

**НЕГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ АДВОКАТУРЫ И
НОТАРИАТА»**

НАУЧНАЯ РАБОТА

на тему: «Конституционно-правовое регулирование
государственной поддержки семьи, материнства и детства
в Российской Федерации»

Выполнила:
Студентка 2 курса
Очного отделения
Юридического факультета
Хейчиева
Баина Александровна

Научный руководитель:
д.ю.н., профессор,
заслуженный юрист России
Прудников
Анатолий Семенович

Москва, 2017

Оглавление

Введение.....	3
Глава 1. Государственная поддержка семьи, материнства и детства в Российской Федерации как институт конституционного права	6
1.1 Понятие и сущность государственной поддержки семьи.....	6
1.2. Поддержка семьи, материнства и детства как приоритетная задача государства.....	11
Глава 2. Права матери и ребенка гарантии и механизмы их защиты	17
2.1. История развития государственной поддержки семьи	17
2.2. Защита интересов матери и ребенка в конституционном и семейном праве	23
Заключение	36
Список литературы	39

Введение

Семья как социальный институт всегда являлась той основой, на которой построены все сложнейшие конструкции общественной организации. Она возникла в эпоху позднего неолита и до настоящего времени остается наиболее устойчивым социальным образованием: 85% людей в мире живут в семьях. Адаптируясь к новым социальным условиям, семья меняет свою форму, те или иные функции, способы коммуникации, но сам институт семьи неизменно сохраняется.

Сегодня в Российской Федерации, согласно статье 38 Конституции Российской Федерации, семья находится под защитой государства. Пункт 3 статьи 16 Всеобщей декларации прав человека предусматривает, что семья - естественная и основная ячейка общества - имеет право на защиту со стороны общества и государства.

Актуальность темы исследования заключается в том, что дополнительная мера государственной поддержки семей, имеющих детей - материнский (семейный) капитал, введенный с 1 января 2007 года, стимулирует повышения рождаемости в стране.

Низкая рождаемость и отсутствие материальной поддержки семей с детьми стали рассматриваться как основные причины кризисной демографической ситуации. Многие молодые семьи не могут решиться на рождение детей не только вследствие серьезности данного шага, но и отсутствия возможностей их обеспечить, дать им достойное образование и жилье.

Поэтому важно, чтобы каждая женщина, принимая решение о рождении ребенка, ощущала поддержку государства и была спокойна за будущее своей семьи.

Проблема социальной поддержки семьи сейчас является, на мой взгляд основной проблемой социальной политики в России.

Здесь стоит выделить три аспекта.

Во-первых, это демографическая катастрофа, которая наблюдается в России уже достаточно долгий период.

Рождаемость становится проблемой существования России вообще.

Во-вторых, что особо важно в рамках данного исследования, в России достаточно низкий уровень жизни населения. И хотя практика показывает, что в странах с низким уровнем жизни рождаемость выше, но Россия в этом отношении является исключением. Возможно причина в том, что, несмотря на невысокие доходы, уровень образования в России выше.

Именно формы поддержки семьи находятся в центре нашего исследования (главным образом, достаточно новая форма социальной поддержки семьи - материнский капитал).

В-третьих, важно, чтобы ребенок воспитывался в полной семье.

В целом, о проблеме семейной политики, рождаемости, защиты семьи, материнства и детства говорится очень много, эта тема популярна в СМИ.

Но проблема остается по-прежнему острой.

Объектом исследования является семья и семейная политика, их взаимодействия.

Предметом исследования выступает материнский капитал как новая форма социальной поддержки семьи.

Методы исследования - анализ научно-методической базы, нормативно-правовых документов.

Цель исследования - дать оценку дополнительным мерам поддержки граждан, имеющих детей.

Для достижения цели в ходе исследования надо было решить несколько задач, которые являются поступательными шагами для достижения цели.

Задачи:

1. ознакомиться с научно-методической базой по проблемам семей и семейной политики;
2. особое внимание уделяется анализу демографических показателей;

3. анализа научно-теоретической базы предполагает понимание основ и предпосылок изменения социальной защиты семьи от форм социальных пособий к материнскому капиталу;

Методологической основой исследования является использование историко - правового, формально - логического, сравнительно - правового методов исследования.

Нормативную базу работы составляют: Конституция Российской Федерации, Семейный кодекс РФ, Постатейный комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации и иные Федеральные Законы и Постановления Правительства Российской Федерации.

Теоретическую основу составили фундаментальные научные труды по отечественному и зарубежному конституционному и семейному праву, общей теории права, гражданскому праву, социологии и т.д.

Структура работы. Состоит из введения, двух глав, заключения, списка используемой литературы.

Актуальность темы исследования побуждает к дальнейшему исследованию данной проблемы.

Глава 1. Государственная поддержка семьи, материнства и детства в Российской Федерации как институт конституционного права

1.1 Понятие и сущность государственной поддержки семьи

Государственная социальная помощь может быть рассмотрена в широком и в узком смыслах. В широком смысле под ней подразумеваются все денежные выплаты различным категориям граждан, которые наиболее в ней нуждаются в настоящее время. Сюда относятся все социальные пособия и закрепленные в законодательстве Российской Федерации выплаты. Социальная помощь в узком смысле определяется в федеральном законе под названием "О государственной социальной помощи". Под ней понимаются различные выплаты (компенсации, субсидии, пособия), а также предоставление жизненно необходимых товаров.

Важнейшим принципом социальной защиты является адресность различных социальных программ (выплат). Она предполагает верную идентификацию нуждающихся. Это достигается различными путями. Во-первых, следует оценить материальное положение семей или отдельных лиц. Во-вторых, можно основываться на определенных показателях, связанных статистически с нуждаемостью. Еще одним путем является создание механизма самоадресования. Он требует от органов социальной защиты большой работы, однако в сложившихся условиях представляется наиболее оптимальным¹.

Главной чертой социальной помощи является ее адресный характер, то есть круг получателей ее конкретно определен. Ими могут быть лишь малоимущие семьи, либо одиноко проживающие малоимущие граждане, имеющие по причинам, не зависящим от них, среднедушевой доход в размере ниже величины прожиточного минимума, который установлен в том или ином субъекте России. Еще одной чертой является ее предоставление в

¹ Гришаев С.П. Семейное право: Учебник. М., Проспект, 2014.

виде натуральной помощи и денежных выплат. Временный характер признан отличительной чертой социальной помощи, оказываемой государством. Она может осуществляться, в соответствии с законом, одновременно либо в течение определенного периода (не менее 3-х месяцев).

Видами ее являются социальные пособия, компенсации и субсидии малоимущим гражданам. Социальные пособия - это предоставление на безвозмездной основе определенной денежной суммы гражданам за счет выделенных из бюджета средств. Субсидия - целевое назначение оплаты материальных благ, предоставляемых гражданам, или оказываемых услуг. Компенсация - это возмещение расходов, произведенных людьми. Закон предусматривает, кроме денежных выплат, возможность оказания помощи в натуральной форме. То есть при недостатке денежных средств, как правило, местные власти всегда могут помочь продуктами питания, топливом, обувью, одеждой, медикаментами. Сложившаяся сегодня экономическая ситуация предполагает необходимость проведения более эффективной социальной политики, решения самых острых социальных проблем, разработки новых механизмов, направленных на реализацию социальной политики, которые обеспечивали бы более рациональное использование материальных и финансовых ресурсов. Рассмотрим более подробно виды социальной помощи¹.

Существует следующая классификация:

- денежные выплаты (компенсации, субсидии, социальные пособия и другие выплаты);
- натуральная помощь (одежда, обувь, топливо, продукты питания, медикаменты и др.).

Социальные пособия – это предоставление гражданам денежной суммы, выделенной за счет средств бюджета. Пособия являются безвозмездными. Это означает, что граждане, которые получили их, не возвращают денежную сумму в бюджет, из которого они выплачивались.

¹ Нечаева А.М. Семейное право: Учебное пособие для бакалавров. М.: Юрайт, 2013.

