

РЕЦЕНЗИЯ

на курсовую работу по теме Государство и право
Государство и политические партии

выполненную студентом курса заочной формы обучения группы
Балабан Д. И.
(Ф.И.О.)

1. Все требования предъявляемые к написанию курсовой работы выполнены (план, введение, содержание, заключение, список использованной литературы) (да, нет)
2. Тема курсовой работы раскрыта (полностью, частично, нет)
3. Использование научной литературы при выполнении курсовой работы (2, 3, 4, 5)
4. Использование эмпирического материала при написании курсовой работы (2, 3, 4, 5)
5. Наличие собственных выводов, предложений, точек зрения и их аргументация (2, 3, 4, 5)
6. Стиль и уровень грамотности выполнения курсовой работы (2, 3, 4, 5)
7. Качество оформления курсовой работы (2, 3, 4, 5)
8. Основные вопросы, выносимые на защиту курсовой работы, или замечания, требующие дополнительной письменной переработки (да, нет)
9. Оригинальность текста в системе «Антиплагиат-ВУЗ» составила

Курсовая работа допущена к защите 29 03 2018г.

Преподаватель Ф.И.Федорченко Ф.И.О.,
подпись

Курсовая работа защищена на оценку хорошо
«21» 08 2018г.

Преподаватель Ф.И.Федорченко Ф.И.О.,
подпись

Негосударственная образовательное учреждение
организация высшего образования
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ АДВОКАТУРЫ И НОТАРИАТА»

КУРСОВАЯ РАБОТА

по дисциплине: «Теория государства и права»
на тему: «Государство и политические партии»

Выполнил:
Воловик Денис Игоревич
Студента 1 года обучения
223 группы
Заочного отделения
Юридического факультета

Преподаватель:
Федорченко Алексей Александрович

Москва 2018

Содержание:

Введение

1. Основные признаки государства

2. Политические партии

 2.1 Признаки политических партий

 2.2 Типологии политических партий

 2.3 Концепции политической партии

 2.4 Классификация политических партий

3. Государство и партии: формы взаимодействия

4. Роль партий в политической системе

Заключение

Список литературы

Введение

Темой для работы я выбрал "Государство и политические партии", на мой взгляд эта тема наиболее актуальна именно сейчас. Так как политическая жизнь современного общества сложна, противоречива и многообразна. В ней занято огромное число участников (субъектов политики), среди которых одно из самых видных мест принадлежит политическим партиям. Сегодня трудно представить себе государство, в котором не было хотя бы одной политической партии. В подавляющем большинстве государств современного мира существуют двух- или много партийные системы.

Политическая партия - одно из важных достижений цивилизации необходимый для нормальной общественной жизни политический институт. Партия, самая политическая из всех общественных организаций: ее целью является завоевание и удержание власти, осуществление прямых и обратных связей между обществом и государством. Обратная связь помогает партии выполнять уникальную роль - агрегирования, согласования, выведения на политический уровень реальных и многообразных интересов, существующих или вновь зарождающихся в обществе. Партии выступают существенным элементом политической системы общества, предоставляют собой важные структуры политики. Они являются выражителями потребностей, интересов и целей определенных классов и социальных групп, принимают активное участие в функционировании механизма политической власти, либо оказывают на него опосредованное влияние.

Принципиальной стороной деятельности партий является их идеологическое воздействие на население, они играют значительную роль в формировании политического сознания. В современную эпоху ведущую, а часто и решающую роль в организации и в ходе борьбы за власть, особенности которой, обусловлены либо однопартийным характером политической системы, либо, наоборот, большим количеством партий обычно играют политические партии, пользующиеся авторитетом в

обществе. Взаимоотношения между государством и политическими партиями строятся на основах невмешательства в деятельность друг друга. Однако государство оставляет за собой право на правовую регламентацию деятельности политических партий, право на запрет определенных политических партий, которые своей деятельностью пытаются дестабилизировать обстановку в обществе и оказывают другие негативные влияния на граждан.

Глава 1. Основные признаки государства

Государство — это властно-политическая организация общества, обладающая государственным суверенитетом, специальным аппаратом управления и принуждения, и устанавливающая особый правовой порядок на определенной территории. Так же, государство представляет собой совокупность политических институтов, главной целью которых является защита и поддержание целостности общества.

Государство оперирует определёнными методами сохранения и поддержания государственной целостности, суверенитета, правопорядка, традиций внутри общества, устанавливает определённый порядок взаимоотношений между гражданами Государства, и вовлекает в свою деятельность всё население на собственной и других территориях, в соответствии с международными соглашениями Государства. Порядок взаимоотношений между членами общества и применения власти определяется конституцией, законами и другими правовыми документами государства, которые являются частью устройства государства; а также традициями, сформировавшимися внутри государства, в исторической действительности.

В современных капиталистических государствах, его основными целями декларируются: защита прав граждан, сохранение нормальных взаимоотношений между членами общества, заключающихся в обеспечении определённого уровня безопасности жизни и собственности людей, то есть безопасности их личной, научной, творческой и коммерческой деятельности; реализация и сохранение общих для членов общества материальных и духовных целей и ценностей, таких как свобода, мораль, справедливость, медицина, образование, дороги, экология.

Термин обычно используется в социальном контексте. В настоящее время вся сухопутная территория на планете , за исключением Антарктиды и прилегающих к ней островов, разделена между примерно двумястами

государствами.

По сравнению с общиной, которая является простым обществом, государство содержит в себе социальный класс (или классы), профессиональным занятием которого (или которых) является управление общими делами (при общинном устройстве, каждый общинник причастен к управлению таковыми).

В русской культуре часто происходит смешение понятия «государство» с политической властью, которая управляет общими делами организованного общества (например: «в этом государстве...» и «государство настаивает на более интенсивном вмешательстве в экономику»

Так что же такое государство? В историческом плане государство можно определить, как социальную организацию, обладающую конечной властью над всеми людьми, проживающими в границах определенной территории, и имеющую главной своей целью решение общих проблем и обеспечение общего блага при сохранении, прежде всего, порядка.

В структурном плане государство предстает как разветвленная сеть учреждений и организаций, олицетворяющих три ветви власти: законодательную, исполнительную и судебную.

Государственная власть является суверенной, т. е. верховной, по отношению ко всем организациям и лицам внутри страны, а также независимой, самостоятельной по отношению к иным государствам. Государство — официальный представитель всего общества, всех его членов, именуемых гражданами.

Взимаемые с населения налоги и полученные от него займы направляются на содержание государственного аппарата власти.

Государство — это универсальная организация, отличающаяся рядом не имеющих аналогов атрибутов и признаков.

Признаки государства:

Принудительность — государственное принуждение первично и приоритетно по отношению к праву принуждать других субъектов в

пределах данного государства и осуществляется специализированными органами в ситуациях, определяемых законом.

Суверенность — государство обладает наивысшей и неограниченной властью по отношению ко всем лицам и организациям, действующим в пределах исторически сложившихся границ.

Всеобщность — государство выступает от имени всего общества и распространяет свою власть на всю территорию.

Признаками государства являются территориальная организация населения, государственный суверенитет, сбор налогов, законотворчество. Государство подчиняет себе все население, проживающее на определенной территории, независимо от административно-территориального деления.

Атрибуты государства:

Территория — определяется границами, разделяющими сферы суверенности отдельных государств.

Население — подданные государства, на которых распространяется его власть и под защитой которого они находятся.

Аппарат — система органов и наличие особого "класса чиновников" посредством которых функционирует и развивается государство. Издание законов и правил, обязательных для всего населения данного государства, осуществляется государственным законодательным органом.

