НЕГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ АДВОКАТУРЫ И НОТАРИАТА»

Выпускная квалификационная работа

(Магистерская диссертация)

на тему: «Актуальные правовые аспекты законодательства о нотариате Российской Федерации и Республики Беларусь»

Выполнил:
Магистрант 2 года обучения
Очного отделения
Юридического факультета
Петухов Андрей Владимирович

Научный руководитель:
К.ю.н., доцент кафедры нотариата
Ралько В.В._____
_____

Рецензент:
нотариус г. Москвы_____
Баханович Т.С._____

Допущено к защите
«__» _____ 20____ г.
Зав.кафедрой нотариата,
д.ю.н., доцент
_____ Ралько В.В.

Москва, 2018

Содержание

ВВЕДЕНИЕ 3
Глава 1. Развитие нотариата России и Беларуси в советский период. 9
1.1. Краткий обзор развития нотариата в дореволюционный период. 10
1.2. Развитие нотариата в первые годы после революции. 12
1.3. Развитие нотариата в период новой экономической политики и до Великой отечественной войны. 15
1.4. Развитие нотариата в послевоенный период до распада СССР. 28
Глава 2. Разделение и обособленное развитие нотариальных систем. 36
2.1 Разделение нотариальных систем России и Белоруссии. 36
2.2 Обособленное развитие нотариата в России. 42
2.3 Обособленное развитие нотариата в Белоруссии. 53
Глава 3. Сходство и различие систем нотариата в Российской Федерации и Республике Беларусь. 61
3.1. Сходство и различие положений о статусе нотариуса, порядке и форме организации его деятельности. 61
3.2. Сходство и различие принципов деятельности нотариальных систем. 69
3.3. Сходство и различие задач нотариата. 74
3.4. Сходство и различие функций нотариата. 76
3.5. Сходство и различие законодательства о порядке и правилах совершения нотариальных действий. 79
ЗАКЛЮЧЕНИЕ. 85
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ 99

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность.

Нотариат является одним из важнейших звеньев правовой системы, как в Российской Федерации (далее по тексту – Россия), так и в Республике Беларусь (далее по тексту – Беларусь). Об этом свидетельствует количество нотариальных действий, совершаемых нотариусами, которое составляет в России – более 60 миллионов нотариальных действий в год, в Беларуси – около 2 миллионов. При этом качественно меняется спектр совершаемых нотариальных действий. Если раньше около 50% нотариальных действий составляло свидетельствование копий документов, то в настоящее время растет количество сложных нотариальных действий. В частности, растет число и популярность нотариальных действий, совершаемых с применением цифровых технологий, увеличивается спрос на представление документов в регистрационные органы с помощью нотариуса в электронном виде. В 2017 году в электронном виде было зарегистрировано право собственности в Росреестре для 133 тысяч участников сделок с недвижимым имуществом, 140 тысяч предпринимателей обратились к нотариусу для электронной передачи документов на регистрацию юридического лица в налоговых органах.

Стремительное развитие в России и Беларуси рыночных отношений, создание различных форм собственности, в том числе на объекты недвижимости, расширение сферы предпринимательской деятельности, выход на международные рынки, сотрудничество с зарубежными партнерами – все это повлекло необходимость участия нотариуса в корпоративных отношениях, в отношениях, связанных с распоряжением имуществом, наследованием имущества, заключением сделок, в том числе с участием иностранных граждан и юридических лиц.

Нотариат существует сотни лет и продолжает быть значимым и востребованным для каждого гражданина в современных условиях. Однако изучение истории развития нотариата, сопоставление законодательных актов о

нотариате разных лет необходимо, поскольку позволяет понять причины появления организационных форм и правовых норм, регулирующих нотариальную деятельность в настоящее время.

Со времени существования СССР между российским и белорусским народом сохранились связи в экономической, политической, культурной области, семейные и родственные отношения. Поэтому важную роль в сотрудничестве двух стран играет изучение и правильное применение законодательства России и Беларуси, заимствование наиболее прогрессивных положений законодательства, его координация, как в правоотношениях отдельных субъектов, так и общества, и государства в целом.

Нотариус выступает от имени государства, является гарантом законности удостоверенных им сделок, достоверности подтвержденной им информации, имеющей юридическое значение, именно поэтому гармонизация законодательства о нотариате чрезвычайно важна и для России, и для Беларуси, которые давно стремятся к созданию единого правового пространства, и в нынешних условиях конфронтации с некоторыми из постсоветских стран приобретает особое значение.

Таким образом, можно сделать вывод, что гармонизация законодательства о нотариате России и Беларуси - это чрезвычайно важный и актуальный вопрос с точки зрения международного сотрудничества. Конечно, при совершенствовании законодательства о нотариате каждого государства необходимо учитывать особенности и принципы, связанные с территориальными, национальными и культурными интересами государства, и, в то же время, учитывать опыт других государств, построения их систем нотариата, что, несомненно, будет способствовать развитию национальной системы нотариата, будет эффективным и полезным для создания единого правового пространства. Все вышеизложенное и обусловило выбор темы магистерской диссертации.

Тема магистерской диссертации: «Сравнительный анализ нотариальных систем Российской Федерации и Республики Беларусь».

Цель магистерской диссертации – на основе изучения и сравнительного анализа нотариальных систем России и Беларуси, принципов и функций

нотариальных органов в России и Беларуси, поиск путей сближения законодательства о нотариате России и Беларуси, разработка мер совершенствования института нотариата путем создания авторских дополнений к существующей концепции нотариата.

Задачи работы:

1. изучить различные исторические факты, связанные с возникновением и развитием нотариата в России и Беларуси;
2. охарактеризовать статус нотариуса в России и Беларуси, его правовое положение и организационные формы деятельности;
3. рассмотреть принципы организации и деятельности нотариата в России и Беларуси, провести анализ правил и положений правовых систем в области нотариата, выявить их сходство и различие;
4. описать сходство и различие в правовом регулировании нотариальных действий в России и Беларуси;
5. охарактеризовать возможность заимствования некоторых неизвестных российскому закону положений законодательства о нотариате Беларуси в российскую правовую систему и наоборот;
6. разработать предложения по совершенствованию законодательства России о нотариате с учетом положительного зарубежного опыта.

Объектом исследования являются общественные отношения, которые складываются в ходе функционирования нотариата в России и Беларуси.

Предметом исследования являются правовые нормы, регулирующие нотариальную деятельность в России и Беларуси, учебная и научная литература по обозначенной теме, а также материалы нотариальной практики.

Степень теоретической разработанности проблемы.

Касаясь отражения темы исследования в научной литературе, можно констатировать, что этой теме уделено мало внимания, вероятно по той причине, что каждая страна после обретения суверенитета стремилась выбрать свою концепцию и направление развития системы нотариата, и не считала нужным

изучать опыт друг друга. На сегодняшний день в научной литературе тема сравнительного анализа нотариальных систем России и Беларуси является малоизученной.

В научной литературе России и Беларуси встречается достаточно много статей с подробным анализом действующего национального законодательства практикующими юристами и представителями органов государственного управления. Среди российских авторов следует отметить А.С. Смыкалина, С.А. Зацепину, Р.И. Вергасову, Л.В. Щенникову, В.В. Ралько, Т.М. Шамба и других, среди белорусских - В.К. Каменкова, В.В. Мицкевича, В.Г. Голованова, Ж.В. Захарову, В.Ф. Чигира, В.В. Подгрушу.

Однако мало внимания уделяется проблемам законодательства в сфере нотариата других стран. Исследования в области развития и становления нотариальных систем бывших советских республик встречаются достаточно часто, а вот сравнительный анализ как в области статуса нотариуса, так и в области порядка и правил совершения нотариальных действий встречаются гораздо реже и, как правило, не содержат предложений по совершенствованию законодательства о нотариате наших государств на основе зарубежного опыта.

Нормативно-правовой базой исследования является Конституция Российской Федерации, Конституция Республики Беларусь, Гражданский кодекс Российской Федерации (далее - ГК РФ), Гражданский кодекс Республики Беларусь (далее ГК РБ), Налоговый кодекс Российской Федерации (далее - НК РФ), Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (далее – Основы РФ), Закон Республики Беларусь о нотариате и нотариальной деятельности (далее Закон РБ) и другие законодательные акты, регулирующие нотариальную деятельность в России и Беларуси, а также опубликованная в официальных изданиях нотариальная практика, учебные пособия, труды, монографии и публикации отечественных и зарубежных авторов по вопросам нотариальной деятельности.

Методологическую основу исследования составил системный подход, который применялся при анализе систем законодательства о нотариате России и Беларуси, а также использование следующих методов:

метод анализа - также использовался для более подробного изучения систем законодательств о нотариате России и Беларуси по отдельности с целью выявления связи между ними,

метод синтеза - позволил выявить сходства и различия нотариальных систем,

метод обобщения- помог установить связь между отдельными нормами и объединить их в тексте работы,

нормативно-аналитический-был использован при анализе финансового обеспечения нотариальной деятельности, в том числе нотариальных тарифов,

логический- позволил проследить изменения положения нотариата со времен СССР и объяснить их необходимость,

сравнительно-правовой- был использован на протяжении всей работы,

исторический- при историческом анализе совместного развития нотариата России и Беларуси в составе и после распада СССР,

статистический - при сборе информации об изменениях законодательства о нотариате, количественных показателей, касающихся нотариальной деятельности, на протяжении всего изучаемого периода

Новизна данного исследования заключается в том, что в нем были рассмотрены малоизученные вопросы существующего правового регулирования в области нотариата в России и Беларуси в сравнении. Исследование подробно остановилось на специфике и путях развития систем нотариата России и Беларуси после обретения ими суверенитета, сходстве и различии институтов нотариата России и Беларуси, объективной и всесторонней их оценке, что позволило получить представление о том, какой должна быть идеальная концепция нотариата и чего не хватает текущей.

Достоверность выводов, полученных в результате исследования, подтверждается использованием соответствующей методологии, изучением большого объема научной литературы, материалов нотариальной и судебной практики, а также эмпирическими данными, собранными в процессе исследования.

Положения, выносимые на защиту.

1. Обоснована необходимость и актуальность заимствования положительного опыта Беларуси по организации централизованного архива для хранения документов, образовавшихся в результате нотариальной деятельности.

2. Обоснована целесообразность заимствования положительного опыта Беларуси по взаимодействию нотариусов с переводчиками.

3. Аргументирована значимость повышенной доказательственной силы нотариальных актов, закрепленная в законодательстве РФ, и недостаточность доказательственной силы нотариальных актов белорусских коллег

4. Доказано преимущество существующего в России института замещения нотариуса и исполнения его обязанностей помощником в период временного отсутствия по сравнению с порядком замещения отсутствующего нотариуса, существующим в Беларуси.

5. Аргументирована правильность упразднения государственного нотариата обеими странами и установления единых правил и порядка организации работы для всех нотариусов, независимо от организационной формы нотариальной деятельности.

Научно-практическая значимость заключается в том, что результаты данного исследования позволяют понять, по какому пути развиваются системы нотариата России и Беларуси, возможно ли их сближение, позволяют ли существующие различия в праве и нотариальной практике применять документы, удостоверенные нотариально, без дополнительного изучения норм и правил совершения нотариальных действий в России и Беларуси. В работе раскрывается и оценивается возможность заимствования некоторых норм права и нотариальной практики Беларуси в законодательство и нотариальную практику России и наоборот.

Исследование будет интересно как практическим работникам, так и отдельным исследователям гражданского права, занимающимся данной проблематикой. Кроме того, диссертация может использоваться для обучения, при чтении курсов, при составлении преподавательских программ.

Апробация: диссертация была представлена научному руководителю Ралько В.В. и одобрена им.

Основные положения и выводы диссертационного исследования прошли апробацию в ходе участия в следующих конференциях:

1. “Актуальные проблемы совершенствования законодательства и правоприменения” (М.: РААН 21 декабря 2017)
2. и в традиционных чтениях, посвященных 176 годовщине со дня рождения Ф.Н. Плевако- “современное состояние адвокатуры и путы ее совершенствования” (Дом Союзов 26 апреля 2018)

По теме научного исследования были опубликованы следующие научные работы:

1. Петухов А.В. “Виды и модели нотариата”/А.В. Петухов//современное состояние адвокатуры и пути ее совершенствования: Сборник материалов Международных чтений, посвященных 176 –летию со дня рождения Ф.Н. Плевако. Москва. 21 апреля 2018 г. – М.: Изд-во РААН, 2018. - с.19-24
2. Петухов А.В. “Сходство и различие принципов деятельности задач и функций нотариата в Российской Федерации и Республике Беларусь”/А.В. Петухов// современное состояние адвокатуры и пути ее совершенствования: Сборник материалов Международных чтений, посвященных 176 –летию со дня рождения Ф.Н. Плевако. Москва. 21 апреля 2018 г. – М.: Изд-во РААН, 2018. - с. 12-19

Структура работы: магистерская диссертация состоит из введения, трех глав, двенадцати параграфов, заключения, списка использованных источников и литературы.

Глава 1. Развитие нотариата России и Беларуси в советский период.

1.1. Краткий обзор развития нотариата в дореволюционный период.

Для правильного понимания предпосылок развития нотариата в советский период и в настоящее время необходимо обратиться к истории дореволюционного нотариата.

В дореволюционной России нотариус был весьма уважаемым членом общества, высококвалифицированным специалистом и обеспеченным человеком. Деятельность его регламентировалась по совместному согласованию сразу трех министерств: Министерства Юстиции, Министерства внутренних дел и Министерства финансов в законодательном порядке и с высочайшего утверждения. Статус и деятельность нотариуса были определены в Положении о нотариальной части от 14 июля 1863 года, в котором был закреплен статус нотариуса как государственного служащего, однако ему не предоставлялось право на производство в чины и право на пенсию. Этот законодательный акт был построен на основании законодательства о нотариате Франции, Австрии, Баварии, таким образом, на территорию России и Беларуси были привнесены европейские нотариальные традиции.

Уже в то время в Государственном Совете велись дебаты о том, назначать ли нотариусам жалованье или позволить им существовать за счет полученных по соглашению или по таксе доходов. Звучали и предложения об образовании двух категорий нотариусов – государственных и публичных, то есть существовавших за счет собственных доходов. Велись дебаты и о доказательственной силе нотариальных актов. Часть законодателей предлагала закрепить повышенную доказательственную силу нотариальных актов, часть утверждала, что такой силой могут обладать только судебные акты.

Принятие Положения о нотариальной части 1866 года имело большое значение для развития нотариата, поскольку «являлось отправной точкой деятельности всех нотариальных контор и полностью регламентировало

нотариальное делопроизводство».[1] Были сформированы относительно независимые нотариальные органы, были расширены и ужесточены требования, предъявляемые к кандидатам на нотариальные должности. Статьёй 5 Положения было обозначено, что «нотариусами могут быть только Российские подданные, совершеннолетние (21 год), неопороченные судом или общественным приговором и не занимающие никакой другой должности ни в государственной, ни в общественной службе».[2]

Профессиональные обязанности нотариуса были достаточно обширны и сложны. Статьей 66 Положения была установлена обязательная нотариальная форма для сделок с недвижимым имуществом. Надзор за деятельностью нотариусов осуществляли суды. Для обеспечения своей деятельности каждый нотариус согласно статье 8 Положения обязан был представить в окружной суд залог, который расходовался на возмещение ущерба. В тех случаях, когда залог расходовался полностью, нотариус отстранялся от должности и даже мог быть уволен, если в течение полугода не пополнял залог. Такой механизм защиты прав граждан, в случае причинения вреда по вине нотариуса, напоминает систему страхования, которая существует в настоящее время.

Так же, как и сегодня, нотариусы не получали жалование от государства, а взимали плату по добровольному соглашению с клиентом либо по установленной нотариальной таксе, если не достигали соглашения. Так же, как и сегодня, несли личную ответственность за совершенные нотариальные действия вплоть до уголовной. Стоит отметить, что при создании свободного нотариата в 1993 году его основатели многое почерпнули из Положения о нотариальной части.

Положением о нотариальной части был определен круг нотариальных действий нотариуса, порядок их совершения, что имело большое значение для развития как российского, так и белорусского нотариата, но нотариат как самостоятельный институт все-таки не был определен, нотариусы считались

[1] Н.Ю. Попова Нотариат и вехи российской государственности// Нотариальный вестник. 2012. №2
[2] Положения о нотариальной части 1866 г. ст.5// Судебный вестник. 1870. № 263.

должностными лицами, входившими в систему судебных органов, осуществлявших от лица государства свидетельствование актов.

Тем не менее, о положении нотариуса в обществе можно судить по следующему высказыванию И.С. Вольмана, который, в предисловии к изданию Положения о нотариальной части 1909 года, писал: «Институт нотариата создал себе в обществе довольно высокое положение, ничуть не меньшее, чем положение судей. Несмотря на низкое служебное положение, в нотариусы идут и члены судов, и присяжные поверенные, и члены палат и даже председатели окружных судов. Вряд ли этих лиц манит на должности нотариусов исключительно материальная сторона деятельности нотариусов. Вряд ли эти лица шли бы в нотариусы, если бы общественное положение нотариуса было ниже положения, которое эти лица занимали».[3]

Положение о нотариальной части 1866 года регламентировало деятельность нотариальных органов России до 1917 года. После революции развитие нотариата на территории России и на некоторых территориях Беларуси пошло разными путями.

1.2. Развитие нотариата в первые годы после революции.

Октябрьская революция полностью изменила, казалось бы, устоявшуюся систему нотариата, которая к тому времени показывала себя как развитый квалифицированный орган. Новая власть ликвидировала старорежимные судебные и нотариальные учреждения, многотомные архивы нотариальных контор и судов безжалостно уничтожались, поскольку являлись хранилищем сведений о правах на

[3] Нотариальное положение. Св. зак. т. XVI ч. 1-я изд. 1892 г. с продолж. 1906 г. / Сост.: Вольман И.С. С.-Пб.: Законоведение, 1909. 488 с.

недвижимое и иное имущество. Анализируя причины тотального уничтожения документов о правах собственников, Н.Ю. Попова пишет: «В свете политики тотальной национализации такого рода информация могла стимулировать проявление мещанского, мелкобуржуазного «нутра» собственников и порождать у них иллюзии на легитимность обладания тем или иным имуществом».[4]

Законодательство о нотариате после революции претерпевало изменения довольно часто. Положение о нотариальной части в России, действовавшее до революции, принятое 14 апреля 1866 года, просуществовало более пятидесяти лет. Примерно за такое же время в период советской власти было издано шесть законодательных актов - положений о государственном нотариате РСФСР. Первые несколько десятилетий советский нотариат был на грани исчезновения, его несколько раз пытались упразднить, передавая его функции местным органам власти, однако они так и не смогли совершать нотариальные действия на должном уровне. Таким образом, для компетентного удостоверения гражданско-правовых актов государству пришлось вновь создавать нотариальные органы. Д. В. Чарыков в своих исследованиях отмечает: «Особенностью этого периода жизни нотариата стала определенная дискретность (прерывистость) в развитии. Нотариат как социально-правовой институт то возникал и наделялся объемными полномочиями, то фактически упразднялся. Шло постоянное переподчинение нотариальных контор разным структурам».[5]

В советский период законодательство о нотариате изменилось полностью, после революции сделанные Александром II реформы просуществовали недолго. Стоит отметить, что до революции разрабатывалось и активно обсуждалось новое Положение о нотариальной части, проектировался даже отдельный закон о нотариате. Революционным Декретом Совета Народных комиссаров № 1 о суде от 24 ноября 1917 года были упразднены так тщательно хранимые временным правительством институты прокурорского надзора и судебных следователей,

[4] Н.Ю. Попова Нотариат и вехи российской государственности. Нотариальный вестникъ.2012. №2
[5] Д.В. Чарыков Всерьез и ненадолго: провинциальный нотариат в эпоху НЭПа. Нотариальный вестник, 2017. № 11

действующие судебные органы, присяжная и частная адвокатура. В Декрет Совета Народных комиссаров № 2 о суде от 15 февраля 1918 года были включены некоторые нормы о компетенции и функциях нотариальных органов. В статье 9 декрета было установлено, что утверждение в правах наследства, исполнение завещаний, усыновление, дела о браке, о рождении, и другие дела, которые оценке не подлежат, подсудны местному суду.

Тем не менее, в статье 11 декрета было указано, что исполнительные надписи о взыскании долгов по векселям, закладным и займам совершаются нотариусами, а в местностях, где их нет, лицами, их заменяющими.