Получатели пособий, следовательно, могут расходовать их по собственному усмотрению. Это их право. Социальная помощь людям в виде пособий выплачивается в размерах, фиксированных законом. В федеральном законе определенный размер их не указывается, однако устанавливается предельный размер такого вида помощи. В каждом конкретном случае он определяется законодательством субъекта.

Важный отличительный признак субсидии - целевое назначение. С определенной целью предоставляются гражданам субсидии. Те, кто их получил, не могут эти денежные средства расходовать по собственному усмотрению, как пособия. Их можно тратить лишь на цели, для которых они были выделены.

Описывая виды социальной помощи, следует отметить и компенсацию. Это возмещение гражданам расходов, произведенных ими. В отличие от субсидий и пособий компенсация предоставляется гражданам за расходы, уже осуществленные ими, то есть она имеет обратный характер. Законодательством прямо устанавливаются случаи предоставления различных компенсаций.

Как отмечалось ранее, государственная помощь бывает и в натуральном виде. Закон дает органам исполнительной власти, существующим на местах, самые широкие полномочия. Они могут осуществлять помощь, как в натуральной форме, так и в форме денежных выплат. Часто бывает, что в бюджете денег не хватает, и тогда государственная социальная помощь может быть оказана местными властями продуктами питания, топливом, медикаментами, обувью, одеждой и тому подобным. Конечно, для малоимущих семей и проживающих одиноко малоимущих граждан предпочтительнее получать ее в виде денежных средств, которыми они могут распоряжаться самостоятельно. Однако и

государственная социальная помощь в натуральном виде часто бывает необходима¹.

Гуманитарная помощь оказывается тогда, когда следует поддержать социально незащищенные слои населения. Это бывает, как правило, во время войн, стихийных бедствий, катастроф и на сложных этапах экономического и социального развития. Как правило, такая социальная помощь гражданам осуществляется в виде товаров первой необходимости (медикаменты, одежда, обувь, медицинское оборудование). Для решения острейших проблем образования, здравоохранения, поддержки инвалидов и других слоев населения в период с октября 1997 до сентября 1998 года было направлено в 64 региона нашей страны более тридцати миллионов долларов. В 1998 году около 26 тысяч тонн грузов поступило в 70 регионов России. Основными поставщиками гуманитарной помощи выступили Германия и США (60%). Социальная помощь населению была оказана более чем тридцатью странами мира.

Социальная защита детей проявляется в различных сферах жизнедеятельности:

- в среде обитания ребенка;
- в сфере образования;
- в сфере семейных отношений.

Во-первых, должен быть защищен определенный уровень жизни детей (витальные потребности, психическое и физическое здоровье). Во-вторых, социальная помощь детям включает в себя обеспечение безопасности (социальной, экономической, физической). В-третьих, ребенок должен иметь право развития и самореализации своих возможностей и способностей. В Семейном кодексе РФ очерчены права ребенка².

Государственная политика защиты детства осуществляется по стандартам, которые установлены законодательством. Ребенку гарантируется

¹ П.В. Алексей, А.Н. Кузбагаров, О.Ю. Ильина. Семейное право: учебник для студентов вузов//под ред. П.В. Алексия, А.Н. Кузбагарова, О.Ю. Ильиной. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2013

² Антокольская М. В. Семейное право: Учебник. М.: Норма, 2013.

бесплатное общедоступное начальное, основное и общее среднее (полное) образование. Кроме того, на конкурсной основе предоставляется высшее и среднее профессиональное образование. Должно осуществляться также бесплатное медицинское обслуживание, обеспечение детей питанием. Социальная защита ребенка включает гарантированную материальную поддержку в виде государственных пособий лицам, имеющим детей. Детям предоставляется право на жилище, согласно законодательству РФ. Им обеспечивается право на профессиональную ориентацию по достижении 15 лет, на выбор сферы деятельности, оплату и охрану труда, трудоустройство. Осуществляется социальная реабилитация и социальная адаптация детей, которые попали в трудную жизненную ситуацию. Организуется отдых и оздоровление детей, включая проживающих в экстремальных условиях и на неблагоприятных с точки зрения экологии территориях. Социальная защита семьи Защита материнства, отцовства, детства, семьи является важным критерием функционирования социального государства.

Подводя итог вышесказанному, можно сделать вывод, что на сегодняшний день сложились 4 основные формы, в которых осуществляется социальная помощь семье и детям. Прежде всего, это денежные выплаты на ребенка, а также в связи с его рождением, содержанием и воспитанием (пенсии и пособия). Кроме того, социальная помощь семье включает налоговые, трудовые, кредитные, жилищные, медицинские и иные льготы семьям, имеющим детей, а также родителям с детьми.

Существует также социальное обслуживание семей (юридическая, психологическая, педагогическая и иная помощь). Оказание социальной помощи происходит и в виде бесплатных выдач детям и семье (детского питания, одежды и обуви, лекарств, питания беременным женщинам и др.)¹.

¹ Муратова С. Семейное право: Учебник для студентов вузов М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013

1.2. Поддержка семьи, материнства и детства как приоритетная задача государства

По данным Всероссийской переписи населения, проведенной по состоянию на 14 октября 2010 года, численность населения Российской Федерации составила 142,9 млн. человек. Число супружеских пар составило 33 миллиона (в 2002 г. - 34 млн.). Из общего числа супружеских пар 4,4 млн. (13%) состояли в незарегистрированном браке (в 2002 г. - 3,3 миллиона, или 9,7%). Среднее число рожденных женщинами детей уменьшилось в расчете на 1000 женщин с 1513 в 2002 г. до 1469 в 2010 г.

Из общей численности женщин в возрасте 15 лет и более, родивших детей, первого ребенка родили в возрасте 15-19 лет 19% женщин, в возрасте 20-24 лет - 54%, в возрасте 25-29 лет - 19%, в возрасте 30-34 лет - 5,3%, в возрасте 35 лет и более - 1,9% женщин.

В ежегодном Послании Федеральному Собранию Российской Федерации Президент Российской Федерации отметил: «Три года подряд в России отмечается естественный прирост населения. Семьи хотят растить детей, верят в их будущее, верят в свою страну, рассчитывают на поддержку государства. Считаю необходимым продлить программу материнского капитала ещё как минимум на два года».

Дети в силу своего возраста и психических особенностей нуждаются в отдельной правовой поддержке государства, способного наиболее эффективно обеспечить защиту прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних. Правовое регулирование прав детей осуществляется нормами семейного, гражданского и других законодательств. Однако для понимания специфики правовой основы прав детей, нашедшей свое отражение именно в семейном законодательстве, стоит обратить внимание на само «ядро».

На первый план в регулировании прав детей в Российской Федерации выступают конституционные гарантии возможностей их реализации. Как следует из ст. 2 Конституции Российской Федерации права и свободы

человека провозглашаются высшей ценностью и подлежат обязательной защите государством. Раскрытие формулировки «высшая ценность» можно проследить через содержание статьи 17 – 19, 21 Конституции Российской Федерации, гарантирующих неотчуждаемость основных прав и свобод, их признание всеми ветвями государственной власти и органами местного самоуправления, запрет любого рода дискриминации, а также любого унижающего достоинства обращения. Перечисленные гарантии в силу их универсальности для любого человека, безусловно, применимы и для ребенка.

Между тем в п. 2 ст. 7 законодатель отдельно перечисляет категории граждан, в отношении которых в первую очередь разрабатываются программы государственной социальной поддержки. В частности в качестве одной из главенствующих задач социальной политики государства является поддержка материнства и детства. Остановимся на этом подробнее.