Признаки государства¹:

- а) наличие аппарата власти и управления, аппарата принуждения; б) разделение населения по территориальным единицам; в) суверенитет, т.е. независимость во внешних и внутренних делах; г) принятие ряда обязательств перед народом (защищать территорию, бороться с преступностью, осуществлять цели общего благополучия и др.); д) существование ряда монопольных прав (право издавать законы, выпускать денежные знаки, собирать налоги, выпускать займы и т.д.).

¹ Экономика и право: словарь-справочник. — М.: Вуз и школа. Л.П. Кураков, В.Л. Кураков, А.Л. Кураков. 2004.

Понятие государства

Как уже говорилось, вначале государство являлось единственной политической организацией в обществе. В дальнейшем, в ходе развития политической системы общества, возникают и другие политические организации (партии, движения, блоки и т. д.).

Термин «государство» обычно употребляется в широком и в узком значении.

В широком смысле государство отождествляется с обществом, с определенной страной. Например, мы говорим: «государства, входящие в ООН», «государства — члены НАТО», «государство Индия». В приведенных примерах под государством понимаются целые страны вместе со своими народами, проживающими на определенной территории. Такое представление о государстве доминировало в античности и в Средние века.

В узком смысле государство понимается как один из институтов политической системы, обладающий верховной властью в обществе. Такое понимание роли и места государства обосновывается в период формирования институтов гражданского общества (XVIII — XIX вв.), когда происходит усложнение политической системы и социальной структуры общества, появляется необходимость отделения собственно государственных институтов и учреждений от общества и других негосударственных институтов политической системы.

Государство — основной социально-политический институт общества, ядро политической системы. Обладая суверенной властью в обществе, оно управляет жизнедеятельностью людей, регулирует отношения между различными социальными слоями и классами, отвечает за стабильность общества и безопасность своих граждан.

Государство имеет сложную организационную структуру, которая включает следующие элементы: законодательные учреждения, исполнительно-распорядительные органы, судебную систему, органы охраны общественного порядка и государственной безопасности, вооруженные силы

и др.

Все это позволяет государству выполнять не только функции управления обществом, но и функции принуждения (институционализированного насилия) в отношении как отдельных граждан, так и больших социальных общностей (классов, сословий, нации). Так, в годы советской власти в СССР были фактически уничтожены многие классы и сословия (буржуазия, купечество, зажиточное крестьянство и др.), политическим репрессиям подвергались целые народы (чеченцы, ингуши, крымские татары, немцы и др.).

Основные признаки государства

- общие признаки и отличительные черты государства, характеризующие его как специфическую организацию общества. К ним относятся:

1) территория. Государство представляет собой единую территориальную организацию политической власти в масштабе всей страны. Государственная власть распространяется на все население в пределах определенной территории, что влечет за собой административно-территориальное деление государства. Эти территориальные единицы называются в разных странах по-разному: районы, области, края, округа, провинции, дистрикты, муниципии, графства, губернии и т.д. Осуществление власти по территориальному принципу ведет к установлению его пространственных пределов - государственной границы, которая отделяет одно государство от другого;

2) население. Этот признак характеризует принадлежность людей к данному обществу и государству, состав, гражданство, порядок его приобретения и утраты и т.д. Именно "через население" в рамках государства происходит объединение людей и они выступают в качестве целостного организма- общества;

3) публичная власть. Государство - особая организация политической власти, которая располагает специальным аппаратом (механизмом)

управления обществом для обеспечения его нормальной жизнедеятельности.

Первичной ячейкой этого аппарата является государственный орган. Наряду с аппаратом власти и управления государство имеет особый аппарат принуждения, состоящий из армии, полиции, жандармерии, разведки, а т.ж. в виде различных принудительных учреждений (тюрем, лагерей, каторги и т.п.). Через систему своих органов и учреждений государство непосредственно осуществляет руководство обществом, защищает неприкосновенность своих границ. К важнейшим государственным органам, которые в той или иной мере были присущи всем историческим типам и разновидностям государства, относятся законодательные, исполнительные и судебные. На различных этапах общественного развития органы государства изменяются структурно и решают различные по своему конкретному содержание задачи;

4) суверенитет. Государство представляет собой суверенную организацию власти. Государственный суверенитет - это такое свойство государственной власти, которое выражается в верховенстве и независимости данного государства по отношению к любым другим властям внутри страны, а т.ж. ее независимость на международной арене при условии ненарушения суверенитета других государств.

Независимость и верховенство государственной власти выражаются в следующем: а) универсальности - только решения государственной власти распространяются на все население и общественные организации данной страны; б) прерогативе - возможности отмены и признания недействительным любого незаконного действия другой общественной власти; в) наличии специальных средств воздействия (принуждения), которыми не располагает никакая другая общественная организация. При известных условиях суверенитет государства совпадает с суверенитетом народа. Суверенитет народа означает верховенство, его право самому решать свою судьбу, формировать направление политики своего государства, состав его органов, контролировать деятельность государственной власти. Понятие

государственного суверенитета тесно связано с понятием национального суверенитета. Национальный суверенитет означает право наций на самоопределение вплоть до отделения и образования самостоятельных государств. Суверенитет может быть формальным, когда он провозглашается юридически и политически, а фактически не осуществляется в силу зависимости от другого государства, диктующего свою волю. Принудительное ограничение суверенитета имеет место, например, по отношению к побежденному в войне со стороны государств-победителей, по решению международного сообщества (ОН). Добровольное ограничение суверенитета может допускаться самим государством по взаимной договоренности для достижения общих целей, при объединении в федерацию и т.п.

5) издание правовых норм. Государство организует общественную жизнь на правовых началах.

1.1 Признаки, которые отличают государство от других субъектов политической деятельности

Наличие определенной территории — юрисдикция государства (право вершить суд и решать правовые вопросы) определена его территориальными границами. В этих границах власть государства распространяется на всех членов общества (как обладающих гражданством страны, так и не обладающих им);

Суверенитет — государство полностью независимо во внутренних делах и в ведении внешней политики;

Многообразие используемых ресурсов — государство аккумулирует основные властные ресурсы (экономические, социальные, духовные и т.д.) для осуществления своих полномочий;

Стремление к представительству интересов всего общества — государство выступает от имени всего общества, а не отдельных лиц или

социальных групп;

Монополия на легитимное насилие — государство имеет право применять силу, чтобы обеспечивать исполнение законов и наказывать их нарушителей;

Право сбора налогов — государство устанавливает и собирает с населения различные налоги и сборы, которые направляются на финансирование государственных органов и решение различных управлеченческих задач;

Публичный характер власти — государство обеспечивает защиту публичных интересов, а не частных. При осуществлении государственной политики обычно не возникает личных отношений между властью и гражданами;

Наличие символики — государство имеет свои признаки государственности — флаг, герб, гимн, особые символы и атрибуты власти (например, корона, скипетр и держава в некоторых монархиях) и т.д.

В ряде контекстов понятие «государство» воспринимают как близкое по значению к понятиям «страна», «общество», «правительство», но это не так.

Страна — понятие прежде всего культурно-географическое. Этот термин обычно употребляется в тех случаях, когда говорят о площади, климате, природных зонах, населении, национальностях, религиях и т.д. Государство — понятие политическое и обозначает политическую организацию той иной страны — форму ее правления и устройства, политический режим и т.д.

Общество — понятие более широкое, чем государство. Например, общество может быть над государственным (общество как все человечество) или догосударственным (таковы племя и первобытный род). На современном этапе понятия общества и государства тоже не совпадают: публичная власть (скажем, слой профессионалов-управленцев) относительно самостоятельна и обособлена от остального общества.

Правительство - только часть государства, его высший распорядительный и исполнительный орган, инструмент осуществления политической власти.

Глава 2. Политические партии

Политическая партия — особая общественная организация (объединение), непосредственно ставящая перед собой задачи овладеть политической властью в государстве или принять в ней участие через своих представителей в органах государственной власти и местного самоуправления. Большинство партий имеют программу - выразитель идеологии партии, перечень её целей и способов их достижения.