Несколько позднее, 25 марта 1918 года нотариат был упразднен как составная часть старой системы органов власти. Действующее положение о нотариальной части было отменено советом народных комиссаров Москвы и Московской губернии, было объявлено о муниципализации нотариальных контор. Прежние нотариальные конторы одна за другой прекращали свою деятельность.

Во время гражданской войны, как, собственно, в период интервенции и на протяжении всей октябрьской революции необходимости в нотариате не было, поскольку не было и общественных отношений, которые он был призван регулировать.

Столь незначительный гражданский оборот стал определяющим фактором для места нотариата в системе госорганов. Возникла тенденция к ликвидации нотариата. Обязательные отношения сводились к алиментным, семейно-имущественным делам, бытовой купле-продаже, бытовому подряду и не выходили за пределы домашнего обихода.[6]

27 апреля 1918 года даже был принят Декрет ВЦИК «Об отмене наследования» (правда, вскоре отмененный), по которому все имущество умерших переходило в собственность государства, а наследники получали право только управлять им. Мышление революционеров, которые не признавали частную собственность, а, следовательно, и регистрацию ее нотариально, стало причиной

[6] Пономарев А. Ф. Из истории российского нотариата // Нотариат в России : сб.ст. / Наука М. : 2001

того, что деятельность нотариусов законодательно не регулировалась вообще. Но под давлением пустеющего бюджета старые институты пришлось отстраивать заново.

1.3. Развитие нотариата в период новой экономической политики и до Великой отечественной войны.

С начала 1921 года революционное правительство вынуждено было принимать меры для снятия социальной напряженности, которая возникла в результате усугубления разрухи в стране. Чтобы выйти из кризиса, восстановить хозяйство и преодолеть международную изоляцию органам советской власти пришлось частично легализовать частное предпринимательство, отменить государственную монополию на некоторые виды товаров, разрешить свободу торговли и использование наемного труда.

Переход к новой экономической политике заставил органы Советской власти обратить внимание на нотариат. 12 августа 1921 года Декретом Совнаркома было утверждено, что договоры и сделки отныне будут свидетельствовать нотариальные столы губернских отделов юстиции и уездных бюро юстиции. Были установлены размеры платы за эти действия.15 сентября 1921 года Наркомат юстиции предложил организовать при уездных бюро юстиции нотариальные отделы.

Вопросы функционирования нотариата рассматривались на IV Всероссийском съезде деятелей советской юстиции в январе 1922 года. Были даже опубликованы «Тезисы о нотариате», в которых говорилось о государственной природе нотариата и о недопустимости вознаграждения за услуги, как пережитке прошлого.[7]

[7] Юдельсон К.С. Советский нотариат. / М.: Государственное издательство юридической литературы, 1959.

Тем не менее, восстановлением нотариата почти никто не занимался, несмотря на его важность при проведении новой экономической политики, однако принятие 22 мая 1922 года закона «Об основных частных имущественных правах» вызвало необходимость урегулирования вопросов, связанных с созданием и функционированием нотариальных контор. Проект положения о нотариате РСФСР был составлен преимущественно по инициативе Совета народных комиссаров и принят 4 октября 1922 года. Этим положением была заложена основа советского нотариата, и особенно был сделан акцент на государственности нотариусов. Исполкомы местных органов власти открывали нотариальные конторы в городах по всей стране. Их расположение утверждалось Народным комиссариатом юстиции и устанавливалось исполкомами местных советов. Народные судьи исполняли функции нотариусов там, где не было нотариусов.

А.С. Смыкалин пишет, что конторам предписывались следующие действия: акты, имеющие нотариальный порядок совершения, засвидетельствование договоров между организациями и частными лицами, а также таких договоров, для которых законом не установлена нотариальная форма, по желанию сторон, опротестование векселей, доверенности, копии документов, подлинности подписей и выписки из торговых книг и т.д.[8]

С.А. Зацепина же досконально изучила положение 1922 года. «Во главе контор стояли нотариусы, назначаемые президиумами губернских советов народных судей из числа лиц, пользующихся избирательными правами и выдержавших испытание в комиссии, назначавшейся президиумом Совета народных судей, по программе, утвержденной Наркомюстом. Нотариусы не имели права на совместительство не только в частных организациях, но и в государственных учреждениях, предприятиях, организациях»[9]

По ее данным Положением 1922 года были восстановлены актовые книги, а также возрождены нотариальные действия - засвидетельствование договоров и

[8] Смыкалин А.С. «История судебной системы России» М. 2010
[9] Зацепина С.А. «Обратив в бумажную массу…»: (Очерки истории советского нотариата) // Нотариальный вестникъ. 1999. № 5-6.

совершение актов. Гражданский кодекс РСФСР 1922 года также предписывает соблюдение нотариальной формы для некоторых сделок, однако значительно усложняет предписанные действия при их заключении. С.А. Зацепина также акцентирует внимание на том, что удостоверение договоров между частными предпринимателями и государственными органами, протесты векселей, удостоверение фактов, важных для осуществления взаимодействия между частными лицами и государственными органами, имели большое значение. Для нотариусов были открыты отдельные курсы, чтобы повысить уровень советского госаппарата.

Стоит отметить, что на территории Беларуси в 20-е годы развитие нотариата пошло несколько по иному пути. После окончания Советско-Польской войны и подписания Рижского мирного договора 18 марта 1921 года Западная Беларусь вошла в состав Польши, а остальная территория Беларуси - в состав СССР. Поэтому на территориях Беларуси, входивших в то время в состав Польши, нотариат развивался по особому пути вплоть до 1939 года, то есть до возвращения западных земель Беларуси в состав СССР.

В 1921 году в западных частях Беларуси продолжало действовать Положение о нотариальной части 1866 года с некоторыми особенностями, установленными Правилами о судоустройстве в Польском королевстве. С 1 октября 1934 года Распоряжением Президента Республики Польша «Право о нотариате» был определен статус нотариусов, которые были исключены из числа государственных служащих.

Нотариусы Польши и входивших в нее земель Западной Беларуси создавали органы самоуправления – нотариальные палаты. Нотариусы Западной Беларуси входили в состав Виленской нотариальной палаты с центром в Вильне. Функции таких нотариальных палат практически полностью совпадали с функциями ныне существующих российских и белорусских нотариальных палат. Органы нотариальной палаты регулировали и контролировали деятельность нотариусов и их стажеров, привлекали их к дисциплинарной ответственности, определяли

размер платы за нотариальные действия, организовывали повышение квалификации и т.д. Нотариус совершал большое количество различных нотариальных действий, самостоятельно организовывал нотариальное бюро, которое за свой счет обеспечивал всем необходимым, имел право нанимать и увольнять работников.

На белорусских землях, входивших в состав СССР, так же, как и на территории России, вместо нотариальных контор появлялись то нотариальные камеры, то нотариальные столы, то нотариальные отделы и подотделы, а то и вовсе народные нотариусы. Из всего многообразия нотариальных действий самыми распространенными были свидетельствование копий и подлинности подписей. На этих территориях Беларуси так же, как на территории всего СССР, появился интерес к возрождению института нотариата только с началом перехода к новой экономической политике, однако, как уже отмечалось, институт нотариата рассматривался законодателями только в качестве государственного.

После принятия Положения о государственном нотариате в 1922 году нотариусы России и Беларуси, кроме уже упомянутого свидетельствования копий документов и подлинностей подписей, стали удостоверять договоры, доверенности, совершать протесты векселей, подтверждать различные бесспорные факты, принимать на хранение документы. Для некоторых сделок был установлен обязательный нотариальный порядок их заключения.

11 ноября 1922 года Всероссийским центральным исполнительным комитетом был принят ряд законодательных изменений, в число которых вошел и новый Гражданский кодекс, а 7 июля 1923 года и Гражданско-процессуальный кодекс. Положение о государственном нотариате должно было быть приведено в соответствие с ними. Так, декретом Совнаркома от 24 августа 1923 года во исполнение постановления 2-й сессии ВЦИК X созыва от 7 июля 1923 года вводится новое издание Положения, уже от 1923 года. В нем не изменилось практически ничего, кроме добавленной связи с Гражданским кодексом.

Единообразная структура нотариальных органов в масштабе СССР была установлена основами судоустройства СССР и союзных республик 1924 года.

В этот период на нотариат возложили одну из решающих ролей. «Частнокапиталистические» элементы должны были удерживаться в рамках закона. К примеру, в удостоверении договоров подряда частным лицам отказывали, если не было гарантии выполнения обязательств со стороны подрядчика. Отказывали также в удостоверении договоров дарения с участием «нэпманов», имевших задолженность перед государством и уклонявшихся от исполнения судебных решений об описи их имущества.

14 мая 1926 года было принято постановление ЦИК и СНК СССР «Об основных принципах организации государственного нотариата». 31 декабря 1926 года на основании этого постановления в Советской Белоруссии также было принято Положение о нотариате. В этих документах были провозглашены общие начала деятельности государственного нотариата, а также принципы функционирования и задачи государственных нотариусов, многие из которых и сегодня сохраняют свое значение:

1. недопустимость занятия государственными нотариусами иных государственных должностей (за исключением выборных и преподавательских); запрещение состоять членами коллегии защитников, служить по найму в кооперативных и общественных организациях и у частных лиц, участвовать в торговых и промышленных предприятиях;
2. получение государственными нотариусами и прочими сотрудниками государственных нотариальных контор вознаграждения за свой труд только от государства;
3. необходимость соблюдения государственными нотариусами и всеми сотрудниками государственных нотариальных контор тайны выполняемых ими нотариальных действий[10]

[10] Постановление ЦИК СССР, СНК СССР от 14.05.1926 «Об основных принципах организации государственного нотариата». СЗ СССР. 1926. № 35. Ст. 252

Относительно тайны нотариальных действий было несколько указаний в ч. 2 ст. 13 Постановления. «Справки выдаются лишь лицам, по поручению или в отношении которых выполнялись нотариальные действия, а равно по требованию прокуратуры, судебных и следственных органов и в других случаях, специально предусмотренных законом»[11]

Нотариусов также вскоре обязали сообщать сведения, подлежащие внесению в торговый реестр, в органы торговой регистрации, а в кредитные учреждения - сведения об опротестованных векселях (по указанию народного комиссариата).

Право на запрос справок также получили председатели судов (губернских и окружных) и иные государственные учреждения при необходимости.

«Копии нотариально удостоверенных актов дарения» также подлежали отправке в финансовые органы в соответствии с Положением о налоге с имуществ, переходящих в порядке наследования и дарения.

По информации О.Ю. Олейника, Постановление ЦИК и СНК СССР от 14 мая 1926 года возложило на нотариальные конторы следующие функции:

Сделки (удостоверение), предусмотренные законом протесты, подлинность подписей (засвидетельствование), верность копий документов и выписок (из книг, документов), засвидетельствование фактов и обстоятельств, имеющих юридическое значение (для этого в них должен был удостовериться сам нотариус и другого способа их удостоверения не должно было быть установлено законом), также – аресты (их регистрация при наложении на строения), хранение документов.[12]

Некоторые функции допускались к исполнению народными судами и иными государственными органами, в соответствии с законами союзных республик. Консульские учреждения, например, были обязаны совершать нотариальные действия для иностранцев и граждан СССР, находящихся за границей. Третье положение о нотариате было принято почти сразу после союзного акта ВЦИК и

[11] Там же ч. 2 ст. 13
[12] Постановление ЦИК СССР, СНК СССР от 14.05.1926 «Об основных принципах организации государственного нотариата. СЗ СССР. 1926. № 35. Ст. 252

СНК РСФСР 4 октября 1926 года. В нем был вынесен вопрос о создании нотариальных контор не только в больших населенных пунктах - в городах, но «также и в более значительных пунктах сельской местности, на узловых станциях, пристанях, временно на ярмарках и т.п.»

Местоположение и назначение нотариуса определялось исполкомами повсеместно, кроме губернских городов. Выбирались нотариусы из тех, кто прошел квалификационное испытание и имел право избираться в народные судьи. Положением также было предусмотрено исполнение обязанностей нотариусов местными советами и судьями. Отказы от совершения нотариальных действий нотариусами, равно как и жалобы на них, рассматривались губернскими судами.

Положение предполагало совершение нотариусами 17 видов нотариальных действий, в том числе:

нотариальное удостоверение сделок и учинение исполнительных надписей на них;

совершение протестов векселей;

совершение протестов залоговых свидетельств, выдаваемых товарными складами (варрантов);

совершение морских протестов;

засвидетельствование времени предъявления документов;

засвидетельствование нахождения лица в определенном месте;

передача заявлений лиц и учреждений другим лицам и учреждениям и выдача удостоверений по поводу переданных заявлений;

регистрация арестов, налагаемых на строения и право застройки, а равно изменения и снятия арестов;

выдача залоговых свидетельств;

хранение документов;

принятие в депозит для передачи по принадлежности предметов обязательств (денег и ценностей);

принятие денежных сумм для передачи по принадлежности в оплату по предъявленным к протесту векселям;

хранение материалов нотариальных архивов;

оказание технических услуг при выполнении нотариальных действий;

совершение переводов с одних языков на другие и засвидетельствование верности переводов.[13]

Также заслуживает упоминания тот факт, что в отношении себя или в отношении своих родственников и сотрудников нотариусы совершать нотариальные действия не могли. Частично это положение сохранилось до сегодняшних дней. Определение того, кто являлся или не являлся родственником, периодически менялось. К примеру:

«по прямой линии, братьев и сестер»

«на имя или от имени своей жены, своих и ее родственников по прямой линии, своих и ее братьев, и сестер»

Далее термин «жена» был изменен на «супруга», а братья и сестры супруга нотариуса перестали считаться его родственникам.

Функции нотариусов и количество действий, которые они могли совершать, возросло. Произошло это в частности из-за передачи нотариусам «бесспорных дел», чтобы «разгрузить» суды, например, учинение исполнительных надписей. Нотариусы также получили ряд полномочий касательно признания граждан умершими или временно отсутствующими и охраны наследственного имущества. Наркомат юстиции СССР издавал инструкции по совершению нотариальных действий, распоряжения по применению Положения о нотариате, осуществлял толкование законодательства, утверждал реестры, а также в его компетенцию входило распоряжение поступавшими средствами нотариальных контор.

Одной из положительных сторон этого отрезка истории можно считать то, что кроме совершения нотариальных действий, которые содержало текущее законодательство, перед нотариусом был также поставлен ряд других задач.

[13] Декрет ВЦИК и СНК РСФСР от 4 октября 1926 года «О введении в действие положения о государственном нотариате Р.С.Ф.С.Р.», глава II, Собрание узаконений РСФСР. 1926. № 74

Одной из них было оказание трудящимся активного содействия «к ограждению их прав и законных интересов, чтобы юридическая неосведомленность, малограмотность и т.п. обстоятельства не могли быть использованы им во вред. »[14]

Также в обязанности нотариусов вошло и оказание методической помощи тем должностным лицам исполкомов, которым было предоставлено право совершать нотариальные действия.

Для хранения нотариальных книг и документов государственных нотариальных контор по Положению о государственном нотариате от 4 октября 1922 года при Президиуме губернского совета народных судей был создан нотариальный архив. На все государственные нотариальные конторы была возложена обязанность сдавать в архив в конце года все нотариальные книги и реестры. С 1927 года этот замечательный порядок был отменен, и нотариальные архивы стали храниться либо в самих нотариальных конторах, либо в первой государственной нотариальной конторе тех городов, где такая контора существовала.

Как уже отмечалось, в Гражданском кодексе РСФСР, который был принят 31 октября 1922 года, практически сразу после того, как Положение о нотариате от 4 октября 1922 года вступило в силу, подробно регулировались договоры займа, купли-продажи, подряда и др. Был введен обязательный нотариальный порядок некоторых действий. Поэтому возникла необходимость согласования нотариального законодательства с Гражданским кодексом, и 24 августа 1923 года было принято новое Положение о нотариате.

После постановления ЦИК и СНК СССР от 14 мая 1926 г. «Об основных принципах организации государственного нотариата» свет увидело Положение от

---

[14] Постановление ЦИК СССР, СНК СССР от 14.05.1926 «Об основных принципах организации государственного нотариата» п.12. СЗ СССР. 1926. № 35. Ст. 252

4 октября 1926 года, а в 1928—1929 годах оно было изменено и дополнено новыми статьями.

Отличие Положения от 4 октября 1926 года от двух предыдущих состояло в том, что оно было намного более систематизированным и детальным в отношении регулирования процедур. Однако, деление на главы и постоянное добавление новых статей к 98 существовавшим, а также исключение старых статей изменило Положение до неузнаваемости, и применять его стало очень трудно.

Расширение компетенции нотариусов заслуживает, вне всякого сомнения, упоминания и признания в качестве достижения законодательства того времени.

Количество нотариальных контор в СССР в двадцатые годы исчислялось сотнями, а их штат - десятками. В Белоруссии к 1925 году было четырнадцать нотариальных контор, которые функционируют и сегодня.

Большинство из работников подобных учреждений составляли дореволюционные специалисты, нашедшие прибежище в подобной работе, поэтому многие из них были образованы. В постановлении ЦИК и СНК СССР от 14 мая 1926 г. было предусмотрено, что нотариальные конторы подотчетны губернским судам, которые осуществляли руководство нотариатом и контроль над ним. В обязанность президиумов губернских советов народных судей входило регулярное проведение проверок нотариальных контор, осуществление постоянного наблюдения за их деятельностью, проведение ревизий с помощью истребования отчетов и сводок государственных нотариальных контор.

Сеть нотариальных контор утверждалась Наркоматом юстиции через президиумы губернских Советов народных судей, при которых были учреждены нотариальные архивы. Теперь, поскольку нотариат был связан с судебной системой, все отказы в совершении действий, как, в принципе, и жалобы на саму деятельность нотариуса, рассматривались президиумом Совета народных судей. Решения выносились окончательные, но могли быть обжалованы и отменены Народным комиссариатом юстиции в порядке надзора.

Статьей 13 Положения о судоустройстве РСФСР от 19 ноября 1926 года были учреждены государственные нотариальные конторы, которые по- прежнему

действовали под пристальным наблюдением судов (губернских и окружных). В Положение вошла особая глава, объемом в шесть статей, за номером XIV, обретшая название «О государственном нотариате», 97 статья говорила о том, что руководил и контролировал деятельность нотариусов президиум губернского суда. Нотариальные отделения губернских судов осуществляли руководство нотариальными конторами, а также народными судьями, волисполкомами и сельсоветами.

Назначение заведующего нотариальным отделением происходило по представлению председателя губернского суда Наркоматом юстиции РСФСР, остальных же сотрудников - самим председателем губернского суда. По распоряжению Наркомата юстиции нотариальные отделения можно было не открывать в местностях с небольшим количеством нотариальных контор. В таких случаях обязанности заведующего переходили к председателю или одному из членов губернского суда. Сотрудников нотариальной конторы назначал сам нотариус (ст.98, 99).

Нотариусы и лица, их замещающие, могли быть назначены на преподавательские должности, должности судебных переводчиков, а также на выборные должности (ст.100).

Отделы нотариата планомерно появлялись в Наркоматах юстиции РСФСР и других республик, в том числе БССР, и входили в состав отделов надзора и судоустройства. Позже подотдел нотариата вошел в состав отдела судебного управления Наркомата юстиции. Октябрь 1928 года ознаменовался ликвидацией этого отдела, что до 1936 года оставило наркомат без органа, специализировавшегося на управлении нотариатом.

В постнэповское время необходимость в нотариальном оформлении документов для советской власти исчезла. Участие нотариата в регулировании правоотношений в советском государстве постепенно сокращалось из-за общего сокращения гражданского оборота и, наконец, было сведено к минимуму. После отмены ряда нотариальных удостоверений 30 июля 1931 года было издано Постановление ВЦИК и СНК РСФСР о сокращении количества нотариальных

контор. К 1935 году на территории РСФСР осталось 59 нотариальных контор (для сравнения - в 1924 году их было 414).

Об институте нотариата советское государство вспомнило только в середине 30-х годов. Большую роль в этом сыграла статья Якова Свердлова «Что есть нотариус?», в которой он отмечал, что, потребность населения в нотариальном удостоверении документов растет, граждане предпочитают обращаться за нотариальным оформлением не в Советы, а к нотариусу, в связи с чем в большинстве контор существуют огромные очереди, порой там проходят до 800 посетителей в день, нотариусы никем не контролируются, некоторые нотариальные действия нигде не регистрируются, что приводит к злоупотреблениям. В связи с этим в своей статье Яков Свердлов призвал к немедленному восстановлению нотариата.[15]

10 июня 1936 года Постановлением ВЦИК и СНК РСФСР функции по совершению нотариальных действий были исключены из числа обязанностей районных исполкомов советов и закреплено совершение нотариальных действий в нотариальных конторах. Там же, где организация нотариальных контор являлась неэффективной, при народных судах открывались нотариальные столы[16].

