

РЕЦЕНЗИЯ

на курсовую работу по Теории государства и права
на тему Понятие и сущность государства

выполненную студентом II курса заочной формы обучения _____ группы
Ахмедов Ахмед Асхакович
(Ф.И.О.)

- 1. Все требования предъявляемые к написанию курсовой работы выполнены (план, введение, содержание, заключение, список использованной литературы) (да, нет) нет
- 2. Тема курсовой работы раскрыта (полностью, частично, нет) полностью
- 3. Использование научной литературы при выполнении курсовой работы (2, 3, 4, 5) 5
- 4. Использование эмпирического материала при написании курсовой работы (2, 3, 4, 5) 5
- 5. Наличие собственных выводов, предложений, точек зрения и их аргументация (2, 3, 4, 5) 5
- 6. Стиль и уровень грамотности выполнения курсовой работы (2, 3, 4, 5) 5
- 7. Качество оформления курсовой работы (2, 3, 4, 5) 5
- 8. Основные вопросы, выносимые на защиту курсовой работы, или замечания, требующие дополнительной письменной переработки (да, нет) нет

Курсовая работа допущена к защите « _____ » _____

Преподаватель [подпись] А.А. Разорзенко
подпись Ф.И.О.

Курсовая работа защищена на оценку хорошо
« _____ » _____

Преподаватель [подпись] А.А. Разорзенко
подпись Ф.И.О.

НЕГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ АДВОКАТУРЫ И НОТАРИАТА».

КУРСОВАЯ РАБОТА

По предмету Теория государства и права
на тему: «Понятие и сущность государства»

Выполнил:

Студент 1 курса обучения
заочного отделения

юридического факультета

Нехина Анна Александровна

Научный руководитель:

к.ю.н. А.А. Федорченко

Москва

2018 г.

Содержание

Введение	стр. 3
Глава 1. Понятие и признаки государства	стр. 5
1.1. Плюрализм в понимании и определении государства	стр. 5
1.2. Признаки государства	стр. 11
Глава 2. Сущность и функции государства	стр. 17
2.1. Сущность государства	стр. 17
2.2. Функции государства	стр. 20
Заключение	стр. 28
Библиография	стр. 31

Введение

Вопросы о государстве, его понятии, сущности и роли в обществе с давних пор относятся к числу основополагающих и остродискуссионных в государствоведении. Это объясняется по меньшей мере тремя причинами.

Во-первых, названные вопросы прямо и непосредственно затрагивают интересы различных слоев, классов общества, политических партий и движений.

Во-вторых, никакая другая организация не может конкурировать с государством в многообразии выполняемых задач и функций, во влиянии на судьбы общества.

В-третьих, государство — очень сложное и внутренне противоречивое общественно-политическое явление.

Рожденное обществом, его противоречиями, государство само неизбежно становится противоречивым, противоречивы его деятельность и социальная роль. Как форма организации общества, призванная обеспечивать его целостность и управляемость, государство выполняет функции, обусловленные потребностями общества, а следовательно, служит его интересам.

Кроме того, государство - это организация по управлению делами всего общества, выполняющая общие дела, вытекающие из природы всякого общества¹. Оно является политической организацией всего населения страны, его общим достоянием и делом. Без государства невозможны общественный прогресс, существование и развитие цивилизованного общества. Однако в классово-антагонистическом обществе государство, выполняя общесоциальные функции, все больше подчиняет свою деятельность интересам самого экономически могущественного класса, превращается в орудие его классовой диктатуры, приобретает отчетливо выраженный классовый характер. Именно в этом наиболее выпукло проявляются противоречивая природа и социальная роль государства.

¹ Абдулаев М.И. Теория государства и права. Учебник, 2-е изд. М. Эксмо. 2013. С. 113.116

Совокупность перечисленных обстоятельств обуславливает актуальность избранной темы, важность и значимость ее исследования.

Целью работы является исследование понятия государства, его признаков и сущности.

Поставленная цель обусловила необходимость решения следующих задач:

- изучение понятия государства;
- изучение сущности государства;
- изучение признаков государства.

Объектом исследования является государство.

Предметом исследования являются плюрализм в понимании и определении государства, сущность и признаки государства.

Методологической основой исследования являются методы сравнительного анализа, системный, диалектический и исторический методы, а также метод материалистического подхода.

Глава 1.

Понятие и признаки государства

1.1. Плюрализм в понимании и определении государства

Государство – сложная политико-правовая форма организации общественной жизни. Оно призвано служить средством управления общественными процессами (защита прав и законных интересов граждан, обеспечение законности и правопорядка, безопасности граждан и общества)¹.

Государство есть продукт возникновения и развития человеческой цивилизации.

Процесс становления государства имеет место лишь на определенном этапе развития человеческого общества. В результате эволюционного развития человечество выработало для управления общественными процессами систему определенных правил поведения, устанавливаемых публичной властью. По мере усложнения социальных связей эти социальные нормы и институты политической власти принимают более сложные формы.

Предпосылки возникновения государства лежат в природе самого общества².

Общество – это определенный тип отношений и связей между людьми (социальных, экономических, политических, духовных, юридических и т. д.), объединенных территориально, в рамках которых удовлетворяются их основные жизненные интересы и потребности (обеспечение прав и свобод, безопасность и др.)³. Необходимость реализовывать и обеспечивать эти потребности является предпосылкой для возникновения и существования государства. Охрана общественно значимых интересов, определяемых необходимостью нормального социального существования и развития человека, являются задачей всего общества, условием его стабильного функционирования.

¹ Корельский В.М., Первалов В.Д. Теория государства и права. Учебник, 2-е изд. М. Проспект. 2015.