В последнее десятилетие одним из наиболее важных направлений государственной политики стала материальная поддержка семей, имеющих двое и больше детей¹. Стоит акцентировать внимание на столь обсуждаемом аспекте – распоряжение средствами материнского капитала. С одной стороны, законодатель в соответствии со ст. 10 Закона «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей» предоставил многодетным матерям право расходовать средства материнского капитала на улучшение жилищных условий, в том числе на приобретение жилого помещения по ипотеке. Это положение напрямую согласуется с п. 1 ст. 40 Конституции Российской Федерации, закрепляющего право каждого на жилище. Однако, с другой стороны, вновь нельзя сказать об отсутствии пробелов и недочетов в юридической технике. Согласно п. 4 ст. 10 рассматриваемого Закона и п. 7 Правил направления средств (части средств) материнского капитала на улучшение жилищных условий² многодетная мать дает письменное

¹ Лозовская С.О. Семейное право: Учебник для бакалавров. М., Проспект, 2014.

² Лозовская С.О. Семейное право: Учебник для бакалавров. М., Проспект, 2014.

обязательство оформить жилое помещение, приобретенное с использованием средств материнского капитала, в общую собственность родителей и детей с определением размера долей по соглашению. Между тем на данный момент не существует четкого как механизма контроля исполнения этих обязательств, так и механизма отслеживания неисполненных обязательств по выделению долей в жилых помещениях всем членам семьи, в том числе несовершеннолетним детям.

Подобное упущение законодателя создает основу для нарушения прав и охраняемых законом интересов детей. В подтверждение можно привести Апелляционное определение Судебной коллегии по гражданским делам Волгоградского областного суда от 14 августа 2013 г., рассмотревшей в качестве суда II инстанции гражданское дело по исковому заявлению Камышинского городского прокурора Волгоградской области, действующего в интересах несовершеннолетних о признании сделки недействительной. Из материалов дела следует, что мать несовершеннолетних, за счет средств материнского капитала приобрела в собственность земельный участок и жилой дом. При этом она представила нотариально заверенное обязательство об оформлении приобретенного земельного участка и жилого дома в общую долевую собственность всех членов семьи (в том числе несовершеннолетних детей) в течение шести месяцев после снятия с указанных объектов недвижимости обременения, наложенного в связи с ипотекой. Однако приобретенные, с использованием средств материнского (семейного) капитала, земельный участок и жилой дом не только не были оформлены в общую собственность всех членов семьи, а, напротив, отчуждены посторонним лицам. Судебная коллегия пришла к выводу, что поскольку сделка, совершенная матерью, привела к нарушению жилищных прав и ухудшению жилищных условий несовершеннолетних, поскольку договор купли-продажи земельного участка и находящегося на нем жилого дома не может быть признан соответствующим закону, он в силу п. 2 ст. 168 Гражданского Кодекса Российской Федерации является ничтожной сделкой.

Необходимо отметить, что данная проблема уже привлекала к себе внимание, так, в 2013 г. Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации был рассмотрен законопроект, направленный Законодательным Собранием Ульяновской области, о внесении изменений в Закон «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей» и Закон «О государственной регистрации»¹. Разработчики Законопроекта предложили придать нотариальному обязательству о переоформлении недвижимости в общую собственность статус обременения, подлежащего государственной регистрации. В дополнение к этому изменения предусматривали внесение в Единый Государственный Реестр Прав сведений об особом порядке реализации такого недвижимого имущества, после указанных в обязательстве условий по переоформлению жилого помещения в общую собственность указанных в обязательстве лиц. Регистрационная запись об ограничении (обременении) права должна была погашаться в случае осуществления государственной регистрации права общей долевой собственности на указанных в обязательстве лиц. К сожалению, данный законопроект был отклонён Советом Федерации в связи с отсутствием приемлемого экономического обоснования.

Проблемы реализации государственной гарантии поддержки материнства и детства не ограничиваются только федеральным законодательством. В настоящее время отмечается довольно неравномерное и неединообразное формирование регионального законодательства о социальном обеспечении семей и детей².

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации свидетельствует о том, как в одних регионах принимаются законы только о выплате пособий на детей, в других – уже существует довольно развитая система, определяющая порядок предоставления различных видов социального обеспечения семьям с детьми. Подобная ситуация возникает, в

¹ Лозовская С.О. Семейное право: Учебник для бакалавров. М., Проспект, 2014.

² Гришаев С.П. Семейное право: Учебник. М., Проспект, 2014.

первую очередь, вследствие такого уровня разработанности федерального законодательства, который препятствует эффективному формированию законодательной базы на уровне субъектов.

Отметим, что на данный момент отсутствует единый подход к определению круга субъектов, имеющих право на получение детских пособий, а ведь это и является той базой, на которой строится государственная политика социального обеспечения семей с детьми. Так, в Забайкальском крае введён критерий наличия у обоих родителей гражданства Российской Федерации¹. Однако представляется, что государство должно поддерживать многодетные семьи именно по принципу наличия в них двух и больше детей вне зависимости от гражданства родителей. Данное упущение законодателя отмечали ряд авторов также, анализируя уже упомянутый нами Закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». В силу данного закона женщина, являющаяся иностранной гражданкой, не имеет права на получение средств материнского капитала, несмотря на то, что она может иметь детей – граждан Российской Федерации и состоять в браке с гражданином Российской Федерации. По мнению ученых, такая ситуация представляет собой ущемление прав детей, т.к. если бы мать была гражданкой Российской Федерации, а отец, напротив, – иностранцем, то такая семья имела бы право на получение средств поддержки, следовательно, в почти схожем положении законодатель неоправданно нарушает права несовершеннолетних².

Стоит отметить, что выплата пособий в некоторых субъектах (Смоленская область), допускается только многодетным семьям, состоящим из родителей или усыновителей, из трех и более детей, другие же регионы, например, Тамбовская область и Республика Калмыкия, расширяют круг семей, предоставляют право на получение детских пособий также приемным семьям и семьям, принявшим детей под опеку.

¹ Антокольская М. В. Семейное право: Учебник. М.: Норма, 2013.

² Муратова С. Семейное право: Учебник для студентов вузов М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013

Кроме того, принципиальным является вопрос об определении понятия «ребенок», ведь в зависимости от его возраста и будет определяться продолжительность выплат детских пособий¹

Социальное обеспечение граждан в России предполагает материальную помощь определенной категории людей из государственного бюджета или других фондов. Помощь оказывается денежная или натуральная в виде лекарств, протезирования, проездных билетов, социального обслуживания и др. Существует определенный список событий в государстве и причин выплаты пособий, компенсаций, целью которых является выравнивание социального положения граждан.

Таким образом, несмотря на конституционно закрепленные гарантии социальной поддержки материнства и детства, а так же обеспечения детей жильём и выплатами пособий, законодатель не предоставил эффективного механизма контроля над исполнением обязательств, данных в связи с распоряжением средствами материнского капитала, и не создал единую систему законодательного регулирования во всех субъектах Российской Федерации. Следовательно, наличие гарантии обуславливает необходимость дальнейшего регулирования посредством принятия отдельных законов, но, к сожалению, не резюмирует полного и эффективного её воплощения².

¹ Лозовская С.О. Семейное право: Учебник для бакалавров. М., Проспект, 2014.

² Гришаев С.П. Семейное право: Учебник. М., Проспект, 2014.

Глава 2. Права матери и ребенка и механизмы их защиты

2.1. История развития государственной поддержки семьи

Семья - это малая ячейка общества, основанная на браке или кровных узах, члены которой связаны между собой бытом, взаимопомощью и ответственностью. В целом, семья в России охраняется государством. Законодательство в данной области направлено на ее укрепление, построение отношений, базирующихся на обоюдном уважении и равенстве супругов.

Система семейного права на Руси существовала на основе традиций и обрядов. Возникающие между людьми отношения регулировались обычаями. Первый закон, которым закреплялась система семейного права, - это Номокан. Он представлял собой собрание, в котором присутствовали преимущественно канонические правила и светские постановления византийских императоров. Номокан стал применяться на Руси после принятия христианства. В этом собрании присутствовало толкование понятия брак¹.