В некоторых случаях функции нотариальных контор осуществлялись различными государственными органами. Так, например, продолжал действовать п. 16 Постановления ЦИК и СНК СССР от 14 мая 1926 года, в соответствии с которым совершение нотариальных действий для граждан и организаций, находящихся за границей, а также для иностранных граждан и организаций по сделкам, исполнение которых предусмотрено на территории СССР, возлагалось на консульские учреждения СССР.

Постановлением ЦИК и СНК СССР от 3 июня 1937 года за № 99/898 воинским частям и учреждениям было передано право свидетельствовать копии с документов, выданных ими.

---

[15] Свердлов Я. Что есть нотариус? // Советская юстиция. 1935. № 30.
[16] Постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 10 июня 1936 г. «О реорганизации нотариальных органов».

Постановлением ЦИК и СНК СССР от 15 сентября 1942 года за № 1536 было установлено право командиров воинских частей удостоверять доверенности и завещания военнослужащих, а доверенности и завещания тех из них, которые находились на излечении в госпиталях, могли быть удостоверены начальниками госпиталей.

В предвоенные годы количество нотариальных контор в СССР росло, в связи с ростом числа нотариальных действий. С каждым годом количество совершаемых нотариальных действий вырастало примерно на 20 процентов. Нотариальные действия были довольно разнообразны: это и удостоверение договоров и сделок, и принятие мер по охране наследственного имущества и выдаче свидетельств о праве наследования, и удостоверение завещаний.[17]

20 июля 1940 года было принято Постановление СНК РСФСР «Об организации и руководстве деятельностью государственных нотариальных контор РСФСР», в котором предполагалось расширить количество нотариальных контор, освободить сельские советы от ряда нотариальных действий, предоставив право их совершения только нотариусам.

Великая Отечественная война отрицательно отразилась на развитии и становлении советского государственного нотариата. Накануне войны система нотариата СССР еще не была толком сформирована, находилась в стадии становления. Так и не были воплощены многие задуманные перемены, не были приняты нормативно-правовые акты, которые могли бы улучшить положение нотариуса, в том числе Проект Положения о нотариате, разработанный до войны. В годы войны была издана только одна инструкция, касающаяся нотариального удостоверения документов - инструкция Наркомата юстиции СССР от 15 июня 1943 года, определявшая порядок удостоверения офицерами воинских частей доверенностей и завещаний в военное время. В период Великой Отечественной войны деятельность нотариата была фактически приостановлена.

[17] Цветков И. Лучше организовать работу нотариата / // СЮ Нотариат. Сборник. 1942. № 21. С. 15-21..

1.4. Развитие нотариата в послевоенный период до распада СССР.

После окончания войны вопрос о нотариате руководство советской страны не интересовал совсем. Положение о нотариате так и не было принято, поэтому продолжало действовать Постановление ЦИК и СНК СССР от 14 мая 1926 года «Об основных принципах организации государственного нотариата».

В самом начале существования государственного нотариата, только лица «пользующиеся правом избирать и быть избираемыми в советы рабочих и крестьянских депутатов» становились нотариусами, они также должны были выдержать соответствующее испытание по определенной программе (п. 2 Положения о государственном нотариате от 4 октября 1922 г.)[18].

В послевоенные годы не хватало квалифицированных кадров, помещений, инвентаря. Нотариусами работали люди со средним образованием, право совершения отдельных нотариальных действий перекочевало к исполнительным органам сельсоветов (хутора, аулы, станицы), затем такие полномочия обрели и городские, районные и поселковые советы.

Органы юстиции СССР редко интересовались состоянием нотариата, решая по мере возможности только кадровые вопросы. В отделе нотариата в 1946 году на всю страну работали 4 человека. Понятно, что осуществлять контроль и обобщать нотариальную практику было некому. Органы юстиции республик уделяли нотариату чуть больше внимания. В 1945 году в БССР был восстановлен отдел нотариата, который заново открыл все нотариальные конторы. В первом полугодии 1946 года отдел нотариата РСФСР также уже проводил ревизии нотариальных

[18]Р.И. Вергасова. Нотариат в России - учебное пособие. М. Юристъ, 2005. М.,, С.28.

контор, организовывал прохождение нотариальной практики. В 1947 году органами юстиции РСФСР было организовано 18 семинаров.

31 декабря 1947 года было принято новое Положение о государственном нотариате, значительно расширившее функции нотариальных органов. При этом было установлено, что нотариусом могло быть лицо, имеющее высшее или среднее юридическое образование, а в отдельных случаях всего лишь имеющее 2-летний юридический стаж. Проанализировав состояние кадров нотариальных контор, а также их оснащенность и другие далеко не лучшие показатели, в 1948 году Отдел нотариата подготовил проект постановления о переводе контор на самоокупаемость, однако его побоялись направить в правительство.

На протяжении всего существования советской России нотариат оставался государственным. В таком виде он просуществовал до реформы 1993 года. Государственные нотариальные конторы работали за счет сборов за совершаемые нотариальные действия, всё соответствовало утвержденной в 20-х годах системе.[19]

Сумма, превышавшая расходы, необходимые на содержание нотариальных контор, перечислялась в казну. Позднее содержание стало производиться из бюджетов республик.

Невзирая на большие суммы госпошлины, поступавшие в казну за совершенные нотариальные действия, состоянию нотариальных контор уделялось очень мало внимания.[20] Условия работы нотариусов были неудовлетворительными. Не хватало оборудования, помещения зачастую не подходили для приема граждан, в кабинетах сидело по нескольку нотариусов одновременно, а штат сотрудников был очень ограничен - по одному секретарю или консультанту на несколько нотариусов.

В 1950 и 1951 годах по постановлениям Совета Министров РСФСР были внесены изменения в Положение о государственном нотариате РСФСР. Издание инструкций и приказов по применению Положения возлагалось на Министерство юстиции РСФСР, типовые штаты нотариальных контор и сеть контор утверждал

[19]Р.И. Вергасова. Указ. соч. М. 2005, С.29.
[20] Там же. С.31.

Совет министров РСФСР по представлению Министерства юстиции РСФСР. Нотариусы учиняли исполнительные подписи на взыскание заработной платы, выдавали акты о наследовании, хранении документов, наложении запрета на строения, морские протесты. На территории Беларуси в это время действовало Положение о государственном нотариате БССР от 7 июня 1950 года, которое почти ничем не отличалось от российского.

В последующем Министерства юстиции России и Беларуси принимали различные акты, расширявшие и уточнявшие функции нотариата, однако это мало что меняло в деятельности нотариата, поскольку нотариусы обладали низкой квалификацией, отсутствие технических работников порой вообще парализовало деятельность нотариальных контор, встречались и случаи сознательных нарушений закона с целью извлечения прибыли. В начале 50-х годов были проведены массовые ревизии нотариальных контор, и 12 июля 1952 года вышло Постановление Совета министров СССР, которое предписывало устранить все нарушения, улучшить управление нотариальными органами и повысить качество работы нотариусов.

Во исполнение этого постановления Министерства юстиции СССР и союзных республик провели аттестацию нотариусов, подготовили пособия для нотариусов и для сельсоветов, учредили курсы для нотариусов, постановили проводить ревизии нотариусов один раз в год. Однако проверка исполнения постановления Правительства в 1953 году показала, что во многих местах работа носила формальный характер, в нотариальных конторах делопроизводство так и не было упорядочено. Состояние помещений нотариальных контор было крайне неудовлетворительным, многие из них вообще не имели своих помещений и размещались вместе с другими организациями, например, в канцеляриях народных судов. Большинство не имело пишущих машинок, сейфов, шкафов, столов, стульев. Увеличение объема нотариальных действий отставало от роста числа контор и числа нотариусов, в связи с чем нагрузка на нотариусов возрастала. [21]

[21] Р.И. Вергасова. Указ. соч. М. 2005, С.29.

Поскольку нотариусы были не в силах изменить что-либо в организации собственного труда, это повлекло появление огромных очередей в конторах, особенно в густонаселенных городах. Проблема очередей была освещена в печати, что привлекло внимание к тому, в каких ужасных условиях трудятся нотариусы, и какую они несут нагрузку. А отсутствие достойной заработной платы и нормальной организации труда абсолютно не соответствовали задачам, возложенным на нотариусов.

Председатель Верховного суда СССР и начальник Главного архивного управления при Совете министров СССР 9 февраля 1963 утвердили перечень документальных материалов, сроки хранения которых должны были быть постоянными. В них вошли актовые книги, карточки, нотариальные действия, первые (основные) экземпляры всех нотариально удостоверенных договоров и завещаний, нотариальные реестры, книги регистрации арестов и запрещений, регистрационные книги по учету наследственных и выморочных дел и алфавитов к ним.[22] Однако помещения нотариальных контор не были приспособлены для хранения большого объема нотариальных документов.

Сама же работа нотариуса не вызывала у обращающихся к ним людей никаких вопросов, да и у государственных властей тоже. Органы суда относились к мнению и деятельности нотариусов уважительно и почти всегда считались с ними. «Скромно и незаметно работает нотариус, заботится об обеспечении прав граждан и интересов общества. Но дело его незаметным кажется лишь на первый взгляд. Это большое государственное дело, требующее глубокого знания законодательства, профессионального мастерства, опыта, человеколюбия», – отмечалось в передовой статье газеты «Известия» – печатного органа Верховного Совета СССР[23].

После принятия в 1964 году новых Гражданского кодекса РСФСР и Гражданского процессуального кодекса РСФСР было разработано и введено в

[22] Справочник государственного нотариуса. Сборник официальных материалов / Сост.: Климанова А.Н., Степанова А.А.; Под ред.: Макаров М.С. 2-е изд., доп. М.: Юрид. лит., 1972. С. 385
[23] Р.И. Вергасова. Указ. соч. М. 2005, С. 30.

действие Положение о государственном нотариате РСФСР от 30 сентября 1965 года, а в Белоруссии – Положение о государственном нотариате БССР от 12 января 1967 года.

Принятие в 1973 году Закона СССР «О государственном нотариате»[24] от 19 июля 1973 года обусловило необходимость принятия Закона РСФСР «О государственном нотариате». В ст. 2 Закона СССР была определена форма республиканских правовых актов о нотариате – законы о государственном нотариате союзных республик. В связи с этим в РСФСР было принято уже не «положение», ставшее традиционным российским нотариальным законодательным актом, а Закон РСФСР от 2 августа 1974 года «О государственном нотариате».[25]

Регулирование многих вопросов нотариальной деятельности было отнесено к совместной союзно-республиканской компетенции. Поэтому ряд статей Закона РСФСР о государственном нотариате воспроизводил текст соответствующего Закона СССР. Закон РСФСР от 2 августа 1974 года[26] действовал с 1 ноября 1974 года до момента опубликования Основ законодательства Российской Федерации о нотариате без каких-либо существенных изменений.

Еще раньше - 30 апреля 1974 года был принят Закон БССР «О государственном нотариате», который тоже мало чем отличался от союзного закона о нотариате. Этим законом регулировалась деятельность нотариальных контор, определялась компетенция исполкомов местных Советов и консульских учреждений в части совершения ими нотариальных действий, закреплялись основные положения организации и осуществления нотариальной деятельности. Этот закон просуществовал до 24 октября 2000 года, до введения в действие нового Положения о нотариате и нотариальной деятельности в Республике Беларусь.

Министр юстиции СССР приказом от 19 октября 1976 г. № 22 «О дальнейшем совершенствовании работы государственного нотариата» обязал Министерство

---

[24] Закон СССР «О государственном нотариате» от 19 июля 1973 г., ВВС РСФСР. 1973, № 30, ст. 393; 1979, № 8, ст. 121

[25] Закон РСФСР. «О государственном нотариате» от 2 августа 1974 г , ВВС РСФСР. 1974. № 32. Ст. 852; 1979. № 18. Ст. 429.

[26] Постановление Верховного Совета РСФСР от 2 августа 1974 г. «О порядке введения в действие Закона РСФСР о государственном нотариате» ВВС РСФСР. 1974.№32 Ст.853

юстиции РСФСР и других республик, отделы юстиции краевых, областных, городских Советов принять меры к улучшению размещения нотариальных контор и к обеспечению их оргтехникой.[27] Во второй половине 70-х годов сеть нотариальных контор в СССР стала расширяться. Нотариат, до этого отличавшийся стабильностью кадров, пополнился новыми специалистами.

К середине 80-х годов у нотариусов накопился небольшой опыт работы, но он не соответствовал все возрастающим потребностям граждан, поскольку 40% нотариусов имели опыт работы до трех лет. Нагрузка только росла. Должности нотариусов подолгу не занимались, либо находящиеся на них лица не соответствовали занимаемой должности, а плохие условия и большая нагрузка образовала большой отток кадров именно из числа молодых нотариусов.

Проблемы восьмидесятых годов для нотариусов ничуть не отличались от проблем прошлых лет. В приказе министра юстиции СССР № 18 от 10 октября 1985 года «О мерах по дальнейшему улучшению работы с кадрами нотариата и повышению уровня нотариального обслуживания населения, предприятий, учреждений и организаций» было еще раз отмечено плохое расположение контор, малопригодность помещений, недостаток оборудования, литературы и методических материалов.[28] Множество сельских районов до сих пор оставались без нотариальных контор.

Несмотря на принимаемые советскими властями меры, заметно улучшить положение государственных нотариальных контор так и не удалось. «Нотариус – древняя профессия, престижная за рубежом и до крайности униженная у нас, хотя носит гордое название «государственный»... а ведь нотариусами работают квалифицированные юристы из чистой любви к своему делу», – читали на страницах журнала «Советская юстиция» его читатели в конце 80-х годов, сочувствуя нотариусам, которые честно и добросовестно выполняли возложенные

[27]Государственный нотариат. Сборник нормативных актов / Сост.: Виноградова Р.И., Низовский Р.М.; Под общ. ред.: Вышинский М.П. М.: Юрид. лит., 1989.
[28] Приказ министра юстиции СССР № 18 от 10 октября 1985 года «О мерах по дальнейшему улучшению работы с кадрами нотариата и повышению уровня нотариального обслуживания населения, предприятий, учреждений и организаций», (Государственный нотариат: Сборник нормативных актов. С. 35).

на них государством непростые обязанности.[29]

Можно сделать вывод, что нотариат в советской России был на полном государственном обеспечении, что за нотариусами была закреплена новая обязанность – хранение нотариальных книг и документов. Также появляются у нотариуса новые задачи, такие, как предупреждение правонарушений, укрепление социалистической законности, охрана социалистической собственности, прав и законных интересов граждан и организаций. При этом всю рутинную техническую работу нотариус выполняет самостоятельно.

Во всех положениях о государственном нотариате РСФСР можно обнаружить много общего, особенно в содержании четырех последних. Отличаются же они, в основном, редакциями отдельных статей. Все положения содержали указание на необходимость разработки и принятия инструкций по применению положений. И такие инструкции после введения в действие очередного положения принимались и действовали.

Так, 2 февраля 1948 года была утверждена инструкция Министерства юстиции РСФСР по применению Положения о государственном нотариате от 31 декабря 1947 года;

1. 28 января 1966 года Верховным Судом РСФСР утверждена инструкция о порядке совершения нотариальных действий государственными нотариальными конторами РСФСР в связи с принятием Положения о государственном нотариате от 30 сентября 1965 года;

2. 31 мая 1967 года Советом министров РСФСР утверждена инструкция о порядке выполнения нотариальных действий исполнительными комитетами районных, городских, сельских советов депутатов трудящихся.

В целях правильного применения Закона РСФСР «О государственном нотариате» была разработана и введена в действие инструкция о порядке совершения нотариальных действий государственными нотариальными конторами РСФСР, утвержденная приказом министра юстиции № 5 от 31 января 1975 года.

---

[29]. Р.И. Вергасова. Указ. соч. М. 2005, С.32.

Совет министров РСФСР утверждает инструкцию о порядке совершения нотариальных действий исполнительными комитетами районных, городских, поселковых, сельских Советов народных депутатов от 30 июня 1975 года. Министерство юстиции СССР и Министерство иностранных дел СССР принимают инструкцию о порядке совершения нотариальных действий консульскими учреждениями Союза ССР от 29 июля 1977 года.[30]

В это же время разрабатываются и вводятся в действие различные инструкции, регламентирующие процедуру совершения отдельных видов нотариальных действий:

Инструкция о порядке удостоверения завещаний и доверенностей начальниками мест лишения свободы от 14 марта 1974 года;

Инструкция о порядке удостоверения завещаний и доверенностей командирами (начальниками) воинских частей, соединений, учреждений и военно-учебных заведений, начальниками, их заместителями по медицинской части, старшими и дежурными врачами госпиталей, санаториев и других военно-лечебных учреждений от 15 марта 1974 года;

Инструкция о порядке удостоверения завещаний капитанами морских судов или судов внутреннего плавания от 20 мая 1974 года;

Инструкция о порядке удостоверения завещаний главными врачами, их заместителями по медицинской части, дежурными врачами больниц, других стационарных лечебно-профилактических учреждений, санаториев, а также директорами и главными врачами домов для престарелых и инвалидов от 20 июня 1974 года;

Инструкция о порядке удостоверения завещаний начальниками разведочных, арктических и других подобных им экспедиций от 29 июня 1974 года;

Инструкция о порядке учета депозитных операций в государственных нотариальных конторах СССР от 1 августа 1975 года.

Из всех принятых в 70-е годы вышеназванных инструкций до принятия в

[30] Р.И. Вергасова. Указ. соч. М. 2005, С.33.

1993 году Основ законодательства РФ о нотариате была обновлена лишь Инструкция о порядке совершения нотариальных действий государственными нотариальными конторами РСФСР от 31 января 1975 года. Приказом министра юстиции РСФСР от 6 января 1987 года № 01/16-01 была введена в действие новая Инструкция о порядке совершения нотариальных действий государственными нотариальными конторами РСФСР.[31]

Действовали все эти инструкции даже после принятия Основ законодательства о нотариате. Так, Инструкция о порядке совершения нотариальных действий исполнительными комитетами районных, городских, поселковых, сельских Советов народных депутатов от 30 июня 1975 года действовала до 19 марта 1996 года; Инструкция о порядке совершения нотариальных действий государственными нотариальными конторами РСФСР от 6 января 1987 года утратила силу лишь с 26 апреля 1999 года.[32] Все вышеуказанные инструкции о порядке удостоверения завещаний от 15 марта, 20 и 29 июня 1974 года, а также Инструкция о порядке учета депозитных операций от 1 августа 1975 года признаны не действующими на территории Российской Федерации с 19 февраля 2002 года.[33]

Глава 2. Разделение и обособленное развитие нотариальных систем.

2.1 Разделение нотариальных систем России и Белоруссии.

[31] Правовые основы нотариальной деятельности: учебное пособие /Под ред. В.Н. Аргунова. М., 1994. С.359 – 444
[32] Приказ министерства юстиции от 26 апреля 1999 г. №73. О признании утратившей силу. Инструкции о порядке совершения нотариальных действий, Бюллетень Министерства Юстиции Российской Федерации, 1999 г., № 7
[33] Приказ Министерства юстиции РФ от 19 февраля 2002 г. №52. «О нормативных актах Министерства юстиции СССР и Министерства юстиции РСФСР».

На территории СССР существовала единая система государственного нотариата, в соответствии с которой в каждой союзной республике действовал республиканский закон о государственном нотариате. Однако в конце 80-х - начале 90-х годов в СССР стали происходить события, которые кардинально изменили всю систему государственного устройства, в том числе и положение правоохранительных органов, а вместе с ними и нотариата.

Одним из таких событий стало принятие Государственным Советом СССР 14 ноября 1991 года постановления № ГС-13, которым с 1 декабря 1991 года ликвидировались все министерства и другие центральные органы государственного управления СССР. В этот же день семь республик, в число которых входила и Белоруссия, дали предварительное согласие на заключение 9 декабря 1991 года договора о создании Союза суверенных государств. Проект этого договора согласовывался несколько раз, однако создание «конфедеративного демократического государства», как планировалось в проекте договора, так и не состоялось.