² Венгеров А.Б. Теория государства и права. Учебник, 3-е изд. М. Велби. 2013.

³ Алексеев С.С., Архипов С.И. и др. Теория государства и права. Учебник. М. Белые львы. 2014. С. 195.

Упорядочение в этих целях общественных отношений происходит при помощи публичной власти, представлявшей общество во внешних и внутренних отношениях. Государственная власть обладает монополией на принуждение в случае нарушения законов и имеет для реализации этих полномочий систему специальных органов (государственный аппарат). Властные решения, исходящие от публичной власти, имеют общеобязательный характер и подлежат исполнению¹. Таким образом, следует вывод, что государство возникло и упрочилось в поисках обеспечения внутреннего порядка и внешней безопасности.

Причины, или условия, формирования государственности заложены в самих общественных отношениях². Первоначально на заре своего возникновения социальная организация основывалась на присваивающем хозяйстве (охота, рыболовство и собирательство, т. е. на присвоении готовых продуктов). Человек удовлетворялся теми продуктами, которые он находил в природе.

Постепенное развитие человеческого общества привело к тому, что в результате так называемой «неолитической революции» начался процесс перехода общества от «присваивающего хозяйства» к производящему. С этого времени охота, рыболовство и собирательство постепенно стали заменяться земледелием и скотоводством, возникли металлургия и металлообработка. По данным археологии и этнографии, этот процесс продолжался у разных народов несколько тысячелетий. Продукты земледелия и скотоводства, производимые первоначально для собственных нужд, начали производиться в количестве, превышающем потребности самих производителей.

Овладение культурой земледелия, скотоводства и обработки металла дало толчок к дальнейшему развитию производительных сил, в связи с чем возник избыток продукта (прибавочный продукт), т.е. начался процесс первоначального накопления капитала и появления частной собственности, что

¹ Бабаев В.К. Теория государства и права. Учебник. М. Приор. 2013. С. 159.

² Григорьева И.В. Теория государства и права. Учебное пособие. ТГТУ; 2013.

создавало возможность привлечения дополнительной рабочей силы для развития своего производства. Постепенно развивались обменные отношения между товаропроизводителями. Продолжался дальнейший процесс общественного разделения труда и его специализация по отдельным отраслям производства, что способствовало быстрому прогрессу хозяйственных отношений, развитию ремесел, искусства, письменности, возникновению первых городов. Постепенно с развитием имущественных отношений начала усложняться структура общества.

Появились социальные группы, общности, имеющие свои интересы и особенности.

Имущественная и социальная дифференциация развивалась параллельно с функциями управления общественной организацией. Важное место в такой дифференциации занимали военные вожди и жрецы, которые имели большое влияние на общество.

Благодаря развитию ремесла и торговли, возникли сословия ремесленников и купцов.

Усложнение общественной жизни потребовало более совершенной формы ее организации и стимулировало развитие тех политических институтов, которые занимались функциями управления (обеспечением порядка в обществе, охраной собственности и т.д.).

В механизме регулирования общественных отношений особую роль играет государство как важнейший политический институт, выполняющий необходимые для общества социальные, политические и юридические функции¹.

С давних времен мыслители пытались ответить на вопрос, что такое государство. Еще древнеримский оратор, философ и политический деятель Марк Туллий Цицерон спрашивал и одновременно отвечал: "Да и что такое государство, как не общий правопорядок?" У Цицерона было немало после-

¹ Бережнов А.Г., Воротилин Е.А., Кененов А.А. и др. Теория государства и права. Учебник. М. Спарк. 2014. С. 80.

дователей в разное время и в различных странах — основатель нормативистской теории права Г. Кельзен, русский экономист и философ П. Струве и т.д. Несколько иной позиции придерживался крупный правовед Н. М. Коркунов. Он утверждал, что "государство есть общественный союз свободных людей с принудительно установленным мирным порядком посредством предоставления исключительного права принуждения только органам государства"¹. Многие ученые характеризовали государство как организацию правопорядка (порядка), усматривали в том его суть и главное назначение. Но это только один из признаков данного феномена².

В буржуазную эпоху широкое распространение получило определение государства как совокупности (союза) людей, территории, занимаемой этими людьми, и власти. Известный государствовед Л. Дюги выделяет четыре элемента государства:

- 1) совокупность человеческих индивидов;
- 2) определенную территорию;
- 3) суверенную власть;
- 4) правительство³.

"Под именем государства, — писал Г. Ф. Шершеневич, — понимается союз людей, осевших в известных границах и подчиненных одной власти"⁴.

Рассматриваемое определение, верно отражающее некоторые черты (признаки) государства, послужило поводом для различных упрощений. Ссылаясь на него, одни авторы отождествляли государство со страной, другие — с обществом, третьи — с кругом лиц, осуществляющих власть (правительством). В. И. Ленин критиковал это определение за то, что многие его сторонники в ряду отличительных признаков государства называли принуди-

¹ Коркунов Н.М. Русское государственное право. Т. 1. СПб., 2014. С. 27.

² Борисов Г.А. Теория государства и права. Учебник. БелГУ, 2015. С. 205.

³ Дюги Л. Конституционное право. Общая теория государства. М., СПб., 2013. С. 100 — 101.

⁴ Керимов, А.Д. Современное государство: вопросы теории: [монография] / А.Д. Керимов. — М.: Норма, 2013. — 144 с.

тельную власть: "Принудительная власть есть во всяком человеческом обществе, и в родовом устройстве, и в семье, но государства тут не было"¹.

