

7.2.9
01.10.16

РЕЦЕНЗИЯ

на курсовую работу по теории государства и права
на тему Методы обеспечения законности и
правопорядка

выполненную студентом 1 курса зачтой формы обучения 11-31 группы

Гаркинцев Виктория Арменовна
(Ф.И.О.)

1. Все требования предъявляемые к написанию курсовой работы выполнены (план, введение, содержание, заключение, список использованной литературы) (да, нет)
2. Тема курсовой работы раскрыта (полностью, частично, нет)
3. Использование научной литературы при выполнении курсовой работы (2, 3, 4, 5)
4. Использование эмпирического материала при написании курсовой работы (2, 3, 4, 5)
5. Наличие собственных выводов, предложений, точек зрения и их аргументация (2, 3, 4, 5)
6. Стиль и уровень грамотности выполнения курсовой работы (2, 3, 4, 5)
7. Качество оформления курсовой работы (2, 3, 4, 5)
8. Основные вопросы, выносимые на защиту курсовой работы, или замечания, требующие дополнительной письменной переработки (да, нет)

Курсовая работа допущена к защите «5» октября 2016

Преподаватель Н.Н. Родченко
подпись Н.Н. Родченко Ф.И.О.

Курсовая работа защищена на оценку «8» октября 2016.

Преподаватель Н.Н. Родченко
подпись Н.Н. Родченко Ф.И.О.

729
01.10.16

**НЕГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ АДВОКАТУРЫ И НОТАРИАТА»**

КУРСОВАЯ РАБОТА

**По предмету Теория государства и права
на тему: Методы обеспечения законности и правопорядка**

Выполнила:

Студентка 1 курса обучения
заочного отделения
юридического факультета
Саркисян Виктория Арменовна

Научный руководитель:

к.ю.н, доцент А.А Федорченко

Москва, 2016 г

Содержание

Введение	3
Глава 1. Теоретические аспекты обеспечения законности и правопорядка.....	5
1.1 Сущность законности и правопорядка	5
1.2 Гарантии законности и правопорядка	12
Глава 2. Основные методы обеспечения законности и правопорядка в РФ ...	19
2.1 Общие методы обеспечения законности и правопорядка.....	19
2.2 Специальные методы обеспечения законности и правопорядка.....	24
Заключение.....	29
Список использованной литературы	32

Введение

Анализ вопросов законности и правопорядка имеет существенное значение как с точки зрения теоретико-правового исследования, так и в аспекте совершенствования взаимодействия личности, общества и государства. На необходимость строго соблюдения законности в нашем государстве и дальнейшего укрепления правопорядка обращает особое внимание Президент России В.В. Путин. Сообразно с этим, можно утверждать, что вопросы, связанные с рассмотрением таких понятий как законность и правопорядок, являются весьма актуальными и нуждаются в подробном и комплексном исследовании.

Анализ состояния законности и правопорядка относится к важнейшим видам деятельности российской прокуратуры. Согласно п. 7 ст. 12 Федерального закона от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» Генеральный прокурор Российской Федерации ежегодно представляет палатам Федерального Собрания Российской Федерации и Президенту Российской Федерации доклад о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению. Данная обязанность обусловлена особым правовым статусом прокуратуры, деятельность которой носит полифункциональный характер и распространяется на всю территорию Российской Федерации. Комплексный анализ состояния законности и правопорядка осуществляется прокуратурой в режиме мониторинга, т. е. постоянного наблюдения за изменением уровня и динамики правонарушений, в том числе преступлений как самых опасных форм противоправного поведения. В общей теории права законность рассматривается двояко: как сложное социально-правовое явление и как принцип, метод и режим соответствия поведения (деятельности) всех участников общественных отношений (государства, его органов, должностных лиц, общественных и иных организаций, граждан) нормам права.

Для теоретико-правового исследования понятий законности и правопорядка необходимо сформулировать их определение и выявить их соотношение.

Цель курсовой работы – обобщить теоретические аспекты обеспечения законности и правопорядка.

В соответствии с целью работы будут решены следующие задачи:

- уточнить сущность законности и правопорядка;
- рассмотреть гарантии законности и правопорядка;
- исследовать общие методы обеспечения законности и правопорядка;
- рассмотреть специальные методы обеспечения законности и правопорядка.

Объект исследования – законность и правопорядок.

Предмет исследования – особенности обеспечения законности и правопорядка.

Методологическую основу исследования. При выполнении работы использовались общенаучные методы познания: анализа, синтеза, индукции и дедукции, системного анализа и др. Использовались и специальные методы юридического исследования - исторический, формально-юридический, сравнительно-правовой. В работе широко применяется диалектический и исторический методы познания, что позволило проследить эволюцию развития и становления законодательства и учения о предмете исследования. Системный метод позволил обосновать существование системы правоотношений и предложить их классификацию. Метод анализа и синтеза использовались при создании теории наследственного и причастных к нему правоотношений, установлении взаимосвязей между ними. Характеристика прежнего и современного законодательства и доктрины не только России, но и некоторых зарубежных стран проводилась с помощью сравнительного анализа.

