

Негосударственное образовательное учреждение  
организация высшего образования  
**«Российская академия адвокатуры и нотариата»**  
Кафедра международного права и публично-правовых дисциплин

**УТВЕРЖДЕНО**  
**Ученым советом РААН**  
(протокол от «29» августа 2017 г. № 1)

**ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ**  
**по дисциплине**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО**

**Направление подготовки (специальность):**  
40.03.01 Юриспруденция

**Направленность образовательной программы:**  
Правозащитная деятельность

**Уровень (Квалификация (степень) выпускника):**  
Бакалавр

Ответственный за выпуск: Г.Г. Гольдин, д.п.н., профессор, заведующий кафедрой международного права и публично – правовых дисциплин РААН.

ФОС одобрен на заседании кафедры международного права и публично – правовых дисциплин РААН. (протокол от «24» августа 2017 г. № 1)

ФОС рекомендован выпускающей кафедрой адвокатуры и правоохранительной деятельности (протокол от «25»августа 2017 г. № 1)

СОГЛАСОВАНО:

Начальник учебно-методического отдела \_\_\_\_\_ Ю.Н.Богданова

© Российская академия адвокатуры и нотариата, 2017

## 1. Перечень компетенций с указанием этапов их формирования в процессе освоения образовательной программы

Код компетенции	Результаты освоения	Этап формирования	Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине
ПК-8	<p>Готов к выполнению должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства</p>	2	<p><b>Знать:</b> основные принципы и правила выполнению должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества; государственные гарантии осуществления местного самоуправления</p> <p><b>Уметь:</b> анализировать, толковать и правильно применять муниципально-правовые нормы; проводить мониторинг действующего законодательства на предмет его эффективности, выявлять нарушения требования действующего законодательства РФ в проектах–документов подготавливаемых органами и должностными лицами местного самоуправления;</p> <p><b>Владеть:</b> навыками работы с актами местного правотворчества, анализа правоприменительной практики на уровне местного самоуправления, разрешений правовых проблем и коллизий;</p>
ПК-9	<p>Способен уважать честь и достоинство личности, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина</p>	3	<p><b>Знать:</b> сущность и содержание основных понятий, категорий, институтов муниципального права в вопросах уважения чести и достоинства личности, соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина</p> <p><b>Уметь:</b> принимать решения и совершать юридические действия, связанные с осуществлением муниципальных прав граждан, реализации полномочий органов и должностных лиц местного самоуправления в точном соответствии с законом</p> <p><b>Владеть:</b> методикой квалификации, разграничения и применением мер ответственности в отношении различных видов правонарушений в сфере организации и осуществления местного самоуправления; принципами и нормами уважения чести и достоинства личности, соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина</p>

## 2. Описание показателей и критериев оценивания компетенций на различных этапах их формирования

Код компетенции	Уровень формирования компетенции	Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине
ПК-8	<p>Продвинутый (отлично) полно раскрыто содержание материала; материал изложен грамотно, в определенной логической последовательности; продемонстрировано системное и глубокое знание программного материала; точно используется терминология; показано умение иллюстрировать теоретические положения конкретными примерами, применять их в новой ситуации; ответ прозвучал самостоятельно, без наводящих вопросов; продемонстрирована способность творчески применять знание теории к решению профессиональных задач; продемонстрировано знание современной учебной и научной литературы; допущены одна – две неточности при освещении второстепенных вопросов, которые исправляются по замечанию</p>	<p><b>Знать:</b> основные принципы и правила выполнения должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества; государственные гарантии осуществления местного самоуправления</p> <p><b>Уметь:</b> анализировать, толковать и правильно применять муниципально-правовые нормы; проводить мониторинг действующего законодательства на предмет его эффективности, выявлять нарушения требования действующего законодательства РФ в проектах – документов подготавливаемых органами и должностными лицами местного самоуправления;</p> <p><b>Владеть:</b> навыками работы с актами местного правотворчества, анализа правоприменительной практики на уровне местного самоуправления, разрешений правовых проблем и коллизий;</p>
	<p>Базовый (хорошо) вопросы излагаются систематизированно и последовательно; продемонстрировано умение анализировать материал, однако не все выводы носят аргументированный и доказательный характер; продемонстрировано усвоение основной литературы; допущены один – два недочета при освещении основного содержания ответа, исправленные по замечанию преподавателя; допущены ошибка или более двух недочетов при освещении второстепенных вопросов, которые легко исправляются по замечанию преподавателя</p>	
	<p>Пороговый (удовлетворительно) неполно или непоследовательно раскрыто содержание материала, но показано общее понимание вопроса и продемонстрированы умения, достаточные для дальнейшего усвоения материала; усвоены основные категории по рассматриваемому и дополнительным вопросам; имелись затруднения или допущены ошибки в определении понятий, использовании терминологии, исправленные после нескольких наводящих вопросов; при неполном знании теоретического материала выявлена недостаточная сформированность компетенций, умений и навыков, студент не может применить теорию в новой ситуации; продемонстрировано усвоение основной литературы</p>	
ПК-9	<p>Продвинутый (отлично) полно раскрыто содержание материала; материал изложен грамотно, в определенной логической последовательности; продемонстрировано системное и глубокое знание программного материала; точно используется терминология; показано умение иллюстрировать теоретические положения конкретными примерами, применять их в новой ситуации; ответ прозвучал самостоятельно, без наводящих вопросов; продемонстрирована способность творчески применять знание теории к решению профессиональных задач;</p>	<p><b>Знать:</b> сущность и содержание основных понятий, категорий, институтов муниципального права в вопросах уважения чести и достоинства личности, соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина</p> <p><b>Уметь:</b> принимать решения и совершать юридические действия, связанные с осуществлением</p>

	<p>продемонстрировано знание современной учебной и научной литературы; допущены одна – две неточности при освещении второстепенных вопросов, которые исправляются по замечанию</p>	<p>муниципальных прав граждан, реализации полномочий органов и должностных лиц местного самоуправления в точном соответствии с законом</p> <p><b>Владеть:</b> методикой квалификации, разграничения и применением мер ответственности в отношении различных видов правонарушений в сфере организации и осуществления местного самоуправления; принципами и нормами уважения чести и достоинства личности, соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина</p>
	<p>Базовый (хорошо) вопросы излагаются систематизированно и последовательно; продемонстрировано умение анализировать материал, однако не все выводы носят аргументированный и доказательный характер; продемонстрировано усвоение основной литературы; допущены один – два недочета при освещении основного содержания ответа, исправленные по замечанию преподавателя; допущены ошибка или более двух недочетов при освещении второстепенных вопросов, которые легко исправляются по замечанию преподавателя</p>	
	<p>Пороговый (удовлетворительно) неполно или непоследовательно раскрыто содержание материала, но показано общее понимание вопроса и продемонстрированы умения, достаточные для дальнейшего усвоения материала; усвоены основные категории по рассматриваемому и дополнительным вопросам; имелись затруднения или допущены ошибки в определении понятий, использовании терминологии, исправленные после нескольких наводящих вопросов; при неполном знании теоретического материала выявлена недостаточная сформированность компетенций, умений и навыков, студент не может применить теорию в новой ситуации; продемонстрировано усвоение основной литературы</p>	

### Процедура оценки

Процедура оценивания знаний, умений и навыков в ходе промежуточной аттестации является основной. Оценка выставляется на основе шкалы оценивания и установленных критериев. Основные уровни освоения компетенций коррелируют с соответствующими этапами контроля успеваемости студентов в рамках полного изучения дисциплины. Овладевшему показателями компетенции «знать», «уметь» и «владеть» присваивается продвинутый уровень. Овладевшему показателями компетенции «знать» и «уметь» присваивается базовый уровень. Овладевшему показателями компетенции «знать» – пороговый уровень. Следовательно, «зачтено» соответствует критериям продвинутого, базового и порогового уровней.

Не овладевшему ни одним из показателей компетенции уровень не присваивается и соответствует оценке «неудовлетворительно» («незачтено»). Выставление оценок завершает основной этап оценивания уровня компетенций в рамках промежуточной аттестации.

Контролируемые разделы (темы) дисциплины	Код компетенции	Виды оценочных средств используемых для оценки компетенций по дисциплине				
		вопросы и задания для зачета (экзамена)	тестирование (контрольная работа, реферат)	практическое занятие		
				дискуссионные процедуры	разбор конкретной ситуации	деловая игра
Тема 1.	ПК-8, ПК-9					

Понятие муниципального права как отрасли права.	знать:	+	+	+	+	
	уметь:	+	+	+	+	
	владеть:	+	+	+	+	
Тема 2. Понятие местного самоуправления.	ПК-8, ПК-9					
	знать:	+	+	+	+	
	уметь:	+	+	+	+	
	владеть:	+	+	+	+	
Тема 3. Территориальные основы местного самоуправления	ПК-8, ПК-9					
	знать:	+	+	+	+	
	уметь:	+	+	+	+	
	владеть:	+	+	+	+	
Тема 4. Институты непосредственной демократии.	ПК-8, ПК-9					
	знать:	+	+	+	+	
	уметь:	+	+	+	+	
	владеть:	+	+	+	+	
Тема 5. Система органов местного самоуправления.	ПК-8, ПК-9					
	знать:	+	+	+	+	
	уметь:	+	+	+	+	
	владеть:	+	+	+	+	
Тема 6. Экономические основы местного самоуправления.	ПК-8, ПК-9					
	знать:	+	+	+	+	
	уметь:	+	+	+	+	
	владеть:	+	+	+	+	
Тема 7. Гарантии местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.	ПК-8, ПК-9	+	+	+	+	
	знать:	+	+	+	+	
	уметь:	+	+	+	+	
	владеть:	+	+	+	+	

**3. Типовые контрольные задания и иные материалы, необходимые для оценки знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующие этапы формирования компетенций в процессе освоения образовательной программы**

**Тема 1. Понятие муниципального права как отрасли права.  
Оценочное средство: задание в тестовой форме**

1. Муниципальное право как отрасль права — это:
  - а) система основополагающих общественных отношений, урегулированных нормами права;
  - б) система норм права, регулирующих отношения местного самоуправления;
  - в) система основополагающих принципов, лежащих в основе осуществления отношений местного самоуправления;
  - г) система правовых институтов, составляющих муниципальное право.
2. Предмет муниципального права — это:
  - а) общественные отношения, участниками которых являются органы местного самоуправления;
  - б) общественные отношения, возникающие в процессе осуществления населением вопросов местного значения;
  - в) общественные отношения, возникающие в процессе осуществления решений местной власти;
  - г) общественные отношения, связанные со способностью населения решать вопросы местного значения, с организацией и деятельностью органов и выборных должностных лиц местного самоуправления и с функционированием отраслей местного хозяйства.
3. В предмет муниципального права входят общественные отношения в:
  - а) сфере управления коммунальным хозяйством;
  - б) сфере охраны окружающей среды и природопользования;
  - в) сфере управления муниципальной собственностью;
  - г) сфере таможенной деятельности.
4. Источники муниципального права — это:
  - а) формы внешнего выражения норм муниципального права;
  - б) основные нормативные акты органов государственной власти;
  - в) основные принципы и взгляды о муниципальном праве;
  - г) совокупность законодательных актов субъекта Российской Федерации.
5. Муниципальное право как наука — это:
  - а) совокупность норм права, регулирующих общественные отношения в сфере местного самоуправления;
  - б) система основополагающих принципов, лежащих в основе деятельности населения;
  - в) система научных идей, знаний об общественных отношениях, возникающих в процессе осуществления местного самоуправления; о муниципальном праве как отрасли права;
  - г) система научных идей, знаний о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц.
6. К источникам муниципального права относятся:
  - а) федеральное законодательство;
  - б) законодательство субъектов РФ;
  - в) уставы муниципальных образований;
  - г) акты органов местного самоуправления;
  - д) нормы международного права;
  - е) все ответы правильные.
7. Муниципально-правовые нормы по характеру правовых предписаний делятся на:
  - а) федеральные, субъектов РФ, местные;
  - б) управомочивающие, обязывающие, запрещающие;
  - в) императивные, диспозитивные
8. В границах муниципальных образований действуют такие источники муниципального права, как:
  - а) Конституция РФ;
  - б) Европейская хартия местного самоуправления;
  - в) уставы муниципальных образований;

г) все перечисленные.