Не согласны с приведенным понятием и сторонники психологической теории права. "Государство не совокупность людей определенного рода, — утверждал Ф. Ф. Кокошкин, — а отношения между ними, форма общежития, известная психическая связь между ними"². Однако "форма общежития", форма организации общества — тоже лишь один из признаков, но не все государство.

Не один раз обращались к определению государства К. Маркс и Ф. Энгельс. Они считали, что эта "та форма, в которой индивиды, принадлежащие к господствующему классу, осуществляют свои общие интересы и в которой все гражданское общество данной эпохи находит свое сосредоточение"³. Много лет спустя Ф. Энгельс сформулировал краткое, но, пожалуй, самое конфронтационное определение, согласно которому "государство есть не что иное, как машина для подавления одного класса другим"⁴. В. И. Ленин внес в приведенное определение некоторые изменения. Он писал: "Государство — это есть машина для поддержания господства одного класса над другим"⁵.

Обе формулировки были широко распространены и в науке, и в официальной пропаганде. Однако они применимы только к тираническим и диктаторским государствам. Выводя на первый план их насильственную сторону, указанные определения мешают увидеть в государстве ценные феномены цивилизации, культуры и социального порядка.

В современной учебной литературе государство обычно определяется как политико-территориальная суверенная организация публичной власти, имеющая специальный аппарат, способная делать свои веления обязательными для всей страны⁶.

¹ Ленин В.И. Полн. собр. соч. Т. 1. С. 439.

² Кокошкин Ф.Ф. Русское государственное право. М., СПб., 2014. С. 3 - 4.

³ Маркс К., Энгельс Ф. Соч. Т. 22. С. 200 - 201.

⁴ Там же.

⁵ Ленин В. И. Полн. собр. соч. Т. 39. С. 73.

⁶ Бошно С.В. Теория государства и права. Учебное пособие. М. Юнити. 2014. С. 117

Данная дефиниция синтезирует наиболее существенные черты и признаки государства и в целом приемлема, но в ней слабо отражена связь государства и общества. Поэтому, на наш взгляд, более точной будет следующая формулировка: государство — это политическая организация общества, обеспечивающая его единство и целостность, осуществляющая посредством государственного механизма управление делами общества, суверенную публичную власть, придающая праву общеобязательное значение, гарантирующая права, свободы граждан, законность и правопорядок¹.

Приведенное определение отражает общее понятие государства, но больше подходит к современному государству. В нем подчеркивается, что государство есть политическая организация всего общества, всех его граждан. Оно выполняет жизненно необходимые для общества функции, обеспечивает его единство и целостность, управляет важнейшими общественными делами. В то же время государство (особенно правовое) призвано всесторонне гарантировать права и свободы граждан, поддерживать надежный и гуманный правопорядок в обществе.

Таким образом, государство – это территориально организованная публично-правовая общность населения, построенная на началах власти и осуществляющая свою деятельность на основе права с помощью специального государственного аппарата².

Государство как феномен общественной жизни можно понимать в различных аспектах.

В институциональном смысле государство – это система органов государственной власти и учреждений, действующих на основе права³. В этом смысле государство выступает как равноправный субъект правоотношений.

В публичном смысле государство – универсально значимая власть, призванная для охраны прав и свобод личности, обеспечения безопасности граждан и общества в целом, установления законности и правопорядка¹.

¹ Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права. Учебник. Гардарика. 2013. С. 98.

² Бахрак И.Д. Теория государства и права. Саратов, 2013. С. 210.

³ Иванов А.А., Иванов В.П. Теория государства и права. Учебное пособие. М. Кулвер. 2013.

В функциональном смысле государство – способ регулирования и упорядочения общественных отношений.

1.2. Признаки государства

Государство как одна из форм политико-юридической организации общественной жизни характеризуется следующими основными признаками².

1. Народ.

Государство есть союз людей, организованный на началах права на единой территории. Но не всякий союз людей образует государство. Этот союз людей, прежде всего, должен иметь единый общий интерес. Таким общим интересом для всех граждан государства является усовершенствование совместной жизни посредством установления и поддержания справедливого правопорядка. Государственный союз основан на началах права.

Граждане государства обладают субъективными публичными правами и являются субъектами публичных обязанностей. Публично-правовой союз граждан с государством определяется законодательством каждой конкретной страны самостоятельно.

2. Постоянным признаком государства является наличие определенной территории, т.е. территориальная организация государственной власти³.

Территориальный признак государства включает в себя три аспекта.

Во-первых, территория государства. Под территорией государства понимается пространство, в пределах которого осуществляется государственная власть. Территория государства включает:

1) часть суши с внутренним водным пространством в пределах границ государства;

2) внутренние территориальные воды в пределах 12 морских миль (одна морская миля равна 1852 м);

¹ Доржиев Ж.Б. Теория государства и права. Учебное пособие. ВСГТУ, 2014

² Мелехин А.В. Теория государства и права. Учебное пособие. МЭСИ; 2014.

³ Питерская А.Л. Теория государства и права: учебное пособие. – М. МГИУ, 2014. С. 22.

- 3) воздушный столб над территорией государства (на высоте до 35 км);
- 4) воздушные и морские суда военного и гражданского флота, находящиеся в открытом море или воздухе под флагом или гербом государства;
- 5) космические объекты, находящиеся под флагом или гербом государства.

Во-вторых, административно-территориальное деление, т.е. вся территория государства разбивается на административно-территориальные единицы (например, округа, города, края, области и т.д.).

В-третьих, государственная граница – линия, ограничивающая пределы территории государства.