Глава 1. Теоретические аспекты обеспечения законности и правопорядка

1.1 Сущность законности и правопорядка

Переход от тоталитаризма к демократическому правовому государству характеризуется существенными изменениями в юридической науке. Эти изменения коснулись и категории «законность». Изменения в сущностном содержании законности обусловлены изменениями основополагающих категорий «право» и «государство».

Чтобы уяснить суть изменений в понятии «законность», необходимо обратиться к прежнему содержанию этого понятия. Ранее эта категория называлась «социалистической законностью» и идеологически была связана с понятиями «социалистическое государство» и «социалистическое право».

Исторически законность возникла, как требование государственной власти к населению соблюдать изданные ею законы. Но постепенно требование о соблюдении законов стало предъявляться и к самой власти.

Под законностью стали понимать строгое и неуклонное соблюдение закона всеми государственными органами, общественными и хозяйственными организациями, должностными лицами и гражданами¹.

В других источниках интерпретировано сходное по сути определение, но как принцип законности. В обоих случаях акцент делался на исполнении законов и других нормативных правовых актов и игнорировалось их содержание, а они-то могли быть неправовыми. Неуклонное и повсеместное исполнение таких законов и приводило к нарушениям законности. Так, например, в Уголовном кодексе РСФСР 1926 г. содержалась ст. 17, предусматривавшая возможность привлечения к уголовной ответственности по аналогии. Институт аналогии являлся правовой основой проведения в стране репрессий. Формально осуществлялось нечто вроде обще-

¹Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: Учебник, 4-е изд., испр. и доп. М.: Изд. дом «Дело» РАНХиГС, 2013.

требований закона, а фактически – повсеместное нарушение законности.

С появлением понятия правового закона возникла необходимость уточнения и понятия законности. Так, Н.В. Витрук определяет законность как идею, требование и систему (режим) реального выражения права в законах государства, в самом законотворчестве, в подзаконном нормотворчестве², В.Н. Кудрявцев – как определенный режим общественной жизни, метод государственного руководства, состоящий в организации общественных отношений посредством издания и неуклонного осуществления законов и других правовых актов³.

Еще раньше в разное время законность определялась как режим, как метод, как средство, как принцип, как способ, как орудие, как функция, как требование и обеспечение, как система организации, как форма и т. д., что являлось следствием исследования отдельных аспектов данной проблемы.

И в настоящее время единого понимания законности в публикациях авторов не наблюдается, но предложен некий комплексный подход к определению данного понятия, т.е. трактовка законности в трех аспектах: как принцип государственно-правовой жизни, как метод государственного руководства обществом и как режим жизни общества. Но при таком подходе аспектность исследования данного понятия не устраняется, а подтверждается. Более того, происходит своего рода подмена понятий. Так, под принципом законности понимается строгое и неуклонное соблюдение всеми субъектами права правовых предписаний, содержащихся в нормах права, т.е. речь идет о различных формах реализации права, о заключительном этапе правового регулирования. Законность как метод государственного руководства обществом означает ничто иное, как воздействие с помощью правовых предписаний-тех дозволений, позитивных обязываний и юридических запретов на сознание и волю субъектов

² Витрук, Н.В. Общая теория юридической ответственности: Монография / Н.В. Витрук. – М.: Изд-во РАП, 2008. – 304 с.

³ Гришаков А. Г. Правовое положение подразделений милиции, осуществляющих охрану собственности на основании договоров: дис. ... канд. юрид. наук. — Омск, 2010.

общественных отношений. Управляющее воздействие на общество в данном случае осуществляется с помощью способов правового регулирования. Законность как режим общественной жизни представляет собой режим реального выражения права в законах государства, в самом законотворчестве, в подзаконном нормотворчестве и в повсеместном исполнении законов. Данное определение охватывает своим содержанием понятие правового регулирования: все его этапы и стадии. Поэтому существующие трактовки понятия законности есть условность (фикция), существенно отличающаяся от правовой реальной.

Кроме того, в теории права дискуссионными остаются и некоторые другие вопросы, связанные с понятием законности. Так, М.С. Стrogович и Н.В. Витрук полагают, «что законность – это требование исполнения закона и только закона». С таким суждением трудно согласиться, так как в теории права имеет место и широкая трактовка законодательства (совокупность всех нормативных правовых актов) и узкое понимание этого понятия (совокупность всех действующих в стране законов). Поэтому требование законности должно распространяться на применение любых нормативных правовых актов, хотя этимологически термин законность связан с соблюдением законов.

Дискуссионным в науке является и вопрос о субъекте законности. Так, в свое время Н.Г. Александров полагал, что нарушать законность могут только должностные лица, наделенные властными полномочиями, а граждане совершают правонарушения, за которые привлекаются к юридической ответственности. Аналогичную позицию занимал проф. В.М. Горшенев, а ныне – проф. Н.В. Витрук⁴. Против этого в свое время возражал проф. М.С. Стrogович, а ныне - проф. В.В. Лазарев, который считает принцип законности всеобщим, в равной степени распространяющимся на всех субъектов права. Аргумент – более чем убедительный. Нельзя

⁴ Витрук, Н.В. Общая теория юридической ответственности: Монография / Н.В. Витрук. – М.: Изд-во РАП, 2008. – 304 с.

