

УТВЕРЖДАЮ

Начальник Федерального казенного
образовательного учреждения высшего
образования «Вологодский институт
права и экономики Федеральной
службы исполнения наказаний»
полковник внутренней службы
кандидат юридических наук, доцент

Е. Л. Харьковский

29.01.2018 г.

О Т З Ы В

ведущей организации на диссертационное исследование Пестовой Оксаны Юрьевны на тему: «Уголовно-исполнительная политика Российской Федерации в сфере оказания медицинской помощи осужденным», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.08 – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право

Актуальность темы диссертационного исследования О.Ю. Пестовой обусловливается тем, что оказание медицинской помощи осужденным имеет большое теоретическое и практическое значение в современной уголовно-исполнительной политике Российской Федерации. Концепцией развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года (далее - Концепция), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р, поставлена задача улучшения качества оказания медицинской помощи осужденным, подозреваемым и подозреваемым, которая является одним из направлений гуманизации системы исполнения наказаний. Концепцией предусматривается приведение деятельности медицинской службы уголовно-исполнительной системы в соответствие с основными направлениями развития системы здравоохранения Российской Федерации; участие в реализации государственных программ, приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения; увеличение

финансирования на медицинское обеспечение лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, до уровня подушевого норматива финансирования, устанавливаемого программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи; приведение материально-технического оснащения медицинских частей, лечебно-профилактических учреждений, учреждений, обеспечивающих государственный санитарно-эпидемиологический надзор на объектах уголовно-исполнительной системы, в соответствие с условиями и требованиями, установленными в сфере здравоохранения, укрепление и развитие сети санитарно-гигиенических и бактериологических лабораторий; при участии ведущих научно-исследовательских организаций в области здравоохранения разработка и внедрение современных методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации наиболее распространенных заболеваний среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, с целью снижения уровня их заболеваемости, инвалидности и смертности; формирование системы мер для повышения мотивации здорового образа жизни, создание для этого необходимых условий.

Научная новизна диссертационного исследования состоит в том, что в данной работе осуществлено комплексное системное историко-правовое исследование уголовно-исполнительной политики Российской Федерации в сфере оказания медицинской помощи осужденным, а также освещены на общетеоретическом и междисциплинарном уровнях проблемные вопросы, связанные с оказанием медицинской помощи осужденным, отбывающим уголовные наказания в виде лишения свободы. Автором исследованы вопросы контроля и надзора за оказанием медицинской помощи осужденным со стороны государственных органов и институтов гражданского общества. Элементы новизны содержатся в оценке эффективности норм, регулирующих общественные отношения в сфере оказания медицинской помощи осужденным как результат реализации современной уголовно-исполнительной политики

Российской Федерации. Новыми являются положения и рекомендации диссертации по совершенствованию нормотворческой и правоприменительной деятельности, направленные на повышение эффективности норм уголовно-исполнительного права в сфере оказания медицинской помощи осужденным.

Представляется, что соискатель правильно выбрала **методологию и методику** проведения исследования. Она умело сочетает общенаучный диалектический метод познания с использованием частнонаучных методов: историко-правовой, сравнительно-правовой, системно-структурный и статистический. Указанный подход обеспечил достаточный уровень **достоверности и обоснованности** полученных диссертантом научных результатов, сформулированных теоретических выводов, положений и практических рекомендаций.

Достаточный **научный уровень** диссертации, достигнут также благодаря использованию автором обширной нормативной базы, монографической и другой специальной литературы. Достоверность сформулированных в исследовании выводов и положений, выносимых на защиту, подкреплена серьезной эмпирической базой, которая включает в себя результаты изучения: материалов официальных сайтов ФСИН России, Минюста России, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, официальных и специальных отчетов ФСИН России, общественных наблюдательных комиссий субъектов РФ, а также эмпирические данные других исследований. Автором было проведено анкетирование 120 осужденных, содержащихся в филиале «Туберкулезная больница» ФКУЗ МСЧ-43 ФСИН России (г. Кирово-Чепецк, Кировская область) и филиале «Больница» ФКУЗ МСЧ-11 ФСИН России (г. Ухта, Республика Коми), а также анкетирование 94 сотрудников и работников в ФКУ ЛИУ-12 УФСИН России по Кировской области, ФКУ ЛИУ-4 УФСИН России по Удмуртской области и ФКУ ЛИУ-34 УФСИН России по Республике Хакасия. Результаты проведенного

исследования использованы на стр. 136, 159-170 диссертации, а также в приложениях № 1 и № 2.

