

РЕЦЕНЗИЯ

На курсовую работу по дисциплине: «Теория государства и права»

На тему Характер и поддающее значение
правовых актов

выполненную студентом 1 курса очной формы обучения; группы _____

Матузевич Е.Н

(Ф.И.О.)

1. Все требования, предъявляемые к написанию курсовой работы выполнены (план, введение, содержание, заключение, список использованной литературы)

(да, нет)

2. Тема курсовой работы раскрыта

(полностью, частично, нет)

3. Использование научной литературы при выполнении курсовой работы

(2,3,4,5)

4. Использование современной научной литературы (последние 5 лет) при написании курсовой работы

(2,3,4,5)

5. Наличие собственных выводов, предложений, точек зрения и их аргументация

(2,3,4,5)

6. Стиль и уровень грамотности выполнения курсовой работы

(2,3,4,5)

7. Качество оформления курсовой работы

(2,3,4,5)

8. Основные замечания, требующие дополнительной письменной переработки

(да, нет)

Курсовая работа допущена к защите «28»

мая 2018г.

Преподаватель

P. Шагиева

подпись

Шагиева Р.В.

Ф.И.О.

Курсовая работа защищена на оценку

4 (хорошо)

«30»

мая 2018г.

Преподаватель

P. Шагиева

подпись

Шагиева Р.В.

Ф.И.О.

НЕГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ АДВОКАТУРЫ И НОТАРИАТА»

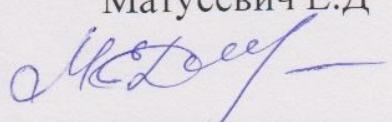
КУРСОВАЯ РАБОТА

По предмету Теория государства и права
на тему: Законы и подзаконные нормативно-правовые
акты

Выполнил:

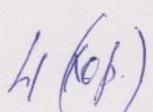
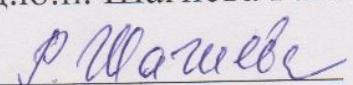
Студент 1 курса обучения
Очно-заочного отделения
юридического факультета

Матусевич Е.Д



Научный руководитель:

д.ю.н. Шагиева Р.В.



Москва, 2018г

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Глава 1.ЗАКОН И ПОДЗАКОННЫЙ НОРМАТИВНЫЙ АКТ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ	6
1.1. Концепции формирования закона и подзаконного нормативного акта	6
1.2. Принципы и функции закона и подзаконного нормативного акта	13
Глава 2.ПРАВОВАЯ СУЩНОСТЬ ЗАКОНА И ПОДЗАКОННОГО НОРМАТИВНОГО АКТА	17
2.1. Роль подзаконных актов в правовом поле Российской Федерации	17
2.2. Проблемы соотношения Закона и нормативного подзаконного акта	25
Заключение	31
Список литературы	34

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность. Правовую реальность современной России трудно представить и правильно оценить, не принимая во внимание подчиненные правовые акты. Такие действия выполняют свою важную роль в жизни российского общества. В конце концов, правовое поле общественных отношений не ограничивается нормативным и законодательным регулированием. Его необходимо дополнить подзаконным нормативным и индивидуальным правовым регулированием.

Однако проблема подзаконных правовых актов и их реализация пока недостаточно изучены. Процесс обновления жизни российского общества остро нуждается в оптимизации текущих реформ. И это связано с развитием и решением комплекса теоретических и практических проблем. Один из них - это подзаконные акты и их реализация.

Подзаконный правовой акт является официальным письменным документом, принятым уполномоченным субъектом права (государственный орган, орган местного самоуправления, глава министерства или департамента, глава предприятия, учреждения или организации), который имеет обязательный и авторитетный характер и регулирует общественные отношения.

Подзаконные правовые акты подразделяются на действия федерального, регионального, местного самоуправления, местные правовые акты, нормативные и индивидуальные. Это различие имеет большое практическое значение, поскольку оно позволяет четко и рационально организовать работу различных силовых структур. Критерием разделения подведомственных правовых актов на действия федерального, регионального, местного самоуправления и местных правовых актов является их правовой характер, в том числе юридическая сила, объем, содержание, порядок усыновления и регистрации.

В системе правовых актов подзаконные правовые акты занимают второстепенное место по сравнению с законами. В большинстве случаев они выдаются на основании и в соответствии с законами, направленными на их специфику, реализацию.

Подзаконные акты - это не простое дополнение правовых актов, а определенная, внутренне согласованная система, которая является частью правовой системы Российской Федерации.

Реализация подзаконных правовых актов, являющихся сложным субъектом, действует как часть механизма реализации права. Более того, наряду с Общими чертами, присущими системе реализации права, он имеет свои особенности, которые отличает его от других элементов механизма реализации права.

Осуществление подзаконного правового акта является многоуровневым явлением при осуществлении положений подзаконного правового акта посредством законного поведения соответствующих субъектов и системы конкретных правовых средств и методов.

Целесообразно подразделить выполнение подчиненных правовых актов на осуществление федеральных и региональных правовых актов, а также осуществление правовых актов органов местного самоуправления и осуществление местных правовых актов.

Предмет - соотношение закона и нормативного правового акта. Объектом исследования является функционирование и юридическое взаимодействие законов и нормативных актов.

Целью является изучение теоретико-практических соотношений между законами и нормативными правовыми актами.

Задания:

- исследовать формирование закона и подзаконного нормативного акта;
- выявить основные принципы и функции закона и подчиненного нормативного акта;
- определить основные понятия и сущность закона;

- раскрыть роль подзаконных актов в правовом поле Российской Федерации;
- выявить основные проблемы соотношения между законом и нормативным подзаконным актом;
- выявить возможные пути улучшения взаимосвязи между законом и подчиненным нормативным актом.

Степень изученности. Изучение подзаконных нормативных актов, тесно связано с изучением общих теоретических проблем правовых актов, и значительный вклад в изучение данной совокупности внесли такие ученые, как Авакян С.А., Арзамасов Ю.Г., Власенко Н.А., Давыдова М.Л., Крашенинников П.В., Малько А.В., Саломатин А.Ю., Мамай Е.А., Марченко М.Н., Матузов Н.И., Радько Т.Н., Танимов О.В., Пиголкин А.С., Головистикова А.Н., Дмитриев Ю.А., Саидов А.Х., Тихомиров Ю.А., Котелевская И.В., Дергачев С.А., Мицкевич А.В., Струсь К.А., Рахманина Т.Н., Хабибулин А.Г., Юртаева Е.А. и другие.

Структура работы - работа состоит из введения, двух глав, четырех параграфов, заключения и списка использованной литературы.