нарушением законности подменять правонарушение. Однако нам представляется некорректной сама постановка вопроса о субъекте законности. А происходит это от нечеткости определения данного понятия. Поэтому необходим иной подход к определению законности.

Все существующие определения данного понятия свидетельствуют о его неразрывной связи с правовым регулированием: и с правотворчеством, и с реализацией права. Данное обстоятельство позволяет рассматривать законность в качестве свойства правового регулирования, отражающего его перманентное состояние. Иными словами: законность - это перманентное состояние правового регулирования, т.е. совокупность основных параметров и характеристик регламентации общественных отношений, а также реализации субъективных прав и выполнения юридических обязанностей их субъектов.

Таким образом, законность можно определить как состояние правового регулирования общественных отношений, представляющего собой совокупность основных параметров и характеристик правотворчества и реализации права.

Для теоретико-правового исследования понятий законности и правопорядка необходимо попытаться сформулировать их определение и выявить их соотношение.

В научных кругах законность понимается не однозначно. В.С. Нерсесянц определяет правовую законность как точное и неуклонное соблюдение и исполнение требований правового закона всеми субъектами права⁵. По мнению В.К. Бабаева законность означает идею, требование и систему (режим) реального выражения права в законах государства, в самом законотворчестве⁶. С.А. Комаров указывает, что содержанием законности является не исполнение закона как такового, не деятельность, в которой он находит осуществление, а соответствие этой деятельности закону,

⁵Нерсесянц В.С. Общая теория права и государства: Учебник. - М.: Норма: ИНФРА - М, 2014.

⁶Теория государства и права: Учебник для бакалавров /под ред. В.К. Бабаева. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Издательство Юрайт, 2014

законосообразность поведения.

По нашему мнению законность можно рассматривать как составляющую трех элементов:

- 1) принципа самого права, заключающегося в требовании соблюдения и исполнения норм права всеми субъектами, которым они адресованы;
- 2) метода осуществления государственной власти, способа деятельности, поведения субъектов общественных отношений;
- 3) особого режима состояния общественной жизни, выражающегося в том, что большинство участников общественных отношений соблюдают и исполняют правовые предписания⁷.

Таким образом, можно предположить, что под законностью следует понимать принцип, метод и режим строго неуклонного соблюдения, исполнения норм права всеми участниками общественных отношений⁸.

Понятие правопорядок также трактуется среди ученых-правоведов не однозначно. Н.И. Матузов полагает, что правопорядок есть порядок, основанный на праве, правопорядок выступает как состояние урегулированности общественных отношений. А.Ф. Черданцев считает, что правопорядок есть система общественных отношений, правоотношений, основанных на нормах права. Р.А. Ромашов утверждает, что правопорядок – это фактическое состояние правовой жизни общества, которое характеризуется внутренней согласованностью, упорядоченностью системы правовых отношений, основанных на требованиях законности, а также на свободе и ответственности всех субъектов права.

Можно предположить, что для того чтобы сформулировать понятие правопорядка следует акцентировать внимание на соотношении понятий правопорядок, общественный порядок и законность. Правопорядок является составной частью общественного порядка, поскольку общественный порядок

⁷Бялт В.С., Демидов А.В., Талянин В.В. Государственная служба в органах внутренних дел Российской Федерации: Учебное пособие. - СПб.: ЛЕМА, 2015.

⁸Демидов А.В. Разделение властей как основной принцип правового государства. // Международный научный журнал «Инновационная наука». Уфа. 2016. № 1. С. 122 - 124.

можно определить как систему общественных отношений, складывающихся в результате соблюдения субъектами правоотношений всех социальных норм (как правовых, так и не правовых – норм морали, религиозных и др.), а правопорядок предполагает соблюдения именно правовых норм. Правопорядок выступает результатом законности, то есть это итого соблюдения и исполнения правовых норм. Таким образом, с нашей точки зрения правопорядок – это составная часть общественного порядка, представляющая собой систему общественных отношений, складывающихся в результате соблюдения, исполнения, использования и применения законов и подзаконных актов, это итог воплощения законности в реальные общественные отношения.

Все вышеизложенное позволяет сформулировать следующие выводы:

- 1) исследование институтов законности и правопорядка в теоретико-правовой науке имеет важнейшее значение, поскольку понятия законности и правопорядка тесно связаны со всеми другими правовыми институтами и оказывают существенное влияние на формирование уровня правосознания и правовой культуры в обществе;
- 2) в научной литературе наличествуют различные точки зрения на определение понятий законность и правопорядок, что обуславливается существованием всевозможных подходов к пониманию правовых явлений;
- 3) правопорядок можно понимать как результат воплощения законности;

В научных кругах законность понимается не однозначно. В.С. Нерсесянц определяет правовую законность как точное и неуклонное соблюдение и исполнение требований правового закона всеми субъектами права⁹. По мнению В.К. Бабаева законность означает идею, требование и систему (режим) реального выражения права в законах государства, в самом

⁹Нерсесянц В.С. Общая теория права и государства: Учебник. - М.: Норма: ИНФРА - М, 2014.