Положения, выносимые на защиту, а также выводы диссертационного исследования отражены в шестнадцати опубликованных научных статьях, пять из которых - в ведущих рецензируемых журналах и изданиях, указанных в перечне Высшей аттестационной комиссии при Министерстве образования и науки Российской Федерации.

Теоретическая и практическая значимость работы заключается в том, что проведенное исследование, посвященное оказанию медицинской помощи осужденным, позволяет определить направления совершенствования данной деятельности в условиях новой уголовно-исполнительной политики государства. Сформулированные выводы и предложения по теме исследуемой работы могут быть использованы для дальнейших научных изысканий в этой области. Авторская позиция о включении медицинской службы уголовно-исполнительной системы в структуру федерального здравоохранения, четком закреплении ведомственного контроля, а также расширении круга лиц, подлежащих обязательному медицинскому страхованию, может способствовать дальнейшему совершенствованию законодательства Российской Федерации в сфере оказания медицинской помощи заключенным.

Отдельные положения и частные выводы могут найти применение в учебном процессе при изучении соответствующих тем в теории государства и права, уголовном, уголовно-процессуальном, уголовно-исполнительном праве.

Апробация результатов исследования осуществлялась в ходе обсуждения основных выводов диссертации на научно-практических конференциях, семинарах, симпозиумах, а также при подготовке научных и учебных изданий, внедрении их в учебный процесс. Кроме того, результаты диссертационного исследования внедрены в учебный процесс ФКУ ДПО Томский ИГКР ФСИН России, ФКУ ДПО Кировский ИГКР ФСИН России, а также в практическую

деятельность Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Уполномоченного по правам человека в Кировской области и ФКУ ЛИУ-4 УФСИН России по Удмуртской области.

Диссертационное исследование О.Ю. Пестовой по форме и содержанию изложено в соответствии с требованиями Высшей аттестационной комиссии при Министерстве образования и науки Российской Федерации, предъявляемыми к кандидатским диссертациям.

Диссертация имеет стройную, логическую структуру и состоит из введения, трех глав, объединяющих восемь параграфов, заключения, списка использованной литературы и приложений.

Во **введении** диссертации обосновываются актуальность темы исследования, ее теоретическая и практическая значимость, формулируются цели и задачи, определяются её объект и предмет, указываются научная новизна, методологическая основа работы, основные источники, а также апробация полученных результатов, их внедрение не только в учебный процесс, но и практическую деятельность, а также дается перечень основных положений, выносимых на защиту.

В **первой главе «Становление и развитие отечественной уголовно-исполнительной политики в сфере оказания медицинской помощи осужденным»** автором определено, что развитие уголовно-исполнительной политики в сфере оказания медицинской помощи осужденным напрямую зависит от эволюции идей гуманизма на конкретном историческом этапе развития отечественного и зарубежного пенитенциарного законодательства.

Принятие «Инструкции смотрителю губернского тюремного замка» в 1831 г. и создание Главного тюремного управления в составе Министерства внутренних дел в 1879 г. дало возможность упорядочить тюремную медицину (С. 38,39). Характерной особенностью пенитенциарных учреждений дореволюционной России была их открытость, благодаря которой тюрьмы

посещали не только иноверцы и иногородцы, но и представители государственно-общественных структур, которые оказывали значительное влияние на гуманизацию и демократизацию деятельности исправительных учреждений. Ситуация в стране резко изменилась после революции: церковь утратила свою роль, храмы превратились в камеры, больницы – в пыточные. Изменения начались лишь в период Великой Отечественной войны, которая стала для всех общей бедой.