Глава 1. ЗАКОН И ПОДЗАКОННЫЙ НОРМАТИВНЫЙ АКТ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

1.1. Концепции формирования закона и подзаконного нормативного акта

«Концепция нормативного акта» является относительно новой концепцией в юридической науке. Обычно она используется в отношении законопроекта. Это вполне понятно: парламентская система развивается в России. Если раньше, в первые годы существования российского парламента, работая на постоянной основе (речь идет о Верховном Совете РСФСР), почти правилом было принятие законов «с голосом», а затем оно было заменено законодательным импровизацией. Сегодня законопроекты в принципе считаются и подготовлен заранее. «Концепция права» - это концепция, отражающая качественный рост парламентаризма в России¹.

Однако он еще не достиг цели подготовки концепций не только законов, но и подчиненных актов. Некоторые ученые объясняют это тем, что подзаконные акты посвящены менее важным вопросам и часто публикуются, как говорится, о гневе дня. Это можно сказать не обо всех подзаконных актах. Короче говоря, разработка концепции должна стать универсальным правилом законотворческой техники.

Короче говоря, концепция законопроекта - это его идея, основная идея. И он должен быть четко представлен и сформулирован до составления текста нормативного акта.

Несмотря на то, что концепция законопроекта относится к новым правилам законотворческой техники, вы можете указать на некоторые признаки этой концепции:

это один из важных способов законотворческой техники. В. М. Баранов, который посвятил особое научное исследование концепции

¹ Струсь К.А. Соотношение категории «правовые основы» и «источники права» // Вопросы современной юриспруденции. – 2013. – №27. – С. 144.

законопроекта, называет его получением. Похоже, что в его положении есть недооценка фундаментальных принципов концепции в законотворчестве. Прием - это относительно простое действие, которое можно повторить. Метод тот же - сложная деятельность, которая включает в себя набор методов, и их характер иногда индивидуализирован. Известно, что подготовка концепции нормативного акта - очень трудоемкая, а иногда и довольно длинная; это самостоятельный этап законотворческой процедуры. Это правило должно быть продлено, как указано выше, на вторичное законодательство. Однако на данный момент это часто остается хорошим желанием даже для многих законопроектов¹.

Некоторые положения не продуманы (например, Федеральный закон «О замене льгот денежными компенсациями от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ», вызвавший шквал народного негодования), другие под давлением сверху (например, Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»), третий - поспешно (Постановление Президента Российской Федерации от 14 августа 1996 г. № 1177 «О структуре Федеральные органы исполнительной власти », который был принят навыборах Президента Российской Федерации и изменен через месяц).

Таким образом, в настоящее время этот этап законотворческой процедуры фактически не является обязательным.

Кроме того, концепция законопроекта не всегда становится законом: может показаться, что закон уже имеет все необходимое для достижения своих целей, и может быть, что идея законопроекта раскрывает его уязвимость;

- это документ, содержащий определенную информацию:
- о целях принятия закона;

¹Правотворческие ошибки: понятие, виды, практика и техника устранения в постсоветских государствах: материалы Международного научно-практического круглого стола (29-30 мая 2008 года) / под ред. В.М. Баранова, И.М. Мацкевича. М., 2014. С 54.

- о политической, социально-экономической ситуации, которая породила идею принятия закона;
- позитивные изменения, которые последуют после принятия закона;
- ожидаемые негативные последствия, которые могут возникнуть, если счет не будет принят;
- его суть заключается в его подходе к решению вопроса, требующего правового регулирования. Этот подход является основой законопроекта, который основан на всех регламентах, включенных в него.
- он должен основываться на научных достижениях, основанных на практике. Вот почему рабочая группа по разработке концепции законопроекта включает теоретиков и практиков. Естественно, юристы должны участвовать в законотворческой работе. Их роль не должна ограничиваться только тем, что будет разработано экспертами в определенной области жизни;
- его разработчиками могут быть любые субъекты права. Но, как следует из вышеприведенного, носить его не так. Концепция - событие интенсивное, и что под силу далеко не всем. Обычно подготовка концепции возлагается на команду людей, каждый из которых является высококлассным специалистом в вопросе, который составляет предмет законопроекта.

Концепция нормативного акта является документом, который отражает научно-практический подход к решению социальных проблем и основан на реальной информации об определенной сфере общества, которая стала предметом правового регулирования.

Юридическая сила правил зависит от статуса органа, который издал акт, в государственном механизме. Законы занимают ведущее место в системе нормативных актов. Акты других типов выдаются на основе и во исполнение законов и поэтому называются подзаконными актами¹.

¹ Танимов О.В. Теория юридических фикций: монография (отв. ред. д.ю.н., проф. Т.В. Кашанина). – М: Проспект, 2016. С.83.

Конституция Российской Федерации, определяющая организацию государственной власти, устанавливает основы конституционного строя, федеральных отношений, основных прав и обязанностей граждан, имеет высшую юридическую силу среди нормативных актов. Конституция Российской Федерации является правовой основой для всего действующего законодательства. Основополагающее учреждение Конституции разработано и подробно описано в других положениях. И все они, из любого тела могут прийти, должны соблюдать Конституцию. В противном случае любое действие (или его часть) считается недействительным¹.

Вторым важнейшим нормативным актом являются законы. В юридическом смысле закон - это нормативный акт, принятый особым образом, имеющий наибольшую юридическую силу после Конституции и направленный на регулирование важнейших социальных отношений.

Законы в Российской Федерации принимаются высшими представительными органами РФ и ее субъектов и всенародным голосованием (референдумом). Это обусловлено верховенством закона и дает ему большую юридическую силу в отношении нормативных актов всех других государственных органов, которые, как уже упоминалось, считаются внутренними законами и не могут противоречить закону. Принятие нового закона обычно влечет за собой необходимость отменить или изменить все другие акты по вопросу, регулируемому новым законом. Сам закон может быть отменен только органом, принявшим закон. Закон, принятый референдумом, имеет самую высокую юридическую силу и не нуждается в каком-либо одобрении.

Важной особенностью закона является то, что он всегда содержит правовые нормы. Он отличается от актов других органов, а также от других видов актов высшего представительного органа - резолюций, деклараций, сообщений, апелляций.

¹ Мамай Е.А. Эффективность правоприменительных процедур (теория, практика, техника). М., 2015. С 89.

Федеральные законы и законы субъектов РФ различаются. Таким образом, в дополнение к Федеральному закону «О языках народов РСФСР» в ряде республик (Карелия, Калмыкия и др.), включенных в состав Российской Федерации, были приняты собственные законы о языках. Федеральные законы обычно применяются на территории всей Российской Федерации. В случае несоответствия закона субъекта Федерации законодательству Российской Федерации действует федеральный закон¹.