законотворчестве¹⁰. С.А. Комаров указывает, что содержанием законности является не исполнение закона как такового, не деятельность, в которой он находит осуществление, а соответствие этой деятельности закону, законосообразность поведения.

Сделав выводы можно сказать, что законность можно рассматривать как составляющую трех элементов:

- 1) принципа самого права, заключающегося в требовании соблюдения и исполнения норм права всеми субъектами, которым они адресованы;
- 2) метода осуществления государственной власти, способа деятельности, поведения субъектов общественных отношений;
- 3) особого режима состояния общественной жизни, выражающегося в том, что большинство участников общественных отношений соблюдают и исполняют правовые предписания¹¹.

Таким образом, можно предположить, что под законностью следует понимать принцип, метод и режим строго неуклонного соблюдения, исполнения норм права всеми участниками общественных отношений.

Понятие правопорядок также трактуется среди ученых - правоведов не однозначно. Н.И. Матузов полагает, что правопорядок есть порядок, основанный на праве, правопорядок выступает как состояние урегулированности общественных отношений. А.Ф. Черданцев считает, что правопорядок есть система общественных отношений, правоотношений, основанных на нормах права. Р.А. Ромашов утверждает, что правопорядок - это фактическое состояние правовой жизни общества, которое характеризуется внутренней согласованностью, упорядоченностью системы правовых отношений, основанных на требованиях законности, а также на свободе и ответственности всех субъектов права.

¹⁰ Теория государства и права: Учебник для бакалавров /под ред. В.К. Бабаева. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Издательство Юрайт, 2014

¹¹Бялт В.С., Демидов А.В., Талягин В.В. Государственная служба в органах внутренних дел Российской Федерации: Учебное пособие. - СПб.: ЛЕМА, 2015.

1.2 Гарантии законности и правопорядка

Законность – основа жизнедеятельности цивилизованного общества, всех звеньев его политической системы. Требование соблюдать изданные государством законы сформировалось давно. Еще римские юристы говорили о безусловной необходимости соблюдать законы (закон суров, но это закон). Система римского права явила юридической базой законности в сфере регулирования имущественных отношений, которая впоследствии реформировалась в более цивилизованные формы, постепенно наполнявшиеся реальным равенством перед законом всех участников общественных отношений. Законность считается исторически сложившимся явлением: она развивалась вместе с правом и обществом.

Законность представляет собой многостороннее явление. Многочисленные ряды определений раскрывают различные признаки законности: принцип деятельности государственных органов, своеобразный политико-правовой режим общественной жизни, а также строгое требование соблюдения законов¹².

Возьмем за основу такое определение законности: законность – политико-правовой режим или принцип реального действия права в государстве, при котором государственные органы, должностные лица и граждане строго соблюдают правовые нормы и, в первую очередь, законы. В основе реализации правовых предписаний и требований к поведению субъектов правовых отношений лежат принципы законности.

Рассмотрим некоторые из них. Принцип верховенства закона, который обеспечивает иерархическую стройность системы нормативных актов, когда подзаконный правовой акт не противоречит закону. Нельзя не отметить, принцип единства законности, который предполагает ее действие на всей территории государства. Связан с предыдущим, принцип всеобщности

¹²Теория государства и права: Учебник для бакалавров /под ред. В.К. Бабаева. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Издательство Юрайт, 2014

законности, подразумевающий ее действие на всех лиц. Целесообразность законности, данный принцип способствует достижению целей государства и общества, которые выражаются в праве, в законе. Принцип равенства перед законом обеспечивает предоставление одинаковых прав и предъявление единых требований ко всем гражданам.

Другое понятие, имеющее непосредственную связь с законностью - это правопорядок. Правопорядок – состояние общественных отношений, при котором обеспечивается соблюдение закона и иных правовых норм, качественное выражение законности¹³. Поскольку законность представляет собой правовое регулирование общественных отношений, то есть исполнение, соблюдение, использование и применение норм права в социальной практике. То понятие правопорядок является результатом проявления законности, то есть правопорядок - это законность в действии.

Особенность правопорядка как специфической системы общественных отношений выражается в том, что он складывается только на основе правовых норм и в силу этого охраняется государством. Поэтому правопорядком охватываются далеко не все отношения, имеющие место в обществе. Определенная часть общественной жизни не нуждается в правовой регламентации. Она находится в сфере действия норм морали, норм различных общественных организаций и других неправовых нормативных регуляторов.

Большое значение имеет правильное определение соотношения правопорядка и законности. Существует прямая зависимость между правопорядком и законностью: укрепление законности влечет в качестве результата укрепление правопорядка, и наоборот, если нарушается законность, то нарушается и правопорядок.