Так же политическая партия это - стабильная иерархическая политическая организация, объединяющая на добровольной основе лиц с общими социально- классовыми, политико- экономическими, национально-культурными, религиозными и иными интересами и идеалами, ставящая перед собой цель завоевания политической власти или участие в ней. По сравнению с общественно-политическими движениями и избирательными блоками политические партии отличаются большей идейной и организационной общностью и долговременностью действия.

Партии объединяют наиболее активных представителей социальных групп, имеющих схожие идеально- политические взгляды и стремящихся к государственной власти.

2.1 Признаки политических партий

Признаками партии являются:

функционирование на долговременной основе, организованность, наличие формальных норм и правил внутрипартийной жизни, отраженных в уставе;

наличие местных отделений (первичных организаций), поддерживающих регулярные связи с национальным руководством;

направленность на завоевание политической власти и распоряжение ею (группы, которые не ставят такой цели, называют группами давления);

наличие народной поддержки, добровольность членства;

наличие общей идеологии, цели и стратегий, выраженных в политической программе.

В современном обществе партии выполняют ряд специфических внутренних и внешних функций:

Внутренние функции касаются набора новых членов, обеспечения финансирования партии, налаживания эффективного взаимодействия между руководством и местными отделениями и т.д.

Внешние функции являются определяющими для партийной деятельности:

выражение, отстаивание и защита интересов больших социальных групп и слоев; о интеграция людей внутри социальных групп на основе общих целей, мобилизация масс для решения важных социальных задач;

разработка идеологии, формирование общественного мнения, распространение политической культуры;

создание возможностей для политической социализации личности; подготовка кадров для политических институтов, участие в формировании политической элиты;

организация избирательных кампаний и участие в них;

борьба за государственную власть и участие в политическом управлении.

2.2 Типологии политических партий

Типологии политических партий

по идеологической ориентации выделяют партии либеральные, консервативные, коммунистические и проч.;

по территориальному признаку - федеральные, региональные и т.д.;

по социальной базе — рабочие, крестьянские, предпринимательские и др.;

по отношению к социальным преобразованиям - радикальные и умеренные, революционные и реформистские, прогрессивные и реакционные; по участию во власти - правящие и оппозиционные, легальные и нелегальные, парламентские и непарламентские.

Наиболее известна классификация партий по организационному строению, согласно которой выделяются кадровые и массовые партии.

Кадровые партии ориентированы на участие профессиональных политиков, парламентариев и объединены вокруг группы лидеров — политического комитета. Такие партии обычно немногочисленны и элитарны, получают финансирование из частных источников. Их деятельность активизируется во время выборов.

Массовые партии многочисленны, финансируются из членских взносов. Они представляют собой централизованные организации с уставным членством, отличаются организованностью и дисциплинированностью, проводят широкую пропагандистскую работу на местах, так как заинтересованы в увеличении численности своих членов (и, следовательно, суммы членских взносов). Если кадровые партии стремятся к мобилизации элит, то массовые — к мобилизации широких народных масс.

К групповым субъектам политической деятельности относят также массовые движения, общественные организации, группы давления и т.д.

2.3 Концепции политической партии

Политическая партия — это добровольное некоммерческое общественное объединение по идеяным соображениям и политическим принципам, стремящееся к достижению политических целей и использующее политические средства.

Политическая партия — это политическая организация наиболее активной части общества; объединение (политическое или классовое), которое непосредственно выражает интересы класса или общества и состоит

из наиболее активных его представителей, осознающих его интересы, борющихся за их осуществление и владение государственной властью (или ее удержание).

В марксистской традиции партии рассматриваются как высшая форма организации того или иного класса или его слоя, охватывающая его наиболее активную часть, отражающую его коренные политические интересы и преследующая долгосрочные классовые цели. Партии как политические организации непосредственно участвуют в общественно-политической жизни, выражают свое отношение к существующей власти, создаются во имя сохранения и упрочения данной власти или ее изменения.

В либерально-демократической традиции партии трактуются как организованные политические силы, объединяющие граждан одной политической традиции и служащие для завоевания или участия во власти с целью реализации целей своих приверженцев. Воплощая право человека на политическую ассоциацию с другими людьми, партии отражают общегрупповые интересы и цели разнородных слоев населения (социальных, национальных, религиозных и т.д.). Через этот институт люди выдвигают свои групповые требования к государству и одновременно получают от него обращения за поддержкой в решении тех или иных политических вопросов.

Обязательные элементы политической партии:

всякая партия суть носитель определенной идеологии или, по крайней мере, выражает конкретную ориентацию видения мира и человека.

это относительно продолжительное по времени объединение, т.е. организация с определенной структурой и территориальным измерением (национальным, региональным, местным, а иногда интернациональным). цель всякой партии — завоевание власти или участие в ней наряду с другими партиями.

каждая партия стремится обеспечить себе поддержку народа — от включения в состав своих членов до формирования широкого круга сочувствующих.

Роль политической партии в жизни общества:
связующее звено народных масс и государства;
регулятор социально-политической жизни общества;
руководитель классовой борьбы в обществе.

Главная задача политической партии — захват и участие во власти.

Функции политической партии:

1. Теоретическая функция:

анализ состояния и теоретическая оценка перспектив развития общества; выявление интересов разных социальных групп общества;
разработка стратегии и тактики борьбы за обновление общества;

2. Идеологическая функция:

распространение в массах и отстаивание своего мировоззрения и нравственных ценностей;

пропаганда своих целей и политики;

привлечение граждан на сторону и в ряды партии;

3. Политическая функция:

борьба за власть;

участие во внутренней и внешней политике (разработка, формирование, проведение в жизнь);

выполнение предвыборных программ

4. Организаторская функция:

реализация программных установок и решений;

проведение избирательных кампаний;

подбор кандидатов на выборные должности, кадров для выдвижения в правительство, центральное и местное руководство.

Функция социального представительства. Как уже отмечалось выше, всякая политическая партия является выразителем определенных социальных интересов, опирается в своей деятельности на конкретные социальные слои и группы, является их представителем на политической арене. В этой связи она имеет в качестве одной из центральных задачу из всего многообразия самых

различных интересов этих групп (экономических, этнических, религиозных и т.д.) выявить, сформировать и обосновать их совокупный политический интерес, равно как и четко артикулировать его в политико-властной сфере. В теоретико-идеологическом плане функция социального представительства и артикуляции совокупного политического интереса объединенных в тех или иных партиях социальных слоев и групп находит свое выражение в партийных программах и доктринах. Последние представляют собой не что иное, как своего рода «декларации партий о намерениях», в которых они открыто заявляют о том, ради чего и для кого они создаются, какие преследуют цели и какие средства собираются использовать для их достижения.

Функция политической социализации граждан, т.е. их политического просвещения и обучения, формирование свойств и навыков участия в политико-властных процессах, а также влияния на них с помощью тех или иных конвенциональных (конституционно оговоренных и законодательно закрепленных) акций и процедур.

Функция социальной интеграции — в силу того, что любая партия в условиях демократически организованного общества может прийти к власти только получив большинство на выборах, она с необходимостью стремится объединить вокруг своей программы самые различные слои населения.

Прагматическая функция, связанная не столько с борьбой за власть, сколько, прежде всего, с ее управлением и удержанием. Речь идет об искусстве умелого пользования и распоряжения властью с тем, чтобы сохранить ее сверх конституционного срока приобретения, т.е. не потерять на новых выборах.