Среди нормативных актов Российской Федерации особое место занимают указы Президента Российской Федерации. Правительство Российской Федерации выносит решения и распоряжения. Заказы обычно содержат конкретные инструкции, то есть они являются действиями индивидуального характера. Резолюции выходят по наиболее важным вопросам экономического и культурного строительства. В соответствии с законодательством Российской Федерации о Правительстве Российской Федерации центральными органами исполнительной власти являются министерства, государственные комитеты и ведомства. Их действия обычно регулируют отношения внутри систем этих органов.

За исключением актов федеральных органов представительной и исполнительной ветвей власти правовым актом являются нормативные акты, принятые на уровне субъектов Российской Федерации.

Кроме того, многие законодательные акты (административные, жилищные, земельные, водные, природоохранные и др.) Отнесены Конституцией Российской Федерации к сфере совместного управления Федерацией и ее субъектами.

Срок действия нормативных актов во времени продолжается с момента их вступления в силу до момента его утраты. Акты вступают в силу:

- 1) с момента их принятия;
- 2) с момента, указанного в нормативном акте или в специальном акте о его введении (например, с момента публикации);

¹ Крашенинников П.В. Зарождение права. М.: Статут, 2016. С. 125-127.

3) после определенного периода после публикации (публикации).

В зависимости от типа нормативного акта российское законодательство устанавливает иные условия для вступления в силу нормативных актов после их публикации.

Что касается элементов концепции, то нет единства мнений. Так, В. М. Баранов предлагает «после названия документа (концепции) сразу указать именно отношения, которые будут регулировать законопроект, или предмет регулирования законопроекта (например, информационная безопасность, охрана здоровья). Сразу же необходимо объяснить, что будет обсуждаться, чтобы избежать дальнейшей двусмысленности (чтобы определить, что такое информационная безопасность, что означает здравоохранение и т. д.)»¹.

Затем формулируются цели законопроекта. Они могут быть многоуровневыми: основными, или конечными, и промежуточными. Важно, чтобы они были взаимосвязаны. Предположим, что главная цель здравоохранения - увеличить продолжительность жизни населения. Но есть и другая цель - обеспечить качество жизни людей с точки зрения их физического состояния.

Следующий элемент концепции свидетельствует о необходимости подготовки и принятия конкретного закона. Необходимо создать сеть различных аргументов и обосновать, что только принятие этого закона может способствовать достижению цели. Аргументы могут относиться к различным сферам жизни.

В нашем примере демографические аргументы будут наиболее эффективными.

Весьма важно сопоставить предлагаемый законопроект с другим законодательством (в том числе с международным правом) и ответить на вопрос, входит ли он в систему законодательства. Во избежание дисбаланса в

¹Правотворческие ошибки: понятие, виды, практика и техника устранения в постсоветских государствах: материалы Международного научно-практического круглого стола (29-30 мая 2008 года) / под ред. В.М. Баранова, И.М. Мацкевича. М., 2014. С 54.

системе законодательства может потребоваться принятие подзаконных актов или определение законов.

Важнейшим элементом концепции является структура закона. Это может быть слишком общее, и это затронет только разделы с кратким резюме их содержимого. Но даже это может прояснить суть дела и позволит принять принципиальное решение относительно того, нужен ли законопроект.

Механизм обеспечения исполнения законопроекта - это то, что иногда забывается при составлении концепции. Главное здесь - определить процедуры реализации прав, предусмотренных законом. Если нет, закон не будет эффективен¹.

Очень важно учитывать последствия (как положительные, так и отрицательные), которые могут возникнуть в связи с принятием закона. В конце концов, они могут затронуть миллионы людей.

Наконец, концепция должна отражать ценность, реальную ценность будущего закона. Для разработки финансового раздела концепции лучше пригласить экспертов в области бухгалтерского учета и независимых.

Значение концепции. Здесь важны следующие моменты:

- концепция нормативного акта повышает уровень и эффективность законотворческой деятельности, делает ее упорядоченной.
- это позволяет ввести новый нормативный акт в систему законодательства и не нарушать баланс в правовой системе.

Эта концепция помогает реализовать на практике достижения юридической науки и придать им прикладной характер.

Он может служить основой для дальнейшего толкования закона.

Вполне законно использовать его в правоохранительных органах, особенно в случае обнаружения двусмысленностей или пробелов в законе.

¹Юртаева Е.А. Закон о нормативных правовых актах и практика российского правотворчества // Журнал российского права. – 2014. № 5. С. 74.

1.2. Принципы и функции закона и подзаконного нормативного акта

К подзаконным актам юридическая наука относит правовые акты, принятые компетентным органом, которые основаны на законе и не противоречат ему. Вся система таких актов основана на строгой ответственности между собой. Их юридическая сила зависит от положения соответствующего органа, выдающего подчиненный нормативный акт в общей иерархической системе государственных органов¹.

В зависимости от органа, который принял подчиненный нормативный акт, их можно разделить на общие, ведомственные, местные и местные (внутриорганизационные).

Общие подзаконные акты издаются законодательными органами общей компетенции. С их помощью осуществляется оперативное государственное управление и координация экономической, политической, социальной и культурной жизни страны.

Основное место в системе общего вторичного законодательства занимают:

- президентские указы в качестве главы государства, которые имеют наибольшую юридическую силу после закона и регулируют основные направления внутренней и внешней политики государства;
- акты правительства (следующая ступень юридической силы), принятые на основании и в соответствии с законами и распоряжениями Президента и решения оперативных вопросов экономического управления, социального и культурного строительства, обороны страны и т. д.

Нормативные акты министерств и ведомств принимаются в пределах своей компетенции министерствами, государственными комитетами и другими ведомствами, которые регулируют отношения в соответствующих сферах (таможенные, транспортные, банковские отношения, организация

¹ Теория государства и права / под ред. Н. И. Матузова и А. В. Малько. 3-е изд. М., 2013. С. 73.

образования, здравоохранения и т. п.). Обычно такие акты выдаются в виде распоряжений, указаний, указов, приказов, правил, писем, инструкций, уставов и т. д¹.

В некоторых случаях министерства и ведомства имеют право выпускать нормативные акты, которые распространяются на то, чтобы координировать их непосредственно с объектами, а также с гражданами. Эти правила должны быть приняты, в частности, Министерством финансов, Центральным банком, Роспотребнадзором и т. д. Теперь установлен порядок регистрации нормативных актов министерств и ведомств, затрагивающих права и законные интересы граждан или имеющие межведомственный характер. Такая регистрация осуществляется Министерством юстиции РФ.

