

В диссертационный совет Д 521.037.02
На базе НОУ ОВО «Российская
академия адвокатуры и нотариата»
105120, Россия, г. Москва, ул. М.
Полуярославский пер., 3/5, стр.1.

О Т З Ы В

официального оппонента на диссертацию Пестовой Оксаны Юрьевны «Уголовно-исполнительная политика Российской Федерации в сфере оказания медицинской помощи осужденным», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.08 – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право

Тема диссертационного исследования, избранная соискателем, является достаточно актуальной, поскольку одной из целей развития уголовно-исполнительной системы России провозглашается гуманизация условий содержания лиц, заключенных под стражу, и лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, повышение гарантий соблюдения их прав и законных интересов в соответствии с международными стандартами. Достижение указанной цели актуализирует необходимость проведение новых научно-практических исследований и разработок в сфере обеспечения правового положения осужденных к наказаниям в виде лишения свободы.

Право на охрану здоровья является естественным и неотъемлемым правом каждого человека, а вопросы доступного и качественного медицинского обеспечения на сегодняшний день являются одними из самых значимых для нашей страны. Несмотря на то, что расходы государства на сферу здравоохранения растут, что следует из доклада Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2016 год, общественное мнение об эффективности реализации в государстве прав в области охраны здоровья, по сравнению с 2015 годом, изменилось в худшую сторону. К сожалению, существуют проблемы в области оказания качественной медицинской помощи и в деятельности национальной уголовно-исполнительной системы.

Актуальность темы диссертационного исследования О.Ю. Пестовой обусловлена и целым комплексом дискуссионных проблем, существующих в отечественной юриспруденции и затрагивающих различные направления развития современной уголовно-исполнительной политики Российской Федерации. В этой связи заслуживают одобрения походы автора исследовать ее сквозь призму гуманизма и социальной справедливости, так как именно

эти феномены показывают, насколько развито государство и право в целом, определяют их ценностную роль в жизни общества, коллектива и личности.

Соискателем правильно определены объект, предмет, цели и задачи диссертационного исследования, результатом познания которых явились предложения и рекомендации, направленные на совершенствование уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации и практики его применения.

Следует согласиться с автором в том, что несмотря на то, что вопросам оказания медицинской помощи осужденным посвящено достаточное количество научных работ, однако считать проблему научных разработок исследования уголовно-исполнительной политики в сфере оказания медицинской помощи осужденным решенной на данный период нельзя, так как быстро меняющаяся динамика развития общественных отношений постоянно ставит перед учеными-пенитенциаристами новые вопросы, требующие как теоретического осмысления, так и практического воплощения. Несмотря на всю свою значимость, в большинстве работ рассматривались лишь отдельные аспекты указанной проблемы. Ценность и оригинальность представленной работы заключается в более узком подходе к исследованию вопросов оказания медицинской помощи осужденным, отбывающим уголовные наказания в виде лишения свободы. Следовательно, соискателем внесен существенный вклад в теоретическую и практическую разработку избранной темы.

Следует отдельно остановиться и на критериях научной новизны исследования, которые особенно важны для оценки уровня диссертации. Во-первых, изыскание подготовлено в современных социально-экономических и политико-правовых условиях, а именно в период активного реформирования отечественной пенитенциарной системы. Во-вторых, авторской новеллой можно считать предложение по закреплению в теории уголовно-исполнительного права определения пенитенциарного института оказания медицинской помощи осужденным. В-третьих, критериям новизны соответствуют предложения автора по приведению в соответствие правовых предписаний, содержащихся в ст. 81 Уголовного кодекса Российской Федерации и ст. 175 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, направленных на оптимизацию единообразия их применения.

Следует в целом положительно оценить методологическую, нормативную, теоретическую и эмпирическую базу исследования. Методологическую основу составили положения диалектического метода познания правовой действительности, а также частные научные методы: логический, исторический, статистический, сравнительно-правовой, классификационный, социологический и другие.

В качестве нормативных источников использованы нормы Конституции Российской Федерации, международного права, уголовно-исполнительного, уголовного, уголовно-процессуального права, федеральные конституционные

и федеральные законы, Постановления Пленумов Верховного Суда СССР и Российской Федерации, ведомственные и межведомственные нормативные акты, регламентирующие вопросы оказания медицинской помощи осужденным, отбывающим уголовные наказания в виде лишения свободы.

Теоретическую основу работы составили научные труды российских ученых, относящиеся к предмету исследования, а так же работы в области общей теории права, философии, истории права, уголовного права, криминологии, психологии и т. д.

Эмпирическую базу исследования составили материалы официальных сайтов ФСИН России, Минюста России, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, решения Европейского Суда по правам человека, заключения общественных наблюдательных комиссий, а также эмпирические данные, полученные непосредственно самим диссертантом.

Во введении (с. 3–17 дис.), автор обосновывает актуальность темы, ее теоретическую и практическую значимость, определяет цели, задачи, объект, предмет исследования, формулирует научную новизну, обосновывает основные положения, выносимые на защиту и т. д.