За соблюдением закона призваны следить правоохранительные органы. Деятельность правоохранительных органов тщательно регламентирована

¹³Бялт В.С., Демидов А.В., Талянин В.В. Государственная служба в органах внутренних дел Российской Федерации: Учебное пособие.- СПб.: ЛЕМА, 2015.

законом. Правопорядок допустимо охранять только законными средствами и методами, с соблюдением принципов законности¹⁴. Следовательно, правопорядок - это тот социальный результат, к которому стремятся государство и весь народ, используя разнообразные рычаги и средства. Под основными средствами обеспечения законности и правопорядка в юридической науке принято понимать систему гарантий и методов обеспечения законности¹⁵.

Гарантии представляют собой совокупность условий и способов, которые позволяют беспрепятственно реализовывать правовые нормы, пользоваться субъективными правами и исполнять юридические обязанности. Проанализируем некоторые из них.

Экономическими гарантиями являются, прежде всего, материальные условия жизни общества, основу которых составляют социально-экономическое устройство общества, существующие формы собственности, их многообразие, хозяйственная самостоятельность частных и юридических лиц. Значит для того, чтобы экономическая гарантия действовала, необходимы стабильные и упорядоченные экономические отношения, которые в сочетании со стабильным развитием экономики в государстве создадут благоприятные условия для повышения уровня благосостояния населения. Для этого должны разрабатываться специальные программы по поддержанию малого бизнеса не любого, а именно, такого, который будет выгоден для государства в целом. Государство, вкладывая свои силы и средства «сегодня», должно быть уверено, что «завтра» это дело откроет перспективы для развития какой-либо отрасли, как внутри государства, так и на международной арене, а это, в свою очередь, позитивно скажется на состоянии законности.

Следующий вид гарантий – это политические гарантии, состоящие в

¹⁴Бялт В.С., Ушаков А.А. Нормативное правовое регулирование условий прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации: Альбом схем. - СПб., 2012.

¹⁵Демидов А.В. Разделение властей как основной принцип правового государства. // Международный научный журнал «Инновационная наука». Уфа. 2016. № 1. С. 122 - 124.

демократизме государственного и общественного строя, который отражается в функционировании политической системы в целом. Должны сохраняться характерные для демократического общества особенности: политический плюрализм, реальное разделение властей, наличие правового государства. Для этого органы государства, которые осуществляют реализацию норм, установленных в нормативных актах, должны опираться на мнение населения и действовать демократическими методами. Население должно участвовать в нормотворчестве, с мнением населения должны считаться, выслушивая замечания и предложения. Без этого невозможно установление законности.

Идеологические гарантии заключаются в господстве идеологии, на базе которой развиваются духовная жизнь общества, идейное воспитание граждан, включая все формы общественного сознания, в первую очередь правовое, глубокое уважение к праву как социальной ценности. Прежде всего, рассматриваемая гарантия подразумевает высокий уровень правовой культуры и правосознания всего населения государства. Кроме того - это основное требование к должностным лицам государства, принимающим правовые решения. Следовательно, идеологические гарантии сопровождаются повышением уровня правовой культуры. Для этого необходимо повышение профессиональной правовой культуры юристов, проявление со стороны населения правовой активности и самоуправления, повышение правового поведения людей, которое обеспечит организованность общественных отношений и их подчиненность общественному порядку. Укрепление законности в государстве напрямую зависит от уровня правовой культуры и уровня правосознания всего населения.

Кроме этого, существуют социальные гарантии, которые включают весь комплекс общественных мер по борьбе с правонарушениями, отступлениями от идеи законности. Здесь главной проблемой является то, что граждане и должностные лица в силу их слабой информированности о

законах, а также неосознанного, а чаще всего, умышленного желания их обойти, игнорируют закон, если это может повлечь максимальную выгоду. Помимо информированности свою роль играют сами законы, которые вызывают негативную реакцию со стороны населения. А для установления законности и правопорядка необходимо, чтобы население оказывало помощь правоохранительным органам по борьбе с правонарушениями. Это может быть в виде предоставления сведений, информации, волонтерской помощи, а также с помощью сети Интернет. Это поможет правоохранительным органам на ранних этапах пресекать нарушение законности, восстанавливать нарушенные права, устранять неблагоприятные последствия правонарушений, добиваться перевоспитания правонарушителей.

Рассматриваемый подход к определению законности ставит под сомнение утверждение о том, что оно – самостоятельное политико-правовое явление. Законности вне правового регулирования не существует. Она – деятельность по формированию и реализации права, но свойство этой деятельности в виде некоего перманентного состояния.

Гарантиями этого перманентного состояния выступают положительно действующие условия, факторы и средства как внутри той или иной госструктурь, осуществляющей правовое регулирование, так и вне ее. Эти гарантии в литературе подразделяются на общие (экономические, политические и духовные) и специальные (правовые)¹⁶.

Гарантии законности – это средства и условия, обеспечивающие соблюдение законов и подзаконных актов, беспрепятственное осуществление прав граждан и интересов общества и государства.