Локальные (внутренние) правила принимаются представительными и исполнительными органами в субъектах (в районах, городах, городах и т. д.) В Российской Федерации - это органы местного самоуправления.

Локальные (внутренние) нормативные акты, принятые в пределах своей компетенции, администрацией предприятий, учреждений и организаций для регулирования их внутренней деятельности (организация работы, службы и дисциплины) и распространяются на работников (членов) соответствующих предприятий, учреждений и организаций. Это, например, правила внутреннего трудового законодательства на конкретном предприятии².

Соотношение законов и положений:

По закону все положения разделены на законы и правила.

Отношения между законом и его законностью имеют долгую историю, поскольку она отражает структуру властей и их взаимосвязь между собой, последовательность действий или незаконность.

¹ Марченко М.Н. Проблемы общей теории государства и права: учебник: в 2 т. Т. 1. 2-е изд., перераб. и доп. «Проспект», 2016. С. 388.

² Крашенинников П.В. Зарождение права. М.: Статут, 2016. С. 146.

В последние годы упор на обеспечение системных связей в правовой системе и законодательстве позволил лучше определить средства поддержания баланса между законом и подзаконными актами. К ним относятся:

- а) признание верховенства Конституции и ее высшей юридической силы;
- б) установления классификации актов и их взаимоотношений друг с другом, а также юридической силы каждого акта;
- в) установление приоритета закона над всеми подчиненными актами;
- г) обеспечение функциональной взаимосвязи между законодательными и нормативными актами, среди подзаконных актов (в их иерархии);
- д) определение сфер действия каждого акта и их соприкосновения между собой;
- е) меры и отсылки на другие акты;

Не существует единой формулы, устанавливающей связь между законом и всеми видами подчиненных нормативных правовых актов. Эта ситуация обусловлена тем, что каждый тип подчиненных нормативных правовых актов имеет свои особенности и особенности, присущие только ему, которые наиболее ярко проявляются в его отношениях с законом.

Закон может содержать общую ссылку на необходимость принятия нормативного правового акта другого типа или прямой ссылки на принятие нормативным правовым актом определенного типа определенным органом по определенной проблеме в законодательстве. Кроме того, орган, основанный на уже принятом законодательстве, может в рамках своей компетенции принять нормативный правовой акт для осуществления закона¹.

В ряде нормативных актов федеральных органов государственной власти могут быть заменены ключевые слова в самой формулировке «на основании и в соответствии с законом».

¹ Власенко Н.А. Теория государства и права. Научно-практическое пособие для самостоятельной подготовки студентов всех форм обучения. М., 2013. С. 57.

Существуют также некоторые особенности в отношении закона с конкретными типами подчиненных нормативных правовых актов, где это соотношение устанавливается другой общей формулой: «не должно противоречить закону». В этой формуле ничего не говорится об основах публикации такого подчиненного нормативного правового акта. Однако он четко указывает на подчиненную позицию такого акта в отношении закона, что он не должен противоречить ему. Следовательно, предписания для такой категории действий в принципе запрещены, кроме как в законе¹.

Чаще всего текст нормативных правовых актов указывает, что подзаконный нормативный правовой акт был выпущен в соответствии с определенным законом или что вопрос в подчиненном нормативном правовом акте разрешен в соответствии с определенным законом. Формула «должна соответствовать закону» предполагает, что после принятия соответствующего закона может быть выдан подзаконный нормативный правовой акт, иначе соблюдение будет трудно сравнить один акт в отсутствие другого, будет абсурдным, а для сравнения - для Например, тематический подчиненный нормативный правовой акт с целым типом законов (совокупность законов) будет бессмысленным и нелогичным.

¹Арзамасов, Ю.Г., Наконечный, Я.Е. Мониторинг в правотворчестве: теория и практика: монография. М., 2012. С. 79.

Глава 2. ПРАВОВАЯ СУЩНОСТЬ ЗАКОНА И ПОДЗАКОННОГО НОРМАТИВНОГО АКТА

2.1. Роль подзаконных актов в правовом поле Российской Федерации

Особую роль в системе нормативного правового регулирования играют подзаконные правовые акты, выступающие в качестве инструмента спецификации и обеспечения соблюдения законов. Разнообразие и постоянное увеличение количества подзаконных актов, широта их форм выражения требуют своевременного теоретического понимания и разработки соответствующей юридической политики, основанной на фактических данных, в области совершенствования системы подчиненных актов. Представители юридической научной доктрины осознают важность изучения этой проблемы, что привело к повышенному вниманию к понятию и специфике применения подзаконных актов, их взаимосвязи с законами как на общем теоретическом, так и на отраслевом уровне¹.

Однако большинство доступных работ фрагментарны, они раскрывают только некоторые аспекты указанной темы. Кроме того, мобильность, постоянная трансформация системы подчиненных нормативных актов России периодически требуют возврата к этому предмету в научных исследованиях.

Наиболее полную характеристику подчиненных актов, а также любого другого юридического явления можно дать только путем анализа его социально-правовой природы. По нашему мнению, правовой характер является коллективной характеристикой вторичного законодательства, которое включает в себя следующие элементы, которые позволяют в самой общей форме сформировать представление о рассматриваемых действиях:

- 1) субъекты подчиненного правотворчества;

¹ Арзамасов Ю.Г. Введение в нормографию: теорию и методологию нормотворчества. М., 2012. С. 84.

- 2) юридический характер «подзаконных актов» нормативных правовых актов;
- 3) пределы подзаконных актов;
- 4) правовая основа для принятия подзаконных актов;
- 5) типы и формы устава;
- 6) сферу правового регулирования подзаконных нормативных актов.

Субъект нормативного нормотворчества - юридическое лицо, имеющее право на принятие (публикацию) нормативного акта. Полномочия на принятие (публикацию) правил или другого лица могут вытекать из:

- a) специальный (обычно конститутивный) акт, разрешающий субъекту принимать (выдавать) правила в пределах своей компетенции (специальные законодательные);
- b) статус субъекта правотворчества, т. е. принадлежность того или иного правового статуса неизбежно предполагает возможность (или даже необходимость) принятия (издания) подчиненных актов (Общая компетенция).

При описании сущности принимающих (издающих) правил, следует учитывать следующие моменты:

- во-первых, эти акты принимаются (публикуются) на всех уровнях законотворчества (федеральных, региональных, муниципальных и местных);
во-вторых, в зависимости от типов законов, которые они принимают (публикуются): непосредственно людьми; государственными органами и должностными лицами Российской Федерации, ее субъектами, муниципальными органами и должностными лицами; некоммерческие организации (государственные и муниципальные учреждения); НПО.