8 декабря 1991 года, то есть буквально за день до предполагавшегося подписания договора о создании Союза суверенных государств, лидеры трёх государств – Российской Федерации, Белоруссии и Украины на встрече в Беловежской пуще, «отмечая, что переговоры о подготовке нового Союзного Договора зашли в тупик», заключили соглашение о создании Содружества Независимых Государств, не имеющего статуса государства. 10 декабря 1991 года соглашение было ратифицировано Верховным Советом Белоруссии, а 12 декабря 1991 года – Верховным Советом РСФСР.

26 декабря 1991 г. Советом Республик Верховного Совета СССР была принята декларация, провозгласившая, что в связи «с созданием Содружества Независимых Государств Союз ССР как государство и субъект международного права прекращает свое существование».[34]

[34] Декларация Совета Республик Верховного Совета СССР от 26.12 .1991 г. № 142-Н, Ведомости Верховного Совета СССР, 1991 г., № 52;

Согласно ратифицированному Беловежскому соглашению к сфере совместной деятельности членов Содружества Независимых Государств относилась координация и сотрудничество в сфере внешнеполитической и экономической деятельности, таможенной и миграционной политики, охраны окружающей среды, сотрудничества в области борьбы с преступностью и в области иной правоохранительной деятельности.

В марте 1994 года Россией был предложен проект создания конфедеративного союза из бывших советских республик, однако в этот союз вступили только два государства – Россия и Белоруссия, и 21 февраля 1995 года между ними был заключен Договор о дружбе, добрососедстве, и сотрудничестве, ратифицированный Федеральным законом от 29 мая 1995 года № 84-ФЗ, после подписания которого на границе Витебской и Смоленской областей был торжественно демонтирован пограничный столб.

Следует отметить, что основой таких тесных взаимоотношений России и Беларуси явились и экономические, и культурные, и родственные связи, и общее историческое прошлое. Немаловажным было и то, что во времена СССР оба народа считались братскими, относили себя к великорусам, оба народа были русскоязычными. Именно поэтому, понимая значение проводимых реформ, Россия и Беларусь сочли необходимым восстановление межгосударственных хозяйственных и экономических связей, стремились к сотрудничеству в правовой сфере, чтобы обеспечить защищенность своих граждан при взаимодействии в экономической сфере.

Отношения между суверенными Россией и Беларусью стремительно развивались: 06 января 1995 года между ними было заключено Соглашение о Таможенном союзе, 2 апреля 1996 года был подписан договор об образовании Сообщества Беларуси и России, который хоть и прекратил свое действие после подписания нового договора, однако дата его подписания до сих пор отмечается как день единения России и Беларуси. Оба государства-участника договора в первую очередь предполагали создание единого экономического пространства, постепенный переход к единому законодательству, составной частью которого

является и законодательство о нотариальной деятельности. 02 апреля 1997 года в Москве был заключен Договор о Союзе Беларуси и России, 23 мая 1997 года - подписан Устав Союза Беларуси и России, наконец, 08 декабря 1999 года был подписан Договор о создании Союзного государства.

Целью договора было провозглашено создание единого Союзного государства с единой внешней политикой, общей системой обороны, общим экономическим и правовым пространством, единой валютой, общим бюджетом, союзными государственными органами. Главы России и Беларуси понимали, что объединение — долгий процесс, на унификацию законодательства, на основе которого возможно все перечисленное, уйдут годы, например, для европейской интеграции понадобилось 10 лет.

Основным документом конфедеративного объединения в соответствии с Договором о создании Союзного государства должен был стать Конституционный акт, одобренный референдумами обоих государств, который определял бы государственное устройство Союзного государства, и в соответствии с которым должны были быть внесены изменения в конституции обеих стран.

Однако создать унифицированный правовой документ такого уровня так и не удалось. Конституции России и Беларуси, безусловно, были очень близки по содержанию, но по-разному расставляют акценты: российская Конституция, не забывая об интересах государства, на первое место ставит интересы гражданина, а белорусская, учитывая интересы гражданина, основными считает интересы государства.

Например, российская Конституция в статье 2 высшей ценностью называет человека и гражданина, его права и свободы, устанавливает обязанность государства защищать эти права и свободы. Более того, статьей 53 устанавливается право гражданина на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями органов государственной власти или их должностных лиц.[35]

---

[35] «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ)

Статья 2 белорусской Конституции провозглашает этот же тезис почти дословно, однако вместо обязанности государства защищать права и свободы гражданина, закрепляет некую ответственность государства за создание условий для развития личности и к этой ответственности государства перед гражданином добавляет ответственность гражданина перед государством за неукоснительное исполнение обязанностей, возложенных на него Конституцией.

По-разному основные законы наших стран формулируют и отношение к собственности. Статья 8 российской Конституции констатирует признание и защиту равным образом частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности, гарантирует «единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержку конкуренции, свободу экономической деятельности», а статья 9 и вовсе устанавливает право передавать землю и иные природные ресурсы в частную собственность.

Белорусская Конституция, хоть и провозглашает равные условия для развития всех форм собственности, в том числе частной, но при этом статьей 13 устанавливает государственное регулирование экономической деятельности, исключительную собственность государства на недра, воды, леса, земли сельскохозяйственного назначения, а также закрепляет исключительное право государства на осуществление отдельных видов деятельности.[36]

Не достигнув согласия по ключевым идеологическим позициям, Россия и Беларусь тем не менее успешно осуществляли интеграцию в экономической и военной областях. Долгое совместное существование в рамках СССР не прошло бесследно, в общественном сознании российского и белорусского народов сохранилась установка на объединение как одно из важнейших условий сохранения и развития наших стран.

За прошедшие годы было принято множество нормативных документов, позволяющих гражданам обоих государств свободно передвигаться на территориях

[36] Конституция Республики Беларусь 1994 Года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.

друг друга, сотрудничать во всех сферах жизни, иметь право на защиту законных прав и интересов на территориях друг друга. Здесь и документы о праве на трудоустройство и оплату труда на территориях друг друга, о приобретении в собственность имущества, в том числе недвижимого, о порядке распоряжения им, о порядке обмена жилых помещений.

На сегодняшний день между Россией и Беларусью действует «Договор о Евразийском экономическом союзе», подписанный с участием других государств в г. Астане 29.05.2014 года, в редакции от 08.05.2015 года с изменениями и дополнениями, вступившими в силу с 12.08.2017 года.[37]

Анализируя изложенное, можно сделать вывод о том, что российский и белорусский народы всегда стремились к сближению, к интеграции государств, проделали большую работу по унификации таможенного, налогового, бюджетного законодательства, заметны также попытки унификации законодательства о нотариате обеих стран, однако эта область явно не является приоритетной для законодателей.

С целью координации деятельности в правовой сфере между Россией и Беларусью 22 января 1993 года была заключена «Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам» (для Беларуси вступила в силу 19.05.1994 года, для Российской Федерации 10.12.1994 года) (с изменениями от 28.03.1997 года), которая касается некоторых вопросов нотариальной деятельности на территории договаривающихся сторон: частично регулирует вопросы наследственного права и содержит положения о форме и месте удостоверения сделок и доверенностей. К сожалению, специального международного договора или какого-либо нормативного документа, задачей которого была бы унификация законодательства в области нотариата в России и Беларуси, в настоящее время не существует.

---

[37] «Договор о Евразийском экономическом союзе», подписанный в г. Астане 29.05.2014 года, в редакции от 08.05.2015 года, Текст Договора опубликован на Правовом портале Евразийского экономического союза (https://docs.eaeunion.org), на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 16 января 2015 г.

К сожалению, в настоящее время мы движемся к созданию Союзного государства, как сказал президент Беларуси А.Г. Лукашенко, «малыми шагами». После воссоединения Крыма с Россией Лукашенко занял нейтральную позицию. В послании народу и парламенту 2016 года он сказал: «Мы не пророссийские, не проукраинские и не пропольские, мы – не русские, мы – белорусские.»[38] При такой трактовке вряд ли возможно такое тесное объединение в виде российско-белорусской конфедерации, которое когда-то предполагалось.

Многолетний опыт показывает, что провал идеи Союзного государства случился именно в связи с экономической направленностью в его становлении, отсутствием идеологической основы, а главное - правового регулирования. Однако, несмотря на разногласия и мелкие торговые конфликты, между нашими странами продолжается двустороннее сотрудничество, в том числе и в области нотариата.

За прошедшие годы делегации нотариусов России и Беларуси более 30 раз посетили друг друга, неоднократно проводили совместные образовательные, культурные и спортивные мероприятия. Сотрудничество продолжается и в нынешних условиях.

2.2 Обособленное развитие нотариата в России.

Следует отметить, что во вновь провозглашенных суверенных государствах некоторое время, как говорится, по инерции продолжали действовать республиканские законы о государственном нотариате: в Российской Федерации – Закон РСФСР от 2 августа 1974 года «О государственном нотариате», в Республике Беларусь - Закон БССР от 30 апреля 1974 года «О государственном нотариате».

[38] Анна Липень «Мы – не русские, мы – белорусские!» Интернет-газета Зона КЗ, 24.04.2014

При этом функции нотариусов сводились, в основном, к свидетельствованию верности копий документов, подлинности подписей на заявлениях и удостоверению доверенностей. В то же время проведение экономических реформ и приватизации, появление собственности у граждан требовало все большего участия нотариуса в гражданско-правовых отношениях, у людей появилась потребность к заключению сделок, которые становились все сложнее. Однако нотариусы не справлялись с потоком нотариальных действий, в нотариальных конторах были огромные очереди, нотариальные конторы были плохо оснащены оргтехникой, в бюджетах не было денег даже на бумагу, Минюст был завален жалобами на нотариусов.

В России ситуацию изменил Федеральный закон №4462-I от 11 февраля 1993 года, принявший Основы законодательства РФ о нотариате (далее по тексту – Основы), в соответствии с которыми наряду с понятием «государственный нотариус» впервые появилось понятие «нотариус, занимающийся частной практикой».[39]

В соответствии со ст.3 Закона РСФСР «О государственном нотариате» 1974 года государственный нотариус являлся должностным лицом. После 1993 года нотариат больше не относится к системе органов исполнительной власти, нотариус не является должностным лицом, но продолжает совершать нотариальные действия от имени государства и при этом в полном объеме несет личную имущественную ответственность за совершенные им нотариальные действия. Как верно отмечает Щенникова Л.В. «…нотариусы в России из государственных служащих с минимальным должностным окладом превратились в людей свободной профессии с высоким годовым доходом».[40]

Одним из основателей и выдающимся организатором российского, как он говорил «свободного» нотариата, стал главный специалист по вопросам нотариата Минюста РСФСР А.И. Тихенко, ставший впоследствии первым в Москве

---

[39] «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» (утв. ВС РФ 11.02.1993 № 4462-1) (ред. от 23.05.2018) Российская газета. 1993-13 марта (№ 49).

[40] Л.В. Щенникова Гражданское законодательство и нотариат: проблема соответствия // Законодательство. 2000 №11

частнопрактикующим нотариусом. «По существу, нотариат – это звено, которое связывает гражданское общество и государство, поскольку он функционирует на границе частной и публичной сфер и обладает уникальной дуалистической природой», - говорил он.[41] Действительно, «с одной стороны, нотариус — лицо, уполномоченное государством на выполнение государственной функции по защите прав и свобод граждан, действующее от имени государства, с другой — представитель свободной профессии, выступающий в качестве независимого консультанта сторон»[42].

Огромную роль сыграла решительность занимавшего в то время пост министра юстиции Н.В. Федорова и, конечно, одобрение представленного им проекта Основ президентом страны Б.Н. Ельциным.

После введения в действие Основ законодательства о нотариате некоторые государственные нотариусы с недоверием отнеслись к новому закону, понимая, сколько забот появится у нотариуса, занимающегося частной практикой: и помещение, и оборудование, и работники – все это станет заботой нотариуса. Часть нотариусов оказалась к этому не готова и покинула профессию, часть не торопилась менять свой статус, продолжая работать в должности государственного нотариуса, однако многие государственные нотариусы в первые же месяцы после принятия Основ перешли на частную практику. В 1993 году не проводились квалификационные экзамены и конкурсы на замещение должности нотариуса, необходимо было просто подать заявление в территориальное управление юстиции, в соответствии с п. 5. Постановления Верховного Совета РФ от 11 февраля 1993 г. «О порядке введения в действие Основ законодательства Российской Федерации о нотариате» в течение двух недель государственный нотариус приказом органа юстиции назначался нотариусом, занимающимся частной практикой, и ему выдавалась лицензия на право нотариальной деятельности. Такой порядок приводил к назначению нотариусами лиц, не имевших опыта работы в области нотариата, достаточно было заключить трудовой

[41] А.И. Тихенко Возрождение нотариата латинского типа: практика, проблемы и перспективы. ФНП. М. 2001.
[42] И. Г. Черемных Российский нотариат: прошлое, настоящее, будущее. М. 1999, С. 4.

договор, поработать пару недель государственным нотариусом и подать заявление о переходе на частную практику. Для прекращения таких злоупотреблений Минюст РФ в своём инструктивном письме от 11 ноября 1994 года определил порядок сдачи квалификационного экзамена и сроки его пересдачи.

Как мы видим, новый нотариат столкнулся с множеством проблем, главной из которых была недостаточность, противоречивость и неоднозначность правовой базы. Поскольку нотариусы, занимающиеся частной практикой, продолжали совершать нотариальные действия от имени государства, органы юстиции пошли по пути сохранения трудовых отношений с нотариусами, поэтому в отделе кадров территориального органа юстиции оставалась на хранении трудовая книжка нотариуса, в которую вносилась запись о назначении бывшего государственного нотариуса частным. Просуществовал такой порядок до 2009 года, затем он был отменен, и трудовые книжки были возвращены нотариусам. Говоря о двойственной природе нотариата, Румянцева В.Г. и А.В. Тутинас отмечают: «Думается, что такая двойственность мешает правильному пониманию нотариата, который государством, видимо, оценивается лишь как некий бюрократический механизм».[43]

Нотариус, как правило, оставался работать в том же городе, где находилась государственная нотариальная контора, в которой он работал. Некоторые нотариусы арендовали, а позднее и выкупали помещения бывших государственных нотариальных контор, продолжая привычно совершать нотариальные действия, изменив только статус.

В советское время существовал дефицит нотариальных кадров, поэтому в государственных нотариальных конторах было достаточно много нотариусов, не имевших высшего юридического образования. Таким нотариусам лицензия на право нотариальной деятельности не выдавалась, с ними органы юстиции продлевали трудовые договоры сначала на год (в соответствии с п. 5 Постановления Верховного Совета РФ «О порядке введения в действие Основ

[43] В.Г.Румянцева, А.В. Тутинас Институт нотариальной деятельности: понятие, сущность, содержание. История государства и права.2009. №6

законодательства Российской Федерации о нотариате»), а затем, в соответствии с приказом Министерства юстиции РФ от 14 марта 1994 г. «О продлении сроков трудовых договоров с нотариусами» и на более длительные сроки. Некоторые нотариусы работали в государственных нотариальных конторах до конца 2000 года и даже дольше.

Стоит отметить, что со стороны государства не было затрачено каких-либо значительных средств на организацию нового нотариата, хотя Верховный Совет обязал Правительство через органы исполнительной власти оказывать всяческое содействие нотариальным палатам и нотариусам, передавая им в пользование на льготных условиях помещения для размещения нотариальных палат и нотариальных контор, выдавая кредиты на материально-техническое обеспечение нотариальной деятельности.

В Москве была создана Федеральная нотариальная палата, которая объединяла региональные нотариальные палаты, а по сути - всех нотариусов России, постепенно появлялось все больше региональных нотариальных палат, членами которых становились нотариусы, осуществлявшие нотариальную деятельность в регионах.

Отсутствие в законодательстве четкого регулирования вопросов членства нотариусов в нотариальных палатах, не раз порождало судебные споры и об обязательности уплаты членских взносов, и об их размере, и о количестве нотариальных палат, их статусе и полномочиях (в том числе властных и контрольных), однако все разногласия были успешно преодолены.

Возникали проблемы и при совершении нотариальных действий, так как наряду с Основами в Российской Федерации продолжала действовать Инструкция о порядке совершения нотариальных действий государственными нотариальными конторами РСФСР от 6 января 1987 г., и нотариусам приходилось руководствоваться ею в той части, в какой она не противоречила Основам. 23 апреля 1990 года Приказом министра юстиции № 34/11-3-23 в эту Инструкцию были внесены изменения. В таком виде она применялась нотариусами до признания ее утратившей силу 26 апреля 1999 года.

Поскольку, кроме отмененной Инструкции, нормативных актов, регулирующих порядок совершения нотариальных действий, не существовало, 15 марта 2000 года Министерством юстиции РФ были утверждены Методические рекомендации по совершению отдельных видов нотариальных действий нотариусами Российской Федерации, в которых было уделено внимание лишь некоторым нотариальным действиям.

19 марта 1996 года была принята Инструкция о порядке совершения нотариальных действий должностными лицами органов исполнительной власти, которая в настоящее время уже изменена Приказом Министерства юстиции РФ от 6 июня 2017 г. № 97, а вот нотариусы руководствовались Основами, которых было явно недостаточно, разъяснениями Минюста РФ, Федеральной нотариальной палаты, обобщениями нотариальной практики, юридической литературой.

При этом некоторое смятение в ряды нотариусов внесла чехарда с переименованиями и реорганизациями органов юстиции, в частности, Управление юстиции г. Москвы 19 апреля 1999 года было преобразовано в Главное управление юстиции г. Москвы, 11 июля 2000 года – в Главное Управление Министерства юстиции РФ по г. Москве, 03 декабря 2004 года вообще реорганизовано в Главное управление Федеральной регистрационной службы по Москве, 29 августа 2006 года – в Управление Федеральной регистрационной службы по Москве, 25 июля 2008 года - опять в Управление Министерства юстиции РФ по Москве и, наконец, 21 мая 2009 года – снова в Главное Управление министерства юстиции РФ по Москве. Таким образом, в течение почти четырех лет нотариусы оказались фактически подконтрольны регистрационной службе.

Тем не менее, работа по созданию нормативных актов, регламентирующих порядок совершения нотариальных действий, продолжалась, и 10 апреля 2002 года Приказом Минюста РФ № 99 были утверждены Формы реестров для регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств и удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах, в которые восемь раз в разные годы вносились изменения, последний раз - приказом Минюста РФ от 27

декабря 2016 года № 313. Новые требования, установленные этим приказом, безусловно, соответствуют естественному развитию современного делопроизводства, требующего создания нормативно-правовой базы для широкого внедрения электронного и сокращения бумажного документооборота.

Нормативный акт, регламентирующий процедурный порядок совершения нотариальных действий, появился лишь в 2017 году, когда Приказом Минюста России от 30.08.2017 года №156 был утвержден «Регламент совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающий объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксирования».

В первые годы существования негосударственного нотариата те нотариусы, которые раньше работали в государственных нотариальных конторах, продолжали вести делопроизводство, составлять номенклатуру дел, оформлять дела для хранения в архиве по тем правилам, которые были предписаны для государственных нотариальных контор, вновь принятые нотариусы не соблюдали каких-либо правил в этой части. Для упорядочения деятельности нотариусов в этом вопросе правила и порядок ведения делопроизводства были установлены приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 19 ноября 2009 г. № 403 «Об утверждении Правил нотариального делопроизводства», в которые дважды вносились изменения в 2010 году, а затем в 2014 году. Приказом Минюста РФ от 16 апреля 2014 года № 78 были утверждены Правила нотариального делопроизводства в новой редакции (далее – Правила), о которых нотариусы О.С. Мурыгина и Н.М. Ильина в своей статье написали, что появление новых Правил «наконец-то позволило приблизиться к осуществлению главных целей любых правил и инструкций: логичность, читабельность и помощь (а не помеха!) в нашей работе».[44]

[44] О.С. Мурыгина и Н.М. Ильина «Новые Правила нотариального делопроизводства», Нотариальный вестник. 2014. № 10.

Правила установили единый порядок работы с документами нотариусов, их ведение и заполнение, учет входящих и исходящих документов, составление номенклатуры дел, порядок осуществления контроля за исполнением правил нотариального делопроизводства, а также подготовку к хранению, уничтожению и порядок передачи документов, хранящихся у нотариуса, другому нотариусу.

Стоит отметить, что на сегодняшний день и в Правила в очередной раз внесены изменения Приказом Министерства юстиции РФ от 17 апреля 2018 г. № 69 «О внесении изменений в Правила нотариального делопроизводства, утвержденные приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 16.04.2014 № 78». Изменения ориентированы прежде всего на упорядочение работы с реестрами для регистрации нотариальных действий и развитие электронного документооборота.