Различают следующие виды гарантий законности:

- 1) социально-экономические – степень экономического развития общества, уровень благосостояния, экономическая свобода и т. п.;
- 2) политические – разделение властей, степень демократизма политической системы и конституционного строя, плюрализм и т. д.;

¹⁶Нерсесянц В.С. Общая теория права и государства: Учебник. -М.: Норма: ИНФРА-М, 2014.

3) организационные – эффективная деятельность контролирующих и надзорных органов;

4) общественные – комплекс общественных средств, механизмов и иных мер, применяемых в борьбе с нарушениями закона;

5) идеологические – степень развития правосознания, уровень нравственного, правового воспитания и т.д.

6) юридические – способы и средства, установленные в законе с целью предупреждения, устранения и пресечения нарушений правовых требований¹⁷.

Таким образом, законность сводится к строгому, неуклонному соблюдению, исполнению норм права участниками общественных отношений.

Правопорядок определяется как состояние правовой упорядоченности социальных связей, которое формируется вследствие фактической реализации правовых предписаний в результате осуществления принципа законности.

Правопорядок – состояние правовой урегулированности социальных связей.

Особенность правопорядка заключается в следующем:

1) он запланирован в нормах права;

2) возникает в результате реализации данных норм;

3) обеспечивается государством;

4) создает условия для организованности общественных отношений, делает жизнь человека определенней, устойчивей, стабильней в правовом пространстве¹⁸.

Законность, правопорядок и демократия соотносятся следующим образом:

1) с одной стороны, подлинная демократия невозможна без законности

¹⁷Теория государства и права: Учебник для бакалавров /под ред. В.К. Бабаева. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Издательство Юрайт, 2014

¹⁸Нерсесянц В.С. Общая теория права и государства: Учебник. -М.: Норма: ИНФРА-М, 2014.

и правопорядка;

2) с другой стороны, законность и правопорядок не будут социально значимы и ценные без демократических механизмов, институтов норм, с помощью которых можно легитимно изменять нормативную базу законности и правопорядка¹⁹.

Укреплению законности и правопорядка способствуют такие проявления демократии, как демократическое содержание закона, контроль общественности за реализацией законов и т.п. В свою очередь, законность и правопорядок могут способствовать развитию и укреплению демократии.

¹⁹Теория государства и права: Учебник для бакалавров /под ред. В.К. Бабаева. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Издательство Юрайт, 2014

Глава 2. Основные методы обеспечения законности и правопорядка в РФ

2.1 Общие методы обеспечения законности и правопорядка

Правовые гарантии включают следующие меры: совершенствование законодательства, выявление нарушений законности, охрана законности, ответственность за нарушение законности, надзор и контроль за соблюдением законности, профилактика нарушений законности.

Надзор и контроль за соблюдением законности включает:

- контроль за деятельностью высших представительных органов государственной власти;
- контроль за деятельностью высших исполнительных органов государственной власти;
- конституционный и другие виды судебного контроля;
- прокурорский надзор;
- общественный контроль²⁰.

С гарантиями законности в юридической литературе тесно связываются принципы законности. Однако, по нашему мнению, у состояния правового регулирования не может быть собственных принципов, т.е. законность не может их иметь. А вот основополагающие начала правового регулирования общественных отношений должны быть и обеспечивать его перманентное состояние, т.е. законность.

В науке вопрос о принципах правового регулирования изучен недостаточно. В различных источниках и законодательстве речь идет преимущественно об отраслевых принципах правового регулирования. Так, например, в ст.2 Трудового кодекса РФ сформулированы принципы правового регулирования трудовых правоотношений, в других источниках и нормативных правовых актах речь идет о принципах правового

²⁰Теория государства и права: Учебник для бакалавров /под ред. В.К. Бабаева. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Издательство Юрайт, 2014

регулирования предпринимательских отношений, отношений в сфере информации, отношений по социальному обеспечению, налоговых отношений, принципах правового регулирования банковской деятельности и т.п.

Исследований по вопросу общих принципов правового регулирования не встречается, и в литературе, исходя из существующего понятия законности, называют ее разнообразные принципы и их количество. Так, М.И. Абдулаев к основным принципам законности относит: верховенство правового закона; приоритет прав и свобод человека и гражданина, их непосредственное юридическое значение; обеспечение соответствия закона праву; закрепление основных принципов права в основном законе государства (конституции); единство законодательства; равенство всех перед законом и судом; возможность судебной защиты субъективных прав и свобод; неотвратимость юридической ответственности.

А.Ф. Черданцев называет следующие принципы законности: верховенство законов, приоритет (первенство) международного права перед национальным правом; равенство перед законом; единство законности; недопустимость отступления (нарушения) законов по мотивам целесообразности.