Функция воспроизводства и рекрутования политической элиты для всех уровней системы организации государственной власти. По причине того, что смена «влаштного караула» в условиях демократии происходит только по итогам выборов, претендующая на власть партия должна быть готовой к тому, чтобы в случае победы на этих выборах «посадить» во

властные «кресла» свою команду, т.е. высших руководителей системы государственного руководства и управления страной.

2.4 Классификация политических партий

политических партий:

по социальному признаку различают партии классовые, интерклассовые (межклассовые), партии «хватай всех» и т.д.;

по организационной структуре и характеру членства:

кадровые;

массовые.

с четкими и формально определенными принципами членства и со свободным членством, с членством индивидуальным и коллективным и т.д.;

по отношению к месту в политической системе — легальные, полулегальные и нелегальные, правящие и оппозиционные, парламентские и внепарламентские, монопольно-государственные и авангардные и пр.;

по целевым и идеяным установкам, способам и формам действия — радикальные, либеральные, консервативные; коммунистические, социалистические и социал-демократические; христианские и т.д.

по числу депутатских мест в парламенте — мажоритарные партии (от фр. majorite — большинство), партии с мажоритарным призванием, доминирующие партии и партии миноритарные (от фр. minorite — меньшинство) и т.д.

Внепарламентские партии считают активность представительных органов власти и борьбу за депутатские мандаты второстепенными. Их происхождение связано с развитием массовых движений и расширением политического участия рабочего класса.

В зависимости от положения в политической системе партии делят на правительственные и оппозиционные. Правительственные партии, победившие на выборах, играют ведущую роль в формировании

правительства. Оппозиционные партии представляют интересы политического меньшинства. Они сосредоточиваются на критике правящих партий, проводимой ими политике. В свою очередь, оппозиция подразделяется на системную и внесистемную. Системная оппозиция не ставит под сомнение существующие базовые ценности, политические нормы и процедуры. Она расходится во взглядах с правительственной партией по вопросам тактики (размер налогов, характер социальных программ, степень государственного регулирования экономики).

Внесистемная оппозиция отрицает существующий политический порядок, характер приоритетов общественного развития в целом. Ее целью, как правило, является смена существующей политической системы.

С точки зрения характера организации выделяют кадровые и массовые партии. Кадровая партия — это группа известных людей, созданная для подготовки выборов, проведения избирательных кампаний, контактов с избирателями. В нее входят, во-первых, популярные и влиятельные лица, чьи престиж и связи способны оказать кандидату поддержку и привлечь на его сторону избирателей; во-вторых, эксперты, специалисты в области проведения избирательных кампаний и политической рекламы; в-третьих, лица, обеспечивающие финансирование партии. Массовая партия — это хорошо организованное объединение, основными признаками которого являются: широкое, активное членство; определенная идеология; существование на основе членских взносов. Партия данного типа предполагает ответственность своих парламентских представителей перед избирателями за принимаемые решения и проводимую политику. Для нее характерны строгая дисциплина, соблюдение устава и программы ее приверженцами.

В соответствии с идеологическими ориентациями выделяют либеральные, консервативные, коммунистические, социалистические, фашистские и другие партии.

В последние два-три десятилетия сформировался тип политической

силы, который необоснованно называют партией. Это так называемые универсальные партии (партии всех избирателей). В отличие от традиционных партий, ориентирующихся на определенные электоральные группы, они стремятся привлечь на свою сторону различные группы избирателей. Для них характерны следующие черты: обязательное фиксирование членства; особый тип лидера-интеллектуала, играющего роль мировоззренческого символа; отсутствие четко фиксированных социальных интересов.

Возникновению этого типа партий способствуют размывание жестких границ между социальными функциями и вытекающее отсюда ослабление партийной идентичности избирателей; рост благосостояния общества; развитие средств массовой информации, позволяющее партийным лидерам обращаться не к отдельным группам, а ко всем избирателям сразу. Партии такого типа в большей степени связаны с государством, чем с гражданским обществом, а их главная функция — не артикуляция и агрегация интересов общества, а защита политического курса данного правительства.

Глава 3. Государство и партии: формы взаимодействия

Какие виды государственной поддержки деятельности партий предусмотрены законом

В соответствии со статьей 32 Федерального закона «О политических партиях» федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления оказывают поддержку на равных условиях политическим партиям, их региональным отделениям и иным структурным подразделениям. Видами поддержки являются:

- 1) обеспечение равных условий и гарантий доступа к государственным и муниципальным средствам массовой информации;
- 2) создание равных условий предоставления помещений и средств связи, находящихся в государственной и (или) муниципальной собственности, на условиях, аналогичных условиям их предоставления государственным и муниципальным учреждениям;
- 3) обеспечение равных условий участия в избирательных кампаниях, референдумах, общественных и политических акциях.

Государственная поддержка политических партий осуществляется также путем их государственного финансирования. Однако возможность финансовой поддержки предусмотрена лишь в отношении политических партий, добившихся юридически значимых результатов на выборах федерального уровня.

Как осуществляется взаимодействие между органами государственной власти и политическими партиями

Взаимодействие органов государства с политическими партиями не ограничивается участием их в выборах и референдумах. Анализ практики взаимодействия федеральных органов государственной власти позволяет выявить основные правовые механизмы, обеспечивающие участие политических партий в выработке решений органов государственной власти

и местного самоуправления.

1. Вовлечение представителей политических партий в работу временных рабочих органов по разработке проектов законодательных и договорных актов. Так, на основании Указа Президента Российской Федерации от 20 мая 1993 г. «О созыве Конституционного совещания и завершении подготовки проекта Конституции Российской Федерации» представители политических партий были включены в состав участников совещания. Впоследствии, уже после распуска Верховного Совета Российской Федерации, была создана Общественная палата Конституционного совещания, объединившая представителей партий и иных общественных объединений.

2. Заключение между органами государственной власти и политическими партиями договоров и соглашений о взаимодействии. Так, в апреле 1994 г. состоялось подписание Договора об общественном согласии между Президентом, Председателем Правительства, председателями палат Федерального Собрания и представителями общественных организаций, в том числе и партий. Хотя Договор об общественном согласии и не был нормативным правовым документом, он тем не менее способствовал легитимации системы организации государственной власти, заложенной в Конституции 1993 г.

3. Инициирование политической партией процедуры принятия соответствующего нормативного правового акта. Конституция Российской Федерации не наделяет политические партии правами субъекта законодательной инициативы, последние могут внести соответствующий законопроект через своих представителей в Государственной Думе. Вместе с тем в ряде субъектов Российской Федерации (Кабардино-Балкарская Республика, республики Карелия, Саха (Якутия) и др.) конституции (уставы) наделяют указанным правом региональные отделения политических партий, что соответствует нормам статьи 6 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и

исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

4. Возможность инициирования политической партией отзыва депутата органа государственной власти либо органа местного самоуправления. Так, в ряде субъектов Российской Федерации (Республике Тыва, Алтайском крае, Амурской, Брянской, Волгоградской, Нижегородской, Кемеровской, Сахалинских областях, Ненецком АО) правом возбудить процедуру отзыва депутата законодательного (представительного) органа наряду с гражданами обладают также политические партии либо их региональные отделения (вне зависимости от политической принадлежности отзываемого лица). Более корректным представляется иной подход, предусмотренный законодательством Республики Коми, Архангельской, Владимирской и Оренбургской областей, в соответствии с которым правом отзыва депутатов обладают только избирательные объединения (избирательные блоки), ранее выдвигавшие их по соответствующему избирательному округу. Наделение их правом отзыва оправданно, поскольку политические партии могут использовать его в целях обеспечения общественного контроля за своими представителями в органах государственной власти и местного самоуправления. Вместе с тем в связи с переходом к смешанной системе выборов нормы регионального законодательства об основании и порядке отзыва должны подвергнуться серьезной ревизии.