9. В соответствии с данным принципом местного самоуправления устанавливается и гарантируется реальная возможность населения муниципального образования без вмешательства органов государственной власти принимать решения по вопросам местного значения исходя из своих интересов и самостоятельно нести ответственность за данные решения.

- а) принцип сочетания прямой и представительной демократии;
- б) принцип ответственности органов местного самоуправления;
- в) принцип самостоятельного решения населением вопросов местного значения.

10. Развитие местного самоуправления началось с земской и городской реформ, которые проводились:

- а) Александром I;
- б) Николаем II;
- в) Александром II;
- г) Павлом I.

11. Представительными органами земского самоуправления являлись:

- а) уездные земские собрания;
- б) уездные земские управы;
- в) юридическая уездная комиссия;
- г) губернское по земским делам присутствие.

12. По городовому положению 1870 года в выборах гласных городской Думы не могли участвовать лица:

- а) состоящие под следствием или судом;
- б) лишенные духовного сана;
- в) подвергшиеся суду за преступления и проступки;
- г) все ответы правильные.

13. Местные Советы народных депутатов:

- а) не осуществляли полномочий местного самоуправления;
- б) выступали только органами местного самоуправления;
- в) сочетали в себе свойства органов государственной власти и местного самоуправления;
- г) все ответы неправильные.

14. Устав муниципального образования принимается:

- а) самостоятельно населением;
- б) главой местного самоуправления;
- в) представительным органом по рекомендации губернатора;
- г) местной администрацией по согласованию с органами власти субъекта.

15. Устав муниципального образования вступает в силу с момента его:

- а) принятия;
- б) регистрации;
- в) опубликования;
- г) утверждения губернатором.

### ***Оценочное средство: собеседование***

1. Назовите особенности муниципального права как отрасли права.
2. Какие правовые институты входят в систему муниципального права.
3. Дайте характеристику Конституции Российской Федерации как источника муниципального права.
4. Дайте характеристику законодательству субъектов Российской Федерации в системе источников муниципального права.



5. Дайте характеристику Уставу муниципального образования как источнику муниципального права.

6. Укажите основные проблемы, которые изучает наука муниципального права.

7. В чем отличие предмета муниципального права от предмета конституционного права?

8. Какие правовые методы используются для правового регулирования муниципальных отношений?

9. По каким видам, критериям классифицируются муниципально-правовые нормы?

10. Перечислите основных субъектов муниципально-правовых отношений.

11. Что понимается под системой муниципального права, и какова ее структура?

### ***Оценочное средство: доклад***

1. Развитие науки муниципального права. Муниципальное право и советское строительство.

2. Взаимодействие науки муниципального права со смежными юридическими науками.

3. Муниципальное право как учебная дисциплина.

4. Муниципальное право - комплексная отрасль российского права.

5. Система отрасли муниципального права.

6. Место муниципального права в российской правовой системе.

7. Понятие и развитие правовой основы местного самоуправления.

8. Разграничение полномочий между федеральными и региональными (субъектов Федерации) органами государственной власти по правовому регулированию местного самоуправления.

9. Эволюция правового регулирования институтов местного самоуправления в федеральном законодательстве.

10. Роль постановлений Конституционного Суда РФ в совершенствовании системы правового регулирования местного самоуправления.

### ***Оценочное средство: разбор конкретной ситуации***

Приведите примеры государств, относящихся к англосаксонской, континентальной (французской) моделям организации местного самоуправления, а также государств со смешанным типом местного самоуправления. Заполните сравнительную таблицу:

Критерии для сравнения	Англосаксонская модель местного самоуправления	Континентальная (французская) модель местного самоуправления	Смешанный тип местного самоуправления
Нормативные основы			
Территориальные единицы			
Виды органов местного самоуправления			
Порядок формирования органов местного самоуправления			
Основные полномочия органов местного самоуправления			

## Тема 2. Понятие местного самоуправления.

### *Оценочное средство: задание в тестовой форме*

1. Местное самоуправление — это:
  - а) право населения самостоятельно решать все вопросы местного значения;
  - б) самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению вопросов местного значения;
  - в) способ организации власти на территории городских, сельских и иных поселений;
  - г) правильного ответа нет.
2. Содержание местного самоуправления составляют:
  - а) вопросы местного значения;
  - б) вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования;
  - в) совокупность дел, решаемых самостоятельно территориальным коллективом;
  - г) все ответы правильные.
3. К субъектам местного самоуправления относятся:
  - а) население, граждане, выборные должностные лица;
  - б) гражданин, территориальный коллектив, органы и выборные лица местного самоуправления;
  - в) территориальный коллектив, органы местного самоуправления, органы государственной власти;
  - г) органы местного самоуправления, выборные должностные лица, органы государственной власти, граждане.
4. Укажите, что Вы понимаете под местным самоуправлением:
  - а) деятельность по управлению муниципальной собственностью, принятию и исполнению местного бюджета;
  - б) признаваемая и гарантируемая Конституцией России, самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы

местного самоуправления вопросов местного значения;

в) самостоятельное решение населением вопросов местного значения, определяемых на местном референдуме;

г) деятельность исходя из интересов населения и иных местных традиций по обеспечению комплексного развития территории муниципального образования.

5. Наличие самостоятельной ответственности населения за осуществление местного самоуправления:

а) вызвано тем, что государство снимает с себя обязанность обеспечения населения важнейшими коммунальными услугами;

б) обусловлено подзаконным характером данной деятельности;

в) связано с решением задачи наполнения бюджета Российской Федерации;

г) необходимо, поскольку статус каждого субъекта права предполагает наличие деликтоспособности.

6. Подчиненность одного муниципального образования другому в соответствии с действующим законодательством о местном самоуправлении:

а) не допускается;

б) допускается;

в) решается по законодательству субъектов Российской Федерации;

г) допускается только в случаях, предусмотренных федеральным законодательством.

7. Принцип местного самоуправления— это:

а) голосование граждан по вопросам местного значения;

б) основополагающая идея, начало, которая лежит в основе организации и осуществления местного самоуправления;

в) совокупность организационно-правовых форм осуществления местного самоуправления;

г) основное направление муниципальной деятельности.

8. Под функциями местного самоуправления понимаются:

а) управление муниципальной собственностью;

б) основные направления муниципальной деятельности;

в) обеспечение развития территории муниципального образования;

г) создание необходимых условий для удовлетворения потребностей населения.

### ***Оценочное средство: собеседование***

1. Раскройте сущность местного самоуправления.

2. Охарактеризуйте определение «местное самоуправление» закрепленное в Европейской хартии местного самоуправления.

3. Чем отличается местное самоуправление от государственного управления.

4. Что означает понятие «децентрализация» и «деконцентрация» государственной власти.

5. Что понимается под системой местного самоуправления.

6. Укажите субъекты и объекты муниципально-правовых отношений

7. Институты местного самоуправления.

8. Охарактеризуйте муниципальное образование как основной субъект муниципально-правовых отношений.

9. Какие вы видите недостатки в действующем законодательстве о местном самоуправлении.

10. Какие положения Конституции РФ определяют местное самоуправление как одну из основ конституционного строя Российской

Федерации?

11. Кто уполномочен принимать устав муниципального образования.

12. В каких случаях и на каких условиях могут регулироваться уставами муниципальных образований отдельные отношения, подлежащие регулированию законами субъектов Российской Федерации?

13. Назовите основные права граждан РФ в сфере местного самоуправления.

### **Оценочное средство: доклад**

1. Соотношение государственной власти и власти местного самоуправления (муниципальной власти) как самостоятельных форм публичной власти.

2. Основные теоретические концепции о сущности и природе власти местного самоуправления (теории свободной общины, хозяйственная, юридическая, государственная и др.), их содержание, достоинства и недостатки.

3. Общедемократические и особые принципы местного самоуправления, их содержание.

4. Основные проблемы реализации принципов местного самоуправления в современный период.

5. Понятие, значение и система основных функций местного самоуправления. Содержание основных функций местного самоуправления, формы (способы) их реализации.

6. Местное самоуправление как субъективное право граждан Российской Федерации, его содержание.

### **Оценочное средство: разбор конкретной ситуации**

Раскройте содержание основных теорий о природе и сущности местного самоуправления, назовите их представителей. Заполните сравнительную таблицу:

<b>Название теории</b>	<b>Время появления теории</b>	<b>Представители данной теории</b>	<b>Основные достоинства</b>	<b>Основные недостатки</b>
Теория свободной общины				
Общественно хозяйственная теория				
Теория юридических лиц				
Государственная теория				
Дуалистическая теория				

### Тема 3. Территориальные основы местного самоуправления.

#### Оценочное средство: задание в тестовой форме

1. В зависимости от способа формирования органы местного самоуправления делятся на:

- а) коллегиальные и единоличные;
- б) выборные и образованные другим путем;
- в) общей и специальной компетенции. \_\_\_\_\_

2. Пределы местного самоуправления:

- а) не могут быть ограничены органами власти;
- б) могут быть ограничены органами власти;
- в) могут быть ограничены, но только по согласованию с органами местного

само

управления;

- г) вопрос решается соответствующими нормативными актами субъектов.

3. Изменение границ территорий, на которых осуществляется местное самоуправление, не допускается без учета:

- а) мнения главы местного самоуправления;
- б) мнения населения;
- в) решения представительного органа местного самоуправления;
- г) согласия губернатора субъекта.

4. При образовании муниципальных образований:

а) допускается совмещение административно-территориального устройства и муниципального образования;

б) административно-территориальные образования должны быть обособлены от муниципальных образований;

в) административно-территориальное устройство и муниципальные образования должны быть разведены;

г) все ответы правильные.

5. Муниципальные образования:

- а) вправе иметь собственную символику;
- б) не могут иметь собственную символику;
- в) могут иметь в качестве символики только свой герб;
- г) правильного ответа нет.

6. В закрытых административно-территориальных образованиях:

- а) местное самоуправление не осуществляется;
- б) создаются органы государственного управления;
- в) осуществляют местное самоуправление создаваемые населением органы местного самоуправления;
- г) органы государственной власти решают вопрос управления данными об-

разованиями по собственному усмотрению.

7. Вхождение одного муниципального образования в состав другого с передачей преобразуемому муниципальному образованию своей территории, всех прав и обязанностей это

- а) объединение;
- б) упразднение;
- в) присоединение.

8. Создание одного или нескольких муниципальных образований путем выделения их из состава, преобразуемого муниципального образования с передачей им части территории и обязанностей последнего:

- а) разделение;
- б) выделение;
- в) упразднение.

## 9. Территориальные основы местного самоуправления - это:

- а) совокупность норм права, регулирующих порядок формирования и состав территорий муниципального образования, установления и изменения его границ;
- б) совокупность норм права, регулирующих порядок формирования и состав представительных и исполнительных органов на территории муниципального образования;
- в) совокупность норм права, регулирующих порядок формирования и состав исполнительных органов в пределах территориальных основ муниципального образования;
- г) совокупность норм права, регулирующих порядок формирования и состав представительных органов в пределах территориальных основ муниципального образования;

## 10. Муниципальное образование - это:

- а) городское, сельское поселение, несколько поселений, объединенных общей территорией, часть поселений, либо иная населенная территория, предусмотренная действующим законодательством, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, имеется муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления;
- б) городское, сельское поселение, несколько поселений, либо иная населенная территория, предусмотренная действующим законодательством, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, имеется муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления;
- в) городское, сельское поселение, несколько поселений, объединенных общей территорией, часть поселений, либо иная населенная территория, предусмотренная действующим законодательством, в пределах которых осуществляется местное самоуправление;
- г) городское, сельское поселение, которое предусмотрено действующим законодательством, в пределах которых осуществляется местное самоуправление.