Территориальная организация государства означает, что его власть распространяется на определенную территорию, которая находится под юрисдикцией государства. В государственно-организованном обществе на смену принципу кровно-родственной организации населения пришел принцип его территориальной организации. Население, проживающее на территории государства, становится подданными или гражданами данного государства. Юридически только граждане входят в состав государства и обладают всеми гражданскими и политическими правами (правом избирать и быть избранными в представительные органы государственной власти, занимать должности в органах государственной власти, осуществлять определенные виды деятельности и т.д.).

Государство обязуется обеспечивать граждан всеми правами и свободами как внутри страны, так и за ее пределами. Основные права и свободы человека и гражданина должны быть законодательно гарантированы государством. Однако государство, признавая права и свободы человека, обязуется защищать также права и свободы иностранцев и лиц без гражданства.

3. Важнейшим признаком государства является наличие публичной власти, которая учреждается народом и выступает от его имени¹.

¹ Питерская А.Л. Теория государства и права: учебное пособие. – М. МГИУ, 2014. С. 22.

Публичная власть непосредственно не совпадает с населением и воплощается в аппарате власти. Другими словами, публичная власть – это государственный аппарат. Свойства публичной власти:

- 1) наличие особой категории людей, которые занимаются управлением;
- 2) наличие самостоятельного фонда материальных средств (здания, сооружения, транспорт и др.);
- 3) наличие аппарата принуждения (армия, милиция и т.п.);
- 4) возможность заниматься правотворчеством.

Таким образом, публичная (государственная) власть предполагает особую группу людей (управленцев), призванных осуществлять задачи и функции государства. Объективно необходимой функцией государственной власти является упорядочение общественной жизни, общественных отношений. Отнюдь не всякая власть – управленческое благо. История знает много примеров, когда государственная власть нарушала права и свободы личности. Власть эффективна, когда действует в согласии с управляемыми субъектами. Властные полномочия государства ограничены, во-первых, правами и свободами, принадлежащими его гражданам и, во-вторых, властными полномочиями других государств.

Сама цель упорядочения общественных отношений (стремление к порядку) может достигаться и антиправовыми средствами. Однако, стремясь к порядку, они самоуничтожаются, лишив себя всех прав и свобод, своей личности. Из этого следует, что сама власть нуждается в таком ценностном регуляторе, как право. Право – основа власти, основа деятельности государства, т.е. организация государственной власти должна быть основана только на правовых началах, а ее деятельность – в рамках права (правового закона).

Государственная власть, в свою очередь, характеризуется следующими признаками.

Во-первых, для осуществления своих функций и задач она имеет свой аппарат управления, который призван осуществлять функции управления обществом с помощью специальных государственных органов. Осуществле-

ние государственных управленческих функций является их профессиональной деятельностью.

Во-вторых, публичная власть является представительной, которая осуществляет свою деятельность от имени народа.

В-третьих, признаком публичной власти является ее легитимность. Феномен легитимности государственной власти – признание народом права управлять им и согласие подчиняться этой власти. Необходимо отличать легитимность власти от ее легальности. Не всякая легальная власть является легитимной.

4. Налоговая и финансовая системы.

Государство устанавливает систему налогов и сборов для формирования государственного бюджета¹. Затем оно распределяет эти средства на различные общественные нужды, в том числе на содержание государственного аппарата, который занят только управленческой деятельностью, а также на содержание социально не защищенных слоев населения.

5. Суверенитет.

В юридической и политологической литературе государственный суверенитет трактуется как верховенство государственной власти на своей территории и ее независимость в международной сфере².

Верховенство государственной власти внутри страны означает:

во-первых, распространение ее властной силы на всех граждан и организации, обязательность решений органов государственной власти для других субъектов правоотношений;

во-вторых, только установленные государством правила поведения признаются общеобязательными и обеспечиваются системой юридических гарантий;

в-третьих, возможность применения мер государственного принуждения в случае совершения противоправных деяний.

¹ Питерская А.Л. Теория государства и права: учебное пособие. – М. МГИУ, 2014. С. 23.

² Там же.

Самостоятельность и независимость государственной власти выражается в ее исключительном праве свободно решать свои задачи и выполнять свои функции в рамках права.

Государственный суверенитет следует отличать от суверенитета народа. Хотя они и тесно связаны между собой, но представляют различные исторические и общественно-политические явления. Государственный суверенитет возникает вместе с государством, а суверенитет народа основан на признании всего граждански правомочного населения той или иной страны единственным источником государственной власти¹.

Народный суверенитет – источник государственного суверенитета. Суверенитет государства ограничен суверенитетом народа, которому и принадлежит высшее право определять экономическую, социальную и политическую систему страны.

Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. А высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы. Представительные органы государственной власти осуществляют властные полномочия от имени народа.

Следовательно, государственный суверенитет – это ограниченная правом власть как внутри страны, так и в международных отношениях, осуществляемая от имени народа².

На современном этапе развития цивилизации государственный суверенитет имеет свои пределы, которые во внутренней жизни государства определяются притязаниями других субъектов права, а в международных отношениях – рамками международного права. В настоящее время в современном интегрированном мире все чаще признается, что международное право, международное сообщество и международные организации могут и должны вмешиваться во внутренние дела государств, если власть грубо нарушает

¹ Марченко М.Н. Теория государства и права. Учебник, 2-е изд. М. Норма. 2013. С. 183.

² Мелехин А.В. Теория государства и права. Учебное пособие. МЭСИ; 2014. С. 210.

права и свободы человека, права и свободы малых народов и национальных меньшинств. Это зафиксировано в целом ряде межгосударственных соглашений, прежде всего в Парижской хартии для новой Европы и ряде других. Ярким примером этого является ограничение суверенитета государств Европейского союза рамками права Европейского союза.