В.С. Афанасьев называет четыре принципа законности: верховенство закона; единство законности; целесообразность и реальность законности. В учебнике по теории государства и права под редакцией А.В. Малько находим сходный подход к определению принципов законности. Только здесь верховенство закона соединено с верховенством Конституции. Можно согласиться с А.Ф. Черданцевым, что в юридической литературе наблюдается увеличение количества принципов законности, и отдельные из них вовсе таковыми не являются. Но по свидетельству Л.А. Морозовой чаще всего речь идет о таких принципах, как всеобщность, реальность, целесообразность, гарантированность, неотвратимость юридической

ответственности, взаимосвязь законности и культуры²¹. Конечно взаимосвязь законности и культуры существует, но вряд ли это можно назвать принципом. Неотвратимость юридической ответственности тоже не может быть принципом законности. Во-первых, он не распространяется на весь процесс правового регулирования. А во-вторых, это - принцип юридической ответственности.

По существу все встречающиеся принципы законности являются таковыми либо для правового регулирования в целом, либо для его отдельных этапов и стадий.

Для определения общих принципов правового регулирования и законности, в частности, необходимо выявить критерии, которым должны отвечать эти принципы.

Во-первых, эти основополагающие начала (принципы) должны влиять на весь процесс, на все этапы и стадии правового регулирования, а не на отдельные его составляющие. В противном случае принцип не будет формировать перманентное состояние правового регулирования, т.е. законность. Во-вторых, принципы правового регулирования должны обеспечивать единую направленность правотворчества и правореализации.

С учетом изложенного можно сформулировать следующие принципы правового регулирования, а следовательно и законности:

- принцип верховенства в правовом регулировании правового закона;
- единство понимания и реализации законов и подзаконных правовых актов на всей территории их действия;
- принцип компетентности субъектов правового регулирования;
- принцип обеспечения цели и результатов правового регулирования.

Принцип верховенства в правовом регулировании правового

²¹Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: Учебник, 4-е изд., испр. и доп. М.: Изд. дом «Дело» РАНХиГС, 2013.

закона означает, что регламентация общественных отношений, реализация субъективных прав и обязанностей их участников должна осуществляться на основе норм правового закона. Законодатель должен издавать такие законы, которые адекватно отражали бы в своём содержании правовую действительность, объективно закрепляли бы существующие потребности общества в виде прав, свобод, законных интересов и правовых обязанностей на основе оптимального сочетания правовых запретов и правовых дозволений, правовых поощрений и правовых наказаний, правовых стимулов и правовых ограничений. При этом законы и деятельность по их изданию должны соответствовать конституции и другим законам; подзаконные нормативные правовые акты и деятельность по их изданию должны соответствовать законам; акты правоприменения и правоприменительная деятельность должны соответствовать законам и основанным на них подзаконным нормативным правовым актам; акты индивидуальной реализации права должны соответствовать законам и основанным на них подзаконным нормативным правовым актам и актам правореализации. А все вместе взятое должно формировать перманентное состояние правового регулирования, т.е. законность.

Принцип единства понимания и реализации законов и подзаконных правовых актов на всей территории их действия означает, что законы и другие нормативные правовые акты представляют абсолютно одинаковые требования ко всем субъектам, находящимся в сфере временного и пространственного их действия. Единое понимание сущности и конкретного содержания нормативных правовых актов при их подготовке обеспечивает воплощение в жизнь заложенные в них охранительные и регулятивные функции права.

С одной стороны, субъекты права должны в полном объёме выполнять возложенные на них обязанности, подчиняться требованиям закона и основанным на нем подзаконным нормативным правовым актам. С другой стороны, государство должно создавать все необходимые условия для

осуществления их законных прав и интересов.

Принцип компетентности субъектов правового регулирования означает, что законодатель и другие субъекты правотворчества обладают способностью анализировать тенденции общественного развития, определять объективно существующие потребности общества в нормативном правовом регулировании общественных отношений, строить типовые модели социального поведения, на основе которых формулировать и издавать правовые нормы, а реализаторы правовых норм должны быть способны адекватно уяснить их содержание, правильно квалифицировать жизненные обстоятельства и в соответствии с этим реализовать субъективные права и юридические обязанности. Данный принцип обеспечивает качество правового регулирования общественных отношений на различных его этапах и формирование законности как его важнейшего свойства.

Принцип обеспечения цели и результатов правового регулирования заключается в единой направленности правотворчества и реализации права в процессе правового регулирования для упорядочения общественных отношений. Достижение цели и результатов правового регулирования осуществляется путем охры и обеспечения законности.

Охрана или защита законности связана с нарушением правовых норм и различного рода процедур в правовом регулировании общественных отношений. Обеспечение перманентного состояния правового регулирования, т.е. законности связана с ее упрочнением и подразумевает профилактику правонарушений.

Задача законности предполагает систему мер со стороны государства по выявлению и пресечению нарушений права в правотворчестве и в реализации права. Эти меры направлены также на восстановление права и на привлечение к ответственности лиц, виновных в нарушении правовых предписаний.

Обеспечение законности в правовом регулировании состоит из двух подсистем мер: профилактики нарушений законности и ее упрочнения.

Профилактика нарушений законности предполагает:

- выявление причин и условий нарушений законности;
- устранение выявленных причин и условий, т.е. всех негативных факторов, явлений и процессов, которые ведут к нарушениям законности (экономическая и политическая нестабильность, низкая правовая культура населения, должностных лиц, деформация профессионального правосознания и т.д.)²².