Диссертант достаточно подробно анализирует основные акты, регулирующие вопросы медицинского обеспечения исправительных учреждений, принятые в период февральской революции и Великой Отечественной войны, которые были направлены на ужесточение порядка и условий содержания заключенных. По мнению автора, определенный вклад в становление и развитие пенитенциарной медицины внесла система ГУЛАГа (С. 48-58). С конца 50-х годов начинается гуманизация уголовно-исполнительной системы, что, в первую очередь, нашло свое отражение и в медицине: организовываются медико-санитарные части со стационарами, работы в местах лишения свободы регламентируются законодательством о здравоохранении, а также издается приказ об организации медицинской службы в пенитенциарной системе, действовавший до 2004 г. (С. 60,61).

Подводя итог первой главы, автор делает вывод, что именно в этот исторический период развития уголовно-исполнительной политики происходит становление такого правового явления как института оказания медицинской помощи осужденным со всеми свойственными ему признаками (С. 62).

Вторая глава «Влияние международных правовых актов на реализацию права осужденных на медицинскую помощь» посвящена рассмотрению вопросов международного медицинского пенитенциарного сотрудничества.

Начиная с 1950 г. мировое сообщество начало более внимательно интересоваться вопросами обеспечения прав осужденных, в том числе

и в сфере медицины. В результате этого были приняты Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, которые стали общепризнанными практическими рекомендациями по организации деятельности мест лишения свободы и обращению с осужденными. Подписав в 1989 г. Венское соглашение, Советский союз автоматически присоединился к вышеупомянутому акту, обязавшись соблюдать его в отношении осужденных своей страны.

Анализируя основные международные стандарты и правила по оказанию качественной и своевременной медицинской помощи осужденным (С. 68-75), автор вносит предложения по приведению отечественного законодательства в соответствие с международными стандартами и правилами. Например, автор предлагает законодательно закрепить включение учреждений медицинской службы уголовно-исполнительной системы в систему обязательного медицинского страхования и расширить круг застрахованных лиц путем дополнения данного перечня лицами, отбывающими наказание в виде лишения свободы» (С. 78-79).

Интересной представляется позиция диссертанта, основанная на изучении материалов Постановлений Европейского суда по правам человека в области обеспечения медицинской помощи заключенным и выделению основных правовых признаков удовлетворения требований заявителей – заключенных (С. 92-93).

В третьей главе диссертационного исследования «Правовая политика Российской Федерации в сфере оказания медицинской помощи осужденным» автор анализирует нормативно-правовые акты, которые принимались в нашей стране начиная с 1991 г. по настоящее время по вопросам правового регулирования оказания медицинской помощи осужденным, раскрывает основные формы контроля в данной сфере, а также вносит предложения по оптимизации действующего законодательства по оказанию медицинской помощи осужденным. Соискатель раскрывает основные признаки

пенитенциарного института оказания медицинской помощи осужденным, и дает его авторское определение (С. 118).

Интересным представляется предложения автора в части согласованности ст. 81 УК РФ, ст. 175 УИК РФ и Постановления Пленума ВС РФ от 21 апреля 2009 г. № 8 «О судебной практике условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания» (С. 135-137), касающиеся четких и объективных критериев применения досрочного освобождения от отбывания наказания осужденных в связи с болезнью.

В заключении формулируются основные выводы, предложения и рекомендации, обобщаются наиболее важные результаты и определяются основные направления совершенствования уголовно-исполнительной политики Российской Федерации в сфере оказания медицинской помощи осужденным.

Представленная диссертация О.Ю. Пестовой на соискание ученой степени кандидата юридических наук свидетельствует, что автором подготовлено теоретико-практическое исследование, посвященное важным и актуальным вопросам уголовно-исполнительной политики Российской Федерации в сфере оказания медицинской помощи осужденным.

При работе над диссертацией автор проявил самостоятельность оценок и суждений относительно собранного и обобщенного теоретического, нормативного и эмпирического материала, критическое и творческое его осмысление. Проведенное исследование характеризуется достаточной глубиной, всесторонностью, серьезным теоретическим анализом. Эти же качества, как правило, присущи и положениям, выносимым на защиту.