6. Система права.

Государство – это не просто союз людей, объединенных территориально, но и правовой союз, организованный и действующий по правовым нормам. Государство, устанавливая систему общеобязательных правил поведения, регулирует и упорядочивает существующую систему общественных отношений. Наличие правовой системы – юридически оформляет государственную власть и тем самым делает ее легитимной. Система права определяет юридические рамки и формы осуществления функций и задач государства. Все субъекты права (в том числе и государство) функционируют в рамках правовых норм.

Глава 2.

Сущность и функции государства.

2.1. Сущность государства

Назначение и сущность государства состоит в том, что оно призвано осуществлять управление обществом на основе демократических принципов правления в интересах защиты основных прав и свобод личности, а также для обеспечения общественного согласия (социального компромисса)¹. Поскольку государство представляет собой территориальный публично-правовой союз населения, осуществляющий свои задачи и выполняющий свои функции с помощью специальных органов государственной власти, то можно сказать, что обеспечение прав и свобод человека и гражданина, регулирование и упорядочение общественных отношений и является основной обязанностью государства.

Природа государственной власти – в охране прав и свобод человека и гражданина, в обеспечении гражданского мира и согласия².

Социальное назначение государства заключается в том, что это такая организация политической власти, призванная представлять общие интересы населения. Деятельность государства направлена на решение общесоциальных проблем. Управляя делами общества, государство стремится к стабильности и гармоническому развитию общества, к обеспечению социального компромисса и правопорядка.

Сущность государства состоит в том, что все его граждане имеют и признают – помимо своих различных и частных интересов и целей – еще единый интерес и единую цель, а именно: общий интерес и общую цель, ибо государство есть некая духовная община³.

¹ Абдулаев М.И. Теория государства и права. Учебник, 2-е изд. М. Эксмо. 2013.

² Пиголкин А.С. Теория государства и права. Учебник. Издательство "Городец" 2013. С. 129.

³ Морозова Л.А. Теория государства и права. Учебник. М. Приор. 2014.

Сущность государства — смысл, главное, глубинное в нем, что определяет его содержание, назначение и функционирование. Таким главным, основополагающим в государстве являются власть, ее принадлежность, назначение и функционирование в обществе. Иными словами, вопрос о сущности государства — это вопрос о том, кому принадлежит государственная власть, кто ее осуществляет и в чьих интересах¹. Вот почему данная проблема является остро дискуссионной.

Так, сторонники теории элит, получившей распространение в XX в., считают, что народные массы не способны осуществить власть, управлять общественными делами, что государственная власть должна бесконтрольно принадлежать верхушке общества — элите до тех пор, пока одну властвующую элиту не сменит другая.

К теории элит примыкает и во многом с ней созвучна технократическая теория. По мнению представителей этой теории, властвовать, управлять могут и должны профессионалы-управленцы, менеджеры. Только они способны определять действительные потребности общества, находить оптимальные пути его развития.

Названные теории не лишены определенных достоинств, но обе они страдают антидемократизмом, отрывают власть от народа.

Многочисленные приверженцы различных разновидностей демократической доктрины исходят из того, что первоисточником и первоносителем власти является народ, что государственная власть по своей природе и сути должна быть подлинно народной, осуществляться в интересах и под контролем народа.

Марксистская теория доказывает, что политическая власть принадлежит экономически господствующему классу и используется в его интересах. Отсюда усматривается классовая сущность государства как машины (орудия), посредством которой экономически господствующий класс становится

¹ Хропанюк В.Н. Теория государства и права. Учебник. М. Юристъ. 2013.

политически господствующим, осуществляющим свою диктатуру, т.е. власть, не ограниченную законом и опирающуюся на силу, на принуждение.

Классовый подход при раскрытии сущности государства — крупное завоевание научного обществоведения¹. Его открыли и широко применяли многие ученые в разных странах задолго до К. Маркса. Однако безоговорочно использовать данный подход для характеристики всех и всяческих государств по меньшей мере теоретически неверно.

Да, классовый характер, классовая направленность деятельности государства — его сущностная сторона, его основное начало. Но деятельность государства, обусловленная классовыми противоречиями, является доминирующей лишь в недемократических, диктаторских государствах, где существует жесткая эксплуатация одной части общества другой. Но и в тех случаях, когда возникают острые классовые конфликты, государство удерживает классы от взаимного уничтожения в бесплодной борьбе, а общество — от разрушения, тем самым сохраняя его целостность. И в этих условиях оно выполняет определенные функции в интересах всего общества.

В развитых демократических странах государство постепенно становится эффективным механизмом преодоления общественных противоречий не путем насилия и подавления, а достижения общественного компромисса. Само существование государства в наше время связано не столько с классами и классовой борьбой, сколько с общесоциальными потребностями и интересами, что предполагает разумное сотрудничество различных, в том числе противоречивых, сил. Сказанное не означает, что современное государство полностью утратило классовость, нет, она просто отошла на второй план, перестала доминировать, а на первое место вышла общесоциальная сторона. Такое государство сосредоточивает свою деятельность на обеспечении социального компромисса, на управлении делами общества.

Иначе говоря, в демократическом обществе второй, но более значимой, чем первая, становится общесоциальная его сторона. Следовательно, анализ

¹ Чепурнова Н.М., Серегин А.В. Теория государства и права. Учебное пособие. ЕАОИ; 2013.

сущности государства требует учета обоих начал. Игнорирование любого из них делает характеристику этой сущности односторонней.