Система семейного права закреплялась и в Своде 1551 г., а также Уложении 1648 года во времена правления Петра Первого, ключевыми положениями, регулирующими эту сферу, были Указы 1714 и 1722 гг. В конце 19 – начале 20 столетия система семейного права регулировалась Сводом законов. Этот акт являлся основополагающим вплоть до Октябрьской революции. После 1917 г. был принят Декрет о детях, гражданском браке и другие акты. В 1918 г., 22 октября был утвержден первый кодифицированный правовой кодекс. Он состоял из законов, регулирующих акты гражданского состояния, брак, опеку. С 1926 г. в стране начал действовать обновленный Кодекс. В годы Великой Отечественной Войны были утверждены Указы, направленные на усиление помощи беременным, одиноким и многодетным матерям. Этими актами также

¹ Антокольская М. В. Семейное право: Учебник. М.: Норма, 2013.

устанавливались награды для женщин, внесших особый вклад в развитие института семьи в стране. С 1969 по 1996 г. Кодекс вновь был обновлен. С 1-го марта 1996 г. он утратил силу в связи с утверждением нового Семейного Кодекса.

В настоящее время существует несколько подходов, в соответствии с которыми трактуется система семейного права. Как отрасли права ей присущи определенные признаки. В частности, она состоит из комплекса положений, которыми регулируются соответствующие отношения. Кроме этого, система семейного права – это комплекс знаний о тех или иных явлениях, происходящих в сфере личных отношений между людьми.

Система семейного права Российской Федерации регулирует комплекс специфических отношений. Они формируются между мужчиной и женщиной, вступающих в брак. Между тем ни ранее, ни в настоящее время в законодательстве не закреплено понятия семьи. В действующих сегодня Кодексах этот термин трактуется по-разному. В науке понятие рассматривается в юридическом и социологическом значениях. В последнем случае семьей называют союз граждан, основанный на браке, фактических супружеских отношениях и родстве, принятии на воспитание несовершеннолетних. Эти отношения характеризуются общностью интересов, жизни, взаимной заботой. С юридической стороны семья выступает в качестве круга лиц, которые связываются обязанностями и правами, вытекающими из родства, брака, усыновления либо другой формы принятия на воспитание детей.

В Указе Президента №712 от 14.05.1996 в п. 3 приводятся понятия неполной, сложной и простой семьи. В последней присутствуют супруги с детьми либо без них. Сложную семью составляют две и более пары. Например, когда муж с женой живут с чьими-нибудь родителями. Неполные семьи включают в себя, как правило, одиноких матерей, разведенных и вдов с одним, реже двумя детьми.

Члены семьи могут определяться исходя из анализа состава субъектов отношений, регулируемых этой отраслью права. К ним можно отнести: Супругов, брак которых зарегистрирован в органе ЗАГС, детей и родителей, внуков и дедушек/бабушек, сестер, братьев и прочих родственников, усыновленных и усыновителей, попечителей, опекунов и подопечных, приемных детей и их родителей, мачех, отчимов, падчериц и пасынков, фактических воспитателей и их воспитанников¹.

Система семейного права состоит из общих и специальных предписаний. Они распространяются на имущественные и неимущественные отношения в браке. Стоит отметить, что возникающие взаимодействия во многом похожи на гражданско-правовые связи между субъектами. Одинаковым является и метод регулирования. Между тем система семейного права состоит из норм, особенности которых связаны со спецификой отношений. Среди ключевых признаков этих взаимодействий следует отметить: производность имущественных отношений от неимущественных, конкретный субъектный состав. В качестве участников выступают физические лица, кроме ряда случаев. Исключением являются случаи, когда обязанности попечителей/опекунов по отношению к детям, пребывающим в воспитательных, лечебных и других аналогичных заведениях, выполняет администрация этих учреждений. Неразрывность отношений с личностью субъекта.

Система семейного права состоит из положений, которые не допускают преемства обязанностей и юридических возможностей. Это означает, что они не могут переходить от одного лица к другому. Например, это касается алиментных обязательств. Субъект не может переложить их на другого человека, безвозмездность, наличие юридических фактов, требующих государственной регистрации, для возникновения отношений. Стоит сказать, что не все приведенные признаки можно считать безусловными. Тем не

¹ П.В. Алексий, А.Н. Кузбагаров, О.Ю. Ильина. Семейное право: учебник для студентов вузов//под ред. П.В. Алексия, А.Н. Кузбагарова, О.Ю. Ильиной. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2013

менее, они позволяют выразить специфику отношений в сфере семейного права¹.

Система семейного права в Российской Федерации распространяется только на отношения, основанные на официально зарегистрированном браке. Если мужчина и женщина не оформили свое супружество в органе ЗАГС, их имущественные взаимодействия регламентируются положениями Гражданского Кодекса. К примеру, все приобретенное субъектами в официальном браке считается совместно нажитыми материальными ценностями. Если же отношения не зарегистрированы, то в качестве собственника будет выступать непосредственный приобретатель имущества или тот, кто его оформил на себя. Официальный супруг должен знать, что, например, приобретая недвижимость в период брака, совершить впоследствии иную сделку с ней (обмен, продажа и пр.) он может только при наличии согласия супруги, заверенного нотариусом.

В связи с тем, что семейные отношения обладают преимущественно личным характером, государственное воздействие не должно быть чрезмерным и вызывать ущемление интересов и прав лиц. Между тем в истории есть случаи, когда регулирование было достаточно жестким. Так, например, в Римской империи Август, борясь с деморализацией и распущенностью, установил всеобщую обязанность граждан, которые достигли определенного возраста, вступать в брачные отношения и иметь детей. Однако это положение существовало недолго. Сегодня метод регулирования семейных отношений можно считать диспозитивным. Это обуславливается следующим. В большинстве случаев семейные отношения возникают по взаимному желанию субъектов. Это, в частности, вступление в брак или его расторжение, усыновление детей и пр. однако существуют и отношения, которые возникают против воли граждан. Например, это касается принудительной выплаты алиментов, лишения родительского права и пр.

¹ Муратова С. Семейное право: Учебник для студентов вузов М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013

Множество вопросов, которые ранее регламентировались императивными положениями, сегодня регулируются диспозитивными актами¹.

В частности, супругам дается право оформить брачный договор и определить в нем судьбу своего имущества. В противном случае на материальные ценности, нажитые совместно, будут распространяться общие нормы. Между тем рассматриваемые отношения регламентируются и императивными положениями. В первую очередь такие нормы обеспечивают защиту интересов несовершеннолетних, нетрудоспособных и прочих незащищенных категорий. Принципы Ключевые положения, на которых основывается система семейного права, фиксируются в Конституции. Кроме этого, важнейшие принципы закрепляются Указом Президента №712 от 12.05.1996.

Среди них следует отметить:

Автономность и самостоятельность семьи при принятии решений, касающихся своего развития.

Приоритет интересов ребенка вне зависимости от очередности своего рождения и места, где он воспитывается.

Равенство семей и их членов при реализации права на поддержку.

Данный принцип действует вне зависимости от социального статуса, места проживания, национальности, религиозных убеждений граждан. Равноправие между женщинами и мужчинами. Это принцип направлен на обеспечение справедливого распределения обязанностей².

Единство политики в сфере семейного права на региональном и федеральном уровнях.

Партнерство государства и супругов.

Принятие властью обязательств по безусловной защите семей от лишений и нищеты, связанных с вынужденным переселением, войнами, чрезвычайными ситуациями, вооруженными конфликтами. Реализация

¹ Нечаева А.М. Семейное право: Учебное пособие для бакалавров. М.: Юрайт, 2013.

² Гришаев С.П. Семейное право: Учебник. М., Проспект, 2014.

дифференцированного подхода при предоставлении гарантий, направленных на поддержание приемлемого качества жизни для нетрудоспособных родственников. Стабильность и преемственность мер государственной политики в сфере семейного права.