Кроме того, Приказом Минюста РФ от 19 декабря 2013 года № 229 была утверждена Примерная номенклатура дел государственной нотариальной конторы и нотариуса, занимающегося частной практикой, которая установила общие для всех нотариусов критерии, правила заполнения номенклатуры, сроки хранения документов, но при этом оставила возможность самостоятельного выбора некоторых позиций.

За двадцать пять лет действия Основ в них тридцать пять раз вносились изменения и дополнения. В настоящее время действуют Основы с изменениями и дополнениями по состоянию на 31 декабря 2017 года. Вносились изменения и в иные нормативные акты, касающиеся гражданского права и нотариальной деятельности. Некоторые нотариальные действия, например, удостоверение сделок с недвижимым имуществом, были исключены из числа действий, подлежащих обязательному нотариальному удостоверению.

Если проанализировать частоту принимаемых изменений и дополнений в законодательство о нотариате, можно сделать вывод о востребованности, значимости нотариального бесспорного регулирования динамично развивающихся гражданско-правовых отношений и изъятие из числа обязательных нотариальных

действий сделок с недвижимостью следует признать неоправданным и наносящим вред законности и правопорядку.

Следует отметить, что за прошедшие годы реорганизация нотариата в РФ практически состоялась: согласно статистике, в 1990 году в стране было 4500 государственных нотариусов, в 1992 году уже не более 600, в 1994 году в Санкт-Петербурге осталось всего 4 государственных нотариуса, а к 1995 году в Москве их осталось менее тридцати.[45]

В 1995 году Российская Федерация была принята в Международный союз латинского нотариата, объединяющий свободные нотариаты 70 стран. Таким образом, нотариусы России вышли на международную арену, стали обмениваться опытом с нотариусами Германии, Франции, Испании, Италии, Австрии, Швейцарии и других стран, входящих в систему латинского нотариата.

К 1998-му году 95% российских нотариусов стали частными. В 1999 году в Москве и Московской области уже не осталось государственных нотариусов. С 1 января 1999 года по 31 мая 2000 года количество частных нотариусов увеличилось с 468 до 659 человек.[46]

Сегодня в стране работают более 7,5 тысяч нотариусов, занимающихся частной практикой, и лишь 25 государственных — только в отдаленных регионах, где работа нерентабельна.

Поэтому учеными[47] часто высказывается мнение о том, что государственный нотариат необходимо упразднить, оставив только нотариусов, занимающихся частной практикой.

В настоящее время на рассмотрении в Государственной думе находится Проект Федерального закона о нотариате и нотариальной деятельности, который предусматривает только небюджетную модель нотариата.[48]

---

[45] Андрухович И. Проблемы становления российского нотариата //Юрист. М., 1996. №3. С.34-36.
[46] Нотариальный вестникъ. 2000,№7,с.14.
[47] Кашурин И.Н. Нотариат в правовой системе Российской Федерации: дис… канд. юрид. Наук. М.,2005.
[48] Проект Федерального закона№ 398234-6 «О нотариате и нотариальной деятельности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» //asozd2/duma.gov.ru

Некоторые авторы[49] высказывают опасения по поводу обеспечения доступности для граждан нотариальных услуг, поскольку нотариус, занимающийся частной практикой, не заинтересован осуществлять свою деятельность в малонаселенных нотариальных округах, так как находится на самофинансировании и не сможет содержать нотариальную контору. Однако есть решение и этой проблемы. В 2014 году в Основы введена ст.11.2 о поддержке нотариата в малонаселенных и труднодоступных местностях за счет региональных нотариальных палат, а также за счет Федеральной нотариальной палаты, то есть фактически за счет членских взносов нотариусов. Нотариальное сообщество и здесь готово освободить государство от затрат на содержание нотариусов.

Из всего изложенного можно сделать вывод, что сформировавшийся современный российский нотариат содержит все признаки латинского нотариата, и продолжает развиваться и совершенствоваться.

При этом основные составляющие современного российского нотариата можно определить следующим образом:

1. нотариус действует от имени государства, то есть имеет возможность придавать легитимность документам;
2. нотариус беспристрастен и действует в интересах участников гражданско-правовых отношения, придавая документу бесспорность;
3. нотариальная деятельность не является предпринимательством, то есть отсутствует коммерческая составляющая деятельности нотариуса, в связи с чем ему запрещено рекламирование своей деятельности;
4. нотариус обладает высокой компетенцией, обусловленной сложной системой назначения нотариусов на должность с обязательной сдачей квалификационных экзаменов и участия в конкурсах;

[49] Малинина Л.Ю. Отдельные вопросы правового положения нотариуса в Российской Федерации. Нотариус .2018. №1

5. нотариус осуществляет свою деятельность на основе саморегулирования, то есть за свой счет с обязательным страхованием и наличием имущественной ответственности за свои действия;

6. существует система контроля за деятельностью нотариуса как со стороны органов юстиции, так и со стороны нотариальных палат, предусматривающая еще и дисциплинарную ответственность.

На торжественном мероприятии, посвященном юбилею нотариата. президент Федеральной нотариальной палаты Константин Корсик сказал, что «нотариат России находится на новом этапе своем развития, отвечая новым запросам государства и общества. Последовательное расширение полномочий нотариуса, впервые происходящее в новейшей истории Российской Федерации, показывает, что законодатель убедился в способности нашего института эффективно решать поставленные задачи, обеспечивать достоверность государственных реестров. В тесном сотрудничестве с министерством юстиции нотариат вырос в корпорацию с высочайшим уровнем ответственности и профессионализма. Сегодня в России трудятся почти восемь тысяч наших коллег, каждый из которых вносит свою лепту в развитие нотариата».[50]

Система небюджетного нотариата сформировалась, однако сегодня появилась опасность для нотариата с другой, неожиданной стороны. На конференции в связи с 25-летием нотариата профессор кафедры гражданского процесса Елена Александровна Борисова сделала доклад о «реальном» нотариате в России. Она сообщила, что быстрыми темпами развивается нотариат «должностных лиц», которые тоже входят в систему российского нотариата.[51] По результатам исследования в 4 выбранных регионах 95 процентов должностных лиц, совершающих нотариальные действия, не имеют юридического образования, и только примерно 65 процентов имеют хоть какое-то высшее образование. При проверках выявляется «банальное неумение в связи с неквалифицированностью»

[50] К.А. Корсик Роль нотариата в цифровую эпоху возрастает. РИА Новости 28.04.2016

[51] Е.А. Борисова Международная научно-практическая конференция «Российский нотариат: 25 лет на службе государству и обществу» 29.03.2018

этих лиц, которые, тем не менее, умеют совершать нотариальные действия в пользу своих родственников. При этом, если в 1993 году по Основам они имели право совершать 5 видов нотариальных действий, то сейчас их уже 13. Таким образом, при общем количестве нотариусов в России около 8000 человек, только в 4 регионах численность «должностных лиц» составляет 1000 человек, то есть не менее 20000 на всю Россию.

При таком положении вещей представляется правильным упразднение государственного нотариата в любом его виде, даже в таком, в каком сегодня он существует в Беларуси. К сожалению, наше государство за 25 лет существования свободного нотариата постепенно отыграло назад почти все финансовые завоевания, отраженные в Основах в редакции 1993 года.

Если бы в свое время не было сделано шагов, направленных исключительно на снижение доходов нотариусов, без всякого учета интересов граждан и юридических лиц, нотариальное сообщество уже смогло бы создать свои собственные финансовые институты, такие, как нотариальный депозитный банк, страховую компанию с накопительной системой страхования гражданской ответственности нотариусов, нотариальный пенсионный фонд, сеть нотариальных контор с квалифицированными кадрами в самых удаленных уголках страны, финансируемых нотариальной палатой и тому подобное.

2.3 Обособленное развитие нотариата в Белоруссии.

В Республике Беларусь Закон «О государственном нотариате» от 30 апреля 1974 года полностью утратил силу по Указу Президента Беларуси №38 от 02 февраля 2000 года, которым было утверждено «Положение о нотариате и нотариальной деятельности в Республике Беларусь». До утверждения этого Положения предпринимались попытки изменить существующую систему нотариата.

Следует отметить, что положение нотариата суверенной Республики Беларусь в начале 90- х годов мало чем отличалось от положения российского нотариата. На прием к нотариусу стояли те же очереди, сфера нотариальных услуг не соответствовала новым экономическим отношениям и по квалификации нотариусов, и по оснащенности нотариальных контор. Однако правительство Беларуси и ее президент не стали действовать так же решительно, как российские. Проанализировав опыт развития соседних стран, оценив местные особенности, они действовали осторожно и приняли решение о введении, наряду с функционирующим государственным нотариатом, института частного нотариата в порядке эксперимента.26 ноября 1992 года Постановлением Верховного Совета РБ в качестве эксперимента была разрешена деятельность частных нотариусов в столице Беларуси городе Минске, а позднее, после анализа результатов эксперимента и получения заключения о существенном улучшении нотариального обслуживания, эксперимент был распространен и на территории всей республики, в соответствии с Положением Министерства юстиции Республики Беларусь от 25 января 1994 года «О порядке выдачи лицензии на право занятия частной нотариальной деятельностью и проведения эксперимента этого вида деятельности в Республике Беларусь» и постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 5 марта 1994 года № 126 «Об организации в республике в порядке эксперимента частной нотариальной практики».

Частному нотариусу выдавалась лицензия на право занятия частной нотариальной деятельностью на основании заключения комиссии по вопросам выдачи лицензий, он обязан был вести прием не менее шести часов в день, за совершение нотариальных действий взыскивал сбор, равный по величине государственной пошлине, из полученных средств оплачивал налоги, аренду помещения, приобретал оргтехнику и т.д. Однако по условиям эксперимента частный нотариус мог осуществлять не все нотариальные действия, предусмотренные законодательством, как, впрочем, и российский частный нотариус в первые годы существования нотариусов, занимающихся частной практикой.

Например, частный нотариус не вправе был выдавать свидетельства о праве на наследство, свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе пережившему супругу, налагать и снимать запрещения отчуждения жилого дома (части дома), квартиры, дачи, садового домика, гаража, земельного участка, другого недвижимого имущества. Хотя впоследствии для улучшения качества нотариального обслуживания по согласованию с местными органами исполнительной власти, частным нотариусам было разрешено совершать все нотариальные действия, предусмотренные законодательством Беларуси.

В то же время Минюстом Республики Беларусь были отмечены и отрицательные моменты, которыми характеризовался частный нотариат, и в качестве основного было отмечено, что, исполняя те же функции, которые исполняли государственные нотариусы, частные нотариусы получали за счет государственной пошлины, названной нотариальным сбором, чрезвычайно высокий доход по сравнению с заработной платой государственных нотариусов. Было отмечено, что такое положение не соответствует принципу равенства прав всех членов общества и принципу социальной справедливости.

Руководствуясь ст. 97 Конституции Республики, ст. 2 Закона Республики Беларусь «О налогах и сборах, взимаемых в бюджет Республики Беларусь», согласно которой «все суммы налогов и сборов зачисляются в бюджет Республики Беларусь», Президент Республики Беларусь подписал Декрет № 12 «О некоторых мерах по совершенствованию адвокатской и нотариальной деятельности в Республике Беларусь» от 3 мая 1997 года, согласно которому доход частного нотариуса был установлен в размере не более 23% взыскиваемой им государственной пошлины. Указанный размер отчислений был рассчитан из показателей сумм, которые перечислялись из бюджета Республики на содержание государственного нотариата.

Более того, 23 января 1998 года Конституционный Суд Республики Беларусь в целом признав конституционность введения в республике частной нотариальной практики, своим решением обязал частных нотариусов добровольно или в судебном порядке возвратить государству неправомерно полученные средства, т.е.

государственную пошлину, полученную ими за оказание нотариальных услуг с 1995 года по 1997 год. Таким образом, государственный и частный нотариус оказались примерно в равных условиях.

Ни в начале, ни в ходе эксперимента законодательно не был определен статус частного нотариуса, он одновременно являлся предпринимателем, извлекающим доход, и должностным лицом, совершающим нотариальные действия от имени государства. В результате эта неопределенность привела к тому, что на основании того, что частные нотариусы обязаны были выплачивать налог в соответствии с Законом Республики Беларусь «О подоходном налоге с граждан», они были зарегистрированы как частные предприниматели.

Положение о нотариате и нотариальной деятельности от 02 февраля 2000 года заложило основы современного нотариата в Республике Беларусь. Оно устанавливало жесткие требования к лицам, желающим стать нотариусами, оговаривалось обязательное наличие высшего юридического образования, установлено, что нотариальные действия совершаются от имени Республики Беларусь, дано определение нотариата как «системы, включающей государственные органы и должностных лиц, которые обеспечивают защиту государственных интересов, прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем осуществления нотариальной деятельности»[52], названы принципы нотариальной деятельности, ее правовая основа, введено положение об учреждении ведомственных нотариальных архивов.

Так же, как на территории России, в Беларуси возникли проблемы с наличием правовой базы по ряду вопросов правоприменительного характера. В существующих нормативных актах отсутствовали не только конкретные позиции с рекомендациями по совершению нотариальных действий, но и положения, регулирующие основные принципы совершения некоторых видов нотариальных действий. Стремительно развивающиеся экономические, гражданско-правовые

[52] Указ Президента РБ № 38 от 02.02.2000. Об утверждении Положения о нотариате и нотариальной деятельности в Республике Беларусь. НРПА РБ 7 февраля 2000 г. № 1/982

отношения, требовали упорядочения и дальнейшего развития законодательства, регулирующего нотариальную деятельность в новых условиях.

В связи с этим 18 июля 2004 года был принят Закон Республики Беларусь № 305-З «О нотариате и нотариальной деятельности», который определил правовые, организационные, социально-экономические основы белорусского нотариата, задачи и принципы нотариальной деятельности, порядок регулирования отношений в области нотариальной деятельности. Этот закон сохранил основные требования, установленные Положением о нотариате, однако он впервые закрепил положения о статусе Белорусской нотариальной палаты в качестве юридического лица, об обязательном членстве частных нотариусов в палате, о высшем органе палаты – общем собрании, об основном документе палаты – Уставе, о контроле за ее деятельностью. Было установлено, что палата осуществляет свою деятельность на основе саморегулирования за счет членских взносов, устанавливаемых общим собранием членов нотариальной палаты, а также поступлений из других источников в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь. За четырнадцать лет в него двенадцать раз вносились изменения и дополнения. Но, несмотря на это, к концу 2013 года в Беларуси государственных нотариусов было более 800, а негосударственных, то есть получивших лицензию на право заниматься частной нотариальной деятельностью, всего 45.

Существенные изменения в области нотариата стали происходить после 1 января 2014 года в связи с Указом Президента РБ № 523 Об организации нотариальной деятельности в Республике Беларусь, который упразднил деление нотариусов на частных и государственных и установил, что все нотариусы действуют на основании свидетельств на право нотариальной деятельности.

Суть нового закона состоит в том, что государственные нотариусы переходят на самофинансирование и самоуправление, то есть взыскиваемые ими за нотариальные действия тарифы за вычетом установленных налогов и сборов, стали оставаться в их распоряжении так же, как у частных нотариусов. Таким образом был создан дополнительный стимул для вдумчивой, качественной и

добросовестной работы всего нотариального корпуса. Законом установлена также обязанность бывших государственных нотариусов вступить в члены нотариальной палаты, уплачивать членские взносы, определены две организационные формы осуществления нотариусами нотариальной деятельности – нотариальные конторы и нотариальные бюро, впервые предусмотрена возможность определения нотариальных округов, установлена главная задача Белорусской нотариальной палаты и территориальных палат - обеспечение доступности и качества нотариального обслуживания, значительно расширены возможности нотариальных палат. Белорусская нотариальная палата приобрела полномочия, схожие с полномочиями органов юстиции: по организации нотариального обслуживания, методическому руководству и координации деятельности нотариусов, разработке проектов нормативных правовых актов в области нотариата, осуществлению контроля за соблюдением нотариусами норм законодательства.

С января 2014 года изменилась и система оплаты нотариальных услуг: теперь все нотариусы стали взимать за совершение нотариальных действий не государственную пошлину, а единый нотариальный тариф за совершение нотариальных действий и оказание дополнительных платных услуг правового и технического характера, размеры которого, а также льготы по его уплате, устанавливаются Правительством.

На сегодняшний день действующим является Закон «О нотариате и нотариальной деятельности» (далее по тексту - Закон РБ) в новой редакции, принятой Законом Республики Беларусь от 05 января 2016 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам нотариальной деятельности».

В новой редакции закона о нотариате сохранены основные базовые понятия и принципы деятельности нотариата, нашли подтверждение основные правила и порядок совершения нотариальных действий, в то же время в числе задач нотариата специально упомянуты «нотариальное удостоверение, сделок, бесспорных прав и фактов в целях придания им юридической достоверности и обеспечения

стабильности гражданского оборота, оказание юридической помощи, формирование уважительного отношения к закону».[53]

Основной задачей новый закон о нотариате видит повышение юридической грамотности населения, доступного и качественного обеспечения защиты прав граждан, юридических лиц, государства. Для этого расширены функции нотариусов, подробно изложены положения о нотариальной тайне и тех субъектах, которые могут получить сведения о совершенных нотариальных действиях и иных сведениях, которые стали известны нотариусу в связи с осуществлением нотариальной деятельности.

Безусловно, в наше время компьютерных технологий, закон о нотариате не мог не предусмотреть необходимость внедрении единой электронной системы учета нотариальных действий и наследственных дел.

Законом также конкретизированы правила совершения некоторых видов нотариальных действий, а статьей 54 установлен перечень, содержащий более двадцати нотариальных действий, который не является исчерпывающим.

10 февраля 2016 года на пресс-конференции Министр юстиции Республики Беларусь О.Л. Слижевский отметил, что в 2015 году было проведено социологическое исследование, которым констатировано, что почти 82 % опрошенных граждан Беларуси высказались положительно в отношении качества полученных нотариальных услуг.[54]

В толковом словаре Ожегова понятие «наследие» толкуется как явление духовной жизни, быта, уклада, унаследованное от прежних поколений, от предшественников. Нынешний белорусский нотариат представляет собой сообщество с огромным опытом, полученным от предыдущих поколений нотариусов, осуществлявших свою деятельность на территории Беларуси как в советское, так и в постсоветское время.

---

[53] И.В. Москаленко, Основы нотариата: учебное пособие/. Москва. Издательско-торговая компания «Дашков и Ко», 2006.

[54] О.Л. Слижевский «О работе органов и учреждений юстиции в 2015 году и задачах на2016 год». Юстиция Беларуси. №2. 2016

В период развития имущественных и личных неимущественных отношений, складывающихся между участниками гражданского оборота, неизбежно развивается и законодательство о нотариате, расширяются функции нотариата как гаранта бесспорности сделок. Особый смысл приобретают слова «нотариат, будучи публичной структурой и юридической организацией, озабочен поддержанием правопорядка, но это для него не самоцель, а побочный, сопутствующий, хотя и необходимый эффект его деятельности по оказанию нотариальных услуг».[55] В настоящее время продолжается процесс постоянного совершенствования правового регулирования нотариальной деятельности. Как отмечает Председатель Белорусской нотариальной палаты Н.В. Борисенко, «нотариат довольно успешно осуществляет свои функции, доказывая свою полезность как для участников гражданского оборота, так и для общества и государства в целом, функционируя как эффективный механизм обеспечения защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц, призванный придавать стабильность и упорядоченность имущественному обороту, повышать общий уровень законности и правовой культуры в стране»[56].

[55] И.В. Москаленко, Основы нотариата: учебное пособие/. Москва. Издательско-торговая компания «Дашков и Ко», 2006.

[56] Н.В. Борисенко «Право современной Беларуси: истоки, уроки, достижения и перспективы» Советская Белоруссия № 92 . 2015.

Глава 3. Сходство и различие систем нотариата в Российской Федерации и Республике Беларусь.

3.1. Сходство и различие положений о статусе нотариуса, порядке и форме организации его деятельности.

Если проанализировать нормативные акты России и Беларуси, сравнить установленные в них положения о статусе нотариуса, порядке и форме организации его деятельности, можно отметить следующее.