### ***Оценочное средство: собеседование***

1. Как соотносятся муниципально-территориальное и административно-территориальное устройство Российской Федерации?
2. Определите понятие и основные признаки муниципального образования. Как соотносятся понятия «поселение» и «населенный пункт»?
3. Каков порядок создания муниципальных образований? Перечислите основные требования, которые предусматривает закон в отношении территорий, включаемых в состав муниципального образования. Что такое межселенные территории?
4. Каковы условия и порядок отнесения территорий к территориям с высокой и низкой плотностью сельского населения?
5. Что такое сельское поселение? Опишите возможные варианты создания сельских поселений.
6. Назовите варианты организации местного самоуправления в городах. В чем состоят различия городского округа и городского поселения?
7. В чем особенности муниципального района как вида муниципального образования?
8. Опишите процедуру изменения границ муниципального района и поселения. В каких случаях необходимо получение согласия населения при изменении границ муниципальных образований? Каков порядок учета мнения населения?
9. Назовите основные виды преобразования муниципальных образований, опишите порядок их осуществления.

10. Кто принимает решения по вопросам территориальной организации местного самоуправления?

11. Что такое закрытое административно-территориальное образование (ЗАТО)? В каких целях и в каком порядке они образуются? Каковы основные особенности осуществления местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях?

12. В чем отличие наукоградов от иных муниципальных образований? При каких условиях и в каком порядке муниципальному образованию присваивается статус наукограда? Назовите основные особенности осуществления местного самоуправления в приграничных территориях, в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции).

### ***Оценочное средство: доклад***

1. Становление и развитие территориальной организации местной власти в России.
2. Эволюция понятия муниципального образования в законодательстве Российской Федерации.
3. Конституционно-правовое регулирование территориальной основы местного самоуправления.
4. Особенности образования и состав территории городского, сельского поселения.
5. Особенности образования и состав территории муниципального района.
6. Особенности образования и состав территории городского округа.

### ***Оценочное средство: разбор конкретной ситуации***

Решение задач.

1. На основании Закона РД «Об административно-территориальном устройстве Республики Дагестан» от 10.04.2002 № 16 (ред. от 30.12.2013), определите понятие административно-территориальной единицы, назовите их виды.

2. На основании Закона РД 13 января 2005 года № 6 «О статусе и границах муниципальных образований Республики Дагестан» (в ред. Закона Республики Дагестан от 12.03.2012 № 13) сопоставьте понятия «муниципальное образование» и «административно-территориальная единица»: что между ними общего, что особенного? К какому виду относится муниципальное образование, в котором вы живете?

3. На основе законодательства Москвы и Санкт-Петербурга опишите организацию местного самоуправления в указанных городах федерального значения.

4. В селе Сосновка - административном центре Сосновского сельского поселения был построен крупный деревообрабатывающий комплекс, в связи с чем численность жителей села увеличилась до 3,5 тыс. человек за счет работников комплекса, приехавших из других мест. Директор комплекса обратился в администрацию района с заявлением о придании селу статуса рабочего поселка, а также выделения села из состава Сосновского сельского поселения и придания ему

статуса самостоятельного муниципального образования.

*Возможно ли удовлетворение заявления директора деревообрабатывающего комплекса? Каков порядок решения данного вопроса?*

5. Жители некоторых населенных пунктов Лесного района решили войти в состав Степного района, поскольку эти населенные пункты были расположены в непосредственной близости от границы Степного района, многие из них работали в районном центре - поселке Степное, а сами эти населенные пункты по профилю хозяйственной деятельности были тесно связаны с близлежащими поселениями Степного района. Инициативная группа жителей обратилась с заявлением по данному вопросу в администрацию Лесного района. Глава администрации проинформировал об инициативе жителей районный Совет. Однако депутаты представительного органа Лесного района приняли решение о недопустимости подобного изменения границ территории района, поскольку в этом случае существенно уменьшается налогооблагаемая база Лесного района, и решение вопросов местного значения, отнесенных законодательством к компетенции муниципального района, станет невозможным.

На основании решения районного Совета глава администрации Лесного района отказал в регистрации инициативной группы граждан по вопросу изменения границ района.

*Каков порядок изменения территорий муниципальных районов? Возможен ли переход части населенных пунктов из одного района в другой в указанной ситуации?*

6. После открытия в городском округе нового научно-исследовательского института депутаты городской Думы решили придать городу статус наукограда, приняв по этому поводу на своем заседании соответствующее решение. Постоянной комиссии по экономическому развитию было поручено подготовить изменения и дополнения в устав городского округа. Спустя два месяца городская Дума утвердила подготовленные поправки в устав, в соответствии с которыми городской округ признавался наукоградом, и направила решение о внесении изменений и дополнений в устав на регистрацию в управление юстиции.

*Оцените правомерность принятого городской Думой решения. Каков порядок присвоения населенным пунктам статуса наукограда?*

7. Депутаты городского муниципального Совета городского поселения Р. обратились в Законодательное собрание области с инициативой о придании городскому поселению статуса городского округа. К своему заявлению они приложили результаты опроса жителей поселения, выразивших свое согласие на преобразование его статуса, а также решение представительного органа муниципального района, в состав которого входит данное поселение, о согласии на наделение городского поселения Р. статуса городского округа. Однако Законодательное собрание области отказало в рассмотрении данной инициативы на том основании, что к решению представительного органа муниципального района должны прилагаться результаты опроса жителей муниципального района по данному вопросу.

*Обоснован ли отказ Законодательного собрания области в удовлетворении заявления городского муниципального Совета? Каков порядок*



*изменения статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа?*

8. Жители сельского поселения Южное, в котором от первоначальной численности в 1100 человек осталось проживать всего 500 человек, обратились к главе муниципального района, в состав которого входило данное поселение, с просьбой лишить их статуса самостоятельного муниципального образования и включить в состав соседнего городского поселения, рядом с которым располагалось данное село. Глава муниципального района подготовил соответствующий проект решения районного муниципального Совета и внес его на рассмотрение депутатов на очередной сессии. Депутаты районного совета сочли просьбу жителей Южного целесообразной и приняли решение о включении села Южное в состав городского поселения.

*Соответствует ли законодательству решение представительного органа муниципального района? Возможно ли включение сельского населенного пункта в состав городского поселения?*

9. Губернатор края издал постановление «О создании совета муниципальных образований края», объединяющего все муниципальные образования края. На первом собрании членов совета, подготовленном краевой администрацией, главам муниципальных образований был предложен проект его устава, в соответствии с которым основной задачей совета должно быть объединение усилий органов местного самоуправления для оказания помощи органам государственной власти края в реализации планов его экономического и социального развития. Председателем совета муниципальных образований края по должности должен быть первый заместитель губернатора. В полномочия председателя совета муниципальных образований края входит организация его работы и определение размера членских взносов каждого муниципального образования.

*Можно ли принять устав совета муниципальных образований края в предложенной редакции?*

10. В состав муниципального района М. входят два сельских и одно городское поселения. Органы местного самоуправления муниципального района обратились с заявлением в областную Думу с просьбой присоединить район к соседнему экономически развитому городскому округу. Свое заявление они мотивировали тем, что отсутствие на территории района крупных налогоплательщиков, низкая плотность сельского населения и малая численность жителей городского поселения, зависимость бюджета района от финансовой помощи из областного бюджета (на 95%) не позволяют в полной мере решать вопросы местного значения, отнесенные статьей 15 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к ведению муниципального района.

*Возможно ли удовлетворение заявления органов местного самоуправления муниципального района М.? Какие варианты решения данной проблемы предусмотрены законодательством?*

## Тема 4. Институты непосредственной демократии.

### Оценочное средство: задание в тестовой форме

1. Высшее непосредственное выражение воли населения муниципального образования по важнейшим вопросам местного значения, в результате которого принимается обязательное на всей территории муниципального образования решение — это:

- а) муниципальные выборы;
- б) местный референдум;
- в) сход граждан.

2. Что из перечисленного ниже относится к основным формам непосредственного осуществления народом местного самоуправления?

- а) муниципальные выборы;
- б) собрания (сходы) граждан;
- в) территориальное общественное самоуправление;
- г) обращения граждан в органы местного самоуправления.

3. Какие из перечисленных вопросов не могут быть вынесены на местный референдум?

- а) об изменении границ территорий муниципальных образований;
- б) об отзыве депутата или выборного должностного лица;
- в) о запрещении строительства какого-либо объекта на территории муниципального образования.

4. Решение местного референдума признается принятым при условии, что референдум признан состоявшимся:

- а) если за него проголосовало более 50% населения;
- б) если за него проголосовало 50% населения;
- в) не имеет значения, если референдум признан состоявшимся.

5. Обращения граждан по поводу прав, свобод и охраняемых законом интересов, нарушенных действиями или бездействием органа или должностного лица, в том числе предоставлением недостоверной информации.

- а) ходатайство;
- б) заявление;
- в) жалоба;
- г) предложение.

6. В выборах органов местного самоуправления не могут участвовать лица:

- а) ранее судимые лица;
- б) признанные судом недееспособными;
- в) находящиеся в следственных изоляторах;
- г) проживающие на территории муниципального образования менее 1 года;

7. Местный референдум назначается:

- а) главой местного самоуправления;
- б) представительным органом местного самоуправления;
- в) законодательным органом субъекта;
- г) губернатором субъекта.

8. Выборы органов местного самоуправления проводятся на основе принципов:

- а) прямого, равного, добровольного избирательного права;
- б) всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании;
- в) всеобщего, равного, прямого, обязательного избирательного права;
- г) все ответы правильные.

9. Главой местного самоуправления может быть избрано лицо, достигшее

возраста:

- а) 18 лет;
- б) 20 лет;
- в) 21 года;
- г) 30 лет.

10. В местном референдуме участвуют лица:

- а) постоянно проживающие на данной территории;
- б) имеющие недвижимость на территории муниципального образования;
- в) постоянно проживающие на территории и обладающие избирательной правосубъектностью;

г) все, желающие принять участие в референдуме.

11. Местный референдум считается состоявшимся, если в нем приняло участие:

а) более половины граждан, имеющих право на участие в референдуме;

б) не менее четверти, желающих принять участие в референдуме;

в) не менее одной трети граждан, имеющих право участвовать в референдуме;

г) не менее половины граждан, имеющих право на участие в референдуме.

12. Решение, принятое на референдуме, может быть изменено:

а) представительным органом местного самоуправления;

б) гражданами путем проведения нового референдума;

в) главой местного самоуправления;

г) законодательным органом субъекта.

13. По своей природе правовой статус депутата представительного органа

местного самоуправления может быть:

а) императивным;

б) свободным;

в) частично императивным;

г) все ответы правильные.

14. Местный референдум — это:

а) выборы органов местного самоуправления;

б) рейтинговая оценка популярности местного политического лидера;

в) голосование «за» или «против» какого-либо вопроса;

г) правильных ответов нет.

### ***Оценочное средство: собеседование***

1. Муниципальные выборы: понятие, виды избирательных систем.

2. Раскройте порядок составления списков избирателей и участников референдума.

3. Раскройте понятие и содержание агитации при проведении выборов и референдумов.

4. Перечислите основные формы участия населения в осуществлении местного самоуправления. В чем их отличие от форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления?

5. Каков порядок создания и расходования средств избирательных фондов кандидатов?

6. Каков порядок организации досрочного голосования?

7. Как проводится подсчет голосов избирателей и участников референдума?

8. Какие требования предъявляются к опубликованию результатов выборов и референдумов?

9. Опишите условия и процедура избрания главы местного самоуправления на сходе граждан.

10. Правовой статус выборного представительного органа местного самоуправления.

11. На каких территориях осуществляется территориальное общественное самоуправление (ТОС)? В каких целях оно создается?

12. Чем правотворческая инициатива граждан отличается от обращений граждан в органы местного самоуправления? Каков порядок внесения и рассмотрения правотворческой инициативы граждан?

13. Назовите нормативные правовые акты, регулирующие порядок рассмотрения обращений граждан в органы местного самоуправления? Чем отличаются друг от друга предложения, заявления, жалобы?

14. В каких целях и по чьей инициативе могут проводиться публичные слушания?

### ***Оценочное средство: доклад***

1. Местный референдум: понятие и значение. Порядок инициирования, назначения местного референдума, определения результатов голосования.

2. Порядок назначения муниципальных выборов, выдвижения и регистрации кандидатов.

3. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

4. Голосование по вопросам изменения границ и преобразования муниципального образования.