Государство оказывало поддержку семье, материнству и детству на определенных этапах развития России. Таким образом, можно сказать, что оно всегда поддерживало семью, матерей и детей, было заинтересовано в повышении демографии в стране. Разница заключается в самих методах, реформах и программах оказания помощи. Прослеживая социальную политику государства с дореволюционного периода до сегодняшнего дня, можно сделать вывод: с развитием общества, культуры, информационных и инновационных технологий, государство усовершенствовало и свои методы. Теперь семья в большей степени доверяет государству и может смело положиться на него

2.2. Защита интересов матери и ребенка в конституционном и семейном праве

. Заинтересованность государства в сфере регулирования семейных отношений выражается в 7 статье Конституции, в соответствии с которой в стране обеспечивается поддержка отцовства, материнства, детства и семьи. В настоящее время существующие в этой области проблемы приобретают все большую актуальность.

В стране существует отдельная отрасль закона, закрепленная Семейным Кодексом, в котором прописаны особенности, понятие и принципы семейного права, обозначаются лица, являющиеся его субъектами, их полномочия и ответственность в случае нарушения обязанностей.

Рассматриваемая сфера представляет собой комплекс различных институтов и положений, которые находят выражение в структурных компонентах Семейного Кодекса. На настоящий момент в Кодексе присутствует 8 разделов, 21 глава, 171 статья. Система семейного права включает в себя положения, регулирующие вопросы: брака, обязанностей и прав супругов, родительских правоотношений, алиментных обязательств, форм воспитания несовершеннолетних, оставшихся без родительского попечения

Как уже упоминалось, семейное право в России закреплено в Семейном Кодексе Российской Федерации. На основании данного кодекса, а также законов федерального значения и нормативно-правовых актов субъектов страны формируются основные начала, порядок разрешения различных ситуаций в семье. В случаях, когда международными договорами России устанавливаются другие нормы, отличные от тех, которые предусматривает законодательство страны в рассматриваемой области, применяются правила международных договоров¹.

¹ Нечаева А.М. Семейное право: Учебное пособие для бакалавров. М.: Юрайт, 2013.

К семейным отношениям может применяться гражданское законодательство в той части, которая не урегулирована семейным правом. Если же порядок такого взаимодействия не закреплен ни в одном положении Кодекса и не отражен в соглашении сторон, то применяются законы этих же источников, схожие по содержанию (аналогия закона). А в случае отсутствия таких правовых норм используются основные принципы семейного или гражданского права, а также общие начала разумности, гуманности и справедливости.

Семейное право - это правовая отрасль Российской Федерации, нормы которой регулируют семейные отношения (имущественного и неимущественного характера). Это система, обеспечивающая, закрепляющая порядок взаимоотношений между людьми в момент брака, усыновления и воспитания детей. Также данное право определяет порядок взаимодействия между бывшими супругами и родственниками. Понятие и принципы семейного права, а также все иные положения Семейного Кодекса Российской Федерации отображают суть государственного воздействия на семью, помощь, защиту с его стороны членам данной ячейки общества.

Отношения, которые регулирует семейное законодательство, - это моменты взаимодействия между членами семьи по поводу заключения или расторжения брака, а также по другим вопросам имущественного и неимущественного характера, возникающим в рассматриваемой ячейке общества. В состав семьи могут входить муж, жена, дети, бабушки, дедушки, сестры, братья и другие родственники, а также опекуны и попечители, усыновители, приемные родители и подопечные.

Семейное право регламентирует и отношения, возникающие не в семье, а просто образующиеся на основании родства, брака, который был расторгнут, или других предусмотренных законом оснований. Так, например, жена имеет право после развода получать алименты от бывшего супруга в определенных оговоренных законом случаях. Но в то же время принципы и источники семейного права не обращены к отношениям, которые возникают

между людьми, живущими вместе без официального зарегистрированного супружества.

В данном случае при их, например, разводе совместное имущество будет делиться не поровну, как прописано в Семейном Кодексе Российской Федерации, а на основании Гражданского Кодекса Российской Федерации. То есть вещи, недвижимость или другие материальные ценности будут принадлежать при разрыве тому, кто их приобретал, на кого они зарегистрированы. Таким образом, государство защищает и ставит в приоритет именно семейные отношения, а принципы семейного права включают в себя равенство супругов и признание только зарегистрированного в ЗАГСе брака¹.

Принципы семейного права имеют общеобязательное значение для всех граждан Российской Федерации. Это фундаментальные начала семейного законодательства, которые определяют суть данной отрасли. Закреплены они в статье 1 Семейного Кодекса Российской Федерации.

Принципы семейного права - это:

защита государством материнства, детства и отцовства;

признание только того бракосочетания, которое было осуществлено органами ЗАГСа;

добровольность супружества;

равенство мужа и жены;

взаимность при разрешении внутрисемейных конфликтов, вопросов;

первостепенность семейной формы воспитания несовершеннолетних, обеспечение их образования, благосостояния и развития, защита прав, свобод и интересов детей и других нетрудоспособных членов семьи;

недопустимость лишения или ограничения прав и свобод граждан в семье, за исключением тех случаев, которые предусмотрены законом для охраны здоровья, нравственности, интересов и прав других членов семьи или иных людей;

¹ Лозовская С.О. Семейное право: Учебник для бакалавров. М., Проспект, 2014.

запрет на ограничение прав граждан во время бракосочетания и семейной жизни в связи с расовой, социальной, религиозной и языковой принадлежностью.

Семейное право исходит из обязательного укрепления семьи, построения взаимоотношений внутри ее на основе любви, уважения, взаимопомощи. Государство не допускает произвола, незаконных действий одних членов семьи по отношению к другим, защищает законные права и интересы нетрудоспособных и недееспособных ее представителей. Также оно охраняет семью от вмешательства в нее третьих лиц (за исключением случаев, предусмотренных законом) и дает право ее членам отстаивать свои интересы в суде¹.

Принципы семейного права включают в себя и правило добровольного бракосочетания между людьми, которое заключается в праве любого мужчины и любой женщины выбрать себе жену/мужа соответственно по собственному желанию. Суть данного принципа заключается и в том, что на супругов не должно оказываться влияния, давления при осуществлении выбора. Если брак не может быть заключен без взаимного добровольного согласия двух сторон, то развод возможен как по взаимному желанию, так и по требованию одного из супругов.

Перечисляя принципы семейного права, нельзя не упомянуть правило равноправия между мужчиной и женщиной в семейных отношениях. Данный аспект предполагает одинаковые возможности в момент разрешения любых ситуаций, которые возникают в семье: например, в вопросах материнства, детства, отцовства, бюджета и т.д. Так, статья 31 Семейного Кодекса Российской Федерации закрепляет за обоими супругами равные права при выборе рода деятельности, места жительства, нахождения, профессии. При этом мужчина и женщина должны строить свои взаимоотношения на уважении друг к другу, взаимопомощи, содействии благополучию и укреплению семьи.

¹ Антокольская М. В. Семейное право: Учебник. М.: Норма, 2013.

Статья 61 Семейного Кодекса Российской Федерации определяет равенство супругов как родителей. По отношению к своему ребенку мать и отец несут одинаковую ответственность. Супруги имеют равные права в отношении собственных детей до достижения последними своего совершеннолетия, вступления их в брак или получения ими полной дееспособности¹.

Следующий принцип семейного права – это первостепенность, важность воспитания детей в семье. Семейный Кодекс Российской Федерации закрепляет за несовершеннолетними возможность жить и воспитываться в семье, а также право знать собственных родителей, получать от них заботу, проживать с ними вместе. Именно семейная форма воспитания в нашей стране признана приоритетной, так как только при таком варианте, возможно, осуществлять индивидуальный подход к детям, учитывая их национальные, психические, личностные особенности. Также принципы и функции семейного права определяют следующее: если несовершеннолетний, оказывается, по каким-либо причинам без опеки родителей, то государство устанавливает над ним опеку или попечительство. Ребенок передается в приемную семью, усыновляется или попадает в патронатную семью. И только при отсутствии таких вариантов несовершеннолетний попадает в детский дом или другое учреждение подобного типа².