Статьей 1 Основ установлено, что нотариальные действия в России совершают нотариусы, работающие в государственной нотариальной конторе или занимающиеся частной практикой, при этом государственные нотариальные конторы открываются и упраздняются Министерством юстиции РФ, государственные нотариусы взаимодействуют с органами юстиции в соответствии

с трудовым законодательством, за совершение нотариальных действий взимают государственную пошлину и находятся полностью на бюджетном финансировании; нотариус, занимающийся частной практикой, открывает нотариальную контору самостоятельно, взимает за совершение нотариальных действий нотариальный тариф, которым после уплаты налогов и иных платежей распоряжается самостоятельно, и осуществляет свою деятельность на основе полной самоокупаемости, положения законодательства о труде на него не распространяются. Нотариус, занимающийся частной практикой, имеет право на отпуск продолжительностью шестьдесят дней. О нахождении в отпуске нотариус обязан поставить в известность нотариальную палату.

Статья 1 Закона Беларуси о нотариате не содержит понятий «государственный» или «частный» нотариус, объединяя их единым понятием «нотариусы», однако главой 3 этого же закона установлены две организационные формы: нотариальная контора, в которой может работать два и более нотариусов, и нотариальное бюро, в котором может работать только один нотариус.

Нотариальная контора образуется или прекращает свою деятельность по решению соответствующей нотариальной палаты по согласованию с органами юстиции. Нотариальной конторой руководит заведующий, который назначается и освобождается от своих обязанностей в таком же порядке.

Нотариальный тариф, полученный за совершение нотариальных действий в нотариальной конторе, поступает на счет нотариальной палаты, которая осуществляет материально-техническое, финансовое и кадровое обеспечение деятельности нотариальных контор. Кроме того, Правление нотариальной палаты, согласно Уставу Белорусской нотариальной палаты,

распределяет нагрузку по совершению нотариальных действий между нотариальными конторами, издает приказы о предоставлении нотариусу отпуска, продолжительность которого составляет двадцать четыре дня. Отпуск предоставляется в соответствии с графиком, при этом нотариальная палата оставляет за собой право отказать нотариусу в предоставлении отпуска, «если

предоставление отпуска будет препятствовать надлежащему нотариальному обслуживанию граждан и юридических лиц».[57]

Нотариальное бюро нотариус открывает самостоятельно, имеет право заключать гражданско-правовые договоры, нанимать и увольнять работников.

Нотариальный тариф, полученный нотариусом в нотариальном бюро, поступает на его счет и расходуется им по своему усмотрению после уплаты налогов, членских взносов и иных предусмотренных законом платежей, он самостоятельно выплачивает зарплату сотрудникам, за свой счет приобретает оборудование и т.д.

Таким образом, можно констатировать, что в России законодательно сохраняется государственный нотариат, при этом он представлен всего 25-ю государственными нотариусами. В Беларуси государственный нотариат законодательно прекратил свое существование, однако по способу образования нотариальных органов и по порядку распределения денежных средств, полученных от нотариальной деятельности, нотариусов, работающих в нотариальных конторах, можно приравнять к государственным, а нотариусов, работающих в нотариальных бюро – к частным. Более того, статья 15 Закона РБ заставляет предположить, что осуществление деятельности в нотариальном бюро предпочтительнее, и является как бы поощрением, поскольку предусматривает, что нотариус, осуществлявший нотариальную деятельность более двух лет в нотариальной конторе, может образовать нотариальное бюро.

При этом нотариальная палата по согласованию с органом юстиции может устанавливать требования к размещению как нотариальных контор, так и нотариальных бюро.

Стоит отметить и некоторые различия в подходе законодателей России и Беларуси к требованиям, предъявляемым к лицам, желающим заниматься нотариальной деятельностью.

---

[57] Устав Белорусской нотариальной палаты, утвержденный собранием уполномоченных 04.04.2016 с изменениями от 03.04.2017 протокол №1 и от 27.11.2017 протокол № 2

Согласно статье 10 Закона Беларуси о нотариате нотариусом в Республике Беларусь может быть гражданин Республики Беларусь, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической специальности не менее трех лет, прошедший профессиональную стажировку в качестве стажера сроком до одного года, сдавший квалификационный экзамен, получивший свидетельство на осуществление нотариальной деятельности, отвечающий иным требованиям законодательства.

В Российской Федерации к нотариусу предъявляются более жесткие требования: высшее образование необходимо получить в образовательной организации высшего образования, имеющей государственную аккредитацию, стаж работы должен быть не менее пяти лет, возраст нотариуса имеет низший и высший предел – 25 и 75 лет. Кроме того, статьей 2 Основ установлен целый ряд условий, при которых лицо не может быть нотариусом, в их числе: признание недееспособным или ограниченно дееспособным, учет в психоневрологическом или наркологическом диспансере, осуждение к наказанию по решению суда или наличие неснятой или не погашенной судимости, представление подложных документов или заведомо ложных сведений при назначении нотариусом, наличие ранее освобождения от полномочий нотариуса по решению суда. Закон РБ в статье 29 содержит аналогичные запреты, однако в ней перечислены случаи, когда запрет на занятие нотариальной деятельностью носит временный характер, например, при увольнении из государственной нотариальной конторы или при прекращении полномочий судьи по основаниям, признаваемым дискредитирующими – в течение трех лет, а в случае аннулировании специального разрешения (лицензии) на осуществление адвокатской деятельности – в течение одного года с момента увольнения или прекращения полномочий.

Следует отметить что белорусским законодательством не предусмотрено наличие у нотариуса помощника, который исполняет обязанности нотариуса, временно отсутствующего по уважительным причинам. В соответствии со ст.16 Закона «Для выполнения функций нотариуса, временно не осуществляющего нотариальную деятельность ввиду уважительных причин (временная

нетрудоспособность и другое) либо полномочия которого приостановлены, территориальная нотариальная палата обязана определить другого нотариуса, осуществляющего нотариальную деятельность в том же нотариальном округе».

Такой порядок передачи дел нотариуса оправдан при длительном отсутствии нотариуса, однако становится проблематичным в тех случаях, когда нотариус отсутствует непродолжительное время – два- три дня в связи с временной нетрудоспособностью, например, или по другим уважительным причинам. Поскольку нотариальная деятельность направлена на защиту прав и законных интересов граждан, можно предположить, что отсутствие нотариуса на рабочем месте даже в течение одного дня может повлечь негативные последствия для граждан.

Российский опыт в этом вопросе представляется предпочтительным, так как статьей 19.1 Основ предусмотрено наличие помощника у российского нотариуса, а статьей 20 Основ - порядок замещения временно отсутствующего нотариуса. Российский закон предъявляет к помощнику нотариуса почти такие же высокие требования, как к нотариусу. Кандидатура помощника нотариуса, имеющего право исполнять обязанности нотариуса в его отсутствие, согласовывается с нотариальной палатой, наделение помощника полномочиями по осуществлению нотариальной деятельности производится приказом органа юстиции, имущественную ответственность за его действия несет нотариус. Передача полномочий в данном случае производится при возникновении необходимости, без участия нотариальной палаты и органа юстиции, чем гарантируется право граждан иметь доступ в нотариальную контору и оперативно решать возникающие вопросы. Важно заметить, что нотариус самостоятельно определяет кандидатуру помощника, заключает с ним соглашение, в котором определяется размер денежного вознаграждения за его труд, наделение полномочиями осуществляется заранее. При этом в Перечне уважительных причин временного отсутствия нотариуса и временной невозможности исполнения нотариусом своих обязанностей, утвержденном решением Правления Федеральной нотариальной палаты (протокол № 07/15 от 18 мая 2015 года) определены конкретные основания

невозможности исполнения нотариусом служебных обязанностей, могущие возникнуть в процессе его профессиональной деятельности.

Существенно отличается и порядок сложения полномочий нотариуса. В России, в соответствии со статьей 12 Основ, нотариус, занимающийся частной практикой, слагает полномочия по собственному желанию либо освобождается от полномочий на основании решения суда о лишении его права нотариальной деятельности в предусмотренных Основами случаях. Нотариальная палата вправе только ходатайствовать перед судом о лишении нотариуса права нотариальной деятельности за неоднократное совершение им дисциплинарных проступков, нарушение законодательства, а также в случае невозможности исполнять профессиональные обязанности по состоянию здоровья и в других случаях, предусмотренных законодательными актами Российской Федерации.

В Беларуси, кроме сложения полномочий нотариуса по собственному желанию, статьей 38 Закона РБ предусмотрено, что при наличии документов, подтверждающих негативные обстоятельства, перечисленные в статье 37 Закона РБ, решение об аннулировании свидетельства, влекущее утрату статуса нотариуса, принимает квалификационная комиссия, и только потом нотариус может обжаловать это решение в судебном порядке в течение одного месяца.

Для методического руководства, координации, организации самоуправления в области нотариата в России образована Федеральная нотариальная палата и ряд территориальных нотариальных палат, в Беларуси – Белорусская нотариальная палата и ряд территориальных нотариальных палат. В России законодательство обязывает всех нотариусов, занимающихся частной практикой, быть членами территориальных нотариальных палат, в Беларуси все нотариусы обязаны быть членами нотариальных палат.

Государственное регулирование в отношении нотариата в обоих государствах осуществляют органы юстиции. Контрольные функции осуществляют и в России, и в Беларуси как органы юстиции, так и нотариальные палаты.

Государственное участие в развитии нотариата проявляется также по-разному. В России тезис о государственной поддержке нотариата закреплен в ст. 11.1 Основ, в соответствии с которой нотариусам, занимающимся частной практикой, и нотариальным палатам предоставляется льготное право аренды или преимущественное право на приобретение недвижимого имущества в целях осуществления нотариальной деятельности (в том числе для хранения архива нотариально оформленных документов) без проведения конкурса или аукциона. К сожалению, кроме вышеуказанного упоминания Основы не содержат никаких норм о хранении архива нотариально оформленных документов, а вопрос этот на сегодняшний день стоит весьма остро. Нотариальные документы хранятся в помещениях нотариальных контор, в которых не хватает площадей и невозможно создать условия, необходимые для правильного длительного хранения документов. Не раз возникали ситуации, когда архив нотариуса был уничтожен в результате пожара или затопления нерадивыми соседями. К большому сожалению, были и случаи, когда нотариус исчезал вместе с архивом. Во всех перечисленных ситуациях страдали интересы граждан и юридических лиц, для которых нотариусом были совершены нотариальные действия. Безусловно, в настоящее время назрела необходимость в создании централизованного нотариального архива с современным оборудованием и приемлемыми условиями хранения документов.

В этом вопросе России следовало бы учесть опыт Беларуси.

Хотя Закон Республики Беларусь не содержит специальной статьи о государственной поддержке нотариата, однако целая статья в нем посвящена нотариальному архиву. Статьей 17 Закона нотариальные архивы провозглашены частью Национального архивного фонда Республики Беларусь, включены в структуру Белорусской нотариальной палаты, которая обеспечивает сохранность и учет документов нотариальных архивов. Нотариальный архив финансируется за счет средств Белорусской нотариальной палаты, иных источников, не запрещенных законодательством,

имеет печать со своим наименованием, за выдачу документов из архива заведующий архивом вправе взимать плату за услуги технического характера,

которые поступают на счет Белорусской нотариальной палаты. В архиве хранятся документы, образовавшиеся в результате деятельности как действующих нотариусов, так и нотариусов, чьи полномочия приостановлены или прекращены.

Важен также и тот факт, что в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 27 ноября 2013 года № 523 «Об организации нотариальной деятельности в Республике Беларусь» недвижимое и иное имущество ведомственных нотариальных архивов было передано в безвозмездное пользование Белорусской нотариальной палате сроком на один год с правом дальнейшего выкупа указанного имущества, за исключением недвижимого, по его рыночной стоимости.

При создании централизованного архива в Минске большое внимание уделялось оборудованию помещения современными системами мобильных стеллажей, новейшей техникой, системами охраны и пожарной безопасности, которой здесь три вида: газовая, водяная и порошковая. Подобные архивы создаются по всей Беларуси, что позволяет освободить помещения нотариальных контор и бюро для более качественного и удобного осуществления нотариальной деятельности, оборудования комнаты отдыха для посетителей.

Кроме того, на базе архива создан многофункциональный центр, где оборудован учебный класс, оснащенный современной техникой, позволяющей проводить лекции, семинары, вебинары и тренинги с нотариусами и работниками нотариата. Открывая центр, министр юстиции Беларуси Олег Слижевский обратил внимание на важность этого события для сохранения исторического наследия, а также подчеркнул повышение уровня комфорта для жителей Минска и Минской области, обращающихся к нотариусам для решения своих вопросов.[58]

На сайте Белорусской нотариальной палаты представлены списки нотариусов, передавших свои архивы для хранения в централизованный нотариальный архив, при этом многие нотариусы уже передали на хранение свои документы вплоть до 2017 года.

[58] Информационный городской портал Минск Новости minsknews.by 19.04.2016

3.2. Сходство и различие принципов деятельности нотариальных систем.

Анализ изложенных в нормативных актах принципов, задач, функций нотариальных систем России и Беларуси позволяет сделать вывод об их несомненном сходстве. Системы нотариата наших государств объединены похожими принципами нотариальной деятельности.

Согласно статье 5 Основ «нотариус беспристрастен и независим в своей деятельности» и руководствуется законодательством Российской Федерации, а также международными договорами. Согласно ст. 16 Основ нотариус исполняет свои обязанности в соответствии с законодательством Российской Федерации и обязан хранить в тайне сведения, которые стали ему известны в связи с осуществлением профессиональной деятельности.

Статья 5 Закона РБ четко определяет, что «нотариальная деятельность в Республике Беларусь основывается на принципах законности, беспристрастности, независимости, обеспечения нотариальной тайны». [59]

Таким образом, общими принципами обеих нотариальных систем являются: законность, означающая обязанность нотариуса точно и неукоснительно следовать предписаниям норм законодательства; беспристрастность, то есть совершение нотариальных действий без учета личных интересов нотариуса и на равных условиях для всех обратившихся к нотариусу субъектов; независимость, то есть подчинение только закону; сохранение тайны нотариального действия, то есть выдача информации о совершенных нотариальных действиях и иной информации, ставшей известной нотариусу в связи с нотариальной деятельностью, только в предусмотренных законом случаях предусмотренному законом кругу лиц.

---

[59] Закон РБ «О нотариате и нотариальной деятельности» от 18.07. 2004 г. за № 305-З (по состоянию на 25.01.2016 года), НРПА,23.07. 2004 г., № 2/1055;

Стоит отметить, что даже в подходе к сохранению тайны о совершенном нотариальном действии в белорусском законодательстве ощущается приоритет интересов государства. В соответствии со ст. 5 Основ РФ сведения о совершенных нотариальных действиях выдаются по требованию суда, прокуратуры, органов следствия только в связи с находящимися в их производстве уголовными, гражданскими или административными делами. А вот в соответствии со ст. 9 Закона РБ эти сведения выдаются прокурорам, заместителям прокуроров, органам Комитета государственного контроля Республики Беларусь в любом случае, без всякой связи с имеющимися в их производстве делами. Кроме того, список лиц, по требованию которых могут выдаваться сведения о совершенных нотариальных действиях, в статье 9 значительно расширен – здесь и таможенные органы, и Белорусского бюро по транспортному страхованию, и адвокаты, но при этом в списке отсутствуют, в отличие от российского законодательства, коллеги – нотариусы.

Следует отметить также, что статья 17 Основ РФ предусматривает, что нотариус, занимающийся частной практикой, несет полную имущественную ответственность за разглашение сведений о совершенном нотариальном действии, в Законе РБ такой тезис не содержится, статья 25 устанавливает обязанность страхования нотариуса «на случай причинения им вреда третьим лицам в результате неправильно совершенного нотариального действия», причинение вреда в результате разглашения нотариальной тайны не предусмотрено.

И Основами в статье 1, и Законом Беларуси в статье 3 специально оговаривается, что нотариальная деятельность не является предпринимательской, что также можно отнести к принципам нотариальной деятельности, «ибо для предпринимательства основной целью является прибыль, для нотариата, напротив, обеспечение гармонии и безопасности в гражданском обществе»[60].

[60] Л.В. Щенникова «Нотариат и гражданское общество: проблемы диалога, признания и перспектив развития». Нотариальный вестник. 2014 №10.

Осуществление нотариального делопроизводства на языке, предусмотренном законодательством России или Беларуси, также можно отнести к принципам нотариальной деятельности. Статьей 10 Основ предусмотрено ведение делопроизводства на государственном языке, которым в соответствии со ст. 68 Конституции России является русский язык, а также на языке республик в составе РФ, автономной области и автономных округов. Согласно ст. 18 Закона РБ нотариальное делопроизводство в Беларуси ведется на одном из государственных языков, которыми в соответствии со ст. 17 Конституции Беларуси являются белорусский и русский языки.

И в России, и в Беларуси в случае, если обратившееся за совершением нотариального действия лицо не владеет языком нотариального делопроизводства, текст оформляемых документов должен быть ему переведен нотариусом или переводчиком.

Стоит отметить, что в этом вопросе в законодательстве двух стран имеются существенные отличия.

Статья 81 Основ констатирует, что в случае, если нотариус не владеет соответствующими языками, перевод может быть сделан переводчиком, подлинность подписи которого свидетельствует нотариус. При этом в соответствии с п. 119 Регламента совершения нотариусами нотариальных действий, утвержденного приказом Минюста России от 30 августа 2017 года №156, при свидетельствовании подлинности подписи переводчика информацию о его статусе и знании иностранного или жестового языка, а также языков других народов России, нотариус устанавливает со слов переводчика и не несет ответственности за недостоверность перевода. Ответственность переводчика за недостоверный или неточный перевод Основами также не установлена.

Такой подход представляется не совсем верным, поскольку к нотариально удостоверенным документам в обществе существует доверие, и не квалифицированно переведенный неверный перевод будет считаться верным только потому, что он «удостоверен нотариусом». Сложно объяснить гражданину и даже некоторым должностным лицам, что нотариус свидетельствует не перевод

документа, а только подпись под ним лица, который представился переводчиком и никоим образом это не доказал.

В соответствии со статьей 92 Закона РБ, если нотариус не владеет соответствующими языками, перевод документа может быть сделан известным ему переводчиком, подлинность подписи которого свидетельствуется нотариусом. При этом нотариус и переводчик за заведомо неправильный перевод несут установленную законодательными актами ответственность.

Таким образом, законом установлено, что переводчик должен быть известен нотариусу как лицо, свободно владеющее языком, на котором изложен текст документа, и способное осуществить правильный и полный перевод документа.

В соответствии с Инструкцией о порядке совершения нотариальных действий, утвержденной Постановлением Министерства юстиции Беларуси 23 октября 2006 года № 63, для подтверждения вышеуказанных фактов нотариус истребует от переводчика соответствующие документы. Пунктом 173 Инструкции установлено, что нотариус может не требовать личной явки переводчика, если в отношении переводчика по его письменной просьбе оформлено личное дело и его подпись на переводе документа соответствует образцу подписи, имеющемуся в этом деле.

«В личное дело приобщаются: заявление о регистрации в качестве переводчика, документы об образовании, об обучении, а также другие документы, подтверждающие квалификацию, документы, свидетельствующие о профессиональном уровне переводчика (копия трудовой книжки, письмо-рекомендация и т.д.), утвержденные тарифы на оказание услуг по переводу, образец личной подписи переводчика».[61]

В настоящее время в Беларуси организовано ведение единого реестра переводчиков, сведения о котором находятся в свободном доступе на сайте Белорусской нотариальной палаты. В реестр вносятся сведения о переводчиках, в отношении которых оформлены личные дела.

---

[61] Инструкция о порядке совершения нотариальных действий, утвержденная Постановлением Министерства юстиции Беларуси 23 октября 2006 года № 63

Безусловно, в России все чаще участники гражданско-правовых отношений руководствуются принципом добросовестности, однако документ, подписанный нотариусом, должен быть неоспоримым. Трудно не согласиться с Г.В. Фадеевой, которая пишет: «Нотариальная деятельность относится к области бесспорной юрисдикции, так как социально-правовым назначением нотариальной деятельности выступает предотвращение судебных споров посредством удостоверения нотариусом сделок, бесспорных прав и фактов (придания им юридической достоверности)»[62]

При отсутствии законодательного регулирования по вопросу статуса и квалификации переводчиков нотариус вынужден прибегать к услугам лиц, в надлежащей языковой подготовке которых он не может быть уверен. Более того, язык нотариального делопроизводства - это профессиональный юридический язык, который требует специальной подготовки переводчика. К тому же даже в наш непростой период происходит развитие межгосударственных, экономических и культурных связей, возрастает число иностранных граждан и юридических лиц, участвующих в экономической жизни России. В связи с изложенным представляется обоснованным обратиться к опыту белорусских коллег в этом вопросе и даже пойти дальше – готовить переводчиков специально для нотариата, судопроизводства, участия при проведении следственных мероприятий и т.п.