5. Сход граждан: понятие и значение. Порядок подготовки и проведения схода граждан, принятия решений.

6. Правотворческая инициатива граждан: понятие и значение. Порядок внесения и рассмотрения проекта правового акта, информирования населения о результатах рассмотрения.

7. Территориальное общественное самоуправление: понятие, формы осуществления, полномочия.

8. Публичные слушания: порядок подготовки и проведения. Муниципальные правовые акты, проекты которых подлежат обязательному обсуждению на публичных слушаниях.

9. Опросы граждан: понятие, значение, порядок проведения.

10. Собрание, конференция граждан: понятие, значение, порядок подготовки и проведения.

11. Обращения граждан в органы местного самоуправления: виды обращений, порядок и сроки их рассмотрения.

### ***Оценочное средство: разбор конкретной ситуации***

Решение ситуационных задач.

1. Назовите, что из перечисленного ниже относится к формам прямого волеизъявления граждан в системе местного самоуправления:

1) конференция жителей микрорайона городского округа;

- 2) собрание профсоюзной организации городской администрации;
- 3) сход жителей сельского поселения;
- 4) митинг в поддержку кандидата на должность главы муниципального образования;
- 5) заседание совета ветеранов Великой Отечественной войны городского поселения;
- 6) выборы председателя районного отделения политической партии «Единая Россия»;
- 7) выборы депутатов сельского Совета;
- 8) собрание жителей улицы Каштановой;
- 9) жалоба граждан главе местной администрации на недостатки в работе жилищно-коммунального хозяйства;
- 10) внесение жителями городского округа проекта решения «О размещении площадок для выгула домашних животных на территории города» на рассмотрение городской Думы;
- 11) обсуждение на собрании жителей сельского поселения проекта строительства на территории села кирпичного завода в соответствии с областной целевой программой «Строительство доступного жилья» за счет средств бюджета области;
- 12) опрос жителей городского округа, проведенный социологическим центром по инициативе молодежного общественного движения, с целью выяснения мнения населения о целесообразности придания Дню молодежи статуса выходного дня;

2. Жители сельского поселения Липки решили выразить недоверие главе местной администрации, занимающему должность на контрактной основе. В этих целях они организовали инициативную группу из 5 человек, которая обратилась в представительный орган сельского поселения с заявлением о регистрации группы и разрешением на сбор подписей жителей поселения в целях проведения референдума по вопросу о недоверии главе сельской администрации.

*От имени юрисконсульта представительного органа подготовьте ответ на обращение инициативной группы граждан.*

3. В бюджете городского поселения, принятом городским муниципальным советом, предусматривалось, что на ремонт дорожного покрытия должно быть направлено не менее 7 процентов расходной части бюджета. Однако группа жителей города, посчитавшая, что этих средств явно недостаточно, решила организовать проведение городского референдума в целях увеличения размера ассигнований на эти цели, а также введения для этого дополнительного местного налога. Инициативная группа граждан собрала 5 процентов подписей жителей города, обладающих активным избирательным правом, и обратилась с ними в избирательную комиссию городского поселения с заявлением о проведении референдума.

*Охарактеризуйте данную ситуацию с точки зрения ее соответствия законодательству.*

4. Глава городского поселения Радужный, избранный депутатами представительного органа из своего состава и возглавляющий городской муниципальный

совет, предложил избрать своим заместителем депутата Алимова. Однако большинство депутатов не согласилось с предложенной кандидатурой, отметив отсутствие у Алимова опыта руководящей работы, и проголосовали против его кандидатуры. Недовольный отказом депутатов, глава поселения Радужный решил провести голосование по кандидатуре Алимова на местном референдуме, издал распоряжение о создании инициативной группы по его подготовке и направил его в избирательную комиссию поселения.

Группа депутатов городского муниципального совета обратился в районную прокуратуру с заявлением о незаконности действий главы городского поселения.

*От имени прокуратуры подготовьте ответ депутатам городского поселения.*

5. В Уставе сельского поселения Мартыновка было предусмотрено, что выборы депутатов сельского совета проводятся по мажоритарной системе по одномандатным округам. Кандидатом в депутаты может быть зарегистрировано лицо, достигшее возраста 25 лет и проживающее на территории поселения не менее одного года.

Управление юстиции отказало в регистрации данного устава, признав указанные положения противоречащими законодательству.

*Является ли отказ в регистрации устава обоснованным?*

6. Общественное объединение «Любимый город» городского поселения решило принять участие в предстоящих выборах депутатов представительного органа муниципального района, в состав которого входит данное поселение. За 6 месяцев до назначения выборов в устав общественного объединения были внесены необходимые дополнения. На заседании правления общественного объединения была одобрена в качестве кандидата в депутаты кандидатура заместителя председателя правления Колесникова. После заседания правления активистами объединения было собрано необходимое количество подписей избирателей. Подписные листы вместе с протоколом заседания правления, заявлением Колесникова о согласии баллотироваться и другими документами были представлены в окружную избирательную комиссию для регистрации Колесникова в качестве кандидата в депутаты представительного органа муниципального района.

*Какое решение должна принять окружная избирательная комиссия?*

7. Директор совместного российско-финского предприятия «Заря» Михайлов решил баллотироваться кандидатом в депутаты городской Думы. Из числа сотрудников предприятия была образована группа поддержки, которая занималась сбором подписей избирателей в поддержку кандидатуры Михайлова. Членам группы были предоставлены двухнедельные оплачиваемые отпуска, после окончания сбора подписей каждому была выплачена премия в размере месячного должностного оклада. Совет учредителей предприятия выделил Михайлову материальную помощь на проведение избирательной кампании, а также разрешил использовать множительно-копировальную технику предприятия для изготовления агитационных материалов.

*Соответствует ли данная ситуация законодательству о выборах?*

8. Окружная избирательная комиссия отказала в регистрации в качестве

кандидата в депутаты районного совета заместителю главы администрации муниципального района на том основании, что в соответствии с законодательством о муниципальной службе муниципальный служащий не может быть депутатом представительного органа местного самоуправления.

*Правомерен ли отказ окружной избирательной комиссии в регистрации кандидата в указанной ситуации?*

9. В соответствии с областной программой развития дорожного хозяйства было начато строительство дороги областного значения, которая проходила через территорию сельского поселения Степное. Часть домов в связи с этим подлежала сносу, а их жильцы - переселению. Однако жители домов, подлежащих сносу, выступили против сноса своих домов. Подготовив проект решения, предусматривающий строительство дороги в обход села, они представили его на рассмотрение сельского Совета в качестве правотворческой инициативы. Их поддержали и другие жители села, направив по этому поводу письменное заявление в адрес представительного органа сельского поселения.

*Прокомментируйте указанную ситуацию.*

10. Комитет территориального общественного самоуправления Восточного микрорайона городского поселения Н. представил в городскую администрацию в качестве правотворческой инициативы проект положения «О порядке проведения благоустроительных работ на территории Восточного микрорайона» с просьбой направить его на рассмотрение городского совета. Однако глава городской администрации посчитал нецелесообразным принятие данного нормативного правового акта, о чем письменно уведомил председателя комитета территориального общественного самоуправления. Не согласившись с доводами главы местной администрации, председатель комитета территориального общественного самоуправления решил обжаловать его отказ в прокуратуру.

*От имени прокуратуры подготовьте ответ членам комитета.*

11. Уличный комитет, созданный на собрании жителей пяти соседних улиц в сельском поселении, решил улучшить материальное положение проживающих на его территории пенсионеров. В этих целях председатель уличного комитета заключил с пенсионерками трудовые соглашения, в соответствии с которыми обязался обеспечивать их материалами для пошива на дому рабочей одежды и реализовывать готовые изделия. Полученную прибыль, за вычетом 20% на покрытие расходов комитета, председатель уличного комитета ежемесячно отдавал работницам.

*Соответствует ли данная ситуация правовому статусу органов территориального общественного самоуправления?*

12. Жители сельского поселения Березовка, в котором проживает 150 человек, обладающих активным избирательным правом, провели сход, на котором приняли решение упразднить представительный орган местного самоуправления. Вместо него они избрали старосту сельского поселения и двух его заместителей. Свое решение они направили в адрес местной администрации муниципального района, в состав которого входит данное поселение, отметив в нем, что все постановления по социально-экономическому развитию сельского поселения районная администрация должна обязательно согласовывать с сельским старостой, а

наиболее важные вопросы выносить на обсуждение сельского схода.

*Прокомментируйте решение жителей сельского поселения с точки зрения соответствия его законодательству.*

13. Жители сельского поселения Медовка на своем собрании приняли решение о том, чтобы депутат районного совета Конюхов, избирательный округ которого находится в данном поселении, встречался со своими избирателями перед каждой сессией районного совета, информировал их о вопросах, которые будут рассматриваться на сессии, а также согласовывал с избирателями свою позицию при голосовании по основным вопросам повестки дня. Депутат Конюхов отказался выполнять это решение, сославшись на то, что устав муниципального района предусматривает отчеты депутатов перед своими избирателями один раз в год, а решение о том, как ему голосовать по вопросам повестки дня сессии, он принимает самостоятельно.

Получив ответ своего депутата, жители Медовки решили отозвать депутата Конюхова до окончания срока его полномочий, создали инициативную группу по отзыву и обратились в окружную избирательную комиссию за разрешением для сбора подписей в поддержку отзыва.

*Какое решение должна принять окружная избирательная комиссия?*

## **Тема 5. Система органов местного самоуправления.**

### ***Оценочное средство: задание в тестовой форме***

1. В основе организации и деятельности представительных органов лежат такие принципы, как:

- а) представительского характера органов; самостоятельности; ответственности; назначения их состава;
- б) представительского характера органов; выборности; законности; коллегиальности;
- в) выборности; коллегиальности; ответственности; подчинения вышестоящим органам;
- г) выборности; самостоятельности; деятельности на основе решений главы местносамостоятельного управления; гласности.

2. Структура органов местного самоуправления определяется:

- а) органами государственной власти субъектов;
- б) населением территории;
- в) главой местного самоуправления;
- г) губернатором субъекта.

3. Органами местного самоуправления не являются:

- а) глава местного самоуправления;
- б) служба жилищно-коммунального хозяйства;
- в) районная, городская дума;
- г) сход граждан.

4. Решения органов местного самоуправления являются обязательными:

- а) для всех лиц, находящихся на территории муниципального образования;
- б) только для членов территориального коллектива;
- в) для всех лиц, работающих на муниципальных предприятиях;
- г) только для совершеннолетних членов территориальных коллективов.

5. В исключительные полномочия представительных органов не входят:

- а) утверждение бюджета и отчета о его исполнении;
- б) управление муниципальной собственностью;
- в) установление местных налогов и сборов;
- г) осуществление контроля за деятельностью выборных лиц местного само-



управления.

6. Местная администрация образуется:

- а) представительным органом;
- б) главой муниципального образования;
- в) населением территории муниципального образования;
- г) органами власти субъекта.

7. Решение представительного органа местного самоуправления может

отменить:

- а) губернатор субъекта;
- б) прокурор района (города);
- в) районный (городской) суд;
- г) глава местного самоуправления.

8. Органы местного самоуправления осуществляют свою деятельность:

- а) на основе решений губернатора;
- б) под контролем исполнительных органов субъекта;
- в) самостоятельно;
- г) с учетом мнения Президента РФ.

### ***Оценочное средство: собеседование***

1. Сформулируйте определение представительного органа местного самоуправления, назовите его отличительные черты.

2. Может ли быть в муниципальном образовании несколько выборных органов местного самоуправления?

3. Что относится к исключительной компетенции представительного органа местного самоуправления?

4. Какие элементы составляют структуру представительного органа местного самоуправления? Каковы виды, функции, порядок работы постоянных комиссий, юридическая сила принимаемых ими решений? В каких случаях образуются временные комиссии представительного органа? Каковы варианты замещения должности председателя представительного органа?

5. Назовите основания досрочного прекращения полномочий представительного органа местного самоуправления.

6. Что входит в понятие «правовой статус депутата представительного органа местного самоуправления»? Перечислите полномочия депутатов в зависимости от основных форм их деятельности.