Непосредственно подзаконные акты принимаются только на одном уровне - на уровне местного самоуправления. в-третьих, субъект нормативного регулирования может быть коллективным (население вторичного законодательства о местном референдуме (росте) граждан, государственных или муниципальных органах и т. д.) и единственном

(официальном государственном или муниципальном органе (организации) или общественная организация); в-четвертых, в зависимости от полномочий, осуществляемых властями, могут быть приняты (изданы) подзаконные акты: законодательными органами, исполнительными органами или надзорными органами. в-пятых, необходимо предусмотреть, что подзаконные акты (как и любые другие) действуют коллегиальными субъектами законотворчества и публикуются индивидуально¹.

Понятие «подзаконный нормативный правовой акт» не имеет нормативного определения ни в Конституции Российской Федерации, ни в действующих законах. Эта категория не раскрывается в проекте Федерального закона «О нормативных правовых актах Российской Федерации» 3, который, несомненно, является недостатком законодателя. В то же время концепция «подчиненного нормативного акта» широко используется как в юридической науке, так и на практике².

Согласно преобладающему мнению в юридической литературе, подзаконным актом следует понимать акт, изданный на основе и во исполнение закона. Суть понятия «подчинение» соответствует, в отличие от подчиненного нормативного акта закона, его публикации «на основе и во исполнение закона». «Характеризация законов как юридических документов высшей юридической силы, требование верховенства закона означает, что все другие нормативные акты, за исключением законов, являются актами иного правового качества: все они под законом, т.е. они являются подзаконными актами»³.

Публикация подзаконных нормативных актов «на основании и в соответствии с законом» означает следующее: подчиненный акт выдается в

¹ Власенко Н.А. Теория государства и права. Научно-практическое пособие для самостоятельной подготовки студентов всех форм обучения. М., 2013. С. 134-136.

² Давыдова М.Л. Юридическая техника: учеб.метод. пособие. Волгоград., 2012. С. 93.

³ Мицкевич А.В. Источники (формы выражения) российского права: Историко-теоретический очерк // Закон: создание и толкование / Под ред. А.С. Пиголкина. – М., 1998. – С. 33.

строгом (полном) соответствии с первичными Общими нормами, установленными законом для регулирования определенного типа отношений; подчиненные акты принимаются в пределах компетенции, предоставляемой законом, конкретному субъекту правотворчества государственным органом. В случае невыполнения законодателем законодательных норм, какие конкретные полномочия уполномочены принимать соответствующее решение, законодательный орган исходит из компетенции¹.

Термин «компетенция» относится к юридическому лицу, то есть к компетенции учреждения или лица. Поскольку сама компетенция правового органа основана на законе, и его осуществление - обязанность этого органа, действия, выданные им, в пределах компетенции и не противоречат закону, выдаются «на основе и в соответствии с законом»; подзаконные акты принимаются в порядке, установленном законом (Устав высшей юридической силы, обычно имеющий составной или компетентный характер) в соответствии со всеми необходимыми процедурами².

«Подзаконность» нормативных правовых актов не означает их меньшую юридически обязывающую силу, они имеют необходимую юридическую силу, а только то, что их юридическая сила не имеет такой же универсальности и превосходства, которая характерна для законов, доминирующих над всеми другими нормативными актами. Пределы подзаконных актов, определенных Конституцией Российской Федерации (в первую очередь, статья 71-73, 76-79, глава 8) и зависят от уровня, занимаемого тем или иным субъектом законотворчества. Правовая основа для принятия подзаконного акта.

Иерархия подчиненных актов показывает следующую тенденцию: чем выше положение государственного (муниципального) органа в Общей

¹ Правотворческие ошибки: понятие, виды, практика и техника устранения в постсоветских государствах: материалы Международного научно-практического круглого стола (29-30 мая 2008 года) / под ред. В.М. Баранова, И.М. Мацкевича. М., 2014. С. 74.

² Струсь К.А. Категория «правовые основы»: переход от абстрактного к конкретному // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. Серия: Юридические науки. – 2011. – №3. – С. 82.

системе механизма государства, тем выше юридическая сила актов, на основании которых они принимаются (выдаются), Субъекты федерального уровня (палаты Федерального Собрания Российской Федерации, Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Федеральные органы государственной власти) чаще других принимают (публикуют) свои нормативные акты в соответствии с международными правовые акты, ратифицированные Российской Федерацией, Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами Российской Федерации и, соответственно, каждый подчиненный Федеральный орган публичной власти принимает (публикует) свои действия на основании и во исполнение вышестоящих актов.

На уровне субъектов Российской Федерации ситуация аналогична, но подчиняется: органам государственной власти субъектов Российской Федерации (высшим законодательным (представительным) органам, руководителям субъектов Российской Федерации, высшим исполнительным органам (правительству, администрации), исполнительным органам (министерствам, ведомствам, комитетам, службам) и другим органам государственной власти субъектов Российской Федерации), по меньшей мере, непосредственно связанным с поощрением их положений, с федеральными нормами¹.

Изучение муниципальных норм свидетельствует о том, что они в качестве основы принятия (издания) почти одинаково могут иметь положения всех уровней, а также как законодательные, так и подчиненные.

Среди федеральных правил, на основании которых принят муниципальный акт, ведущее место занимает Конституция Российской Федерации, федеральные законы, прямо или косвенно посвященные местному самоуправлению, указы Президента Российской Федерации, определяющие основные направления развития местного самоуправления в

¹ Струсь К.А. Соотношение категории «правовые основы» и «источники права» // Вопросы современной юриспруденции. – 2013. – №27. – С. 144.

стране. Наиболее распространенными нормативными актами субъектов Российской Федерации, связанными с принятием (публикацией) муниципальных актов, являются основополагающие акты субъекта Российской Федерации, законы субъектов Российской Федерации, разработать региональные положения федеральных законов о местном самоуправлении, указы руководителя субъекта Российской Федерации¹.

На уровне местного самоуправления акт может быть принят (выдан) на основании любого муниципального акта с большей или равной юридической силой. Типы и формы устава. Вопрос о типе и форме нормативного правового акта в научных исследованиях никогда не имел четкого и точного отражения и понимания, хотя важность этой проблемы была отмечена в литературе: «Обратим внимание на такой критерий конституционности юридический акт как принятие (публикация) в форме, установленной действующей Конституцией (закон, декрет, постановление, инструкция и т. д.). Соблюдение конкретной формы служит для оптимизации содержания акта с учетом его места в правовая система. Несоблюдение закона влечет за собой признание недействительным нормативного правового акта»².