5. Участие политических партий в выработке решений, принимаемых органами государственной власти и местного самоуправления в рамках постоянно действующих консультативных органов: советов, общественных палат, «круглых столов», общественных советов и т. д.

6. Внесение предложений по кадровым вопросам в случаях и в порядке, предусмотренных действующим законодательством. В настоящее время данное направление взаимодействия государства и политических партий еще только формируется. Однако в связи с инициативами Президента Российской Федерации о том, чтобы на утверждение законодательного

(представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации вносились кандидатура представителя политической партии, победившей на региональных выборах, оно имеет значительные перспективы.

Политическая партия представляет собой один из видов общественных объединений граждан, создаваемых на добровольных началах в целях участия в политической жизни общества (участие в выборах, представление интересов в органах государственной власти и органах местного самоуправления) посредством формирования и выражения политической воли граждан.²

Какие органы и в каких формах осуществляют контроль за деятельностью политических партий

Одним из инструментов государства на партийно-политическую сферу является контроль за деятельностью партий. Сфера контроля, осуществляемого государственными органами в отношении партий, значительно шире, чем в отношении иных общественных объединений. Если в соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона «Об общественных объединениях» орган юстиции осуществляет контроль только за соответствием деятельности общественных объединений их уставным целям, то в отношении политических партий он осуществляет контроль также и за соблюдением партиями и их структурными подразделениями законодательства Российской Федерации.

Функции по обеспечению контроля за деятельностью политических партий, их региональных отделений и иных структурных подразделений включают:

- контроль за соблюдением политическими партиями, их региональными отделениями и структурными подразделениями законодательства Российской Федерации;
- контроль за соответствием деятельности политических партий, их

² Примаков Е. Нам нужны стабильность и безопасность // Российская газета. 2006. 13 января.

региональных отделений и иных структурных подразделений положениям, целям и задачам, предусмотренным уставами политических партий;

– контроль за источниками доходов политических партий, их региональных отделений и иных зарегистрированных структурных подразделений, за размерами получаемых ими денежных средств и уплатой налогов.

По первым двум позициям контроль за деятельностью политических партий осуществляется органами юстиции, налоговыми органами и органами финансового мониторинга.

В целях реализации контрольной функции Федеральная регистрационная служба (Рос. регистрация) и ее территориальные органы вправе осуществлять ряд действий. В частности, они вправе знакомиться с документами партий и их региональных отделений. Контрольная проверка может включать изучение материалов регистрационных документов, направление запросов в налоговые, правоохранительные и иные органы о представлении информации и сведений, касающихся деятельности партий, изучение отчетности общественных объединений, получение разъяснений от их руководителей и членов по вопросам, относящимся к уставной деятельности. Органы юстиции вправе направлять своих представителей для участия в проводимых партией, ее региональными отделениями и иными структурными подразделениями открытых мероприятиях (в т. ч. съездах, конференциях или общих собраниях), в том числе по принятию устава и программы партии, внесению в них изменений и дополнений, выборам руководящих и контрольно-ревизионных органов партии, выдвижению кандидатов в депутаты и на иные выборные должности, реорганизации и ликвидации партии и ее отделений. В целях реализации контрольных функций Рос. регистрация в случае осуществления политической партией, ее региональным отделением или иным зарегистрированным структурным подразделением деятельности, противоречащей ее уставным положениям, целям и задачам, вправе выносить письменное предупреждение (с указанием

конкретных оснований его вынесения). В определенных законом случаях она также вправе вносить в суд заявление о приостановлении деятельности или ликвидации партии, ее регионального отделения или иного зарегистрированного структурного подразделения.

В соответствии со статьей 26 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» предметом прокурорского надзора является соблюдение прав и свобод человека и гражданина органами управления и руководителями некоммерческих организаций, разновидностью которых являются партии. Это выявление и принятие мер к запрету создания и деятельности объединений, цели и действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя, нарушение целостности государства, подрыв его безопасности, возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды; проверка соблюдения органами государственной власти и местного самоуправления законодательства о политических партиях и т. п.

Органами, обеспечивающими государственный контроль за соблюдением политическими партиями правил участия в выборах, являются избирательные комиссии. Именно им принадлежит ведущая роль в правовой оценке юридически значимых действий политических партий по принятию решений об участии в выборах, выдвижению кандидатов, выполнению условий, необходимых для их регистрации, по организации и ведению предвыборной агитации и др.

С 2006 г. избирательные комиссии также осуществляют функции контроля за соблюдением требований по учету и расходованию средств политических партий. Данная функция реализуется посредством проверки Центральной избирательной комиссией ежегодного сводного финансового отчета партии и ежеквартально представляемых сведений о поступлении и расходовании ее средств, а избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации – сведений о поступлении и расходовании средств региональными отделениями и иными структурными подразделениями.

Основными объектами финансового контроля здесь являются соблюдение установленных для политических партий ограничений по источникам финансовых поступлений, целевого характера расходования финансовых средств, а применительно к отчетам по итогам избирательной кампании – соблюдение требований, установленных избирательным законодательством в отношении образования и порядка расходования средств из избирательных фондов. При необходимости к проверке сведений, указанных гражданами и юридическими лицами при внесении (перечислении) пожертвований, привлекаются паспортно-визовая служба МВД России и Федеральная налоговая служба.

Проверка финансовых (бухгалтерских) отчетов региональных отделений политической партии и иных ее зарегистрированных структурных подразделений осуществляется налоговыми органами. Налоговый учет и бухгалтерская отчетность осуществляются в порядке и в сроки, установленные законодательством для юридических лиц.

С распадом СССР начался активный процесс демократизации во всех сферах общественной жизни. Начали создаваться многочисленные общественные объединения, в том числе и политические партии. По состоянию на 1 января 1999 г. Минюстом Российской Федерации было зарегистрировано 141 общероссийское общественное объединение. Двадцать восемь из них участвовали в избирательной кампании по выборам в Государственную Думу России 1999 г. Пятипроцентный барьер преодолели шесть: КПРФ, "Единство", СПС, "Отечество - Вся Россия", ЛДПР, "Яблоко". С 2005 г. для признания политической партии парламентской необходимо, чтобы за нее проголосовало уже 7% избирателей.³

Как регулируется труд работников аппаратов политических партий. Должны ли они быть членами партий.

В соответствии со статьей 59 Трудового кодекса Российской Федерации в случае избрания на определенный срок в состав выборного

³ Российская газета. 1999. 16 января.

органа или на выборную должность на оплачиваемую работу, а также поступления на работу, связанную с непосредственным обеспечением деятельности избираемых органов политических партий, по инициативе работодателя либо работника может заключаться срочный трудовой договор.

Статус сотрудников аппарата подчас трудно отделить от статуса освобожденных партийных работников, что связано с функциональным единством их деятельности, ее профессиональным и возмездным характером. В этой связи подобное различие усматривается как минимум по двум критериям: основаниям, порядку назначения и освобождения от должности, а также различному соотношению требований, предъявляемых к ним трудовым законодательством и уставом партии. Так, сотрудники аппарата партии в большинстве своем назначаются на должность и освобождаются от нее решением должностных лиц партии.

Исключением являются только руководящие сотрудники аппарата, утверждение которых нередко осуществляется руководящими органами партии (в Партии российских регионов главный бухгалтер в 2002—2004 гг. назначался сопредседателями партии). Вопросы трудовой деятельности и увольнения регулируются требованиями трудового законодательства и условиями трудового договора, а реорганизация аппарата осуществляется уполномоченным органом партии. Что же касается освобожденных руководящих партийных работников, то для занятия ими должности необходимо решение либо съезда партии (конференции регионального отделения), либо руководящего органа. Сверх того, если законодательство не содержит оснований к тому, чтобы сотрудники аппарата партии обязательно были ее членами, то для занятия освобожденной должности в руководящем органе партии членство в ней уже может стать непременным условием. Прекращение членства в партии влечет за собой оставление освобожденной партийной работы, но не является основанием для увольнения штатных работников аппарата партии.