На государство и его сущность наряду с общесоциальным и классовым началом нередко оказывают сильное влияние национальные и даже националистические факторы. Иногда государственная власть оказывается в руках узкой группы, клана либо отдельных лиц, выражает их интересы, но такая власть обычно камуфлирует свои интересы, выдает их за общесоциальные и общенациональные.

2.2. Функции государства

Социальное назначение и сущность государства проявляются в его функциях и задачах¹.

Под функциями государства понимают основные направления его деятельности, вытекающие из его сущности и роли в общественной жизни². Функции государства имеют постоянный характер и общесоциальную направленность, хотя в различные исторические эпохи они могли быть направлены и на узкокорпоративные цели. Если в Древнем мире или Средневековье государство активно осуществляло такие классовые функции, как подавление сопротивления рабов и крепостных крестьян, обеспечение условий для их эксплуатации, то функции современных развитых демократических государств направлены на осуществление общесоциальных проблем, связанных с защитой прав и свобод личности, поддержанием общественного порядка, обеспечением мира и безопасности и т. д.

На характер и содержание функций государства оказывают влияние многие факторы социально-экономического, политического, экологического характера. Бурный рост экономики, ее научно-технический прогресс, стабильная политическая обстановка во многом определяют направления дея-

¹ Черданцев А.Ф. Теория государства и права. Учебник. Юнити. 2013.

² Мелехин А.В. Теория государства и права. Учебное пособие. МЭСИ; 2014.

тельности государства, связанные с обеспечением прав и свобод человека, экологической безопасностью, разрешением межнациональных конфликтов, борьбой с преступностью и т. д. На содержание функций государства большое влияние оказывает и международная обстановка. В современном мире активно продолжается процесс интеграции государств, что обуславливает их тесное сотрудничество по многим ключевым вопросам (защита прав человека, поддержание мира и международного правопорядка, экологической безопасности, борьба с международным терроризмом и т.д.). Возрастает значение международного права, международных организаций в решении всех этих вопросов.

Функции государства и их конкретное содержание зависят от формы организации государственной власти, от того, какие цели государство ставит перед собой. В зависимости от социальной направленности функции государства могут в значительной мере отличаться друг от друга. Так, при либерально-демократическом режиме государство признает за собой функцию охраны прав и свобод человека и гражданина, обеспечение мира и согласия, социальной безопасности, а при тоталитарном политическом режиме, наоборот, стремится полностью держать монополию своей власти над обществом (свобода личности ограничена, отсутствует политический плюрализм и гласность, экономика полностью управляется государством).

Основные функции государства подразделяются на виды по различным основаниям. Наиболее общей классификацией основных функций государства является деление их на внутренние (деятельность внутри данной страны) и внешние (деятельность на международной арене)¹. Между внутренними и внешними функциями существует неразрывная связь, ибо внешняя политика любого государства предопределяется внутренними условиями его существования, а международные обязательства, в свою очередь, взятые государством на себя, диктуют необходимость строить свою деятельность во внутренних отношениях в соответствии с общечеловеческими стандартами.

¹ Марченко М.Н. Теория государства и права. Учебник, 2-е изд. М. Норма. 2013.

По времени осуществления различают функции постоянные (на всех этапах развития государства) и временные, появление которых обеспечено специфическими условиями конкретного периода развития государства.

По формам деятельности функции государства подразделяются на законотворческие, управленческие, судебные и контрольно-надзорные, которые отражают механизм реализации государственной власти.

Законодательные функции осуществляют органы законодательной власти, управленческие – органы исполнительной власти, судебные – органы судебной власти, надзорные – органы прокуратуры и другие контрольно-надзорные органы.

Государство в процессе своей деятельности оказывает целенаправленное воздействие на различные сферы общественной жизни. В зависимости от этого внутренние функции государства можно подразделить на политические, экономические, социальные, экологические, а также осуществляемые в культурной сфере.

В политической сфере функции государства связаны:

с признанием и защитой прав и свобод человека и гражданина. Уважение человеческого достоинства, защита прав и свобод человека и гражданина, а также обеспечение условий для гармоничного развития личности – вот первейшая обязанность и задача государства, его органов¹. Государство в своих законодательных актах закрепляет основные права и свободы человека и гражданина и создает систему их гарантий;

с регулированием политических процессов в обществе посредством законодательного закрепления принципов организации и деятельности политических партий и объединений, их взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления;

с обеспечением общественной безопасности. Государство разрешает социальные и межнациональные конфликты, поддерживает общественное согласие, оказывает помощь беженцам и вынужденным переселенцам и т.п.

¹ Колошкіна Л.Ю. Теория государства и права. Учебник, 3-е изд.. М.: Маркет ДС, 2014.

В экономической сфере государство обеспечивает нормальное функционирование и развитие экономики. Деятельность государства в области экономики направлена на поддержание приоритетных направлений экономического развития, охрану существующих форм собственности, обеспечение свободы экономической деятельности, организацию внешнеэкономических связей, установление системы налогов и т.д.

Одним из основных направлений деятельности современного государства является его социальная функция. основополагающим признаком социального государства является утверждение системы общественных отношений, основанной на уважении и соблюдении естественных прав и свобод человека и гражданина, наличие в обществе условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие личности.

В социальной сфере деятельность государства направлена на поддержание достойного уровня жизни населения, оказание помощи тем лицам, которые не могут самостоятельно обеспечить себя средствами для существования (инвалиды, пенсионеры, многодетные семьи, безработные). Государство расширяет свои социальные гарантии, направленные на поддержку наиболее социально не защищенных слоев общества.