7. Определите понятие главы муниципального образования. В чем его отличие от иных выборных лиц в местном самоуправлении?

8. Перечислите основные полномочия главы муниципального образования.

9. Каковы основные задачи и функции исполнительных органов местного самоуправления? Как взаимодействуют представительные и исполнительные органы местного самоуправления?

10. Как разрабатывается и утверждается структура местной администрации? Каков порядок замещения должности руководителя структурного подразделения местной администрации, а также освобождения от должности?

11. Сравните правовой статус главы муниципального образования и главы

местной администрации.

12. В чем состоят особенности заключения контракта с главой местной администрации в муниципальном районе и городском округе?

**Оценочное средство: доклад**

1. Виды органов местного самоуправления.
2. Порядок определения структуры органов местного самоуправления во вновь образованном муниципальном образовании.
3. Представительные органы в системе местного самоуправления.
4. Организация работы представительного органа местного самоуправления. Постоянные комиссии и иные депутатские объединения представительного органа местного самоуправления, их основные функции.
5. Полномочия депутата представительного органа местного самоуправления, основные гарантии его деятельности.
6. Полномочия главы муниципального образования. Ограничения, связанные с осуществлением главой муниципального образования своих полномочий
7. Структурные подразделения местной администрации: понятие и виды.

**Оценочное средство: разбор конкретной ситуации**

Решение ситуационных задач

1. Назовите, какие из перечисленных ниже организаций являются органами местного самоуправления:

- 1) администрация области;
- 2) городская налоговая инспекция;
- 3) районный муниципальный совет;
- 4) староста села;
- 5) городской фонд социальной поддержки малоимущих граждан;
- 6) городское муниципальное автотранспортное предприятие;
- 7) профсоюзная организация городской администрации;
- 8) глава городского поселения;
- 9) областная Дума;
- 10) уличный комитет;
- 11) избирательная комиссия муниципального образования
- 12) городское отделение партии ЛДПР.

2. Администрация области внесла на рассмотрение областной Думы проект закона «О совершенствовании структуры управления областью», которым предусматривалось упразднить представительные органы в сельских поселениях численностью менее 1000 человек, а их функции передать конференциям жителей. Обосновывалось это необходимостью сокращения расходов на содержание аппарата управления.

*Может ли областная Дума принять данный закон? Какие органы в системе местного самоуправления являются обязательными?*

3. С учетом демократических принципов местного самоуправления составьте план подготовки заседания (сессии) городской Думы по вопросу «О

состоянии транспортного обслуживания населения города», перечислив в нем все мероприятия, которые необходимо провести до начала работы сессии.

4. От имени председателя постоянной комиссии составьте обращение к руководителю структурного подразделения администрации по поводу неисполнения ранее принятого решения комиссии, содержавшего рекомендации в адрес данного подразделения (например, постоянной комиссии по социальным вопросам к директору департамента здравоохранения и т.п.).

5. При обсуждении проекта устава муниципального района на публичных слушаниях группа жителей внесла следующее предложение: районный представительный орган формировать из депутатов сельских советов поселений, входящих в состав муниципального района. Количество депутатов от каждого сельского совета зависит от численности жителей, проживающих в поселении. Председателем районного совета по должности должен стать представитель самого крупного сельского совета.

*Возможен ли такой способ формирования районного представительного органа?*

6. В уставе сельского поселения было предусмотрено, что представительный орган поселения состоит из 8 депутатов. 7 депутатов избираются по 7 одномандатным избирательным округам, а один депутат избирается по единому избирательному округу, территорией которого является вся территория сельского поселения. Депутат, избранный всеми жителями поселения, является главой муниципального образования и председателем представительного органа сельского поселения.

*Возможен ли указанный способ формирования представительного органа местного самоуправления?*

7. На заседании представительного органа городского поселения из 15 избранных депутатов присутствовало 9. Депутаты приняли бюджет поселения на следующий финансовый год, программу благоустройства поселения, а также одобрили в прежней редакции решение об утверждении программы приватизации, принятое на прошлом заседании и отклоненное главой муниципального образования.

*Правомочны ли перечисленные решения представительного органа городского поселения?*

8. На сходе граждан сельского поселения Быково, в котором проживает 89 человек, обладающих избирательным правом, был избран глава муниципального образования. Участники схода решили предоставить главе сельского поселения полномочия по принятию местного бюджета, планов и программ развития поселения, а сходы проводить два раза в год в целях заслушивания отчетов главы о проделанной работе.

*Соответствуют ли законодательству решения схода жителей сельского поселения Быково?*

9. На заседании постоянной комиссии городской Думы по жилищно-коммунальному хозяйству был заслушан отчет директора городского муниципального предприятия «Водоканал». Депутаты отметили неудовлетворительную работу предприятия, систематический срыв графика подачи воды в отдельные

районы города и объявили директору «Водоканала» выговор. В принятом решении постоянной комиссии был намечен план мероприятий по устранению имеющихся недостатков в деятельности муниципального предприятия. Спустя три месяца депутаты вновь проверили работу предприятия «Водоканал» и выяснили, что решение постоянной комиссии осталось невыполненным. На очередном заседании постоянной комиссии депутаты приняли решение: «За неисполнение решения постоянной комиссии освободить директора муниципального предприятия «Водоканал» от занимаемой должности». Данное решение постоянная комиссия направила главе городской администрации для исполнения.

*Правомерны ли решения постоянной комиссии горсовета?*

10. За нарушение правил дорожного движения (превышение установленной скорости движения) гражданином К. инспектор ГИБДД составил протокол об административном правонарушении. Однако К. предъявил удостоверение депутата городской Думы и заявил, что без согласия представительного органа местного самоуправления он не может быть привлечен к административной ответственности.

*Соответствует ли заявление депутата действующему законодательству?*

11. Постоянная комиссия городской Думы городского округа Н. по экономическим вопросам решила проверить, как выполняется решение городской Думы «О мероприятиях по улучшению экологической обстановки в городском округе». Группе депутатов - членов комиссии было поручено проверить состояние работ по реконструкции очистных сооружений на кондитерской фабрике, а также качество выпускаемой фабрикой продукции. Однако администрация кондитерской фабрики отказалась пропустить депутатов на территорию предприятия, а также предоставить какую-либо документацию, ссылаясь на то, что фабрика не является муниципальным предприятием. Депутаты обратились в прокуратуру жалобой на неправомерные действия руководства кондитерской фабрики.

*От имени прокуратуры подготовьте ответ депутатам городского совета.*

12. В ходе проверки, проведенной отделом Федеральной налоговой службы по муниципальному району, было установлено, что в деятельности фирмы «Сокол», возглавляемой депутатом районного Совета Смирновым, имеются существенные нарушения налогового законодательства, приведшие к значительному занижению сумм налоговых платежей в бюджет. Материалы проверки в отношении депутата Смирнова были переданы в следственный отдел Следственного комитета при прокуратуре РФ по муниципальному району, следователь которого возбудил по материалам проверки уголовное дело и вынес постановление о привлечении депутата Смирнова в качестве обвиняемого. Депутат Смирнов обратился с заявлением в районный Совет с просьбой не лишать его депутатской неприкосновенности.

*Проанализируйте указанную ситуацию на предмет ее соответствия действующему законодательству.*

13. Глава районной администрации обратился на очередной сессии к депутатам муниципального районного совета с просьбой предоставить ему до конца финансового года право самостоятельно корректировать ставки по местным налогам, а также по предоставленным ранее льготам по их уплате. Свою просьбу он мотивировал необходимостью принятия оперативных и неординарных решений для исполнения районного бюджета, поскольку в районе сложилась тяжелая экономическая ситуация. Депутаты согласились с доводами главы администрации и приняли решение о предоставлении ему такого права до конца года.

*Законно ли данное решение районного совета?*

14. В целях подготовки материалов к заседанию городской Думы по вопросу «О мероприятиях по организации досуга детей и молодежи в городском округе Л.» постоянная комиссия городской Думы по культуре направила в адрес всех домов и дворцов культуры, клубов и молодежных центров письма с просьбой представить информацию о проводимых мероприятиях и планах работы на предстоящий год. Не получив в указанный срок ответа от некоторых учреждений, председатель постоянной комиссии направил их руководителям приглашения явиться лично на заседание комиссии и предоставить необходимую информацию. Однако некоторые руководители посчитали, что, поскольку их учреждения не являются муниципальными, то решения постоянной комиссии городской Думы на них не распространяются, поэтому предоставлять какую-либо информацию, а также являться на заседания они не обязаны.

*Прокомментируйте указанную ситуацию на предмет ее соответствия действующему законодательству.*

15. Губернатор области направил во все муниципальные образования письменные рекомендации, в которых предложил закрепить в их уставах о местном самоуправлении следующий порядок избрания глав муниципальных образований: главы муниципальных образований избираются представительными органами местного самоуправления из своего состава из числа кандидатов, представленных губернатором области. Последующие поправки в устав, связанные с изменением процедуры избрания главы муниципального образования, могут вноситься только после проведения местного референдума по этому вопросу.

*Прокомментируйте данные рекомендации губернатора области с точки зрения их соответствия законодательству.*

16. Областная Дума рекомендовала органам местного самоуправления при определении структур местных администраций руководствоваться типовыми структурами исполнительных органов местного самоуправления городских округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений, разработанными областной администрацией. Однако представительный орган Михайловского муниципального района утвердил структуру районной администрации, отличающуюся от типовой. Районная прокуратура опротестовала решение представительного органа Михайловского муниципального района на том основании, что оно противоречит рекомендациям областной Думы.

*Подлежит ли удовлетворению протест прокуратуры?*

17. В связи с тем, что на очередных выборах главы муниципального района, являющегося в соответствии с уставом муниципального района главой местной администрации, ни один из кандидатов не набрал абсолютного большинства голосов избирателей, было назначено повторное голосование по двум кандидатам, занявшим первое и второе места. Постановлением губернатора области администрация муниципального района была отстранена от управления районом в связи с истечением срока ее полномочий. Из сотрудников областной администрации была создана временная комиссия по управлению муниципальным районом до вступления в должность нового главы муниципального района.

*Оцените данное постановление губернатора области с точки зрения соответствия его законодательству.*

18. Глава администрации области освободил от должности главу администрации муниципального района С., работающего по контракту, за неудовлетворительную работу по реализации постановления областной администрации, которым органы местного самоуправления муниципального района наделялись полномочиями по организации сбора налогов в бюджет области на территории муниципального района. Глава районной администрации обратился в суд с требованием о признании незаконным его увольнения. Районный суд, рассмотрев все обстоятельства дела, принял решение о восстановлении С. в должности главы районной администрации.

Глава администрации области обжаловал решение районного суда в областной суд.

*Какое решение должен принять областной суд?*

19. Юрисконсульту администрации городского поселения поступил для визирования проект постановления главы администрации, которым он образовывал в структуре администрации отдел по поддержке малого и среднего бизнеса, а также управление здравоохранения.

*Вправе ли юрисконсульт администрации городского поселения завизировать проект данного распоряжения главы администрации?*

20. Глава администрации городского поселения принял постановление о создании в составе администрации комитета по охране окружающей среды, назначил на эту должность депутата городского Совета В., являющегося председателем постоянной комиссии городского Совета на постоянной основе, и предоставил ему право назначения на должность и освобождения от должности директора муниципального предприятия «Эконика». Депутаты городского Совета посчитали это постановление главы администрации противоречащим законодательству и обжаловали его в суд.

*Какое решение должен принять суд?*

21. В городском поселении А. мировой судья на основании протокола об административном правонарушении Государственной инспекции труда признал главу городского поселения, являющегося главой местной администрации, виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.5.27 Кодекса РФ об административных правонарушениях, и назначил ему наказание в виде дисквалификации сроком на один год и шесть месяцев.

Согласно протоколу Государственной инспекции труда, глава поселения совершил административное правонарушение, не выплатив своевременно сотруднице городской администрации отпускные.

Решение мирового судьи глава городского поселения обжаловал в районный суд.