Может ли партия учредить свои учебные центры. Каков их статус.

В соответствии с п. «е» статьи 26 Федерального закона «О политических партиях» партия вправе учреждать образовательные учреждения дополнительного образования взрослых. Образовательные учреждения дополнительного образования могут иметь различную форму (учреждения повышения квалификации, курсы партийной учебы, партийные школы, учебные центры). При этом политическая партия может выступать как одним учредителем, так и соучредителем образовательного учреждения дополнительного образования наряду с иными организациями.

Положением о лицензировании образовательной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2000 г. № 796, обучение по программам профессиональной подготовки, дополнительного профессионального образования подлежит лицензированию. В то же время в соответствии с пп. «а» п. 2 Положения не подлежит лицензированию образовательная деятельность в форме разовых лекций, стажировок, семинаров и других видов обучения, не сопровождающаяся итоговой аттестацией и выдачей документов об образовании и (или) квалификации. Подобная деятельность, связанная с организацией политического просвещения граждан, может осуществляться и без лицензирования.

Поскольку политические партии не вправе вмешиваться в деятельность образовательных учреждений, создание партийных учебных центров как филиалов, факультетов, отделений учреждений высшего и среднего профессионального образования не допускается.

Может ли партия заключать соглашения с зарубежными партиями, открывать свои представительства за рубежом.

Установление и поддержка международных связей может реализовываться партиями в рамках двусторонних и многосторонних соглашений о сотрудничестве с политическими партиями и общественными объединениями, в реализации программ по обмену опытом, в проведении совместных мероприятий как в России, так и за рубежом и т. д. Соглашения

могут предусматривать комплекс совместных действий по сотрудничеству и координации деятельности. Сотрудничество, осуществляемое по линии политических партий, не относится к сфере межгосударственных отношений. Это направление уставной деятельности требует соблюдения определенных ограничений, установленных федеральным законодательством и нормами международного права. В числе наиболее важных из них следует выделить: Невозможно заключение с зарубежными партиями соглашений по вопросам, решение которых отнесено к сфере деятельности органов государственной власти и местного самоуправления. Подобные обязательства, взятые на себя российскими политическими партиями при заключении соглашений о сотрудничестве между российскими политическими партиями и зарубежными партиями (общественными объединениями), не могут предусматривать оказание финансовой либо иной материальной поддержки партиям со стороны иностранных юридических лиц.

Партнерами по соглашениям могут выступать только политические партии и общественные объединения (органы государственной власти и коммерческие структуры зарубежных государств ими быть не могут).

Недопустимо вхождение политической партии в международный союз, признанный экстремистской организацией в порядке, установленном российским законодательством; нарушение этого запрета является основанием для постановки вопроса о юридической ответственности партии. В то же время межгосударственные соглашения России и иных государств могут предусматривать обязательства государства способствовать развитию сотрудничества политических партий, развитию контактов между ними. Предоставленное партиям право входить в состав международных союзов и ассоциаций означает, что принятие подобного решения не требует санкционирования со стороны государства и целиком определяется волей партии, а также решением международного союза (ассоциации) о ее принятии в порядке, предусмотренном уставом международного объединения. Формы такого участия могут быть разнообразны – партия

может входить в международные союзы как на правах полноценного члена, так и в ином качестве (ассоциированного члена, наблюдателя и т. д.).

Что же касается открытия филиалов и представительств политических партий за рубежом, то создание подобных структурных подразделений за пределами Российской Федерации не вписывается в действующую нормативную базу деятельности политических партий.

Федеральным законом «Об Общественной палате Российской Федерации» оговорена невозможность включения представителей политических партий в качестве членов Общественной палаты. Более того, члены Общественной палаты на период вхождения в состав данного органа обязаны приостановить свое членство в политических партиях. Вместе с тем законодательство не исключает возможность вхождения таких представителей в состав общественных консультативных органов на региональном уровне.

Общественные консультативные органы с участием представителей политических партий образованы и функционируют при правительствах (администрациях) глав исполнительной власти (высших должностных лиц) ряда субъектов Российской Федерации (общественные палаты – в Алтайском крае, Костромской, Рязанской областях, Еврейской АО и др., политический общественный совет – в Хабаровском крае, политические консультативные советы – в Республике Бурятия, Сахалинской области, консультативный совет представителей политических партий – в Курганской области); при законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации (в Республике Северная Осетия – Алания, Приморском крае, Смоленской области).

Возможна ли деятельность политических партий в организациях, учреждениях, на предприятиях государственной либо негосударственной формы собственности

В соответствии со статьей 9 Федерального закона «О политических партиях» политические партии создаются исключительно по

территориальному признаку. Законом установлен запрет на создание и деятельность структурных подразделений политических партий в органах государственной власти и в органах местного самоуправления, в Вооруженных Силах, в правоохранительных и иных государственных органах, в государственных и негосударственных организациях. Тем самым запрет на организацию партийных структур по производственному принципу имеет абсолютный характер. Наличие производственных структур находится в системном противоречии с принципом несвязанности членов партии партийной дисциплиной в своей служебной деятельности, в силу чего подобный запрет, на наш взгляд, вполне обоснован. Вместе с тем закон не запрещает ведение партийной деятельности без образования структур в негосударственных организациях. Вопрос о возможности ведения в них деятельности партий отдан на усмотрение работодателя.

Глава 4. Роль партий в политической системе

В политической системе политические партии играют существенную роль. В государствах, где устанавливается многопартийность, чаще всего утверждается режим демократии.

В зарубежной и отечественной литературе существует много определений понятия "политическая партия". В них нередко подчеркивается, что основное назначение партии - участие в выборах в представительные органы. Например, политической партией является любая политическая группа, принимающая активное участие в проведении выборов и имеющая благодаря этому возможность проводить своих кандидатов в государственные учреждения.

Или подчеркивается назначение политических партий - представлять интересы различных социальных групп и общностей. Например, в учебнике проф. В.В. Лазарева и доц. С.В. Липеня по теории государства и права (1998) политическая партия определяется как организованная группа единомышленников, представляющая интересы части общества и ставящая своей целью их реализацию путем завоевания государственной власти или участия в ее осуществлении. Иногда в определении понятия "политическая партия" указывается, что это стабильная иерархическая организация, состоящая из обладающих одинаковыми политическими убеждениями лиц, которые совместно работают над достижением своих целей, имеющих идеальный (модель общества) или материальный (личные выгоды) характер.⁴ Основные цели партии так или иначе связаны с осуществлением власти в политических системах.

В российском Законе "О политических партиях" от 11 июля 2001 г. политическая партия определяется как общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической

⁴ Согрин В. Политическая история Современной России.

воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления (ст. 3). Главные цели политической партии: а) формирование общественного мнения; б) политическое образование и воспитание граждан; в) выражение мнения по вопросам общественной жизни и доведение его до широкой общественности и органов государственной власти; г) выдвижение кандидатов в депутаты, участие в выборах и в работе представительных органов.

Таким образом, важнейшими признаками политической партии являются:

- 1) участие в политической жизни, в том числе в государственном управлении;
- 2) стремление овладеть государственной властью и учреждениями, реализующими государственную власть;
- 3) связь с избирательной системой - участие в выборах представительных органов власти;
- 4) форма организации социальных групп и слоев населения;
- 5) носитель определенной идеологии и форма политического обучения масс;
- 6) средство рекрутования и продвижения отдельных индивидов в политические лидеры.