В настоящее время проблема типа и форм нормативного акта остается сложной и дискуссионной. Говорить о законодательно закрепленных правилах выбора типа и формы нормативных правовых актов и вовсе не нужно. В этом случае мы говорим и о проблеме оптимального выбора типа и формы нормативного правового акта в процессе регулирования определенных социальных отношений, а также о понимании и соотношении понятий «вид» и «форма» нормативный акт. Важным требованием для публикации какого-либо правового акта является выбор адекватной формы регулируемых общественных отношений (в широком смысле слова, т. е. Включая тип действия). По этому поводу Маркс пишет: «Форма лишена

¹ Тихомиров Ю.А., Котелевская И.В. Правовые акты. М.: 2012. № 11. С.85.

² Танимов О.В. Теория юридических факций: монография (отв. ред. д.ю.н., проф. Т.В. Кашанина). – М: Проспект, 2016. С.103.

какой-либо ценности, если она не является формой содержания». В процессе законотворчества важно определить тип и форму правового акта, регулирующего конкретные отношения¹.

Система подзаконных нормативных правовых актов Российской Федерации состоит из следующих типов:

- 1) акты, принимаемые на федеральном уровне:
 - а) нормативные постановления палат российского парламента;
 - б) указы Президента Российской Федерации, в том числе изданные по распоряжению делегации;
 - в) постановления Правительства Российской Федерации, в том числе федеральные контракты;
 - г) положения, приказы федеральных министерств и ведомств);
 - д) нормативные акты других (надзорных) федеральных органов государственной власти Российской Федерации (Прокурор Центрального банка Российской Федерации, Счетная палата Российской Федерации, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации и др.);
- 2) на уровне субъектов Российской Федерации:
 - а) нормативные постановления высших законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
 - б) нормативные акты руководителей субъектов РФ (указы президентов республик в РФ, постановления губернаторов и руководителей администраций в других субъектах Федерации);
 - в) нормативные акты Высших органов исполнительной власти государственной власти субъектов Российской Федерации (постановление правительства, администрации);
 - г) нормативные акты исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (министерства, ведомства, комитеты,

¹ Дергачев С.А. Правила действия процессуального закона во времени // Вестник гражданского процесса. – М., 2015. № 3. С. 74.

комиссии), имена которых аналогичны соответствующим актам федерального уровня;

д) нормативные акты регулирующих органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

3) на уровне местного самоуправления:

а) учредительные документы муниципалитета, например, уставы;

б) нормативные акты, принятые населением на референдуме;

в) решения муниципальных органов - представительный орган муниципалитета, глава муниципалитета, местная администрация, структурные подразделения местной администрации (комитеты, комиссии, отделы и т. д.), как правило, в форме резолюций;

г) решения районных органов самоуправления, как правило, в форме резолюций. Большинство перечисленных подзаконных актов и правил издаются в надлежащих формах: правила, положения, правила и т. д¹.

Проблема смешивания типа и формы нормативного правового акта может быть устранена только при правильном понимании их характера, четком различии между этими понятиями, правильном соотношении этих действий и понимании роли каждого из них. Изучение типа и формы должно проводиться с учетом специфики определенных типов нормативных правовых актов и, прежде всего, законодательных и подчиненных.

Сфера правового регулирования подчиненных нормативных актов зависит от следующих факторов: типа субъекта подчиненной нормативной работы; его место в общей иерархии механизма государства; подчиненная территория; компетенция субъекта правотворчества; наличие делегированных полномочий; наличие функций основателя; тип (форма) нормативного акта; цели и задачи, выполняемые подзаконным актом, и другие факторы.

¹ Правотворческие ошибки: понятие, виды, практика и техника устранения в постсоветских государствах: материалы Международного научно-практического круглого стола (29-30 мая 2008 года) / под ред. В.М. Баранова, И.М. Мацкевича. М., 2014. С. 92.

В зависимости от сферы правового регулирования все подзаконные акты могут быть внешними или внутренними. Первый включает общие подзаконные акты, второй-внутренний (межведомственный, ведомственный, местный (внутриорганизационный)). Выявляя основные положения юридического характера подзаконного акта, мы сформулируем его окончательное определение. Подчиненный нормативный правовой акт представляет собой тип нормативного правового акта, имеющего независимую юридическую силу, принятую (выпущенную) субъектом подчиненного правового регулирования в пределах своей компетенции на основании и во исполнение закона с целью его разработки и содержания (или могут содержать) как первичные, так и вторичные правовые нормы¹.

Правовая политика в области установления юридической ответственности в целом в рамках науки о теории государства и права проблема подзаконных нормативных актов требует повышенного внимания из-за их разнообразия, численного состава и особой роли в механизме правового регулирования.

Таким образом, исследования все еще ждут решения вопросов корреляции и взаимосвязи законов и нормативных актов в системе нормативного правового регулирования; относительно объектов и субъектов подчиненного регулирования общественных отношений; вопросы предела подчиненного регулирования; социально-правовой мониторинг соблюдения нормативных актов; качество нормативных актов, положения о механизме правового регулирования и т. д.

2.2. Проблемы соотношения Закона и нормативного подзаконного акта

Проблема корреляции между законом и подчиненным нормативным правовым актом должна быть связана с определением связей и взаимосвязей между нормативными правовыми актами различной юридической силы и

¹ Струсь К.А. Соотношение категории «правовые основы» и «источники права» // Вопросы современной юриспруденции. – 2013. – №27. – С. 144.

разных уровней. Соотношение слов в русском языке означает именно взаимную взаимосвязь между чем-то, взаимную взаимосвязь различных ценностей, объектов¹.

Таким образом, наиболее целесообразным в вопросе о соотношении между законом и подчиненным нормативным правовым актом будет, во-первых, определение степени иерархической зависимости и подчинения подзаконных нормативных правовых актов в отношении закона, во-вторых, определение основания для публикации подзаконных нормативных правовых актов и рамки их принятия, в-третьих, создание предметных областей регулирования соответствующих актов. Каждый из трех аспектов проблемы взаимосвязи между законом и подчиненным нормативным правовым актом не может существовать сам по себе, не может быть изолирован друг от друга, все они взаимосвязаны и взаимосвязаны. Предложенное понимание проблемы корреляции между законом и подчиненным нормативным правовым актом имеет значение рабочих инструментов для этого исследования.