*Какое решение должен принять районный суд?*

## **Тема 6. Экономические основы местного самоуправления.**

### ***Оценочное средство: задание в тестовой форме***

1. Экономическую основу местного самоуправления составляют:
  - а) муниципальная собственность;
  - б) местные финансы;
  - в) муниципальные учреждения;
  - г) все ответы правильные.
2. Финансовую основу местного самоуправления образуют:
  - а) внебюджетные средства;
  - б) движимое и недвижимое имущество;
  - в) заемные средства;
  - г) природные ресурсы, находящиеся в муниципальной собственности.
3. Местные бюджеты формируются:
  - а) органами государственной власти РФ;
  - б) органами местного самоуправления;
  - в) органами власти субъектов РФ;
  - г) населением территории путем утверждения их на сходах (собраниях).
4. Дотация как часть местного бюджета — это:
  - а) сумма, выделяемая из бюджета вышестоящего уровня на конкретные цели;
  - б) сумма, выделяемая из бюджета вышестоящего уровня для формирования минимального местного бюджета;
  - в) сумма, привлекаемая органами местного самоуправления на возвратной основе для покрытия дефицита местного бюджета;
  - г) все ответы правильные.
5. Местные бюджеты утверждаются:
  - а) главой местного самоуправления;
  - б) представительным органом местного самоуправления;
  - в) губернатором субъекта РФ;
  - г) законодательным органом власти субъекта РФ.
6. Вправе ли органы местного самоуправления требовать передачи или продажи в муниципальную собственность объектов, находящихся на территории муниципального образования, но в государственной собственности?
  - а) вправе;
  - б) на вправе;
  - в) вправе, если данные объекты имеют особо важное значение для обслуживания населения муниципального образования.
7. Правомерно ли решение представительного органа местного самоуправления об изъятии излишнего неиспользуемого или используемого не по назначению имущества у муниципальных унитарных предприятий?
  - а) правомерно;
  - б) неправомерно.

### ***Оценочное средство: собеседование***

1. Сформулируйте понятие экономической основы местного самоуправле-

ния. Назовите, что входит в ее состав.

2. Перечислите особенности муниципальной собственности по сравнению с государственной собственностью.

3. Назовите основные способы формирования муниципальной собственности. Кто является собственником муниципального имущества?

4. Как распределяются полномочия по управлению имуществом муниципального образования между органами местного самоуправления?

5. Перечислите полномочия органов местного самоуправления в отношении муниципальных предприятий и учреждений.

6. Определите понятие приватизации муниципальной собственности. Какими способами она осуществляется? Какую роль играет приватизация муниципальной собственности в экономическом развитии муниципальных образований?

7. Что такое муниципальный бюджет, какова его структура? Что такое консолидированный бюджет? В бюджетах каких муниципальных образований могут быть предусмотрены сметы доходов и расходов?

8. Назовите основные виды поступлений в местные бюджеты от использования муниципального имущества. Какие виды местных налогов предусмотрены действующим законодательством? Дайте определения дотации, субвенции, субсидии.

9. Что понимается под средствами самообложения граждан? Каков порядок принятия решения населением о самообложении?

10. Каковы основные направления расходования средств из местных бюджетов?

11. Что такое муниципальный заказ? Каковы правовые основы размещения муниципальных заказов?

### ***Оценочное средство: доклад***

1. Понятие и принципы экономической основы местного самоуправления.

2. Особенности муниципальной собственности как разновидности публичной собственности.

3. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом.

Приватизация муниципального имущества.

4. Местный бюджет: понятие и структура. Профицит и дефицит бюджета.

5. Доходы местного бюджета: понятие и виды.

6. Расходы местного бюджета: понятие и виды.

7. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений (муниципальных районов, городских округов).

8. Понятие бюджетного процесса в муниципальном образовании, его основные стадии.

9. Полномочия представительного органа местного самоуправления и местной администрации в бюджетном процессе.

### ***Оценочное средство: разбор конкретной ситуации***

Решение ситуационных задач



1. В связи с тяжелым финансовым положением директор муниципального предприятия по санитарной очистке города решил сократить объем работ, связанных с обслуживанием жилых домов частного сектора, продать две автомашины и гараж частной фирме «Спецобслуживание», а вырученные средства направить на выплату процентов по кредиту, который был ранее получен в банке.

Об этих намерениях стало известно депутату городской Думы, в избирательном округе которого расположено данное муниципальное предприятие. Депутат обратился к юрисконсульту городской Думы с просьбой оценить законность планируемой руководством муниципального предприятия сделки.

*От имени юрисконсульта подготовьте ответ депутату городской Думы.*

2. Директор муниципального хлебобулочного комбината решил принять предложение некоторых руководителей частных хлебопекарен о создании общества с ограниченной ответственностью «Хлебопек». Для того, чтобы изыскать средства для внесения в уставный капитал общества, директор комбината поручил юрисконсульту подготовить проект договора о продаже неиспользуемых складских помещений фирме «Астра». Однако юрисконсульт комбината отказался составлять данный договор, считая эту сделку незаконной.

*Имеются ли у юрисконсульта законные основания для отказа?*

3. Представительный орган городского округа принял решение по вопросам улучшения бытового обслуживания населения, в котором установил, что графики работы всех предприятий бытового обслуживания, независимо от формы собственности, устанавливаются их руководителями по согласованию с начальником управления торговли и бытового обслуживания населения администрации городского округа, а руководители наиболее крупных предприятий - Домов быта утверждаются главой администрации городского округа.

*Прокомментируйте данное решение представительного органа городского округа с точки зрения его соответствия законодательству.*

4. При составлении проекта договора аренды магазина, находящегося в муниципальной собственности городского поселения, комитет по управлению муниципальным имуществом местной администрации предложил внести в договор **пункт о том, что арендатор - ООО «Зефир» обязуется осуществлять в прежнем объеме продажу в данном магазине молочных и хлебобулочных изделий, поскольку в микрорайоне, где расположен данный магазин, отсутствуют другие торговые предприятия, реализующие данную продукцию. Однако арендатор заявил, что данное условие является незаконным, поскольку органы местного самоуправления не могут ограничивать его право на свободную торговлю.**

*Прокомментируйте данную ситуацию с позиций действующего законодательства.*

5. Общество с ограниченной ответственностью «Проектор» приватизировало находящееся в муниципальной собственности городского поселения Листопрудное здание кинотеатра «Заря». Причитающиеся в качестве платы за кинотеатр денежные средства были перечислены на специальный счет в

коммерческом банке, открытый по распоряжению главы местной администрации. Спустя месяц глава администрации перечислил указанные денежные средства на счет Центра социологических исследований «Интерес», с которым заключил договор о проведении социологического опроса среди населения Листопрудное на тему «Оценка жителями деятельности администрации городского поселения в истекшем году».

*Оцените данную ситуацию на предмет ее соответствия действующему законодательству.*

6. Решением городской Думы все предприятия города, которые принимали на работу иногородних граждан, обязывались уплачивать в городской бюджет определенные средства, которые должны были направляться на развитие городской инфраструктуры и улучшение социально-культурного обслуживания населения.

*Законно ли данное решение городской Думы?*

7. Постановлениями главы администрации муниципального района были утверждены Правила сдачи в аренду муниципального нежилого фонда, а также размер арендной платы за 1 кв. м. Районный Совет счел данные постановления незаконными и принял решение об их отмене.

*Прокомментируйте указанную ситуацию с точки зрения ее соответствия законодательству.*

8. Районный муниципальный совет принял решение об утверждении нормативов расходования бюджетных средств в сельских поселениях района на содержание учреждений культуры, а также на благоустройство их территорий. Представительный орган Березниковского сельского поселения счел данное решение районного муниципального совета незаконным и обжаловал его в районную прокуратуру.

*От имени прокуратуры подготовьте ответ депутатам представительного органа Березниковского сельского поселения.*

9. Жители села Масловка, входящего в состав сельского поселения, провели сход, на котором приняли решение о сборе средств для строительства нового моста через речку, и обратились к главе администрации поселения с просьбой открыть специальный счет, на который будут зачисляться средства, а также выступить заказчиком на строительство моста. Однако глава администрации ответил жителям села Масловка, что решение их схода не может быть выполнено на том основании, что установление местных налогов и сборов входит в исключительную компетенцию сельского совета.

*Прокомментируйте данную ситуацию с точки зрения ее соответствия законодательству.*

10. Представительный орган городского поселения утвердил целевую программу «Молодежь», а также принял решение о введении дополнительного сбора с юридических лиц, расположенных на территории города, для финансирования строительства городского Дворца молодежи, поскольку средств, предусмотренных бюджетом на реализацию целевой программы, недостаточно для строительства столь крупного объекта.

*Законны ли данные решения представительного органа поселения?*

11. Постановлением главы администрации городского округа был образован муниципальный внебюджетный фонд. Устанавливалось, что в этот фонд должны направляться суммы штрафов за все совершаемые на территории городского округа административные правонарушения, а также добровольные взносы и пожертвования физических и юридических лиц. Средства фонда должны расходоваться на проведение городских праздников, мероприятий по охране общественного порядка, в частности, на премирование членов добровольных народных дружин.

*Прокомментируйте данную ситуацию с точки зрения ее соответствия законодательству.*

12. Гражданин И.И. Петров обратился в администрацию городского округа с просьбой предоставить ему льготы на проезд в городском пассажирском транспорте, так как он является ветераном спорта и известным в области тренером, но пока не вышел на пенсию и поэтому льготный проездной билет ему не полагается.

*Какой ответ должен получить И.И. Петров?*

13. Глава администрации городского округа принял постановление, которым предоставил ООО «Мастер» льготу по налогу на добавленную стоимость в размере 50 процентов, а по земельному налогу - в размере 75 процентов. Данное постановление было опротестовано прокуратурой.

*Какие положения законодательства нарушены постановлением главы администрации?*

14. По результатам прошедшего финансового года областная Дума приняла постановление, предусматривающее изъятие из бюджетов Киршанского и Сосновского муниципальных районов, а также городского округа Пикалево сумм превышения доходов над расходами в размере 500 тысяч рублей и зачисления данных средств в фонд финансовой поддержки муниципальных районов в целях выравнивания уровня их бюджетной обеспеченности.

Депутаты Пикалевской городской Думы сочли данное постановление областной Думы незаконным и обжаловали его в областной суд.

*Какое решение должно быть принято судом?*

15. На заседании Совета народных депутатов муниципального района выступила депутат Комарова, которая проинформировала о поступивших в ее адрес предложениях избирателей о том, чтобы органы местного самоуправления больше уделяли внимание проблемам социальной защиты инвалидов. Она предложила профинансировать из районного бюджета расходы на зубопротезирование инвалидам I и II группы.

*Может ли быть выполнено предложение депутата Комаровой?*

16. Отдел здравоохранения администрации муниципального района создал муниципальную стоматологическую поликлинику, оказывающую населению, помимо бесплатной медицинской помощи, платные услуги на договорной основе, а также утвердил расценки на эти услуги. Директором поликлиники был назначен по совместительству заместитель заведующего отделом здравоохранения администрации муниципального района.

*Прокомментируйте данную ситуацию с точки зрения действующего законодательства.*

17. Директор фирмы «Глобус» обратился в регистрационную службу для перерегистрации устава фирмы. Руководитель регистрационной службы потребовал от директора фирмы, помимо уплаты сбора за перерегистрацию, сделать определенный взнос во внебюджетный фонд по поддержке малого предпринимательства, образованный местной администрацией.

*Законно ли требование руководителя регистрационной службы?*

18. На рассмотрение областной Думы был внесен проект комплексной программы развития здравоохранения в области на ближайшие 5 лет, в соответствии с которым предусматривалось строительство новых больниц в трех районах области, реконструкция двух городских поликлиник, а также оснащение сельских медпунктов новым оборудованием. В проекте закона области указывалось, что финансирование программы должно осуществляться совместно за счет средств областного и местных бюджетов, причем на долю областного бюджета приходится 30 процентов от необходимого объема финансирования.

Руководители органов местного самоуправления, присутствовавшие на заседании областной Думы, возразили против такого распределения финансирования, отметив, что областная программа должна финансироваться за счет областного бюджета, местные бюджеты не имеют достаточных средств на эти цели. В ответ на это председатель областной Думы сказал, что органы государственной власти области вправе передавать органам местного самоуправления некоторые свои полномочия. Кроме того, развитие сети муниципальных учреждений здравоохранения в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относится к предметам ведения местного самоуправления, поэтому область просто оказывает помощь муниципальным образованиям.