В 2015 году инициативной группой Союза переводчиков России в составе В.В. Сдобникова, А.А. Ларина и Л.Б. Обидиной был подготовлен проект Положения о судебном переводе, в котором предполагалось создание единого реестра судебных переводчиков. Следует признать, что этот проект и в настоящее время находится «в проекте», а жаль, ведь его осуществление позволило бы решить массу проблем, существующих сегодня у сотрудников правоохранительных органов, а нотариусам позволило бы обращаться к переводчикам-профессионалам.

[62] Г.В. Фадеева Административно-правовое регулирование организации нотариальной деятельности в России: автореф.дис…. канд. юрид. наук. Саратов, 2012

3.3. Сходство и различие задач нотариата.

В определении задач нотариата наши законодатели в общем и целом солидарны. Так, в соответствии со ст.1 Основ нотариат в Российской Федерации призван обеспечивать «защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации».

Аналогичные задачи закреплены и в ст.4 Закона Беларуси, где также на первом месте стоит «обеспечение защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц, государственных интересов путем совершения нотариальных действий». Следует отметить, что Законом РБ в последней редакции более широко обозначены задачи нотариата. Если раньше основной задачей нотариата считалась вышеуказанная защита прав и законных интересов путем совершения нотариальных действий, то теперь добавилось нотариальное удостоверение сделок, бесспорных прав и фактов в целях придания им юридической достоверности и обеспечения стабильности гражданского оборота, а также оказание юридической помощи в порядке, установленном законодательством, и формирование уважительного отношения к закону. Расширение функций нотариусов обусловлено необходимостью повышения юридической грамотности населения для качественного обеспечения защиты охраняемых законом прав.

Как мы видим, законодательство о нотариате обеих стран направлено на защиту прав и законных интересов, однако и в этом вопросе имеются некоторые особенности.

В Основах говорится о защите прав и законных интересов граждан и юридических лиц, и, как пишет Т.Г. Калиниченко, нотариусы, «защищая права

субъектов, имеют целью обеспечить правовую основу для удовлетворения их законных интересов».[63]

А вот Закон Беларуси в статье 1 и затем неоднократно по тексту всего Закона говорит об обеспечении прав и законных интересов граждан и юридических лиц, а также государственных интересов. Статья 71 Закона Беларуси первым в перечне оснований для отказа в совершении нотариального действия указывает: «совершение такого действия нарушает государственные интересы», а ст.118 позволяет нотариусу принимать документы, составленные в соответствии с нормами иностранного права, только в случае, «если это не противоречит интересам национальной безопасности, общественного порядка».

Российское законодательство в этом плане гораздо либеральнее. Интересы Российской Федерации как объект защиты упоминается весьма опосредованно – в основном в связи с возможностью государства наследовать имущество гражданина. В качестве основания для отказа в совершении нотариальных действий противоречие интересам государства, угроза национальной безопасности или общественному порядку не упоминаются, однако основанием для отказа в совершении нотариального действия является противоречие нотариального действия закону (ст.48 Основ), а также несоответствие законодательству Российской Федерации или международному договору (ст.16 Основ).

Тем не менее, несмотря на эти различия, можно констатировать, что задачами нотариата обеих стран являются охрана собственности, прав и законных интересов физических и юридических лиц, организаций и учреждений, укрепление законности и правопорядка, предупреждение правонарушений путем своевременного и соответствующего нормам законодательства удостоверения договоров и сделок, оформления наследственных прав, совершения исполнительных надписей и иных нотариальных действий.

---

[63] Калиниченко Т.Г. Нотариальные действия: понятие, виды, классификация //Право и государство: теория и практика. М.: Право и государство, 2005, № 6.

3.4. Сходство и различие функций нотариата.

Если перейти к сравнению функций нотариальных систем, необходимо определиться, что мы можем назвать нотариальным действием. С сожалением можно отметить что ни в Основах, ни в Законе РБ нет четкого определения этого понятия.

В научной юридической литературе термин «нотариальное действие» толкуется следующим образом: Т.Г. Калиниченко предлагает такое определение: «Нотариальное действие – внешне выраженное проявление воли нотариуса, направленное на реализацию дозволений и обязываний в предусмотренных законом случаях, с соблюдением установленной нотариальной процедуры, влекущее или способное повлечь юридически значимые последствия. Осуществление нотариальных действий является основным видом нотариальной деятельности и применяется нотариусом при отсутствии каких-либо споров».[64]

О.В. Романовская определяет нотариальный акт как «официальный документ, принимаемый уполномоченным лицом, составленный в соответствии с установленными правилами, на основании индивидуального обращения, порождающий соответствующие права и обязанности, обязательный к исполнению, заключающийся в применении нормы материального права к выявленным фактическим обстоятельствам.»[65]

Обе формулировки позволяют сделать вывод, что нотариату присущи следующие функции:

Во-первых, социальные – нотариат занимает важное место в системе правоохранительных органов. Нотариальные действия совершаются специально обозначенным в законе кругом лиц.

---

[64] Калиниченко Т.Г. Нотариальные действия: понятие, содержание и виды // Нотариальный вестник. М., 2009, № 4.
[65] Романовская О.В. Нотариат в Российской Федерации М.: РИОР ИНФРА, 2016

Статьей 1 Основ установлено, что нотариальные действия в Российской Федерации совершают нотариусы, работающие в государственной нотариальной конторе или занимающиеся частной практикой. В случае, если в поселении или расположенном на межселенной территории населенном пункте нет нотариуса, право совершать нотариальные действия, имеют соответственно глава местной администрации поселения или муниципального района и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения или муниципального района. Нотариальные действия от имени РФ на территории других государств совершают должностные лица консульских учреждений РФ, уполномоченные на совершение этих действий.

В ст. 1 Закона РБ определен похожий исчерпывающий перечень лиц, совершающих нотариальные действия. Этот перечень включает нотариусов, уполномоченных должностных лиц местных исполнительных и распорядительных органов, дипломатических агентов дипломатических представительств Республики Беларусь и консульских должностных лиц консульских учреждений РБ.

Кроме того, нотариальные действия и в России, и в Беларуси совершаются от имени государства, а перечень нотариальных действий определяется законодательными актами.

В Основах указание на то, что нотариальное действие совершается от имени государства содержится в статье 1, в Законе РБ это указание присутствует даже дважды – в статье 1 и в статье 3. Право нотариусов России использовать Государственный герб России на печатях предусмотрен Указом Президента РФ от 22 июля 2002 г. № 767, нотариусов Беларуси - Указом Президента РБ от 27 ноября 2013 г. № 523.

Что касается перечня нотариальных действий, можно констатировать, что и в Основах, и в Законе Беларуси перечень нотариальных действий не является исчерпывающим. Статьями 35 и 38 Основ предусмотрено, что «Законодательными актами РФ могут быть предусмотрены и иные нотариальные действия», кроме перечисленных в этих статьях. Кроме того, статьей 109 Основ предусмотрено, что нотариусом в порядке, определенном Федеральным органом юстиции может быть

совершено нотариальное действие, не предусмотренное законодательством РФ, если международный договор относит совершение этого нотариального действия к компетенции нотариуса.

Статьей 4 Закона РБ определено, что под нотариальной деятельностью понимается совершение нотариальных действий, предусмотренных Законом о нотариате, другими актами законодательства, а также международными договорами Беларуси, а в ст. 54 перечень нотариальных действий, совершаемых нотариусами, завершается словами «совершают иные нотариальные действия, предусмотренные законодательством». Такая же возможность обозначена и в ст.56 для нотариальных действий, совершаемых должностными лицами загранучреждений. Ст. 116 Закона РБ содержит положения, аналогичные ст. 109 Основ о приоритете международного договора. Однако, в отличие от российского законодательства, ст. 55 Закона РБ содержит прямой запрет уполномоченным должностным лицам на оформление документов, предназначенных для действия за пределами Республики Беларусь.

Во-вторых, нотариату присущи предупредительные, профилактические, право реализующие, удостоверительные функции: результатом совершения нотариального действия должно быть возникновение бесспорных прав и обязанностей или констатация бесспорных фактов. Как пишет О.В. Романовская, «сущность нотариальной деятельности заключается в участии нотариуса путем удостоверения бесспорных юридических фактов в гражданском обороте».[66]

В-третьих, доказательственные функции: результатом нотариального действия должно стать создание письменного квалифицированного документа, составленного в соответствии с законодательством, подтверждающего волю участников или заявителей, их дееспособность и право на совершение того или иного нотариального действия. Не случайно ст. 61 Гражданско-процессуального кодекса Российской Федерации предусматривает, что обстоятельства, подтвержденные нотариусом при совершении нотариального действия, как

[66] Романовская О.В. Нотариат в Российской Федерации М.: РИОР ИНФРА, 2016

правило, не требуют доказывания. К сожалению, подобное положение в Гражданско-процессуальном кодексе Республики Беларусь отсутствует. Представляется, что заимствование этой нормы белорусскими законодателями пошло бы на пользу и нотариусам, и субъектам, в отношении которых совершаются нотариальные действия в Беларуси.

Кроме перечисленных, некоторые авторы[67] называют фискальную функцию нотариата, которая состоит в обязанности нотариусов сообщать в налоговые органы сведения об имуществе, перешедшем в порядке дарения или наследования, а также в органы финансового мониторинга - о подозрительных сделках. Нормы, обязывающие нотариусов сообщать названные сведения, имеются в законодательстве России и Беларуси.

3.5. Сходство и различие законодательства о порядке и правилах совершения нотариальных действий.

Установленные в законодательстве России и Беларуси правила и порядок совершения нотариальных действий можно подразделить на две группы:

1. Основные правила, общие условия и порядок совершения всех нотариальных действий, предусмотренных Основами и Законом РБ.
2. Правила и порядок совершения отдельных видов нотариальных действий с учетом их специфики.

Ведение нотариального делопроизводства в России регламентируется Правилами нотариального делопроизводства от 16 апреля 2014 года (приказ МЮ РФ № 78), в Беларуси – Правилами нотариального делопроизводства от 26 октября 2006 года (постановление МЮ РБ № 64 с изменениями по состоянию на 30 декабря 2015 года).

[67] Е.В. Седлова Нотариат. М.: Юрайт, 2017

В обеих странах утверждены и действуют формы реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах – в России по состоянию на 27 декабря 2017 года, в Беларуси - по состоянию на 10 декабря 2012 года.

Безусловно, при совершении нотариальных действий нотариусы России в первую очередь руководствуются Основами, а нотариусы Беларуси – Законом РБ.

Однако многие положения указанных законов требуют конкретизации, детализации, уточнения. Этой цели служат принятые на основании Основ Регламент совершения нотариальных действий в России и на основании Закона РБ - Инструкция о порядке совершения нотариальных действий в Беларуси.

Необходимо отметить, что в России после прекращения действия многочисленных инструкций, принятых в 70-е годы, долгое время не существовало единого документа, определяющего правила совершения нотариальных действий, и нотариусы руководствовались по сути «правосознанием» и нотариальной практикой. Утвержденный в августе 2017 года Регламент кардинально отличается от действовавшей в советское время Инструкции, а равно и от принятой в Беларуси 23 октября 2006 года и действующей в настоящее время Инструкции о порядке совершения нотариальных действий.

Регламент уточняет ряд моментов в порядке совершения нотариальных действий, однако не прописывает детально, как белорусская инструкция, каждое действие нотариуса. Тем не менее, регламент содержит четко прописанный перечень документов с необходимыми для совершения нотариального действия сведениями и предлагает нотариусу способы фиксирования этих сведений, одним из которых является ранее неизвестный российскому нотариусу протокол фиксирования информации. Регламент запрещает нотариусу необоснованно требовать документы, превышающие тот объем, который содержится в регламенте, однако, если появляются сомнения в подлинности или достаточности имеющейся информации, нотариус вправе запросить дополнительные документы. Как отметил К.А. Корсик, сегодня, когда круг полномочий нотариусов планомерно расширяется, осваивать новые компетенции необходимо быстро и эффективно.

Учитывая высокий уровень ответственности нотариуса за результаты своей профессиональной деятельности, Регламент призван обеспечить единые четкие требования к нотариусу при совершении им нотариальных действий.[68]

В белорусской Инструкции содержится подробный перечень истребуемых нотариусом документов и очень подробное пошаговое перечисление действий нотариуса при совершении каждого нотариального действия вплоть до того, какую отметку о каком разъяснении на каком документе должен сделать нотариус (например, пункт 40). Кроме того, Инструкцией предусмотрено представление таких документов, которые на взгляд российского нотариуса не должен требовать нотариус, так как проверка этих документов входит в компетенцию совсем других органов. Например, пунктом 15.2 при отчуждении недвижимого имущества предусмотрена обязанность нотариуса проверить уплату подоходного налога с физических лиц, земельного налога и налога на недвижимость в отношении отчуждаемого объекта недвижимого имущества. Представляется, что эту функцию должны выполнять работники налоговой инспекций, а не нотариус. Достаточно уже того, что нотариусы обоих государств выполняют фискальную функцию, направляя в налоговые органы сведения о подаренном или полученном по наследству имуществе.

Если сравнивать указанные два документа, можно сказать, что в Регламенте в большей степени содержатся правила, относящиеся к первой группе, то есть основные правила, общие условия совершения всех нотариальных действий, предусмотренных Основами, и фиксации информации о них; в Инструкции же превалируют правила, относящиеся ко второй группе, то есть правила и порядок совершения отдельных видов нотариальных действий с учетом их специфики.

Сложно предположить, в каком виде нотариусы предпочли бы иметь такой специальный документ. Вероятно, некоторым хотелось бы иметь более подробную пошаговую инструкцию по каждому нотариальному действию, однако в наше время, когда состав нотариальных действий постоянно расширяется и невозможно

[68] Официальный сайт Московской городской нотариальной палаты http://www.mgnp.info 2017

предусмотреть все действия нотариуса, а способы фиксации информации становятся все более технологичными, представляется предпочтительным документ, определяющий основной перечень необходимых документов, ограничивающий ответственность нотариуса в части установления объема необходимой проверки документов при совершении нотариальных действий.

Следует отметить что в Законе РБ в новой редакции отражено реформирование норм, касающихся, в основном, организационных моментов в деятельности нотариата. Нормы, касающиеся порядка совершения нотариальных действий, были изменены в незначительной степени. Между тем, основной функцией нотариата является совершение нотариальных действий.

Если проанализировать перечень совершаемых нотариусами нотариальных действий, можно констатировать следующее.

Статьей 54 Закона РБ определены нотариальные действия, которые совершают нотариусы Беларуси. К ним относятся: удостоверение сделок (в том числе завещаний), удостоверение согласий, доверенностей, выдача свидетельства о праве собственности на долю в имуществе, нажитом супругами в период брака; выдача свидетельства о праве на наследство, удостоверение формы внешнего представления электронного документа на бумажном носителе, удостоверение различных фактов, совершение исполнительных надписей, свидетельствование верности копий документов и выписок из них, свидетельствование подлинности подписи на документах и другие. Законом РБ предусмотрено, что нотариус может совершать и иные нотариальные действия.

Перечень нотариальных действий, совершаемых российскими нотариусами в соответствии со статьей 35 Основ РФ, гораздо шире. Кроме всех перечисленных выше нотариальных действий, российские нотариусы налагают и снимают запрещения отчуждения имущества, удостоверяют сведения о лицах в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, регистрируют уведомления о залоге движимого имущества, выдают выписки из реестра уведомлений о залоге движимого имущества, представляют документы на

государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, удостоверяют тождественность собственноручной подписи инвалида по зрению с факсимильным воспроизведением его собственноручной подписи, вносят сведения в реестр списков участников обществ с ограниченной ответственностью единой информационной системы нотариата, выдают выписки из реестра списков участников обществ с ограниченной ответственностью единой информационной системы нотариата, и этот перечень нотариальных действий не закрыт и не является исчерпывающим.

Справедливости ради следует отметить, что в настоящее время нотариусы Беларуси также могут передавать на регистрацию сделки с недвижимым имуществом, однако по белорусскому законодательству такая передача не является нотариальным действием. Кроме того, в Беларуси, в отличие от России, к числу сделок, подлежащих обязательному нотариальному удостоверению, отнесены: договор приватизации жилого помещения, договор суррогатного материнства, доверенность на распоряжение транспортным средством от имени физических лиц.

Рамки настоящего исследования не позволяют подробно рассмотреть правила и порядок совершения нотариальных действий, предусмотренных Основами РФ и Законом РБ, однако на некоторых моментах хочется акцентировать внимание.

На примере порядка свидетельствования верности копий – простейшего вида нотариального действия - можно сделать вывод, насколько либеральнее белорусского российское законодательство.

Так, в соответствии со ст. 77 Основ нотариус может свидетельствовать копию с любого документа, выданного даже гражданином. Никаких требований к документу указанная статья не содержит, при этом указывает, что нотариус, свидетельствуя копию, не подтверждает законность содержания документа, соответствие изложенных в нем фактов действительности, личность, дееспособность и полномочия подписавших документ лиц, правоспособность юридического лица, от которого исходит документ, то есть по существу исполняет

роль «фотографа». Спрашивается: зачем в наш технологичный век нотариальное свидетельствование верности копий при таких условиях.

Совсем другое дело в Беларуси: статьей 89 Закона РБ установлено, что нотариусы свидетельствуют верность копий документов при условии, что эти документы не противоречат законодательству, имеют юридическое значение и свидетельствование верности копий и выписок из документов законодательством не запрещено. Верность копии документа, выданного гражданином, свидетельствуется в тех случаях, когда подлинность его подписи на документе засвидетельствована нотариусом, уполномоченным должностным лицом, должностным лицом загранучреждения. Вот такая копия приобретает «железобетонность».

С другой стороны, нотариус не эксперт и не в состоянии стопроцентно утверждать, что документ, который он держит в руках, является подлинным и исполнен с соблюдением всех требований закона и надлежащим юридическим лицом.

Кроме совершения нотариальных действий нотариусы обеих стран наделены также рядом других полномочий и обязанностей.

В соответствии с законодательством своих стран нотариусы имеют право истребовать в связи с совершаемыми нотариальными действиями сведения и документы от государственных органов и иных организаций, в том числе в электронном виде; составлять проекты сделок, заявлений и других нотариальных документов; изготавливать копии документов и выписки из них.

В то же время нотариус обязан разъяснять физическим и юридическим лицам их права и обязанности, предупреждать о последствиях совершаемых нотариальных действий и консультации по вопросам совершения нотариальных действий; приостанавливать или откладывать совершение нотариального действия, а также отказывать в его совершении в случаях, предусмотренных Законом.

Кроме того, нотариусы и России и Беларуси участвуют в деятельности по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования

распространения оружия массового поражения. О подозрительных сделках нотариусы обязаны сообщать в орган финансового мониторинга.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ.

150 лет тому назад император Александр Второй подписал Положение о нотариальной части. Тем самым впервые в истории нашей страны нотариат обрел статус самостоятельного правового института. Этот шаг стал важной частью судебной реформы и последующей успешной модернизации государства. За прошедшие годы роль нотариата в гражданско-правовых отношениях неоднократно кардинально менялась, сам институт нотариата не раз был на грани исчезновения.

В своем интервью Оводову А.А Президент Московской городской нотариальной палаты Корсик К.А. еще в 2012 году отметил, что «…нотариат как профессия, как институт гражданского общества полезен всем - и гражданам, и юридическим лицам, но на данный момент он не востребован в той мере, в какой он может отвечать интересам всего общества. Это происходит потому, что в законодательстве не отражено полностью значение нотариата, сужены его полномочия».[69]

[69] Оводов А.А. Интервью с президентом Московской городской нотариальной палаты Константином Анатольевичем Корсиком // Юрист. 2012. № 3. С. 3 - 7.

Следует отметить, что за период с 2012 года по настоящее время и в России, и в Беларуси изменился подход к пониманию сущности нотариальной деятельности. Время диктует внедрение новых технологий в нотариальную деятельность, необходимость взаимодействия в вопросах регулирования нотариальной деятельности на межгосударственном уровне.

В современной правовой системе нотариусы занимают значительное место. Поздравляя российский нотариат со 150- летним юбилеем, это отметил Президент России Путин В.В. в своем послании: «В наши дни отечественное нотариальное сообщество бережно хранит традиции, заложенные несколькими поколениями предшественников. Сегодня нотариат — значимый, востребованный институт правовой системы государства, один из гарантов защиты законных прав и интересов граждан, обеспечения стабильности экономической деятельности».[70]

Как показал анализ законодательных актов о нотариате России и Беларуси, нотариат в обоих государствах успешно выполняет свои функции, хотя и с некоторыми отличиями. В настоящее время процесс совершенствования правового регулирования нотариальной деятельности идет по пути реализации основных задач нотариата и расширения полномочий нотариусов в сфере защиты прав и законных интересов участников гражданского оборота.