Формулы, устанавливающие взаимосвязь между законами и подзаконными нормативными правовыми актами, содержатся в различных нормативных правовых актах. Не существует единой формулы, устанавливающей связь между законом и всеми видами подчиненных нормативных правовых актов. По-видимому, эта ситуация обусловлена тем, что каждый тип подчиненных нормативных правовых актов имеет свои особенности и особенности, присущие только ему, наиболее ярко проявляющиеся в его отношениях с законом.

Существует много общих слов, в соответствии с которыми законодательство устанавливает соотношение закона и конкретных

¹ Ожегов С.И. Словарь русского языка / Около 57 тыс. слов / Под ред. Н.Ю. Шведовой. 18-е изд. стереотип. – М., 1988. – С. 650.

положений¹. Общая формула «на основании и в соответствии с законом» чаще всего используется в нормативных правовых актах. Соотношение закона и определенного типа подчиненного нормативного правового акта в этом случае показывает не только подчиненную позицию актов, изданных в соответствии с этой формулировкой в отношении закона, но также определяет, что основой для публикации подчиненного нормативного правовым актом является закон. Закон может содержать общую ссылку на необходимость принятия нормативного правового акта другого типа или прямой ссылки на принятие нормативным правовым актом определенного типа определенным органом по определенной проблеме в законодательстве. Кроме того, орган, основанный на уже принятом законодательстве, может в рамках своей компетенции принять нормативный правовой акт для осуществления закона.

Формула «на основе и в соответствии с законом» показывает, что, определяя и развивая закон, подчиненный нормативный правовой акт не может выходить за рамки закона и не может противоречить ему². Например, в таком подчиненном акте права и обязанности субъектов права не могут быть установлены принципиально иным, чем в законе. В-третьих, предметный раздел подчиненного нормативного правового акта, изданного на основании закона и в соответствии с ним, может быть указан в самом законе.

Нормативные правовые акты, издаваемые на основе и во исполнение закона неоспоримо подзаконные акты, а формулировка «на основании и в соответствии с законом» можно считать «классической» формула, фиксируя оптимальное нормативное отношение подчиненного нормативного правовой акт с законом. Такая формула фиксируется, например, в отношении

¹ Струсь К.А. Категория «правовые основы»: переход от абстрактного к конкретному // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. Серия: Юридические науки. – 2011. – №3. – С. 82.

² Струсь К.А. Соотношение категории «правовые основы» и «источники права» // Вопросы современной юриспруденции. – 2013. – №27. – С. 144.

нормативных постановлений Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и т. д.

Соотношение закона и подчиненного нормативного правового акта, выраженное в формуле «на основании и в соответствии с законом», может быть опосредовано другими типами подчиненных нормативных правовых актов (например, приказы Правительства Российской Федерации выдаются на основании и в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральными законами и нормативными актами Президента Российской Федерации). Однако это не должно уменьшать степень юридической зависимости таких подзаконных нормативных правовых актов по закону. Акты, которые выступают посредником в отношениях между законом и конкретным типом подчиненных нормативных правовых актов, не могут и не должны разрушать двусторонние отношения между законом и подчиненным нормативным правовым актом, но, напротив, предназначены для их укрепления и поощрения укрепление правопорядка в стране, контроль за своевременным выполнением положений закона в актах подчиненных органов (наряду с судебным контролем за законностью публикации нормативных правовых актов).

В современной законотворческой практике часто возникает другая картина, когда органы, действия которых выступают посредником в отношении закона с другими подчиненными нормативными правовыми актами, не укрепляют отношения закона с низшими действиями, а, наоборот, ослабляют их, пытаясь подчинить эти действия, сделать публикацию низших актов зависимыми от публикации своих собственных. Например, исполнительные распоряжения Президента Российской Федерации часто регулируют вопросы, подпадающие под действие постановлений Правительства Российской Федерации. Дело дошло до того, что юристы, описывающие правительство, не столько говорят о них в подчиненном

характере, сколько их «подуказности»¹. Эта практика, на наш взгляд, не оправдана.

Лучше реализовать различные аспекты корреляции между конкретным законом и подзаконными нормативными правовыми актами, определенными в законе, в отсутствие инструкций от какого-либо органа, если закон прямо не предписывает этому органу опубликовать его нормативный правовой акт по данному вопросу, регулируемый законом. Короче говоря, если конкретный закон прямо устанавливает двустороннюю связь между законом и определенным типом подчиненных нормативных правовых актов в регулировании конкретного вопроса, то эта связь не должна быть опосредована другими актами, даже если эти действия занимают промежуточное положение в иерархии подчиненных нормативных правовых актов. То есть в конкретном (специальном) случае закон не нуждается в «посреднике».

Разумеется, оптимальная ситуация будет заключаться в том, когда закон предусматривает полномочия каждого органа выдать свой нормативный правовой акт во всей цепочке подчиненных нормативных правовых актов по вопросу, указанному в законе. Например, для подчиненных нормативных правовых актов федеральных органов государственной власти (первого уровня правовой системы) такая цепочка состоит из нормативных указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов Федеральные органы исполнительной власти. Исполнительный приказ Президента Российской Федерации, например, может содержать Общие принципы регулирования, определенные в Федеральном законе о выпуске, Указ правительства о конкретных правилах и ведомственные акты могут быть введены некоторые процедурные и другие

¹ Мицкевич А.В. Источники (формы выражения) российского права: Историко-теоретический очерк // Закон: создание и толкование / Под ред. А.С. Пиголкина. – М., 1998. – С. 33.

правила реализации положений, установленных Федеральным законом, указом Президента Российской Федерации

Формула «на основе и в соответствии с законом» не всегда успешно используется в существующих правовых актах. Во многих субъектах Российской Федерации, когда их нормативные правовые акты устанавливают связь между актами определенного органа субъекта Российской Федерации и актами других органов, как правило, их зависимость от нормативных правовых актов федеральных органов государственной власти, закрепленная в Конституции Российской Федерации и в федеральных законах, не принимается во внимание.

Таким образом, исходя из их значения, нормы, правила должны быть последовательно согласованы со стандартами законов, не должны содержать каких-либо расхождений с ними. Только единая, лишенная противоречий, система действующего законодательства может выступать в качестве эффективного регулятора социальных отношений в Российской Федерации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основании вышеизложенного можно сделать следующие выводы:

Источником права является способ выражения и закрепления закона. Наиболее распространенный тип источников права - нормативный правовой акт. Это официальный письменный документ с правилами поведения по конкретной теме.

Нормативные правовые акты делятся на два типа - законы и подзаконные акты. Вторые дополняют и уточняют содержание первого.