За разъяснениями решили обратиться к присутствовавшему на заседании заместителю прокурора области.

*От имени заместителя прокурора области подготовьте разъяснение по данному вопросу.*

19. В районную администрацию поступило заявление от группы начинающих фермеров, в котором они просили освободить их от уплаты земельного налога в течение трех лет со дня образования фермерского хозяйства.

*Может ли районная администрация удовлетворить заявление фермеров?*

20. Постановлением Правительства Хабаровского края было утверждено Положение о министерстве здравоохранения Хабаровского края, в одном из пунктов которого к полномочиям Министерства было отнесено размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и заключение государственных контрактов в установленном порядке.

Прокурор Хабаровского края обратился в суд с заявлением о признании противоречащим федеральному законодательству и недействующим данного пункта.

*Сформулируйте обоснования заявления прокурора.*

21. В связи с созданием в городском округе К. муниципального высшего учебного заведения - Академии муниципального управления глава городского округа внес на рассмотрение городской Думы проект решения о введении в городском округе муниципального сбора с юридических лиц на обеспечение образовательной деятельности Академии. Обосновывалось это тем, что 50 процентов мест данного муниципального ВУЗа будут замещаться на бесплатной конкурсной основе. Оплата студентами остальных мест не сможет компенсировать все расходы муниципального ВУЗа.

*От имени начальника юридического управления городской Думы подготовьте заключение на проект данного решения.*

22. После поведения персональной выставки художник З. решил подарить свои картины родному городу. На торжественную церемонию подписания договора дарения, организованную в выставочном зале, прибыли глава городского поселения и начальник управления культуры городской администрации. После подписания договора художником и главой городского поселения присутствовавший в зале среди гостей нотариус заявил, что данный договор не имеет юридической силы, поскольку, во-первых, муниципальное образование не является юридическим лицом и не может выступать стороной сделки, а во-вторых, глава муниципального образования не имел надлежаще оформленной доверенности на совершение данной сделки.

*Прокомментируйте заявление нотариуса.*

## **Тема 7. Гарантии местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.**

### ***Оценочное средство: задание в тестовой форме***

1. Местное самоуправление может быть ограничено:

- а) принятием федеральных законов;
- б) соответствующими законами субъектов;
- в) законодательными органами субъектов;
- г) все ответы неправильные.

2. Решения органов местного самоуправления могут быть отменены:

- а) населением территории;
- б) законодательными органами субъектов;
- в) по решению суда, признавшего их недействительными;
- г) главами исполнительной власти субъектов.

3. Органы местного самоуправления за неисполнение или ненадлежащее исполнение их решений могут:

- а) привлечь к дисциплинарной ответственности всех должностных лиц на территории муниципального образования;
- б) вносить представления о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц государственных органов, предприятий, организаций, учреждений;
- в) отстранить от должности должностных лиц государственных органов, предприятий, организаций, учреждений;
- г) привлечь к дисциплинарной ответственности должностных лиц муниципальных органов.

4. Органы местного самоуправления могут обратиться за судебной защитой, если:

- а) орган юстиции субъекта отказал в регистрации Устава муниципального образования;

- б) актами органов государственной власти нарушены права и законные интересы граждан, проживающих на территории муниципального образования;
- в) если возникли имущественные споры между органами местного самоуправления;
- г) все ответы правильные.

5. Укажите, какую систему гарантий включают органы местного самоуправления:

- а) общие, специальные и факультативные гарантии;
- б) общие и специальные гарантии;
- в) экономические, политические, духовные, юридические и иные гарантии;
- г) основные и дополнительные гарантии.

6. Укажите, что понимают под гарантиями местного самоуправления:

а) совокупность условий и средств, обеспечивающих реализацию права местного населения на осуществление местного самоуправления, его защиту;

б) денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с действующим законодательством России в распоряжение органов местного самоуправления;

в) совокупность прав и обязанностей, необходимых для решения вопросов местного значения и закрепляемых в уставе муниципального образования в соответствии с Конституцией России, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации;

г) основные направления деятельности органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и выполнению передаваемых государственных полномочий.

7. Укажите, кто может осуществлять контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления:

а) органы государственной власти, прокуратура;

б) население муниципального образования, представительные органы местного самоуправления, органы государственной власти, прокуратура, международные организации и другие субъекты муниципально-правовых отношений;

в) вышестоящие органы и должностные лица местного самоуправления;

г) население муниципального образования, общественные движения, политические партии, органы государственной власти, прокуратура.

8. Кому подотчетен Глава муниципального образования:

а) представительному органу местного самоуправления;

б) населению муниципального образования;

в) органам власти субъекта Российской Федерации;

г) местному населению и представительному органу местного самоуправления.

9. Основанием ответственности органов местного самоуправления перед населением муниципального образования является:

а) совершение действий, причиняющих имущественный или иной ущерб;

б) совершение действий, нарушающих права и свободы граждан;

в) нарушение Конституции России, федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, устава муниципального образования;

г) утрата доверия.

### ***Оценочное средство: собеседование***

1. Дайте понятие гарантий местного самоуправления. В каких нормативных актах закрепляются гарантии местного самоуправления?

2. Что относится к специальным (юридическим) гарантиям? Какова их роль в системе гарантий местного самоуправления?

3. Перечислите органы, осуществляющие контроль и надзор за местным самоуправлением. В чем заключаются особенности контроля и надзора?

4. Что понимается под юридической ответственностью местного самоуправления? Какова роль конституционно-правовой ответственности в местном

самоуправлении?

5. Проанализируйте научно-теоретические концепции о муниципально-правовой ответственности.

6. Какую ответственность несут органы и должностные лица местного самоуправления перед государством?

7. Какую ответственность несут органы и должностные лица местного самоуправления перед населением?

8. В каких случаях органы государственной власти принимают на себя решение вопросов местного значения?

9. Что такое временная финансовая администрация? В каких случаях и в каком порядке она образуется?

### ***Оценочное средство: доклад***

1. Понятие и система гарантий местного самоуправления. Общие и специальные (юридические) гарантии.

2. Право на судебную защиту местного самоуправления, проблемы его реализации.

3. Виды контроля и надзора за органами местного самоуправления и их должностными лицами.

4. Понятие и виды юридической ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.

5. Конституционно-правовая ответственность представительного органа муниципального образования: основания и порядок реализации.

6. Конституционно-правовая ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации: основания и порядок реализации.

7. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.

### ***Оценочное средство: разбор конкретной ситуации***

Решение ситуационных задач

1. Глава администрации муниципального района направил письменное обращение в районную прокуратуру с просьбой провести проверку деятельности фирмы «Марс» и привлечь к уголовной ответственности ее руководителя за систематическое нарушение нормативных правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления района.

*Должна ли быть выполнена просьба главы районной администрации? Какие меры ответственности предусмотрены законодательством за данные нарушения?*

2. При выполнении работ по ремонту дорог и тротуаров в городском поселении муниципальным ремонтно-строительным предприятием были повреждены фасады и ограждения некоторых домов. Жители этих домов обратились в районный суд с иском к городской администрации о возмещении причиненного ущерба.

*Должен ли суд принять данный иск к рассмотрению?*

3. Группа избирателей обратилась к председателю городского совета с

просьбой привлечь к ответственности в виде штрафа депутата от их избирательного округа за то, что он не выполняет свои предвыборные обещания, не проводит встреч с избирателями и не отчитывается перед ними.

*Какие меры ответственности могут быть применены к депутату в данном случае?*

4. Группа депутатов районного совета, недовольная позицией главы муниципального образования, возглавляющего совет, решила бойкотировать заседания совета. Из-за того, что оставшаяся часть депутатов была меньше необходимого для проведения заседаний кворума, совет муниципального района не проводил заседаний в течение четырех месяцев. Возмущенные такой ситуацией жители муниципального района обратились в областную Думу с просьбой прекратить досрочно полномочия районного совета и объявить новые выборы.

*От имени областной Думы подготовьте ответ жителям муниципального района.*

5. На сессии районного совета был рассмотрен вопрос о ходе выполнения ранее принятых решений совета. Депутаты отметили, что одна из коммерческих фирм систематически допускает нарушения положений, установленных районным советом, и приняли решение наложить штраф на руководителя фирмы.

Получив копию решения районного совета, руководитель фирмы обратился с жалобой в районную прокуратуру, указав на то, что ранее никаких предупреждений от районного совета он не получал.

*От имени прокуратуры подготовьте ответ руководителю коммерческой фирмы.*

6. Пенсионер А. в марте 2007 года обратился в администрацию городского округа с просьбой установить светофор на перекрестке рядом с его домом, на котором часто происходят дорожно-транспортные происшествия. Через месяц из администрации ему пришел ответ, что для принятия решения о целесообразности установки светофора его письмо направлено в Управление ГИБДД области. Спустя полгода, в сентябре 2007 года администрация города уведомила пенсионера А., что вопрос будет решаться после принятия бюджета на очередной финансовый год, год, так как в бюджете текущего года средств на эти цели недостаточно. После утверждения бюджета городского округа на 2008 год в феврале 2008 года пенсионер вновь обратился в администрацию с напоминанием о своей просьбе, на что в апреле 2008 года получил ответ, что все городские дороги состоят на балансе муниципального предприятия «Горкомхоз», которое и отвечает за их состояние. На обращение в данное муниципальное предприятие пенсионеру А. в мае 2008 года сообщили, что планом предприятия на 2007 год работы по установке светофора на данном перекрестке не предусмотрены, средства на эти цели отсутствуют. Поэтому его вопрос будет решаться в следующем финансовом году.

После этого пенсионер А. обратился в районный суд по месту жительства с иском по поводу бездействия администрации городского округа и привлечении ее к ответственности.

*Как должен быть разрешен данный конфликт?*

7. Уставом сельского поселения предусмотрено, что Совет народных



депутатов поселения состоит из 12 депутатов. Глава поселения избирается депутатами из своего состава и осуществляет полномочия председателя Совета народных депутатов поселения. На первой сессии вновь избранного Совета народных депутатов было выдвинуто два кандидата на пост главы поселения - Авдеев и Павлов. В ходе тайного голосования выяснилось, что голоса депутатов разделились поровну между двумя кандидатами. На следующем заседании Совета ни один из кандидатов также не набрал большинства голосов депутатов. После этого глава сельской администрации заявил депутатам, что в данной ситуации решающим должно быть его мнение и высказался за кандидатуру Авдеева. Депутаты - сторонники Павлова в знак протеста покинули заседание Совета, после чего в течение четырех месяцев Совет народных депутатов сельского поселения не смог провести ни одного правомочного заседания из-за отсутствия кворума.

Глава администрации сельского поселения обратился в суд с заявлением о признании факта бездействия представительного органа сельского поселения противоречащим законодательству и нарушающим права жителей поселения на местное самоуправление.