В реализации социальной функции значительное место принадлежит проведению эффективной государственной политики в области образования, культуры, здоровья граждан, в жилищной сфере. Социальная функция в данных сферах общественной жизни осуществляется в форме государственной поддержки (материальной, финансовой, программной и др.) образовательных, воспитательных, научных учреждений, учреждений культуры и здравоохранения.

Культура, образование, здравоохранение должны стать общедоступными, поскольку в данном случае речь идет о главных социальных ценностях: здоровье и интеллектуальном потенциале общества. Всеобщая декларация прав человека (1948) провозгласила право каждого на достойный жиз-

ненный уровень, необходимый для поддержания здоровья и благосостояния как самого человека, так и его семьи¹.

В культурной сфере государство оказывает поддержку развитию искусства и культуры, заботится о культурном и нравственном возрождении общества. Государство ответственно перед гражданами за обеспечение условий для общедоступности культурной деятельности, культурных ценностей и благ. В целях обеспечения общедоступности культурной деятельности, культурных ценностей и благ для всех граждан органы государственной власти выступают гарантом прав и свобод всех субъектов культурной деятельности.

Защищают эти права и свободы посредством:

законодательной и иной нормативной деятельности;

разработки и осуществления государственной политики и государственных программ культурного развития;

пресечения посягательств на права и свободы в области культуры.

В природоохранной сфере функцией государства является охрана и рациональное использование природных ресурсов в целях улучшения условий жизни людей.

Государственное регулирование охраны окружающей природной среды, определение порядка природопользования, обеспечение экологической безопасности – вот одна из первейших задач и функций государства на сегодняшний день.

Право на благоприятную окружающую среду является одним из фундаментальных прав человека.

Государственными гарантиями соблюдения права человека на благоприятную окружающую среду являются:

обеспечение благоприятных условий для жизнедеятельности человека;

научно обоснованное планирование и государственное нормирование качества окружающей среды;

¹ ч. 1 ст. 25 Всеобщей декларации прав человека (1948)

предотвращение экологически вредной деятельности, предупреждение и ликвидация аварий, стихийных бедствий, катастроф;

государственное и общественное страхование граждан, образование резервных фондов помощи, возмещение вреда, причиненного здоровью граждан в результате загрязнения природы и иных вредных воздействий;

охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;

государственный контроль за соблюдением природоохранительного законодательства;

ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;

ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды.

К внешним функциям государства относятся:

сотрудничество с другими государствами в социально-экономической, политической, военной и культурной сферах;

оборона страны и обеспечение государственной безопасности;

поддержание мира и мирового правопорядка;

предотвращение войн, разоружение, ликвидация ядерного и другого оружия массового уничтожения;

борьба с международным терроризмом;

оказание помощи пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий (землетрясение, наводнение, ураган, извержение вулкана и т. д.);

сотрудничество в решении глобальных проблем современности.

Функции государства можно подразделить также на регулятивные и охранительные, которые могут реализовываться в правовых и организационных формах.

Среди правовых форм можно выделить законотворческую (нормотворческую) деятельность государства (разработка и принятие законов и других нормативных актов), правоприменительную деятельность (государственно-властную деятельность компетентных органов по реализации норм права) и правоохранительную деятельность, направленную на осуществление правового контроля и реализацию юридической ответственности.

К организационным формам относят создание органов государственной власти, их материально-техническое и информационное обеспечение и т.д.

Методами осуществления функций государства являются:

метод нормативно-правового регулирования;

метод убеждения;

метод принуждения;

метод надзора и контроля.

Используя метод нормативно-правового регулирования, государство закрепляет конкретные права и обязанности участников общественных отношений, тем самым, с одной стороны, поощряя общественно полезную деятельность субъектов правоотношений, а с другой стороны, в случае нарушения общеобязательных предписаний, принимая меры государственного принуждения.

Государство в своей деятельности в основном использует метод убеждения. Принуждение как один из методов осуществления государством своей деятельности имеет место в тех случаях, когда есть нарушения предписаний норм права и необходимо привлечь виновных к юридической ответственности.

Осуществляя функции защиты прав и свобод личности, обеспечения социальной безопасности, законности и правопорядка, государство активно использует метод надзора и контроля. Например, органы прокуратуры осуществляют высший надзор за исполнением действующего законодательства;

финансово-контрольные органы государственной власти – финансовый контроль.

Существуют и другие органы государственной власти, осуществляющие различные контрольно-надзорные функции.

Заключение

История государства неотделима от истории общества. Оно вместе с обществом проходит длинный исторический путь от неразвитого к развитому, приобретает на этом пути новые черты и свойства. Для неразвитого государства характерно то, что в нем не разворачивается, не получает должного развития весь комплекс институтов государства и оно сводится, в сущности, к политической (государственной) власти, основанной главным образом на аппарате принуждения. Развитым государство становится постепенно, по мере достижения определенного уровня цивилизации и демократии. Оно "обеспечивает организованность в стране на основе экономических и духовных факторов и реализует главное, что дает людям цивилизация, — народовластие, экономическую свободу, свободу автономной личности"¹. В таком государстве развиваются все его институты и структуры, раскрывается их социальный потенциал. Причем государство изменяется и совершенствуется не само по себе. Его преобразуют, приспособливают к изменяющимся условиям люди разных эпох и стран. Поэтому есть все основания рассматривать государство как одно из самых значительных достижений мировой истории и цивилизации.

Всесторонне раскрыть понятие, сущность, многосторонние грани, свойства и черты государства — задача чрезвычайно трудная. Решить ее можно лишь при изучении государства конкретно-исторически, в различных его связях с экономикой, социально-политической и духовной жизнью общества, максимально используя при этом прошлые и настоящие научные достижения.