Эти признаки и определяют функции политических партий, среди которых выделяют следующие:

- а) социального представительства;
- б) борьбы за государственную власть;
- в) идеологическую;
- г) кадровую;
- д) политической социализации, т.е. включенность личности в политику и обеспечение стабильности и преемственности в развитии общества;
- е) разработки и осуществления политического курса, что, однако,

зависит от положения партии в политической системе - является ли она правящей или оппозиционной.

Между политическими партиями и государством существуют тесные связи и разнообразные формы взаимодействия. Так, и государство, и политические партии - политические организации. Они непосредственно связаны с понятием государственной власти: только государство непосредственно осуществляет государственную власть, а партии ставят целью приход к государственной власти. Вместе с тем они сохраняют по отношению друг к другу большую автономию. Но при тоталитарном режиме нередко происходит слияние государственного аппарата и партийного и одна партия является не только правящей, но и государственной.

Формы взаимодействия государства и партий заключаются в следующем:

1. Участие в формировании выборных представительных органов государственной власти. Это предполагает, что все политические партии в той или иной степени участвуют в организации избирательных кампаний, в выдвижении своих кандидатов в депутаты, поскольку в демократическом обществе единственным средством овладения государственной властью служат выборы.

В выборах участвуют, выдвигая своих кандидатов, и непартийные организации, а также отдельные граждане путем самовыдвижения, но шансов на победу у них немного, так как выборы всегда связаны с большими материальными и финансовыми расходами, в том числе на рекламу кандидатов, листовки, тиражирование программ и т.д.

2. Участие в формировании политического курса государства определяется заинтересованностью партии в проведении выгодной для данной партии и ее сторонников политики. Это относится и к правящей, и к оппозиционной партиям. Возможностей у правящей партии всегда больше. Но и оппозиционные партии имеют определенные возможности для такого влияния. Например, путем: а) участия в предвыборных дискуссиях, дебатах,

где выражаются подходы партии к решению тех или иных актуальных проблем; б) обнародования предвыборных платформ, программ; в) подготовки и продвижения на государственные посты своих лидеров; г) формирования общественного мнения и при его помощи давления на государственные органы и курс политики государства.

3. Влияние на процесс законотворчества, правотворчества исполнительных органов и правоприменительной деятельности государственных органов. Эта форма выражается во внесении предложений о принятии новых законов, иных нормативных правовых актов, об отмене существующих; в использовании права законодательных инициатив через своих депутатов, другие каналы, а также путем давления через общественное мнение на исполнительные и правоохранительные органы.

4. Контроль за государственными органами и процессом управления страной, здесь также используются разнообразные пути, в том числе и общественное мнение.

Государство в свою очередь воздействует на политические партии по следующим каналам:

а) регулирует посредством законодательных и иных актов статус политической партии, их регистрацию, т.е. устанавливает рамки их деятельности;

б) регламентирует их участие в избирательных кампаниях, например путем определения порядка выдвижения кандидатов в депутаты, участия наблюдателей в работе избирательных комиссий и т.д.;

в) решает вопросы о конституционности партий через Конституционный Суд;

г) контролирует финансовую деятельность партий, налогообложение их предприятий; соблюдение запрета использовать политическими партиями средств на предвыборную кампанию от иностранных государств, иностранных юридических лиц и иностранных граждан.

Это так называемое внешнее регулирование деятельности партий.

Внутреннее регулирование осуществляется самими партиями в своих уставах, положениях, иных актах партийных органов, в которых определяется структура партии, ее цели и задачи, партийная дисциплина и др.

Рассматривая вопрос о типологии партий, следует отметить, что общественные объединения типа партий возникли еще в Древней Греции и Древнем Риме.

Немецкий социолог М. Вебер выделял три этапа (ступени) в формировании политических партий:

аристократические группировки (XVI-XVII вв.);

политические клубы (XVIII-XIX вв.);

современные массовые партии (XIX-XX вв.).

Первые две ступени считаются предысторией политических партий, а в развитой форме выступают лишь массовые организации. По Веберу, процесс становления и развития политических партий связан неизменно со стремлением политически активных людей к власти, к занятию государственных должностей и к извлечению выгод из своего положения.

Первой политической партией считается созданная в Англии в 1877 г. Либеральная партия, которая в настоящее время не играет значительной роли в политической жизни страны. Существующие современные партии разнообразны как по идеологии, социальному составу, внутреннему устройству, так и по методам деятельности. Типология партий позволяет выяснить:

во-первых, чьи интересы выражает партия, какие цели ставит;

во-вторых, ограничивает ли она свою деятельность только выборами или стремится стать постоянным участником политического процесса;

в-третьих, на каких принципах строит свою деятельность и какие методы считает для себя приемлемыми;

в- четвертых, каковы взаимоотношения членов партии со своей организацией. Принято классифицировать партии по следующим основным

критериям:

1. По социальному признаку, т.е. тем интересам, которые они выражают. Соответственно выделяют классовые и межклассовые (смешанные) партии, например крестьянские, рабочие, предпринимательские и др.

2. По идеологической ориентации партии делят на либеральные, консервативные, коммунистические, социалистические, национально-патриотические, религиозные и др., например Христианско-демократическая и Социал- демократическая партии Греции, КПСС, Консервативная и Лейбористская партии Великобритании и др.

3. По составу партий французский политолог М. Дюверже (1870-1914) предложил различать кадровые и массовые партии. Состав кадровой партии ограничивается партийными функционерами или фиксированное членство вообще отсутствует: к членам партии причисляют тех, кто голосует за нее на выборах, либо поддерживает ее материально, или участвует в проводимых ею собраниях, митингах и других мероприятиях.

Массовые же партии имеют фиксированное членство, более централизованы, существует жесткая зависимость членов от первичных организаций. Отбор политических лидеров в таких партиях многоступенчатый, а члены партийных фракций в парламенте строят свою деятельность в зависимости от партийных решений.

4. По месту в системе власти партии могут делиться на правящие и оппозиционные. Правящая партия победила на выборах, поэтому имеет большинство мест в парламенте и своих представителей в важнейших

государственных органах. Оппозиционные партии противостоят правящей партии и критируют ее политику. Помимо того, выделяют парламентские и внепарламентские партии. Первые имеют своих представителей в парламенте, хотя они могут быть и неправящими, а вторые - участвовали в борьбе за парламентские места, но не получили их.

5. По используемым методам со временем Великой французской

революции принято деление партий на левые, правые и центристские. Левые партии обычно используют радикально-революционные методы борьбы и тяготеют к коммунистической или социалистической идеологии. Правые партии чаще всего отрицательно относятся к революционным методам борьбы и ориентируются на стабильность в обществе (консервативные, буржуазные партии). Центристские партии проповедуют умеренность в политической борьбе, компромисс, примирение полярных позиций.

Существуют и другие типологии партий.

⁵ В литературе принято понятие "партийная система", которое характеризует положение политической партии в обществе, ее взаимоотношения с другими партиями, политику по отношению к различным слоям общества и т.д. Для построения типологий партийных систем применяется, как правило, количественный критерий.

Выделяют системы однопартийные (например, в СССР была только одна партия - КПСС); двухпартийные (например, в США за власть постоянно борются две партии - Республиканская и Демократическая, а в Великобритании - Консервативная и Лейбористская партии); многопартийные (например, в Германии и Франции). Здесь нет доминирующих партий и к власти могут прийти любые партии, особенно в коалиции с другими.

Многопартийные системы считаются образцом демократии, однако скорее всего они - свидетельство противоречий в обществе и наличия полярных интересов.

Политологи отмечают следующие тенденции в развитии деятельности партий:

1) повсеместное падение влияния партий на массы, что объясняется их отрывом от масс, неумением правильно определить стратегию деятельности, бюрократизацией партийного аппарата;

5 . История политических партий России. Под редакцией профессора Зевелева А.И.. Москва. "Высшая школа".