*Оцените сложившуюся ситуацию с точки зрения законодательства.*

**Вопросы для подготовки к устному зачету:**

<p>Тема 1. Понятие муниципального права как отрасли права.</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Понятие муниципального права как комплексной отрасли права.</li> <li>2. Предмет, метод и система муниципального права.</li> <li>3. Наука муниципального права.</li> <li>4. Муниципально-правовые отношения: понятие, виды, субъекты.</li> <li>5. Муниципально-правовые нормы.</li> <li>6. Источники муниципального права.</li> </ol>
<p>Тема 2. Понятие местного самоуправления.</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>7. Международно-правовое регулирование местного самоуправления.</li> <li>8. Опыт развития местного самоуправления в зарубежных странах.</li> <li>9. Конституционные основы местного самоуправления.</li> <li>10. Конституционное право граждан на осуществление местного самоуправления.</li> <li>11. Понятие и основные признаки местного самоуправления.</li> <li>12. Понятие и классификация принципов местного самоуправления.</li> <li>13. Функции местного самоуправления.</li> <li>14. Система местного самоуправления.</li> </ol>

	<p>15. Полномочия органов государственной власти РФ в области местного самоуправления.</p> <p>16. Вопросы местного значения.</p> <p>17. Муниципальное образование: понятие и виды.</p> <p>18. Модели местного самоуправления.</p>
<p>Тема 3. Территориальные основы местного самоуправления.</p>	<p>19. Представительный орган муниципального образования: понятие, порядок формирования и формы работы.</p> <p>20. Компетенция представительного органа муниципального образования.</p> <p>21. Глава муниципального образования: понятие, порядок формирования и полномочия.</p> <p>22. Местная администрация: понятие, структура и компетенция.</p> <p>23. Устав муниципального образования.</p> <p>24. Муниципальные правовые акты: понятие, виды, порядок принятия и вступления в силу.</p>
<p>Тема 4. Институты непосредственной демократии.</p>	<p>25. Муниципальные выборы: понятие, правовое регулирование и порядок проведения.</p> <p>26. Правовой статус депутата представительного органа муниципального образования.</p> <p>27. Руководитель исполнительно-распорядительного органа муниципального образования: порядок замещения должности и компетенция.</p> <p>28. Правовой статус выборных должностных лиц местного самоуправления.</p> <p>29. Муниципальная служба: понятие, принципы ее организации, порядок прохождения.</p> <p>30. Должности муниципальной службы: понятие, классификация.</p> <p>31. Местный референдум.</p> <p>32. Территориальное общественное самоуправление.</p> <p>33. Взаимоотношения органов</p>

	<p>территориального общественного самоуправления населения с органами местного самоуправления.</p> <p>34. Правотворческая инициатива.</p> <p>35. Обращения граждан в органы местного самоуправления.</p> <p>36. Собрания (конференции) граждан.</p> <p>37. Сход граждан.</p> <p>38. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.</p> <p>39. Система гарантий местного самоуправления.</p>
<p>Тема 7. Гарантии местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.</p>	<p>40. Ответственность органов местного самоуправления перед населением .</p> <p>41. Ответственность органов местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.</p> <p>42. Ответственность органов местного самоуправления перед государством.</p> <p>43. Судебная защита местного самоуправления.</p> <p>44. Административная ответственность за правонарушения при осуществлении местного самоуправления.</p> <p>45. Полномочия органов местного самоуправления в социальной сфере.</p> <p>46. Порядок создания, реорганизации и ликвидации муниципальных организаций.</p> <p>47. Муниципальные услуги: понятие, виды, особенности оказания.</p> <p>48. Взаимоотношения органов местного самоуправления с предприятиями и организациями, расположенными на территории муниципального образования.</p>
<p>Тема 6. Экономические основы местного самоуправления.</p>	<p>49. Полномочия органов местного самоуправления в бюджетной и</p>

	<p>финансово-кредитной сфере.</p> <p>50. Доходы местного бюджета.</p> <p>51. Местные внебюджетные и валютные фонды.</p> <p>52. Местные налоги и сборы.</p> <p>53. Полномочия органов местного самоуправления в области земельных отношений (общая характеристика).</p> <p>54. Порядок предоставления земельных участков на территории муниципального образования.</p> <p>55. Пользование земельными участками на территории муниципального образования.</p>
<p>Тема 5. Система органов местного самоуправления.</p>	<p>56. Полномочия органов местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства.</p> <p>57. Полномочия органов местного самоуправления в строительной сфере и в области благоустройства территории.</p> <p>58. Полномочия органов местного самоуправления в сфере образования и культуры.</p> <p>59. Полномочия органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта.</p> <p>60. Полномочия органов местного самоуправления в сфере здравоохранения.</p> <p>61. Муниципальный социальный заказ.</p> <p>62. Муниципальный контроль.</p> <p>63. Межмуниципальное сотрудничество: понятие, цели и особенности осуществления.</p> <p>64. Полномочия органов местного самоуправления в сфере обеспечения законности и правопорядка.</p> <p>65. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (общая характеристика).</p> <p>66. Осуществление органами местного самоуправления отдельных</p>

	<p>государственных полномочий: порядок наделения полномочиями, государственный контроль над осуществлением переданных полномочий.</p> <p>67.Закон города Москвы «Об организации местного самоуправления в городе Москве» (общая характеристика).</p>
--	--

**4. Методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующие этапы формирования компетенций**

**Основные критерии:**

1. оценка текущей успеваемости по итогам контрольных работ, тестирования;
2. оценка текущей успеваемости по итогам работы на практическом занятии (дискуссионные процедуры, разбор конкретной ситуации, деловая игра);
3. оценки за письменные работы (курсовые работы, рефераты и др.);

**Дополнительные критерии:**

1. активность на лекциях и практических занятиях, интерес к изучаемому предмету;
2. владение компьютерными методами изучения предмета, умение готовить презентации для конференций, использование Интернета при подготовке к занятиям и написании письменных работ,
3. обязательное посещение учебных занятий;
4. оценка самостоятельной работы студента;
5. участие студента в работе организуемых кафедрой круглых столов, конференций и пр.;
6. применение студентом языковых знаний при изучении курсов;
7. общий культурный уровень, эрудиция.

**Зачет** - процедура, проводимая по установленным правилам для оценки чьих-либо знаний, умений, компетенций по какому-либо учебному предмету, модулю и т.д.

Процедура проведения зачета в РААН традиционная, и предполагает выдачу списка вопросов, выносимых на зачет, заранее (в самом начале обучения). Зачет включает, как правило, две части: теоретическую (вопросы) и практическую (задачи, практические задания и т.д.). Для подготовки к ответу на вопросы и задания билета, который студент вытаскивает случайным образом, отводится время в пределах 18 – для зачета. После ответа на теоретические вопросы билета, как правило, ему преподаватель задает дополнительные вопросы. Компетентностный подход ориентирует на то, чтобы зачет обязательно включал деятельностный компонент в виде задачи (ситуации) для решения.

Распределение вопросов и заданий по билетам приводится в ФОС и находится в закрытом для студентов доступе.

В традиционной системе оценивания именно итоговый зачет является наиболее значимым оценочным средством и решающим в итоговой отметке учебных достижений студента.

Кроме предусмотренных в разделе 2 (**Описание показателей и критериев оценивания компетенций на различных этапах их формирования**) критериев оценки, учитываются следующие показатели:

критерий	шкала оценивания		
	отлично	хорошо	удовлетворительно
	зачтено		
Владение специальной терминологией	Свободно владеет терминологией из различных разделов курса	Владеет терминологией, делая ошибки; при неверном употреблении сам может их исправить	Редко использует при ответе термины, подменяет одни понятия другими, не всегда понимая разницы
Глубина и полнота знания теоретических основ курса	Демонстрирует прекрасное знание предмета, соединяя при ответе знания из разных разделов, добавляя комментарии, пояснения, обоснования	Хорошо владеет всем содержанием, видит взаимосвязи, может провести анализ и т.д., но не всегда делает это самостоятельно без помощи экзаменатора	Отвечает только на конкретный вопрос, соединяет знания из разных разделов курса только при наводящих вопросах экзаменатора
Умение проиллюстрировать теоретический материал примерами	Отвечая на вопрос, может быстро и безошибочно проиллюстрировать ответ собственными примерами	Может подобрать соответствующие примеры, чаще из имеющихся в учебных материалах	С трудом может соотнести теорию и практические примеры из учебных материалов; примеры не всегда правильные
Дискурсивные умения (если включены в результаты обучения)	Демонстрирует различные формы мыслительной деятельности: анализ, синтез, сравнение, обобщение и т.д. Владеет аргументацией, грамотной, лаконичной, доступной и понятной речью.	Присутствуют некоторые формы мыслительной деятельности: анализ, синтез, сравнение, обобщение и т.д. Хорошая аргументация, четкость, лаконичность ответов.	С трудом применяются некоторые формы мыслительной деятельности: анализ, синтез, сравнение, обобщение и т.д. Слабая аргументация, нарушенная логика при ответе, однообразные формы изложения мыслей.

### Тестирование как технология оценки учебных достижений

Интерес к тестированию как методу оценки учебных достижений учащихся вызван особенностями тестов, обеспечивающих объективность, быстроту,

однозначность, технологичность оценивания и научную обоснованность результатов.

Методика тестирования хороша тем, что она позволяет охватить большое количество критериев оценки и допускает компьютерную обработку данных. Как правило, предлагаемые тесты оценки компетенций делятся на психологические, квалификационные (в учебном процессе эту роль частично выполняет педагогический тест) и физиологические. Первые позволяют оценить личностные качества, вторые помогают определить степень квалификации, а третьи выявляют физиологические особенности участника оценки.

*Задание в тестовой форме* – это единица контрольного материала, содержание, логическая структура и форма представления которого удовлетворяют ряду специфических требований.

В РААН применяется следующая схема оценивания:

- отметка «3», если правильно выполнено 50 – 69% тестовых заданий;
- «4», если правильно выполнено 70 – 89 % тестовых заданий;
- «5», если правильно выполнено 90 – 100 % тестовых заданий.

**Практическое занятие** является не только формой организации учебных занятий, но может выступать и средством оценивания.

**Доклад** – подготовленное студентом самостоятельно публичное выступление по представлению полученных результатов решения определенной учебно-практической, учебно-исследовательской или научной проблемы.

Количество и вес критериев оценки доклада зависят от того, является ли доклад единственным объектом оценивания или он представляет собой только его часть. Доклад как единственное средство оценивания эффективен, прежде всего, тогда, когда студент представляет результаты своей собственной учебно(научно)-исследовательской деятельности, и важным является именно содержание и владение представленной информацией. В этом случае при оценке доклада может быть использована любая совокупность из следующих критериев:

- соответствие выступления теме, поставленным целям и задачам;
- проблемность (актуальность);
- новизна (оригинальность полученных результатов);
- глубина (полнота рассмотрения темы);
- доказательная база (аргументированность, убедительность, обоснованность выводов);
- логичность (структурированность, целостность выступления);
- речевая культура (стиль изложения, ясность, четкость, лаконичность, красота языка, учет аудитории, эмоциональный рисунок речи, доходчивость, пунктуальность, невербальное сопровождение, оживление речи афоризмами, примерами, цитатами и т.д.);
- используются ссылки на информационные ресурсы (сайты, литература);
- наглядность (презентабельность) (если требуется);
- самостоятельность суждений (владение материалом, компетентность).

Если доклад сводится к краткому сообщению (10 – 15 минут, может сопровождаться презентацией (10-15 слайдов) и не может дать полного

представления о проведенной работе, то необходимо оценивать ответы на вопросы и, если есть, отчет (пояснительную записку). В этом случае ситуация аналогична оцениванию курсовой работы.

**Параметры оценочного средства (пример для доклада-презентации):**

<i>критерии оценки</i>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>
соответствие выступления теме, поставленным целям и задачам				
показал понимание темы, умение критического анализа информации				
продемонстрировал знание методов изучения ... и умение их применять				
обобщил информацию с помощью таблиц, схем, рисунков и т.д.				
сформулировал аргументированные выводы				
оригинальность и креативность при подготовке презентации				

**Собеседование** – средство контроля, организованное как специальная беседа преподавателя с обучающимся на темы, связанные с изучаемой дисциплиной, и рассчитанное на выяснение объема знаний обучающегося по определенному разделу, теме, проблеме и т.п. Для повышения объективности оценки собеседование может проводиться группой преподавателей (экспертов). Критерии оценки результатов собеседования зависят от того, каковы цели поставлены перед ним и, соответственно, бывают разных видов:

- индивидуальное (проводит преподаватель) – групповое (проводит группа экспертов);
- ориентировано на оценку знаний – ситуационное, построенное по принципу решения ситуаций.

Цели проведения собеседования определяют и критерии оценки его результатов:

<b>Цель собеседования: оценка</b>	<b>Критерии оценки результатов</b>
усвоения знаний	глубина, прочность, систематичность знаний
умений применять знания	адекватность применяемых знаний ситуации рациональность используемых подходов
сформированности профессионально значимых личностных качеств	степень проявления необходимых качеств
сформированности системы ценностей (отношений)	степень значимости определенных ценностей; проявленное отношение к определенным объектам, ситуациям
коммуникативных умений	умение поддерживать и активизировать беседу; корректное поведение и др.