Основные принципы семейного права – это гарантия первостепенной защиты интересов и прав нетрудоспособных членов семьи. Нуждающимися в такой опеке являются дети, инвалиды и пенсионеры. Семья обязана оказывать родственникам, относящимся к этой категории, материальную и моральную поддержку. Так, например, трудоспособные совершеннолетние дети должны содержать своих нуждающихся нетрудоспособных родителей, за исключением случаев, когда взрослые в свое время уклонялись от

¹ П.В. Алексей, А.Н. Кузбагаров, О.Ю. Ильина. Семейное право: учебник для студентов вузов//под ред. П.В. Алексия, А.Н. Кузбагарова, О.Ю. Ильиной. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2013.

² Л.М. Пчелинцева Семейное право России. М.:Норма, 2012.

выполнения возложенных на них обязанностей в отношении детей. Подобная норма закона применяется и к трудоспособным совершеннолетним внукам по отношению к своим бабушке и дедушке, и к трудоспособным совершеннолетним братьям или сестрам по отношению к своим малолетним братьям, сестрам. Если граждане не оказывают помощь своим нетрудоспособным родственникам добровольно, то они могут быть принуждены к ее исполнению в судебном порядке.

Существуют и конституционные принципы семейного права. Одним из них является принцип запрета ограничения прав граждан, вступающих в брак. Согласно статье 19 Конституции Российской Федерации, государство гарантирует людям равные права и свободы вне зависимости от их расовой, языковой, национальной или религиозной принадлежности, а также, невзирая на их пол, имущественное или должностное положение. А в соответствии со статьей 1 Семейного Кодекса Российской Федерации, под запретом находятся аналогичные виды ограничений прав и интересов граждан при вступлении в брак¹.

Свободы граждан в семье могут быть ущемлены только на основании федеральных законов и только в той степени, которая необходима для защиты здоровья, нравственности и прав других людей, членов семьи. Например, суд может принять решение об отчуждении ребенка от своих родителей без лишения родительских прав, что в некоторых случаях будет в интересах несовершеннолетних.

Таким образом, мы рассмотрели понятие, принципы семейного права. Как видно, в семейном законодательстве РФ семье отдается приоритетное значение. Нормы данного права полностью соответствуют Конституции России, направлены на защиту граждан страны и полностью демократизированы.

В связи с тем, что государство считает своей приоритетной задачей подготовку детей к полноценному в обществе существованию, а само детство

¹ Муратова С. Семейное право: Учебник для студентов вузов М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013

- важным жизненным этапом для человека, так как политика страны направлена на развитие патриотизма, увеличение рождаемости и поддержку многодетных ячеек общества, возникает вопрос о том, какие права у ребенка в семье и в социуме согласно этому.

В Российской Федерации права детей и их защита отражены и закреплены во многих законодательных источниках разного уровня, таких как Конвенция Организации Объединенных Наций "О правах ребенка", Конституция Российской Федерации, Кодексы страны, а также в некоторых Федеральных законах. Наиболее обширно личные права ребенка в семье и обществе Российской Федерации обозначены в Семейном кодексе и Федеральном Законе "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации". В законодательстве Российской Федерации детьми признаются граждане, не достигшие 18-ти лет, совершеннолетия. Общее обеспечение прав ребенка осуществляется в Российской Федерации в соответствии с Федеральным Законом «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации». Согласно данному источнику права, органы государственной власти, должностные лица данных учреждений, родители и законные представители, медработники, педагоги, психологи и другие специалисты, занимающиеся воспитанием, развитием или образованием детей, должны содействовать защите их прав и интересов¹.

Семейный Кодекс Российской Федерации в главе 11 определяет права несовершеннолетних детей. Семейное право регламентирует их возможности и полномочия, как в семье, так и в социуме, в общем. Статья 54 Семейного Кодекса Российской Федерации закрепляет за несовершеннолетним лицом право жить и получать воспитание в семье. А это значит, что во всех случаях, кроме тех, когда нарушаются интересы детей или есть угроза их жизни и здоровью, несовершеннолетние могут и должны жить с родителями, получать их внимание, заботу и опеку. При этом при отсутствии кровных матери и отца или лишения их прав в отношении собственных детей ребенок

¹ Антокольская М. В. Семейное право: Учебник. М.: Норма, 2013.

имеет право жить и воспитываться в специализированных детских учреждениях или в приемной семье. При таком положении дел приоритет отдается семейным формам воспитания, в детские дома несовершеннолетние попадают в крайних ситуациях.

Помимо положений, прописанных в статье 54 Семейного Кодекса Российской Федерации, права ребенка включают в себя и его возможность общаться со всеми своими родственниками. В случае если родители находятся в разводе и проживают отдельно, дети могут общаться как с матерью, так и с отцом в равной мере. А также их не могут ограничивать в общении с дедушками, бабушками, братьями, сестрами и т. п. Права детей в семье на общение с родственниками включают в себя и взаимодействие ребенка со своими родителями в ситуации, когда несовершеннолетние находятся под арестом, в медицинском учреждении по решению суда или под стражей, в установленном законом порядке.

Также права ребенка заключаются и в возможности детей иметь имя, фамилию и отчество. Законодатель уточняет, что имя дается родителями, фамилия - согласно той, что присвоена матери или отцу, а отчество по имени папы ребенка. Это в случаях, если другое не прописано в законах субъектов Российской Федерации (связанных с традициями и обычаями регионов). Если родители не могут прийти к консенсусу в отношении выбора Фамилии, имени и отчества, то данный спор разрешает орган опеки и попечительства. А в ситуациях, когда отец не установлен, имя выбирает мать, фамилия присваивается ее же, а отчество назначается по человеку, записанному в папы со слов женщины. Ребенку могут изменять фамилию и имя по соглашению родителей с момента достижения им возраста 14-ти лет. При этом фамилия может изменяться на фамилию другого родителя, а имя - на любое возможное. Если один из родителей пребывает в местах лишения свободы, невозможно определить его место нахождения, он недееспособен, лишен прав на ребенка или попросту не занимается воспитанием или развитием сына/дочери, его мнение при смене имени (фамилии) не берется

во внимание. А также стоит учесть, что изменять данные детей, которые достигли 10-ти лет, можно только с их согласия¹.

В статье 57 Семейного Кодекса Российской Федерации описано право ребенка на выражение собственного мнения. Согласно данному постановлению, дети могут высказывать устно, письменно или в другой доступной им форме личные мысли по поводу любого вопроса, который затрагивает их интересы. Права ребенка состоят и в том, что их мнение может быть заслушано и принято во внимание судом в ходе разного рода заседаний. Как только несовершеннолетнему лицу исполняется 10 лет, учет его позиции обязателен. За исключением случаев, когда нарушаются интересы ребенка. В частности, суд или органы опеки могут принять решение только с согласия детей старше 10-ти лет в вопросах: смены имени/фамилии; восстановления родительских прав; усыновления (удочерения); изменение ФИО приемного ребенка при оформлении или при отмене усыновления; записи приемной семьи в качестве матери и (или) отца; назначение опекуна ребенку. Права детей в семье и социуме на выражение собственного мнения согласно Конвенции Организации Объединенных Наций дается ребенку независимо от его возраста. Считается, что дети вправе высказываться по вопросам, касающихся их интересов, с того момента, как они становятся способными сформулировать свои мысли².

Права ребенка в семье предполагают наличие и способность пользоваться собственными доходами и необходимыми средствами для существования. Необходимые средства для существования - это предметы, продукты питания, одежда и другие материальные ценности, нужные детям для жизни, образования и развития. Согласно статье 80 Семейного Кодекса Российской Федерации, родители обязаны содержать собственного ребенка, выбирая форму и порядок такого обеспечения самостоятельно. Если ребенок получает алименты от одного из родителей, то другой взрослый,

¹ Нечаева А.М. Семейное право: Учебное пособие для бакалавров. М.: Юрайт, 2013.

² Гришаев С.П. Семейное право: Учебник. М., Проспект, 2014.