Если поместить законы и подзаконные акты в порядке убывания юридического значения, это будет выглядеть так:

1) Законы:

- а) Конституция Российской Федерации
- б) Федеральные конституционные законы (ФКЗ)
- в) Федеральные законы (ФЗ)

2) Подзаконные акты:

- а) указы Президента
- б) постановления правительства Российской Федерации
- в) приказы министерств и ведомств.

Граница между правилами, которые регулирует закон, и правилами, которые регулирует подзаконный акт, не очень четкая и может часто размываться. Существуют правила, которые должны быть написаны только в законе и нигде больше. При этом большинство правил могут быть как в законе, так и в подзаконном акте.

Подзаконные акты представляют собой внутренне согласованную структуру, которая является частью правовой системы государства. Реализация этих документов является элементом общего механизма осуществления конституционных положений.

В то же время система подзаконных актов в законодательстве имеет свои особенности, которые отличают ее от других правовых документов.

Реализация документов представляется в виде многоуровневого процесса, который обеспечивает надлежащее поведение соответствующих субъектов. Эта процедура осуществляется с использованием специальных правовых методов и средств. Существование законов и положений в правовой системе обеспечивает наиболее эффективное регулирование сложных и динамично развивающихся социальных отношений.

Существует также «ненормативный правовой акт» (также известный как «локальный правовой акт»). Это также официальный письменный документ, изданный государственными органами и должностными лицами. Но если нормативные правовые акты создают правила для неопределенного числа лиц и предназначены для многократного использования, то ненормативные правовые акты относятся к конкретным лицам и создают, изменяют или прекращают только одно или несколько конкретных правовых отношений.

В настоящее время ряд конкретных вопросов, связанных с соотношением закона и подзаконного акта остается малоизученным.

Правовое регулирование в современных государствах с учетом высокой сложности и динамики регулируемых социальных отношений осуществляется не только законами, но и другими видами нормативных правовых актов, предназначенных для разработки и уточнения положений законов, а также, чтобы соблюдать их. Эти нормативные правовые акты условно объединяют понятие «подчиненных нормативных правовых актов». Они разрабатывают и уточняют положения законов и содержат значительную часть всех правовых требований

Различные типы подзаконных нормативных правовых актов имеют разную юридическую силу, различную форму, но все они в своей массе находятся в иерархической зависимости от закона. Они столь же обязательны, как и законы, но их действительность не имеет первичности, которая характерна для законов

Но, несмотря на это, закон объективно признан в качестве основного источника права. Он регулирует все важнейшие, фундаментальные социальные отношения. Это связано с такими существенными преимуществами закона, как стабильность, стабильность, большая ясность представления, продолжительность существования и действия. Кроме того, закон является более юридически обязательным, чем другие правовые акты. Остальные источники права играют значительную, но все же второстепенную роль. У них меньше юридической силы.

Благодаря своим преимуществам, закон является основным регулятором социальных отношений и гарантом законности и правопорядка. Таким образом, можно сделать вывод о том, что закон, являющийся источником права, чрезвычайно важен для укрепления верховенства права в правовом государстве.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативно-правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с поправками от 21 июля 2014);
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (части первая, вторая, третья, четвертая) (в ред. от 07.02.2017);
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон от 31 декабря 2001 г..

Научная литература:

4. Авакян С.А. Конституционный лексикон: Государственно-правовой терминологический словарь / С. А. Авакян — М.: Юстицинформ, 2015.
5. Арзамасов Ю.Г. Введение в нормографию: теорию и методологию нормотворчества. М., 2012.
6. Арзамасов Ю.Г., Вороненков, Д.Н., Ивлиев, Г.П. и др. Научно-методическое пособие по разработке законопроектов в современной России. М., 2015.
7. Арзамасов, Ю.Г., Наконечный, Я.Е. Мониторинг в правотворчестве: теория и практика: монография. М., 2012.
8. Власенко Н.А. Теория государства и права. Научно-практическое пособие для самостоятельной подготовки студентов всех форм обучения. М., 2013.
9. Давыдова М.Л. Юридическая техника: учеб.метод. пособие. Волгоград.,2012.
10. Крашенинников П.В. Зарождение права. М.: Статут, 2016.

11. Малько А.В., Саломатин А.Ю. Теория государства и права: Учеб.пособие. 2-е изд., М., 2014.
12. Мамай Е.А. Эффективность правоприменительных процедур (теория, практика, техника). М., 2015.
13. Марченко М.Н. Проблемы общей теории государства и права: учебник: в 2 т. Т. 1. 2-е изд., перераб. и доп. «Проспект», 2016 г.
14. Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права. М., 2013.
15. Ожегов С.И. Словарь русского языка / Около 57 тыс. слов / Под ред. Н.Ю. Шведовой. 18-е изд. стереотип. – М., 1988. – С. 650.
16. Радько Т.Н. Теория государства и права в схемах и определениях (учебное пособие). – М: Проспект, 2016.
17. Танимов О.В. Теория юридических фикций: монография (отв. ред. д.ю.н., проф. Т.В. Кашанина). – М: Проспект, 2016.
18. Теория государства и права / под ред. Н. И. Матузова и А. В. Малько. 3-е изд. М., 2013.
19. Теория государства и права: Учебник / Пиголкин А.С., Головистикова А.Н., Дмитриев Ю.А., Саидов А.Х. / Под ред. А.С. Пиголкина. — М.: Юрайт-Издат, 2015. — 613 с.
20. Тихомиров Ю.А., Котелевская И.В. Правовые акты. М.: 2012. № 11

Периодические издания:

21. Дергачев С.А. Правила действия процессуального закона во времени // Вестник гражданского процесса. – М., 2015. N 3.
22. Мицкевич А.В. Источники (формы выражения) российского права: Историко-теоретический очерк // Закон: создание и толкование / Под ред. А.С. Пиголкина. – М., 1998. – С. 33.
23. Правотворческие ошибки: понятие, виды, практика и техника устранения в постсоветских государствах: материалы Международного

научно-практического круглого стола (29-30 мая 2008 года) / под ред. В.М. Баранова, И.М. Мацкевича. М., 2014.

24. Струсь К.А. Категория «правовые основы»: переход от абстрактного к конкретному // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. Серия: Юридические науки. – 2011. – №3. – С. 82.

25. Струсь К.А. Соотношение категории «правовые основы» и «источники права» // Вопросы современной юриспруденции. – 2013. – №27. – С. 144.

26. Тихомиров Ю.А., Рахманина Т.Н., Хабибулин А.Г. Закон о нормативных правовых актах актуальная повестка дня // Журнал российского права. 2013. № 5. -17с.

27. Юртаева Е.А. Закон о нормативных правовых актах и практика российского правотворчества // Журнал российского права. – 2014. № 5