Первая глава «Становление и развитие отечественной уголовно-исполнительной политики в сфере оказания медицинской помощи осужденным» (с. 17–62 дис.) состоит из трех взаимосвязанных между собой параграфов, отражающих гуманистическую парадигму пенитенциарной политики государства, выражающейся в постепенном отказе от причинения физических страданий и унижения человеческого достоинства, в том числе в сфере оказания медицинской помощи осужденным.

Вторая глава «Влияние международных правовых актов на реализацию права осужденных на медицинскую помощь» (с. 63–99 дис.) состоит из двух параграфов, в которых рассматриваются вопросы влияния международных правовых стандартов в сфере обращения с заключенными на гуманизацию отечественного уголовно-исполнительного законодательства. Анализируется практика Европейского суда по правам человека относительно Российской Федерации в рамках соблюдения ст. 2–3 Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Третья глава «Правовая политика Российской Федерации в сфере оказания медицинской помощи осужденным» (с. 100–176 дис.) состоит из трех параграфов, в которых исследуются вопросы формирования современной пенитенциарной политики государства, раскрываются различные формы контроля за оказанием медицинской помощи осужденным, вносятся предложения по совершенствованию нормотворческой и правоприменительной деятельности в сфере предоставления медицинской помощи лицам, содержащимся в исправительных учреждениях.

Работа О.Ю. Пестовой отличается новаторским подходом и авторским

видением проблем, что делает ее оригинальной и интересной. Применение научной методологии, широкий охват нормативных источников, трудов ученых, а также эмпирическая база работы обусловили обоснованность содержащихся в диссертации научных положений, выводов и рекомендаций. Из содержания диссертации и автореферата можно убедиться, следует, что работа представляет собой комплексное, логически завершенное монографическое исследование, в котором автор сумел достигнуть поставленных целей. Фундаментальность и новизна проведенного диссертационного исследования подтверждаются основными положениями, выносимыми на защиту (с. 10–14 дис.), которые вполне аргументированы, убедительны, с большей частью которых оппонент согласен. Автореферат соответствует основному содержанию диссертации, отражает главные выводы и положения работы.

Диссертация не лишена и некоторых дискуссионных моментов, которые в целом не ставят под сомнение общий достаточно высокий уровень проведенного диссертационного исследования, так как носят спорный или рекомендательный характер и преследуют цель помочь автору в дальнейшем научном поиске. В качестве замечаний и пожеланий можно высказать следующее:

Во-первых, в абзаце 1 положения 7, выносимого на защиту, соискатель приходит к выводу о необходимости закрепления в Законе Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» «задачи уголовно-исполнительной системы по охране здоровья осужденных, находящихся в местах принудительного содержания». Однако, ст. 2, которая закрепляла задачи уголовно-исполнительной системы, была исключена из текста вышеуказанного нормативного правового акта в соответствии со ст. 20 Федерального закона от 29 июня 2004 г. № 58-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с осуществлением мер по совершенствованию государственного управления». В связи с этим целесообразно, на наш взгляд, ограничиться требованиями ст. 13 Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», которая гласит, что обеспечение охраны здоровья осужденных является обязанностью учреждений, исполняющих наказания.

Во-вторых, при рассмотрении международных документов в сфере оказания медицинской помощи лицам, содержащимся в пенитенциарных учреждениях (§ 1 гл. II), целесообразно было рассмотреть положения не Минимальных стандартных правил обращения с заключенным от 30 августа 1955 г., а Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) от 17 декабря 2015 г., которые являются новой редакцией документа,

учитывающей современные социально-экономические условия развития мирового сообщества в целом и пенитенциарной практики, в частности.

В-третьих, проделанная автором работа по изучению форм и видов контроля за оказанием медицинской помощи осужденным в пенитенциарных учреждениях (§ 2 гл. III) является положительным моментом и демонстрирует осведомленность автора по данному вопросу. Вместе с тем следует отметить, что диссертационное исследование только выиграло, если бы в нем были рассмотрены вопросы прокурорского надзора за соблюдением законов администрацией учреждений и органов, исполняющих наказания.

Сказанное позволяет заключить, что диссертация О.Ю. Пестовой «Уголовно-исполнительная политика Российской Федерации в сфере оказания медицинской помощи осужденным» соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор Пестова Оксана Юрьевна заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.08 – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право.

Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования «Владимирский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний». 600020, г. Владимир, ул. Большая Нижегородская, дом 67-е. e-mail: vui@vui.vladinfo.ru тел. (4912) 45-44-14, (4922) 32-44-17

Официальный оппонент

Начальник кафедры уголовно-исполнительного права
юридического факультета ФКОУ ВО

«Владимирский юридический институт
Федеральной службы исполнения наказаний»

кандидат юридических наук, доцент

Нарышкина Наталья Игоревна

«12» август 2018 года



Нарышкина _____ заверено
секретарь ФКОУ ВО ФСИИ России
М.В. Солова
12 август 20 18 г.