Следует поддержать предложение автора о необходимости включения медико-санитарных частей ФСИН России в территориальные программы обязательного медицинского страхования в субъектах Российской Федерации, поскольку данный вид страхования является элементом социальной защиты и распространяется на всех граждан, в том числе подозреваемых, обвиняемых

и осужденных (С. 13), а также о необходимости наделения медицинской службы ФСИН России правом оформления полиса обязательного медицинского страхования в отношении осужденных лиц, которые до поступления в учреждение УИС не оформили данный документ.

Автореферат и опубликованные работы О.Ю. Пестовой (всего 16, из них 5 опубликованы в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве образования и науки Российской Федерации) соответствуют теме и отражают содержание диссертации. В них с достаточной полнотой и аргументацией изложены основные положения и выводы диссертационного исследования.

Давая в целом положительную оценку диссертационной работе О.Ю. Пестовой, стоит отметить ряд положений, которые нуждаются в дополнительном разъяснении и комментариях автора диссертационного исследования.

1. Представляется не совсем корректным указывать в названии во втором параграфе второй главы «отечественный опыт» медицинской помощи осужденным, так как данное название повторяется с названием второго параграфа первой главы, а также в связи с тем, что вторая глава рассматривает вопросы влияния международных правовых актов на реализацию права осужденных на медицинскую помощь.

2. В первом положении, выносимом на защиту, автор предлагает периодизацию эволюции отечественной уголовно-исполнительной политики в сфере оказания медицинской помощи осужденным, отбывающим наказание в виде лишения свободы: первый период – с 1620 по 1917 г., второй – с 1917 по 1991 г., третий – с 1991 по 2004 г., четвертый период – с 2004 г. по настоящее время. В то же время в тексте диссертации отсутствуют свидетельства о том, что данная периодизация начинается с 1620 года. Тем не менее, в диссертации (С. 45) автор делает вывод о том, что возникновение института оказания дореволюционной медицинской

помощи осужденным, нашло свое историческое подтверждение в уголовно-исполнительной политике России 1620-1917 годах.

3. В диссертации (С. 80-91) автором представлено цитирование шести постановлений Европейского суда по правам человека (далее – ЕСПЧ) в которых указано, что Российская Федерация неоднократно нарушает нормы Конвенции о защите прав человека и основных свобод (далее - ЕКПЧ) в области обеспечения медицинской помощи осужденным. Анализируя указанные постановления диссертант отмечает четыре основных признака удовлетворения требований осужденных (С. 91, 92), не указывая какие требуются в связи с этим изменения или дополнения в действующее уголовное или уголовно-исполнительное законодательство. Очевидно, что не требуется перечислять на десяти страницах указанные постановления ЕСПЧ, а целесообразно сформулировать определенные выводы и предложить пути совершенствования законодательства в данной области.

4. В конце второго параграфа второй главы (С. 99) диссертант делает короткий вывод, отмечая, что уголовно-исполнительное законодательство в сфере оказания медицинской помощи заключенным нормативно и соответствует основным международно-правовым нормам, регулирующим вопросы медицинского обеспечения осужденных, но в реальной действительности существует масса проблемных вопросов, требующих немедленного правового решения. Очевидно, автору в выводе по параграфу целесообразно указать, какие тенденции существуют в отечественной и мировой практике оказания медицинской помощи осужденным, отметить проблемные вопросы медицинского обеспечения осужденных и определить пути решения данных проблем, в том числе посредством изменения или дополнения действующего законодательства.

Следует отметить, что также отсутствуют выводы по второму параграфу третьей главы диссертации (С. 158).