Государство как сложное и многомерное явление может быть рассмотрено с различных сторон. Однако надо учитывать, что при определении понятия государства важно не только неодинаковое восприятие одних и тех же

¹ Цыганов В.И. Теория государства и права. Курс лекций. М. Юнити. 2013.

государственно-правовых явлений различными людьми но и многогранность самого государства как явления.

Нередко термин государство применяется в очень узком смысле – для обозначения аппарата управления, выделившегося из общества и стоящего над ним. Данное определение подчеркивает структурный характер организации государства, т.е. наличие системы государственных органов, посредством которых осуществляется управление обществом. Он же используется в широком смысле для обозначения политического сообщества или же какой-либо особой формы общества. Данное определение характеризует государство как объединение множества людей, как особую политическую структуру, которая предполагает наличие государственно-правовых институтов и соответствующих отношений.

Теория государства и права как наука рассматривает государство с разных точек зрения.

Государство есть не что иное, как машина для подавления одного класса другим. Такого мнения придерживались Маркс и Энгельс.

С точки зрения общесоциального подхода государство – политическая организация, члены которой объединяются в единое целое публично-властными отношениями.

Вопрос о сущности государства также неоднозначен, как и само понятие государства, в качестве социально необходимого явления.

При определении сущности государства необходимо учитывать две тенденции: во-первых, сущность государства – это диктатура пролетариата (классовый подход); во-вторых, сущность государства – совокупность политических, экономических, социальных, культурных, духовных и иных черт, а также роль и назначение государства в обществе (общесоциальный подход)¹.

В наиболее общем виде сущность государства может быть определена как его социальное назначение. Это предопределяется, прежде всего, тем, что сущность непосредственно связана с самим явлением (в данном случае, с

¹ Питерская А.Л. Теория государства и права: учебное пособие. – М. МГИУ, 2014. С. 21

государством), поэтому в зависимости от того какие цели преследует государство, с помощью каких методов осуществляется государственная власть, а также на основе каких принципов формируются высшие органы власти можно судить о назначении и функционировании того или иного государства, т.е. об его сущности.

Другими словами, вопрос о сущности государства – это вопрос о том, кому принадлежит государственная власть, кто ее осуществляет и в чьих интересах.

Таким образом, сущность государства – это внутреннее содержание государства, выражающееся в единстве всех его многообразных свойств и отношений, с помощью которых определяется его назначение и функционирование.

Библиография

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)
2. Абдулаев М.И. Теория государства и права. Учебник, 2-е изд. М. Эксмо. 2013.
3. Алексеев С.С., Архипов С.И. и др. Теория государства и права. Учебник. М. Белые львы. 2014.
4. Бабаев В.К. Теория государства и права. Учебник. М. Приор. 2013.
5. Бахрак И.Д. Теория государства и права. Саратов, 2013.
6. Бережнов А.Г., Воротилин Е.А., Кененов А.А. и др. Теория государства и права. Учебник. М. Спарк. 2014.
7. Борисов Г.А. Теория государства и права. Учебник. БелГУ, 2015.
8. Бошно С.В. Теория государства и права. Учебное пособие. М. Юнити. 2014.
9. Венгеров А.Б. Теория государства и права. Учебник, 3-е изд. М. Велби. 2013.
10. Григорьева И.В. Теория государства и права. Учебное пособие. ТГТУ; 2013.
11. Доржиев Ж.Б. Теория государства и права. Учебное пособие. ВСГТУ, 2014.
12. Дюги Л. Конституционное право. Общая теория государства. М., СПб., 2003.
13. Зубанова С.Г. Теория государства и права. Учебное пособие. М. Спарк. 2014.
14. Иванов А.А., Иванов В.П. Теория государства и права. Учебное пособие. М. Кулвер. 2013.

15. Керимов, А.Д. Современное государство: вопросы теории: [монография] / А.Д. Керимов. — М.: Норма, 2013. — 144 с.
16. Кокошкин Ф.Ф. Русское государственное право. М., СПб., 2014. С. 3 - 4.
17. Колюшкина Л.Ю. Теория государства и права. Учебник, 3-е изд.. М.: Маркет ДС, 2014.
18. Корельский В.М., Перевалов В.Д. Теория государства и права. Учебник, 2-е изд. М. Проспект. 2015.
19. Коркунов Н.М. Русское государственное право. Т. 1. СПб., 2014.
20. Лазарев В.В. Общая теория права и государства. Учебник, 3-е изд. М. Эксмо. 2014.
21. Марченко М.Н. Теория государства и права. Учебник, 2-е изд. М. Норма. 2013.
22. Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права. Учебник. Гардарики. 2013.
23. Мелехин А.В. Теория государства и права. Учебное пособие. МЭСИ; 2014.
24. Морозова Л.А. Теория государства и права. Учебник. М. Приор. 2014.
25. Нерсесянц В.С. Проблемы общей теории права и государства. Учебник. М. Юристь. 2011.
26. Пиголкин А.С. Теория государства и права. Учебник. Издательство "Городец" 2013. С. 129.
27. Питерская А.Л. Теория государства и права: учебное пособие. — М. МГИУ, 2014.
28. Протасов В.Н. Теория права и государства. Учебное пособие. М. Гардарики. 2013.
29. Цыганов В.И. Теория государства и права. Курс лекций. М. Юнити. 2013.
30. Хропанюк В.Н. Теория государства и права. Учебник. М. Юристь. 2013.

31.Чепурнова Н.М., Серегин А.В. Теория государства и права. Учебное пособие. ЕАОИ; 2013.

32.Черданцев А.Ф. Теория государства и права. Учебник. Юнити. 2013.