воспитывающий его, вправе распоряжаться полученными благами в интересах несовершеннолетнего. Например, средства могут тратиться на воспитание, образование и развитие сына/дочки. То же самое касается пенсий и соц. выплат в полных и неполных семьях. По требованию взрослого суд может установить обязательное перечисление не более 50-ти процентов от уплаченных алиментов на счет в банке, открытый на имя несовершеннолетнего лица. Под собственными доходами законодатель предполагает денежные средства, имущество или другие материальные ценности, заработанные ребенком лично, подаренные ему или унаследованные. Такими вещами и предметами дети могут пользоваться и распоряжаться самостоятельно. Ребенок имеют право на имущество родителей, а родители на его имущество - нет. Проживая вместе, они могут пользоваться и владеть вещами друг друга по обоюдному согласию. В целом такие права ребенка в семье называются имущественными и прописаны они в статье 60 Семейного Кодекса Российской Федерации. А в случае права общей собственности взрослых и детей, а также при осуществлении полномочий родителей по управлению имуществом несовершеннолетних в части владения, распоряжения и пользования ими, стоит обратиться к Гражданскому Кодексу Российской Федерации¹.

Помимо того, что права ребенка в семье непосредственно закреплены законодательно, они также защищены некоторыми положениями кодекса. А именно статья 56 Семейного Кодекса Российской Федерации устанавливает порядок охраны интересов несовершеннолетних лиц. Защита прав ребенка в семье осуществляется родителями или законными представителями (опекунами, усыновителями). При этом несовершеннолетний имеет возможность защиты от злоупотребления со стороны взрослых по отношению к нему. В случае, когда другому человеку становится известно, что права и интересы ребенка нарушены, его жизни или здоровью угрожает что-либо, гражданин обязан сообщить об этом в органы опеки. Особенно это

¹ Лозовская С.О. Семейное право: Учебник для бакалавров. М., Проспект, 2014.

правило распространяется на должностных лиц (учителей, медработников и других взрослых, имеющих постоянный контакт с данными детьми). Сам ребенок также может обратиться в данный орган по соответствующему факту нарушения. А с 14 лет он может сразу подать заявление в суд. Орган опеки и попечительства, в свою очередь, обязан своевременно отреагировать на поступивший сигнал и предпринять соответствующие меры.

Нарушение прав ребенка в семье или в обществе влечет за собой определенные последствия, такие как уголовная, дисциплинарная или административная ответственность. Кроме того, родители или опекуны, ненадлежащим образом занимающиеся воспитанием, развитием и образованием собственных детей, могут быть лишены родительских прав. Согласно статье 69 Семейного Кодекса Российской Федерации, основаниями для этого могут стать уклонение от выполнения ими обязанностей (выплаты алиментов), отказ забрать своего ребенка из роддома, медицинской организации и подобного учреждения, злоупотребление своими полномочиями, жестокое обращение с детьми, алкоголизм, наркомания, совершение ими преступлений против жизни или здоровья собственных детей или супруга. Изначально же взрослые, нарушающие права и интересы ребенка, не исполняющие или ненадлежащим образом исполняющие свои обязанности, наказываются предупреждением и административным штрафом в размере от 100 до 500 рублей. В случае нарушения представителями ребенка его права на общение с родственниками, с целью скрыть местонахождение несовершеннолетнего, помимо его воли, на данные лица накладывается санкция от двух до трех тысяч рублей. В повторившейся ситуации штраф увеличивается и составляет от четырех до пяти тысяч рублей, или же нарушителю вменяется до пяти суток ареста¹.

Если же ненадлежащее воспитание детей сопряжено с жестоким обращением, то, согласно статье 156 Уголовного Кодекса Российской Федерации, родители или лица, на которых возложена данная обязанность,

¹ Л.М. Пчелинцева Семейное право России. М.:Норма, 2012

наказываются штрафом до ста тысяч рублей или размером в заработную плату (доход) совершившего преступление лица за один год. Иногда по данному факту родителям (законным представителям) назначаются либо обязательные работы до четырехсот сорока часов, либо исправительные работы на срок до двух лет. Статья 150 Уголовного Кодекса Российской Федерации определяет ответственность взрослых за вовлечение детей в преступные деяния. Если такое нарушение совершают родители, то им вменяется лишение свободы сроком до шести лет. Если же при этом происходит насилие или угрозы, то наказание составляет от 2-х до 7-ми лет с ограничением свободы на срок до 2-х лет либо без такового. В ситуациях, когда вовлечение происходит в преступление, совершенное группой лиц, или является тяжким или особо тяжким, матери и (или) отцу назначается наказание в виде лишения свободы на срок от 5-ти до 8-ми лет с ограничением свободы на срок до 2-х лет либо без такового. Родители, которые вовлекали своего ребенка в постоянное употребление алкогольных напитков, наркотических средств, заставляли или способствовали тому, что несовершеннолетний бродяжничал или занимался попрошайничеством, подвергаются ограничению свободы от 2-х до 4-х лет либо аресту на срок от 4-х до 6-ти месяцев.

Таким образом, Семейный Кодекс Российской Федерации - это своего рода памятка для родителей. Права ребенка в семье здесь выделены для большей наглядности в отдельную главу. Но помимо основных полномочий ребенка, прописанных в кодексе, несовершеннолетние имеют права, закрепленные в других правовых источниках, например возможность разностороннего развития, бесплатного школьного и дошкольного образования, получения медицинской помощи. Дети могут получать различного рода пособия от государства. Они, как любой взрослый гражданин, также имеют право на уважение человеческого достоинства¹.

¹ Нечаева А.М. Семейное право: Учебное пособие для бакалавров. М.: Юрайт, 2013.

А также права ребенка в семье предполагают беспрепятственное получение и владение информацией о том, кто является его родителями, согласно Конвенции Организации Объединенных Наций. Исключения составляют некоторые случаи, например, когда дети появились на свет путем искусственного оплодотворения, при использовании биологического материала из специального банка. Стоит отметить, что права ребенка в приемной семье ничем не отличаются от тех, которыми наделён малыш, проживающий с родными. Родители в такой семье по отношению к принятому на воспитание ребенку исполняют обязанности опекуна или попечителя, обладают его правами и несут ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение возложенных на них функций в порядке, установленном федеральным законом и договором. Современная семья и права ребенка - неразрывно связанные понятия, так как именно семья - это естественная среда обитания детей, а в настоящее время закон очень внимателен к несовершеннолетним как к будущему страны. Большую часть времени они проводят именно в стенах родного дома, получают воспитание и обеспечение со стороны собственных родителей.

В связи с частными случаями, где встречаются недобросовестные взрослые, которые ненадлежащим образом выполняют свои обязанности, подвергают ребенка опасности, а иногда и откровенно издеваются над ним, закон должен не только прописывать и регулировать отношения, возникающие в данной ячейке общества, но и целенаправленно защищать интересы несовершеннолетних - тех граждан страны, которые в силу собственного возраста слабы, более уязвимы и часто не способны отстаивать свои интересы¹.

Подводя итог вышеизложенному, можем сделать вывод, что реализация ключевых положений политики государства в сфере семейных отношений осуществляется не только посредством отраслевых норм, но и в сочетании с прочими законами. В частности, в Трудовом Кодексе Российской

¹ Лозовская С.О. Семейное право: Учебник для бакалавров. М., Проспект, 2014.

Федерации установлены гарантии для несовершеннолетних детей и беременных женщин при выполнении ими трудовых функций. Нормы соцобеспечения регулируют порядок и виды получения пособий гражданами, у которых есть дети. Так, установлены следующие типы выплат: По беременности и родам. Единовременное пособие женщине, вставшей на учет в ранний срок дородового периода. Выплата при рождении ребенка. Она назначается единовременно. Пособие на время отпуска по уходу за детьми до 1.5 лет (предоставляется ежемесячно). Прочие выплаты.

При этом оно возможно в той степени, в которой это требуется для обеспечения защиты нравственности, интересов, здоровья других членов семьи и остальных лиц¹.

