российской Федерации:
<http://www.government.gov.ru>

Официальный сайт Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: <http://www.council.gov.ru>

Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: <http://www.duma.gov.ru>

Официальный сайт Конституционного Суда Российской Федерации:
<http://www.ksrf.ru>

Официальный сайт Верховного Суда Российской Федерации:
<http://www.supcourt.ru>

Сайты, посвященные деятельности Европейского Суда по правам человека: <http://www.espch.ru> , <http://www.echr.ru/court/>

Официальный сайт Федеральной службы судебных приставов:
<http://www.fssprus.ru>

Официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации:
<http://genproc.gov.ru>

Федеральный правовой портал «Юридическая Россия»:
<http://www.law.edu.ru/>

Юридический портал «Правопорядок»: <http://www.oprave.ru/>

Юридический виртуальный клуб «Ex-jure»: <http://ex-jure.ru/>

Сайт «Учиться – это легко!»: <http://lawlist.narod.ru/index.htm>

Сайт является некоммерческим и создан для оказания активной помощи студентам и преподавателям юридических ВУЗов.

Юридический портал студенту юристу:
<http://www.interlaw.dax.ru/student/Index.htm>

Информационно-образовательный юридический портал «ВСЕ О ПРАВЕ»:
<http://allpravo.ru/>

Права человека: <http://hro.org/>

Право России: <http://www.allpravo.ru/>

9. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ.

Формы освоения учебного материала по дисциплине достаточно традиционны и не имеют каких-либо специфических особенностей по сравнению с другими учебными дисциплинами.

Основными видами аудиторной работы студентов, обучающихся по программе подготовки бакалавров, являются лекции, практические занятия, самостоятельная работа.

На лекциях преподаватель излагает и разъясняет основные понятия темы, связанные с ней теоретические и практические проблемы, дает рекомендации для самостоятельной работы. В ходе лекции студентам следует внимательно слушать и конспектировать лекционный материал; в конспекте рекомендуется оставлять поля для заметок при последующей самостоятельной работе над темой.

Изучение ряда тем учебной дисциплины завершается практическими занятиями. Они служат для контроля преподавателем подготовленности студентов, закрепления изучаемого материала, развития умений и навыков подготовки докладов, сообщений по проблематике дисциплины, приобретения опыта устных публичных выступлений, ведения дискуссий, в том числе приемов аргументации и защиты выдвигаемых положений и тезисов.

Практические занятия могут проводиться и в форме учебных конференций. Конференция включает в себя выступление студентов с докладами по отдельным темам дисциплины. Желательно предварительно представить текст доклада преподавателю для ознакомления.

Качество учебной работы студентов преподаватель может оценивать, выставляя текущие оценки в рабочий журнал. Студент имеет право ознакомиться с выставленными ему оценками.

10. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ БАЗА

РААН располагает материально-технической базой, соответствующей действующим противопожарным правилам (заключение о соответствии объекта защиты требованиям пожарной безопасности № 16/л от 16.05.2017 г., выданное Главным управлением МЧС России по г.Москве, 5 РОНПР Управления по ЦАО Главного управления МЧС России по г.Москве) и нормам (санитарно-эпидемиологическое заключение № 77.14.24.000.М.002106.04.17 от 18.04.2017 г., выданное территориальным отделом Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по г.Москве в ЦАО г. Москвы), и обеспечивающей проведение всех видов дисциплинарной и междисциплинарной подготовки, практической и научно-исследовательской работ обучающихся, предусмотренных учебным планом.

Для освоения результатов обучения дисциплины применяется лицензионное программное обеспечение: договор с ООО «Системный софт» № 9938 от 09.09.2016 г. на Microsoft Office Plus 2013 RUS OLN NL Acsmc,; договор № 131015/1-5 от 13.10.2015г. до 13.10.2018 г. на антивирусную программу Kaspersky Endpoint Security; лицензионный договор от 07.07.2017 г. № 409 с ЗАО «АнтиПлагиат» на программное обеспечение «Антиплагиат.ВУЗ», до 27.08.2018 г.

Электронно-библиотечные системы: договор с ООО «Вузовское образование» № 3023/17 от 20.07.2017 г. на использование электронно-библиотечной системы «IPRbooks» с 25.07.2017 г. до 25.07.2020 г., лицензионный договор SCIENCEINDEX от 424-06/2015 от 22.06.2015 г. на Научную электронную библиотеку elibrary.

Электронные образовательные ресурсы, которыми располагают обучающиеся, в том числе включают основные справочные правовые системы (базы) как одного из источников правовой информации: договор № 24401 от 01.01.2015г. с ООО «ЧТО ДЕЛАТЬ КОНСАЛТ» на СПС Консультант Юрист: Версия Проф; договор № 14234/16 от 01.12.2016 г. с ООО «Гарант-ИРБиС» на электронный периодический справочник «Система ГАРАНТ».

Аудитория 402 оснащена специализированной мебелью (парты, стулья, кафедра); телевизионным сопровождением: телевизор Led Thomson T50E10 DHU, техническими средствами.

Помещение для самостоятельной работы (ауд.410) оснащены компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду РААН.