5. В диссертации О.Ю. Пестова отмечает (С. 135), что отсутствие четких закрепленных критериев при применении судами ст. 81 УК РФ, порождает не только правовые пробелы, но и огромное количество жалоб и обращений в контрольные и надзорные органы, суды, а также в институты гражданского общества. Но в ст. 24 Постановления Пленума Верховного суда РФ от 21 апреля 2009 года № 8 (в редакции от 17.11.2015 г.) отмечено, что по смыслу части 2 статьи 81 УК РФ, при решении вопроса об освобождении лица от наказания *определяющее значение имеет установление судом наличия у осужденного тяжелой болезни, препятствующей отбыванию им назначенного наказания.* Ранее (т.е. до 17.11.2015 г.) судам было рекомендовано при рассмотрении вопроса об освобождении от отбывания наказания в связи с болезнью учитывать поведение осужденного в период отбывания наказания, его отношение к проводимому лечению, соблюдение им медицинских рекомендаций, режимных требований учреждения, исполняющего наказание, а также данные о личности осужденного, наличие у него постоянного места жительства, родственников или близких ему лиц, которые могут и согласны осуществлять уход за ним.

Представляется, что данные изменения определяют необходимые приоритеты при определении судом возможности освобождения осужденного от отбывания наказания в связи с болезнью и имеют решающее значение. В связи с этим представляется важным учесть данные положения при внесении автором диссертации дополнений в ст. 81 УК РФ (С. 137) в виде следующего предложения: *«В этом случае учитывается тяжесть совершенного преступления, поведение в период отбывания наказания, а также иные данные характеризующие личность осужденного».*

6. Ссылка на литературу в диссертации (С. 76) указана на одного автора Кохман В.Н., при этом соавтором книги «Правовая инфильтрация норм международного права в уголовно-исполнительное законодательство

Российской Федерации» также является Н.И. Полищук. На с. 150 повторяется одно и то же предложение, а именно: «Также в законодательную базу общественного контроля за деятельностью учреждений (органов) пенитенциарной системы следует включить Федеральный закон от 04.04.2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации»». На с. 171 автор, указывая на процесс объединения больших регионов с малыми обозначил: «Псков объединен с Ленинградом, Адыгея – с Краснодаром, Калмыкия – с Астраханью». Вероятно, автору необходимо указать на объединение Псковской области с Ленинградской областью и т.д.

Указанные замечания носят дискуссионный характер и не снижают значимости полученных результатов и сформулированных выводов, а также не влияют на общую положительную оценку диссертационной работы.

Выводы: диссертация «Уголовно-исполнительная политика Российской Федерации в сфере оказания медицинской помощи осужденным», представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук выполненная по специальности 12.00.08 - уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право, является самостоятельно подготовленной О.Ю. Пестовой научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи, имеющей существенное значение для развития уголовно-исполнительного права; ее основные положения, выводы и рекомендации отличаются научной новизной и имеют перспективы внедрения в нормотворческую и правоприменительную практику.

По своему содержанию и оформлению диссертационная работа полностью отвечает требованиям, предусмотренным пунктами 9, 10 раздела II «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. № 842 (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 29.05.2017 № 650), к диссертационным исследованиям на соискание ученой степени кандидата наук, а автор настоящей диссертации - Пестова Оксана Юрьевна - заслуживает

присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.08 - уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право.

Отзыв ведущей организации подготовлен профессором кафедры уголовно-исполнительного права и организации воспитательной работы с осужденными Федерального казенного образовательного учреждения высшего образования «Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний», доктором юридических наук, доцентом Бабаяном Сергеем Львовичем, обсужден и одобрен на заседании кафедры уголовно-исполнительного права и организации воспитательной работы с осужденными Федерального казенного образовательного учреждения высшего образования «Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний» 09 января 2018 г., протокол № 1.

Начальник кафедры
уголовно-исполнительного права
и организации воспитательной работы
с осужденными Федерального казенного
образовательного учреждения высшего
образования «Вологодский институт права
и экономики Федеральной службы исполнения наказаний»
кандидат юридических наук, доцент
подполковник внутренней службы
А.М. Потапов 2018 г.



А.М. Потапов

Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования «Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний». Почтовый адрес: 160002, г. Вологда, ул. Щетинина, 2.

Тел: +7 (8172) 51-44-67; +7 (8172) 53-01-03.

E-mail: vipe@35.fsin.su

Сайт: <http://www.vipe.fsin.su>