Все жители России, в том числе иностранные подданные и лица без гражданства, находятся в равных условиях - для них предусмотрено социальное вознаграждение независимо от пола, происхождения, национальности, религиозной принадлежности согласно Конституции Российской Федерации. Например, пенсия по инвалидности бывшему работнику или семье погибшего должна быть на данный момент не меньше прожиточного минимума. Выплачиваются пособия по безработице, пособия многодетным семьям, хорошо поощряются матери при рождении 2-го и тем более 3-го ребенка. В социальное обеспечение входит поддержка материнства, отцовства. При назначении пособий учитываются индивидуальные обстоятельства: специфика работы, отдаленность местности, состояние здоровья человека, ситуация в стране.

¹ Лозовская С.О. Семейное право: Учебник для бакалавров. М., Проспект, 2014.

Заключение

Совокупность взаимосвязанных и взаимообусловленных политических, экономических и социальных изменений, происходящих в современной России, свидетельствует о необходимости пересмотра существующих взглядов на взаимодействие семьи и государства: насколько значим институт семьи для обеспечения государственных интересов и в какой мере государство может воздействовать на сферу сугубо частных семейных отношений. Признание человека, его прав и свобод высшей ценностью определило новое направление в характеристике системы взаимодействия частных и публичных интересов в обществе.

Перед современной наукой семейного права стоит целый ряд проблем, подход к разрешению которых определяется установлением оптимального соотношения частных и публичных интересов. Анализ современных семейных отношений сквозь призму действующего законодательства и правоприменительной практики дает основания говорить о необходимости изменения предмета и метода семейно-правового регулирования: расширяется круг отношений, связанных с реализацией гражданами своих семейных прав, которые в свою очередь не всегда могут быть регламентированы имеющимся "набором" семейно-правовых средств.

Учитывая важную роль семьи в развитии государства и общества Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин в своем Указе от 14 июня 2007 года постановил провести в 2008 году в Российской Федерации Год семьи. Рекомендовал органам исполнительной власти субъектов РФ осуществить соответствующие мероприятия в рамках проводимого в Российской Федерации Года семьи, уделив особое внимание вопросам социальной поддержки семей с детьми, в том числе многодетных, укрепления авторитета семьи, базовых семейных ценностей.

Социальное обеспечение граждан в России предполагает материальную помощь определенной категории людей из государственного бюджета или

других фондов. Помощь оказывается денежная или натуральная в виде лекарств, протезирования, проездных билетов, социального обслуживания и др. Существует определенный список событий в государстве и причин выплаты пособий, компенсаций, целью которых является выравнивание социального положения граждан.

Таким образом, несмотря на конституционно закрепленные гарантии социальной поддержки материнства и детства, а так же обеспечения детей жильём и выплатами пособий, законодатель не предоставил эффективного механизма контроля за исполнением обязательств, данных в связи с распоряжением средствами материнского капитала, и не создал единую систему законодательного регулирования во всех субъектах РФ. Следовательно, наличие гарантии обуславливает необходимость дальнейшего регулирования посредством принятия отдельных законов, но, к сожалению, не гарантирует полного и эффективного её воплощения¹.

На сегодняшний день рассматриваемая проблема очень актуальна, как никогда. Решением этой проблемы наряду с психологами и социальными работниками занимается и государство в целом. Опираясь на свои программы, методики, проекты, государство стремится к оказанию максимально возможной помощи семье, материнству и детству. Результат оправдывает ожидания, рождаемость населения уже устремилась вверх, большинство семей довольны социальной программой и за это благодарны государству.

¹ Гришаев С.П. Семейное право: Учебник. М., Проспект, 2014.

Список использованной литературы

Нормативные правовые акты

- 1) Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12.12.1993 года (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Российская газета. - № 237. - 25 дек. 1993.
- 2) Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. 10.12.1998.
- 3) Международный Пакт от 16.12.1966. О гражданских и политических правах // Бюллетень Верховного Суда РФ. № 12, 1994.
- 4) Международный пакт от 16.12.1966. Об экономических, социальных и культурных правах // Бюллетень Верховного Суда РФ. № 12, 1994.
- 5) Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // СПС КонсультантПлюс, 2016
- 6) "Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации" (постатейный) (3-е издание, исправленное, дополненное, переработанное) Вишнякова А.В. "Контракт", 2011.
- 7) "Постатейный комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации, части второй: В 3 т." том 3. под ред. П.В. Крашенинникова. "Статут", 2011 Судебная практика по гражданским делам. Брачно-семейные споры: Практическое пособие./ Асташов С.В., Богданова И.С., Бугаенко Н.В., Войта И.В., Кратенко М.В., Щурова А.Н. "Проспект", 2011
- 8) Федеральный закон от 17 июля 1999 г. N 178-ФЗ "О государственной социальной помощи" (с изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства РФ.

- 9) Федеральный Закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 №124-ФЗ(действующая редакция, 2016)//Собрание законодательства РФ.

Основная литература

1. Авакьян С.А. Конституционное право России: учебный курс: в 2 т. Т. 1. М.: Юристъ, 2015.
2. Л.М. Пчелинцева Семейное право России. М.:Норма, 2012 - 720с.
Дополнительная литература
3. П.В. Алексей, А.Н. Кузбагаров, О.Ю. Ильина. Семейное право: учебник для студентов вузов//под ред. П.В. Алексия, А.Н. Кузбагарова, О.Ю. Ильиной. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2013. – 335с.
4. Антокольская М. В. Семейное право: Учебник. М.: Норма, 2013. - 432с.
5. Лозовская С.О. Семейное право: Учебник для бакалавров. М., Проспект, 2014.-368с.
6. Нечаева А.М. Семейное право: Учебное пособие для бакалавров. М.: Юрайт, 2013.-303с.
7. Муратова С. Семейное право: Учебник для студентов вузов М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013. – 375с.
8. Гришаев С.П. Семейное право: Учебник. М., Проспект, 2014.-272с.

Специальная литература:

1. Абрамов В.И. Правовая политика современной России в сфере прав ребенка // Современное право. - 2009. N1. - С. 24 - 28.
2. Асташов С. В. Судебная практика по гражданским делам. Брачно-семейные споры. Практическое пособие. - М.: Проспект,2011.
3. Беспалов Ю. Разбирательство дел об установлении отцовства /Ю. Беспалов// Российская юстиция. – 2010. - №6
4. Гришаев С. П. Алиментные обязательства.М.,2011.//СПС «Консультант Плюс».

5. Капитова О.В. Правовая природа механизма алиментирования в семейном праве Российской Федерации. М.: Юриспруденция, 2010.

6. Косова О. Субъектный состав соглашений об уплате алиментов// О.Косова/ Российская юстиция. –2012.-№12

7. Левушкин А. Н. К вопросу об алиментах и последствиях невыполнения алиментных обязательств.// Исполнительное право, №2. 2011.

8. Макошенко М. И. Путеводитель: Алиментные обязательства других членов семьи. Белгород, 2011.

9. Калуга В.Г. Юридическая помощь супругам при разделе. Учебное пособие. - М., 2012.

10. Шелютто М.Л. Судебная практика по делам о взыскании алиментов / М.Л. Шелютто// Комментарий судебной практики. Выпуск 10 / Под ред. К.Б. Ярошенко. Юридическая литература, 2010

11. Исковые заявления. Типичные ошибки: Учебно-практическое пособие" Смоленский М.Б.Проспект, 2011

12. История поддержки семьи, материнства и детства в России в дореволюционный, советский и современный периоды. // Молодежный научный форум: Общественные и экономические науки: электр. сб. ст. по материалам VII студ. междунар. заочной науч.-практ. конф. — М.: «МЦНО». — 2013 —№ 7(7)

Электронные ресурсы:

1. Консультант Плюс - www.consultant.ru
2. Информационно-правовой портал Гарант - www.garant.ru
3. Высший арбитражный суд РФ www.arbitr.ru
4. Российская газета www.rg.ru
5. Информационный портал правовых новостей www.lexnews.ru
6. Государственная Дума РФ www.duma.gov.ru