Законодательство наших государств содержит множество похожих норм, поскольку вышло и развивается из общих корней. В последние годы нотариат пользуется всё большим общественным и государственным доверием, всё чаще приходит понимание того, что институт нотариата необходим всем – человеку, обществу, государству. Принимаются новые нормативные акты, значительно расширяющие компетенцию нотариуса, что означает признание государством за нотариатом, как на территории России, так и на территории Беларуси публичной, государственной регулятивной функции в сфере гражданских правоотношений.

В России о расширении спектра нотариальных действий свидетельствует появление новых нотариальных действий, а также возвращение обязательной

[70] Юбилей российского нотариата – с уверенностью в будущее. Нотариальная панорама 05.2016, официальный сайт Федеральной нотариальной палаты https://notariat.ru

нотариальной формы для некоторых сделок, например, с долями в недвижимом имуществе. Российскими нотариусами освоено ведение нотариального делопроизводства в электронном виде. Это и передача документов на регистрацию в Росреестр и в налоговые органы, это и направление электронных запросов для получения сведений из государственных реестров, из банков, из книг записей актов гражданского состояния, это и ведение электронных журналов исходящей и входящей корреспонденции, это и передача полномочий нотариуса в электронном виде, это и попытки внедрения в нотариальную деятельность новейших технологий типа блокчейн.

В Беларуси также расширяется компетенция нотариата, о чем сообщил министр юстиции Олег Слижевский на пресс-конференции, посвященной деятельности органов юстиции в 2017 году: «Мы проводим работу по расширению компетенций нотариата. Это закрепляется в проектах нормативных правовых актов. И уже на сегодня реализовано предложение Министерства юстиции по посредничеству нотариуса в процедуре электронной государственной регистрации субъектов хозяйствования». [71]

В настоящее время в Беларуси так же, как в России, реализуется ведение единого электронного реестра нотариальных действий, реализована возможность поиска наследственных дел, отмененных доверенностей. Белорусской нотариальной палатой в начале июня 2016 года подано заявление о вступлении в члены Международного союза латинского нотариата. Международные эксперты отмечают удачное проведение реформы белорусского нотариата и заявляют о скором вступлении Белорусской нотариальной палаты в Международный союз нотариата.

К сожалению, некоторые государства, когда-то входившие в состав СССР, последние годы ведут несогласованную с Россией, а некоторые откровенно враждебную политику, в связи с чем углубляется процесс дезинтеграции экономик и культурных связей. Грузия намеревается вступить в НАТО, Украина балансирует

[71] О.Л. Слижевский. Речь на пресс-конференции, посвященной деятельности органов юстиции в 2017 году. Экономическая газета Минск №14. 20.02.2018

между Соединенными Штатами Америки и Европейским союзом, объявляя Россию агрессором и периодически заявляя о выходе из СНГ. Отношения России и Беларуси на политическом уровне сегодня нельзя назвать идеальными, однако наши страны продолжают сотрудничать в экономической, гуманитарной и правовой области, в том числе следует отметить и взаимодействие нотариальных сообществ. Так, в декабре 2017 года на базе нотариальной палаты Ленинградской области состоялся семинар по вопросам наследования, в котором приняла участие делегация Белорусской нотариальной палаты во главе с Председателем Натальей Борисенко, а в последнее воскресенье января 2018 года состоялся Международный зимний марафон «Дорога жизни», посвященный 74-й годовщине полного освобождения Ленинграда от фашистской блокады, в котором также приняли участие нотариусы Беларуси.

Хочется надеяться, что разногласия в политической области - это временные явления, единое правовое пространство все-таки будет создано, в том числе и с помощью создания единого специального правового документа, регламентирующего отношения наших государств именно в области нотариата, необходимость которого давно назрела.

Совершенствование законодательства о нотариате в условиях одного отдельно взятого государства, безусловно, важно и полезно, однако в современных условиях расширяющихся культурных, хозяйственно-экономических, гражданско-правовых отношений не может существовать без координации с соответствующими зарубежными системами нотариата. Остается только полностью согласиться с мнением В.В. Ралько: «Представляются актуальными научные изыскания, преследующие цель оптимизации и повышения эффективности взаимодействия государств в сфере совершенствования норм международного частного права и формирования новых его подотраслей, в том числе международного нотариального права в интересах максимальной защищенности человека от любых попыток умаления его прав».[72]

---

[72] Ралько В.В. Теория правовой деятельности нотариата : автореферат дис. ... доктора юридических наук : 12.00.01 / Ралько Василий Васильевич; [Место защиты: Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина]. Москва, 2010.

Следует отметить, что законодательные акты России и Беларуси содержат нормы, которые по-разному регулируют некоторые вопросы касающиеся организации деятельности нотариусов, порядка и значимости совершаемых ими нотариальных действий.

Для гармонизации и унификации указанных норм полезно будет:

1. Заимствовать положительный опыт Беларуси по организации централизованного архива для хранения документов, образовавшихся в результате нотариальной деятельности. Безусловно, этот вопрос не является ключевым и касается только организационной деятельности нотариуса, однако следует учитывать, что нотариальный архив является собственностью государства, которое не меньше нотариуса должно быть заинтересовано в его сохранности. Организация централизованного архива позволит создать оптимальные условия для хранения нотариальных документов, предотвратить их порчу, хищение или гибель. Необходимо по примеру Беларуси законодательно провозгласить нотариальный архив частью российского государственного архивного фонда, закрепить его статус, порядок создания, финансирования и функционирования.

2. Заимствовать положительный опыт Беларуси по взаимодействию нотариусов с переводчиками. Целесообразно по примеру Беларуси организовать ведение единого реестра переводчиков, сведения которого о переводчиках, подтвердивших свою квалификацию, должны находиться в свободном доступе на сайте Федеральной нотариальной палаты или на сайтах региональных палат. Необходимо установить законом, что переводчик должен быть известен нотариусу как лицо, свободно владеющее языком, на котором изложен текст документа, способное осуществить правильный и полный перевод документа и нести ответственность за недостоверный или неточный перевод. Это позволит избежать возникновения судебных споров и претензий к нотариусам в связи с неверным, а порой и заведомо неправильным переводом текстов лицами, назвавшимися переводчиками.

3. Поделиться опытом с белорусскими коллегами относительно преимуществ существования в российском законодательстве норм, закрепляющих повышенную доказательственную силу нотариальных актов. Тот факт, что обстоятельства, подтвержденные нотариусом при совершении нотариального действия, не требуют доказывания, если подлинность нотариально оформленного документа не опровергнута, способствует укреплению доверия к нотариально оформленным документам, повышению уровня значимости института нотариата для общества.

4. Поделиться опытом с белорусскими коллегами относительно преимуществ существования в России института замещения нотариуса, то есть исполнения помощником обязанностей нотариуса в период его временного отсутствия по уважительным причинам. Наличие такого помощника у российского нотариуса предусмотрено законом, который предъявляет к помощнику такие же высокие требования, как к нотариусу, при этом имущественную ответственность за действия помощника несет нотариус. Передача полномочий производится в случае возникновении необходимости, чем гарантируется право граждан иметь доступ в нотариальную контору и оперативно решать возникающие вопросы. К сожалению, белорусским законодательством не предусмотрено наличие у нотариуса помощника, который может исполнять обязанности нотариуса, временно отсутствующего по уважительным причинам. Поскольку нотариальная деятельность направлена на защиту прав и законных интересов граждан, можно предположить, что отсутствие нотариуса на рабочем месте даже в течение одного дня может повлечь негативные последствия для граждан.

5. Внести изменения в законодательство о нотариате об упразднении государственного нотариата обеими странами и установления единых правил и порядка организации работы для всех нотариусов, независимо от организационной формы нотариальной деятельности. Необходимость таких изменений диктуется многими причинами. Частнопрактикующие нотариусы, во-первых, заинтересованы в конечных результатах труда, а значит,

современном высокотехнологичном оборудовании нотариальной конторы, эффективной работе с посетителями без очередей и волокиты. Во-вторых, они несут ответственность всем своим личным имуществом за качество совершенных нотариальных действий. Кроме того, их деятельность застрахована, в том числе за счет Фонда коллективного страхования. Они не требуют бюджетных вливаний. За свой счет содержат помещения нотариальных контор и нотариальный (по сути государственный) архив. Их деятельность контролируется не только Минюстом, но и нотариальной палатой. В корпорации действует Кодекс этики, по которому нотариусы несут дисциплинарную ответственность за нарушения не только в период профессиональной деятельности, но и вне ее. Они предоставляют за свой счет все установленные законодательством льготы без их возмещения со стороны государства. Они создают рабочие места, самостоятельно ведут бухгалтерские расчеты и работу с кадрами, уплачивают за работников пенсионные и социальные платежи. Их доход прозрачен и легко проверяется, с дохода уплачиваются налоги в бюджет. Вряд ли многое из перечисленного возможно в государственной нотариальной конторе.

Согласно данным Минюста России количество нотариусов, работающих в государственных нотариальных конторах, сокращается примерно на 5-10 человек в год. Таким образом государственный нотариат постепенно самостоятельно исчезает. Сегодня деятельность нотариуса все более усложняется, требует все больших знаний и финансовых затрат, в том числе на приобретение программного обеспечения и оборудования, средств видеофиксации, на финансирование процедур, связанных с электронной подписью, с обеспечением технических условий для своевременного внесения сведений в единую информационную систему нотариата, на постоянное повышение квалификации и прочее. В таких условиях содержать государственные нотариальные конторы нерентабельно. Государственные нотариальные конторы еще остаются в малонаселенных, труднодоступных и экономически невыгодных районах, однако и там все больше вакансий. В связи с этим Федеральная нотариальная палата разработала систему

финансовой поддержки частнопрактикующих нотариусов, которые готовы работать в таких местностях. В настоящее время нотариат – это одна из самых сплоченных, организованных, перспективных, развивающихся корпораций юристов, у которой большое будущее.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Официальные правовые источники

Действующие

1. Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ); Официальный интернет-портал правовой информации. Режим доступа: http://www.pravo.gov.ru.

2. «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» (утв. ВС РФ 11.02.1993 № 4462-1) (ред. от 23.05.2018) Российская газета. -1993-13 марта (№ 49); Официальный интернет-портал правовой информации. Режим доступа: http://www.pravo.gov.ru.

3. Приказ Министерства юстиции РФ от 19 февраля 2002 г. №52 «О нормативных актах Министерства юстиции СССР и Министерства юстиции РСФСР».

4. Приказ Министерства юстиции от 26 апреля 1999 г. №73, «О признании утратившей силу Инструкции о порядке совершения нотариальных действий «, Бюллетень Министерства Юстиции Российской Федерации, 1999 г., № 7

Утратившие силу

5. Постановление ЦИК СССР, СНК СССР от 14.05.1926 «Об основных принципах организации государственного нотариата» СЗ СССР. 1926. № 35. Ст. 252

6. Декрет ВЦИК и СНК РСФСР от 04 октября 1926 года «О введении в действие действие Положения о Государственном Нотариате Р.С.Ф.С.Р.» / Собрание Узаконений РСФСР. - 1926. - № 74

7. Постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 10 июня 1936 г. «О реорганизации нотариальных органов».

8. Приказ министра юстиции СССР № 18 от 10 октября 1985 года «О мерах по дальнейшему улучшению работы с кадрами нотариата и повышению уровня нотариального обслуживания населения, предприятий, учреждений и организаций», Государственный нотариат: Сборник нормативных актов. С. 35.

9. Закон СССР «О государственном нотариате» от 19 июля 1973 г., ВВС РСФСР. 1973. № 30. Ст. 393; 1979. № 8. Ст. 121.

10. Закон РСФСР. «О государственном нотариате» от 2 августа 1974 г , ВВС РСФСР. 1974. № 32. Ст. 852; 1979. № 18. Ст. 429.

11. Постановление Верховного Совета РСФСР от 2 августа 1974 г. «О порядке введения в действие Закона РСФСР о государственном нотариате» ВВС РСФСР. 1974.№ 32 Ст.853

12. Декларация Совета Республик Верховного Совета СССР от 26.12 .1991 г. № 142-Н, Ведомости Верховного Совета СССР, 1991 г., № 52;

13. Положения о нотариальной части 1866 г. // Судебный вестник. 1870. № 263

14. Нотариальное положение. Св. зак. т. XVI ч. 1-я изд. 1892 г. с продолж. 1906 г. / Сост.: Вольман И.С. - С.-Пб.: Законоведение, 1909.

Проекты

15. Проект Федерального закона № 398234-6 «О нотариате и нотариальной деятельности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Научная и учебная литература

16. Андрухович И. Проблемы становления российского нотариата/И . Андрухович//Юрист. – М., 1996. - №3. – С.34-36

17. Аргунов В.Н. Правовые основы нотариальной деятельности: учебное пособие /Под ред. В.Н. Аргунова//. М., 1994. С.359 – 444

18. Борисова Е.А. Международная научно-практическая конференция «Российский нотариат: 25 лет на службе государству и обществу»/ Е.А. Борисова// 29.03.2018

19. Вергасова Р.И. Нотариат в России/ Р.И. Вергасова // учебное пособие. - М. Юристъ, 2005. – М.,

20. Душенко К.В. Большой словарь цитат и крылатых выражений ./ К.В. Душенко // М. 2010.

21. Виноградова Р.И., Низовский Р.М. Государственный нотариат. Сборник нормативных актов / Сост.: Виноградова Р.И., Низовский Р.М.//; Под общ. ред.: Вышинский М.П. - М.: Юрид. лит., 1989.

22. Зацепина С.А. «Обратив в бумажную массу…»: (Очерки истории советского нотариата)/ С.А. Зацепина// Нотариальный вестникъ. – 1999. - № 5-6.

23. Калиниченко Т.Г. Нотариальные действия: понятие, виды, классификация/ Т.Г. Калиниченко//Право и государство: теория и практика. - М.: Право и государство, 2005, № 6.

24. Калиниченко Т.Г. Нотариальные действия: понятие, содержание и виды/ Т.Г. Калиниченко// Нотариальный вестник. - М., 2009, № 4.

25. Климанова А.Н., Степанова А.А. Справочник государственного нотариуса. Сборник официальных материалов / Сост.: А.Н. Климанова, А.А. Степанова//; Под ред.: Макаров М.С. - 2-е изд., доп. - М.: Юрид. лит., 1972. С. 385

26. Корсик К.А. Роль нотариата в цифровую эпоху возрастает./ К.А. Корсик// РИА Новости 28.04.2016

27. Крылов С. От государственного нотариата к нотариату латинского типа,/С. Крылов// Нотариальный вестникъ. 2000,№7,с.14.

28. Малинина Л.Ю. Отдельные вопросы правового положения нотариуса в Российской Федерации./ Л.Ю. Малинина// Нотариус .2018. №1

29. Москаленко И.В Основы нотариата: учебное пособие/И.В. Москаленко// Москва. Издательско-торговая компания «Дашков и Ко», 2006.

30. Мурыгина О.С. и Ильина Н.М. «Новые Правила нотариального делопроизводства»/ О.С. Мурыгина, Н.М. Ильина//, Нотариальный вестник. 2014. № 10.

31. Оводов А.А. Интервью с президентом Московской городской нотариальной палаты Константином Анатольевичем Корсиком/А.А. Оводов//Юрист. 2012. № 3. С. 3 - 7.

32. Пономарев А.Ф. Из истории российского нотариата /А.Ф. Пономарев// Нотариат в России : сб.ст. / Наука - М. : 2001

33. Попова Н.Ю. Нотариат и вехи российской государственности. /Н.Ю. Попова//Нотариальный вестникъ.2012. №2

34. Романовская О.В. Нотариат в Российской Федерации/О.В. омановская// – М.: РИОР ИНФРА, 2016

35. Румянцева В.Г., Тутинас А.В Институт нотариальной деятельности: понятие, сущность, содержание. / В.Г. Румянцева, А.В. Тутинас// История государства и права.2009. №6

36. Свердлов Я. Что есть нотариус? / Я. Свердлов// Советская юстиция. 1935. №

37. Седлова Е.В. Нотариат. / Е.В. Седлова//–М.: Юрайт, 2017

38. Смыкалин А.С. «История судебной системы России» /А.С. Смыкалин//М. 2010

39. Тихенко А.И. Возрождение нотариата латинского типа: практика, проблемы и перспективы./ А.И. Тихенко// ФНП. М. 2001.

40. Цветков И. Лучше организовать работу нотариата / И. Цветков// СЮ Нотариат. Сборник. 1942. № 21. С. 15-21..

41. Чарыков Д.В. Всерьез и ненадолго: провинциальный нотариат в эпоху НЭПа./ Д.В. Чарыков // Нотариальный вестник, 2017. № 11

42. Черемных И. Г. Российский нотариат: прошлое, настоящее, будущее. / И. Г. Черемных//М. 1999

43. Щенникова Л.В. Гражданское законодательство и нотариат: проблема соответствия / Л.В.Щенникова// Законодательство. – 2000 – №11

44. Щенникова Л.В. «Нотариат и гражданское общество: проблемы диалога, признания и перспектив развития»./ Л.В. Щенникова// Нотариальный вестник 2014 №10.

45. Юдельсон К.С. Советский нотариат. /К.С. Юдельсон// М.: Государственное издательство юридической литературы, 1959.

Диссертации и рефераты

46. Кашурин И.Н. Нотариат в правовой системе Российской Федерации: дис… канд. юрид. Наук. М.,2005.

47. Ралько В.В. Теория правовой деятельности нотариата : автореферат дис. ... доктора юридических наук : 12.00.01 / Ралько Василий Васильевич; [Место защиты: Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина]. - Москва, 2010.

48. Фадеева Г.В. Административно-правовое регулирование организации нотариальной деятельности в России: автореф.дис…. канд. юрид. наук. Саратов, 2012

Электронные ресурсы

49. Официальный сайт Московской городской нотариальной палаты http://www.mgnp.info 2017

50. Официальный сайт Федеральной нотариальной палаты https://notariat.ru

51. Информационно-справочная система КонсультантПлюс

52. https://www.consultant.ru

ИНОСТРАННЫЕ ИСТОЧНИКИ

Международные официальные документы

53. «Договор о Евразийском экономическом союзе» (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 08.05.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.08.2017) Текст Договора опубликован на Правовом портале Евразийского экономического союза (https://docs.eaeunion.org), на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 16 января 2015 г.

Официальные правовые источники

Действующие

54. Конституция Республики Беларусь 1994 Года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.

55. Указ Президента РБ № 38 от 02.02.2000. Об утверждении Положения о нотариате и нотариальной деятельности в Республике Беларусь. НРПА РБ 7 февраля 2000 г. № 1/982

56. Закон РБ «О нотариате и нотариальной деятельности» от 18.07. 2004 г. за № 305-З (по состоянию на 25.01. 2016 года), НРПА,23.07. 2004 г., № 2/1055;

57. Устав Белорусской нотариальной палаты, утвержденный собранием уполномоченных 04.04.2016 с изменениями от 03.04.2017 протокол №1 и от 27.11.2017 протокол № 2

Утратившие силу

58. Инструкция о порядке совершения нотариальных действий, утвержденная Постановлением Министерства юстиции Беларуси 23 октября 2006 года № 63

Научная и учебная литература

59. Борисенко Н.В. «Право современной Беларуси: истоки, уроки, достижения и перспективы»/ Н.В. Борисенко// Советская Белоруссия № 92 . 2015.

60. Слижевский О.Л. «О работе органов и учреждений юстиции в 2015 году и задачах на2016 год»./ О.Л. Слижевский // Юстиция Беларуси. №2. 2016

61. Слижевский О.Л. Речь на пресс-конференции, посвященной деятельности органов юстиции в 2017 году./ О.Л. Слижевский//Экономическая газета Минск №14. 20.02.2018

62. Чигир В.Ф Серия «Наследие права», Избранные труды,/В.Ф. Чигир// Издательское унитарное предприятие «Редакция журнала «Промышленно-торговое право». Минск, 2014.

Электронные ресурсы

63. Липень Анна «Мы – не русские, мы – белорусские!»/ Анна Липень// Интернет-газета Зона КЗ, 24.04.2014

64. Информационный городской портал Минск-Новости minsknews.by 19.04.2016