- 2) интенсивный поиск путей влияния на СМИ, компьютерные системы;
- 3) изменение методов борьбы для левых партий: вместо стачек и забастовок они все больше используют избирательные кампании и парламентские формы работы;
- 4) упрощение организации структур, стремление создать гибкие системы управления партией. Некоторые партии отказываются от постоянного членства и регулярного сбора членских взносов;
- 5) финансовая поддержка партий из государственного бюджета (например, в Германии, Швеции, Италии). При этом исходят из того, что партии выполняют конституционные функции, способствуют формированию демократического общества, а потому вправе получать государственные дотации. Это свидетельствует об ответственном назначении политических партий, в том числе в обеспечении преемственности государственной политики. Российским Федеральным законом от 11 июля 2001 г. "О политических партиях" также предусмотрено их государственное финансирование, в частности по итогам участия в выборах для компенсации финансовых затрат партий.

Заключение

Государство и политические партии представляют собой учреждения, организующие и обслуживающие процесс осуществления политической власти, а также передачу политической информации и обмен деятельностью между властью и другими сферами политической жизни. Они стабилизируют отношения, регулируют поведение индивидов и групп, обеспечивая согласованность, интегрированность их действий. Каждый из этих политических институтов как субъект политики реализует политическую активность через деятельность своих лидеров, функционеров различных уровней и рядовых членов, взаимодействия с общественной средой в целях удовлетворении и индивидуальных и групповых социально-политических интересов.

Однако в ряде стран налицо кризис "партийной формы". Он обусловлен тем, что меняется облик общества и иерархия потребностей, ценностей; их становится все труднее представить в цельной программа, служащей объединяющим началом; в обществе проявляется тенденция прямого выражения интересов и прямого влияния на государственные институты. Кроме того, утверждается тенденция "секуляризации" политики, в связи с чем уменьшились притягательная сила идеологий, доверие к глобальным и всеобъемлющим концепциям; цели и идейные ценности не стали менее необходимыми, но доверие к ним теперь основывается не на их включенности в долговременную программу, а на соответствии повседневной реальности. Отсюда - возникновение движений вокруг конкретных целей и вопросов, понижение роли такого посредника, как партия. Наконец, возрастает воздействие СМИ на формирование общественного сознания и позиций общественности. значительно сужая традиционную воспитатель-педагогическую функцию партии.

Одновременно действует тенденция к обновлению политических партий, их формы, характер деятельности. Речь идет об обретении партиями,

их лидерами политической культуры, для которой характерно понимание того, что "политика не существует ради политики"; в ней особенно важны морально-нравственная детермината партийного поведения и деятельности, акцент на демократию, права и свободы личности, плюрализм мнений, на объединяющие ценности, методы политического реализма, ориентацию на человека, как главную ценность политической жизни.

В мире наблюдается тенденция к развитию двух- и многопартийности. Хотя и эти системы не лишены недостатков, вот некоторые из них: Двухпартийные системы (Великобритания, США). В Великобритании, при принятии важных политических решений все депутаты от каждой из основных партий - лейбористской или консервативной - должны голосовать строго в заданном "русле". Нарушение партийной дисциплины карается достаточно строго. Тем самым подавляется воля депутата, имеющего свое особое мнение отличное от партийного.

Двухпартийная система США более гибкая. Там конгрессмен может голосовать более свободно и меньше принимать во внимание позицию руководства партии. Однако конгрессмены этой страны подвергаются постоянному "лоббированию", и вопрос о степени их свободы в принятии или политических решений является в определенной степени проблематичным.

Кроме того, отрицательной стороной в политической системе США по мнению Р.Миллса является следующее: американское общество представляет собой трехслойную структуру. На высшем уровне пирамиды власти располагается властвующая элита, которую образуют те, что командует важнейшими институтами общества. Они принимают главные решения в интересах своей группы, правда, при этом говорят об интересах США. Это обеспеченные, получившие престижное образование и работу белые американцы, выходцы из ангlosаксонских и протестантских слоев. На среднем уровне - уровне Конгресса представлены интересы множества организованных групп. Что же касается основной массы населения, которая

думает, что управляет в демократической стране, то она фактически безвластна и управляема властвующей элитой с помощью СМИ. Реальных шансов попасть в элиту у выходцев из народа мало.

Многопартийные системы неудовлетворительно отвечают целям агрегации требований. При многопартийности, когда имеется множество сравнительно мелких партий и каждая из них выражает интересы незначительного числа избирателей, власть может быть блокирована множеством противоречивых действий субъектов политики. Далее, свободы выбора между программами различных партий в условиях многопартийности может сужаться. Это связано с тем, что решения, касающиеся жизни каждого избирателя и принимаемые депутатами, опосредуются коалициями и компромиссами между различными партиями. Наконец, многопартийность в ряде случаев может вести к отсутствию стабильного парламентского большинства, на которое могло бы опираться правительство.

Большое число политических партий совсем не обязательно означает возрастающую степень демократичности общества,

Партийно-парламентский механизм во многих странах достиг значительной гибкости и отлаженности. Однако опыт последних десятилетий обнаружил и его слабые стороны. Партии, особенно массовые, стали довольно громоздкими структурами, возник обширный слой профессиональных партийных функционеров, обособленных от рядовых членов. Партийная и партийно-парламентская политика все чаще воспринимается избирателями как некая оторванная от живой жизни сфера, со своим условным языком, закулисными интригами и не всегда оправданными претензиями выступать от имени граждан. В результате многие люди проявляют слабый интерес к партиям, голосуют за них от случая, исходя, скорее, из сиюминутных интересов, электоральной политики, нежели в силу внутренней прочной связи с той или иной партией. Что же касается России, то с моей точки зрения партии в России со временем должны уступить место, гражданскому обществу которое сливвшись с

государством образует совершенную систему управления, основанную на интересах каждого гражданина. Вступая в должность на второй срок, В.В. Путин говорил, что мы будем делать все, чтобы каждый человек смог проявить свой талант, чтобы в стране развивалась и укреплялась реальная многопартийность, укреплялись личные свободы граждан. Это можно сделать только в свободной стране свободными гражданами. Успех и процветание России не могут, и не должны зависят от одного человека или от одной политической партии. До этого времени партии при участии общества должны разработать программу развития гражданского общества.

Список литературы:

1. Конституция Р.Ф. принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.
2. Конституция СССР 1977 г. М. "Юридическая литература". 1983 г.
3. Закон СССР "Об общественных объединениях"
4. Авакян С.А. Политический плюрализм и общественные объединения в Российской Федерации: конституционно-правовые основы.
5. Бухарин Н.И. Избранные произведения: Изд-во политической литературы.
6. Большой энциклопедический словарь /Под ред. Прохорова А.М./ М.. "Большая Российская энциклопедия", 2001 г.
7. История России с древнейших времен до 1861 года. /Под ред. Павленко Н.И. -М.: "Высшая школа".
8. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России.
9. Лапаева В.В. Право и многопартийность в современной России. Москва. Норма.
10. Маркс К. и Энгельс Ф. Избранные произведения в трех томах. Том 3.: Изд-во политической литературы.
11. Олещук В.А., Павленко В.Б. Политическая Россия: партия, блоки. лидеры
12. Политология: Курс лекций /Под ред. Марченко М.Н.
13. Политическая история: Россия-СССР-Российская Федерация.
14. Программа Всероссийской партии "Единство и Отечество" -Единая Россия, "Российская газета" от 29 декабря 2001 г.. № 253
15. Согрин В. Политическая история Современной России.
16. Дмитриев Ю.А., Толмаков В.Н. Россия: становление многопартийности. М.
17. История политических партий России. Под редакцией профессора Зевелева А.И. Москва. "Высшая школа".
18. История политических и правовых учений. /Под ред. Нерсесянца В.С.