Упрочение законности – это формирование и совершенствование такого перманентного состояния правового регулирования общественных отношений, которое оптимально обеспечивает их упорядоченность.

2.2 Специальные методы обеспечения законности и правопорядка

Почти все авторы при рассмотрении понятия правопорядка определяют его в качестве части общественного порядка. Общественный порядок – это система упорядоченных стабильных общественных отношений, сложившихся под воздействием социальных норм. Правопорядок складывается под воздействием правовых норм и составляет ядро общественного порядка.

Теоретических работ, посвященных разработке понятия правопорядка не много, да и то они относятся к советскому периоду развития отечественной юриспруденций.

Анализируя существующие представления о понятии и содержании правопорядка, В.В. Борисов отмечает, что в теоретических рассуждениях авторов говорится «...о совокупности, системе правовых отношений, порядке в них, о реализованности законности или права, о подчиненности субъектов правовым предписаниям и их взаимных отношениях, о формах реализации права и воплощении законности в реальных отношениях, о состоянии

²²Теория государства и права: Учебник для бакалавров /под ред. В.К. Бабаева. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Издательство Юрайт, 2014

упорядоченности общественных отношений, основанных на праве и т.д. и т.п.»²³.

Подобное многообразие подходов в определении понятия и содержания правопорядка привели указанного автора к следующим справедливым выводам: о слабой разработанности теории правопорядка; о недопустимости отождествления данного понятия с совокупностью или системой правовых отношений, с правом и законностью, с правовым режимом и т.п.; об односторонности в исследованиях данного понятия; о необходимости исследования правопорядка как целостного и оформленного образования.

Подход В.В. Борисова в изложении понятия и содержания правопорядка как государственно-правового явления носит комплексный характер, но он не связывает напрямую данное понятие с правовым регулированием общественных отношений. Правопорядок по В.В. Борисову «возникает и существует там и тогда, где и когда возникает государственная власть, которая в нем заинтересована. Она устанавливает и поддерживает его, охраняет от нарушений, а в необходимых случаях защищает имеющейся в ее распоряжения принудительной силой». С данным утверждением трудно спорить. Но где здесь правовое регулирование? Ведь как и законность, правопорядок вне правового регулирования немыслим, так как является его свойством. О правопорядке можно говорить и в процессе правотворчества, и в процессе реализации права. Однако по контексту изложения у данного автора эта связь все же просматривается. Так, он, в частности пишет: «Юридические качества и свойства правопорядок получает от законов, от тех правовых идей, принципов, деятельности и институтов, которые использует государственная власть. Он тесно связан с правовой идеологией и психологией, с сущностью и формами права, с правотворческим и правореализационным процессами, с правосудием и законностью. Получая

²³Теория государства и права: Учебник для бакалавров /под ред. В.К. Бабаева. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Издательство Юрайт, 2014.

от них многое, он сам выступает одним из их свойств, ибо право, правотворчество и правореализация, правовые принципы и их воплощение в жизнь имеют одно из существенных свойств - упорядоченность»²⁴. Важность этого диалектического свойства правопорядка трудно переоценить. И все же изложение понятия правопорядка необходимо вести в непосредственной связи с правовым регулированием.

Из определения правового регулирования общественных отношений видно, что оно осуществляется для их упорядочения в соответствии с правовыми предписаниями, с дозволениями, позитивными обязываниями и юридическими запретами, с правовыми стимулами и ограничениями, содержащимися в правовых нормах. Таким образом, правопорядок общественной жизни как цель правового регулирования формируется еще на этапе правотворчества. Правопорядок как результат правового регулирования непосредственно связан с его завершающим этапом: реализацией правовых предписаний, когда общественные отношения становятся упорядоченными.

И на этапе правотворчества, и на этапе реализации права перманентное состояние правового регулирования, которое мы называем законностью, становится возможным лишь при наличии правопорядка, а не наоборот.

Вместе с тем необходимо отметить, что в юридической литературе понятие правопорядка исследуется преимущественно как автономное образование, вследствие чего по поводу его содержания высказываются спорные суждения. Например, под содержанием правопорядка понимается система правовых и неправовых структур, элементов и процессов, взаимосвязи с экономикой, политикой, культурой и идеологией. Если правопорядок является свойством правового регулирования, то наличие в его содержании неправовых структур является сомнительным.

Любопытным представляется юридическое содержание правопорядка как совокупного результата реализованности права и законности, системы

²⁴Теория государства и права: Учебник для бакалавров /под ред. В.К. Бабаева. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Издательство Юрайт, 2014.

правовых отношений и связей, упорядоченности и урегулированности правовых элементов, процессов, отношений и связей. А структурная характеристика правопорядка представлена следующими элементами:

- 1) закрепленная нормами права правовая структура общества, куда входят государство, его органы, организации и учреждения, негосударственные образования, другие объединения людей, а также индивиды - словом все субъекты права;
- 2) правовые отношения и связи субъектов права, последовательность их возникновения, развития, изменения и прекращения;
- 3) упорядоченность элементов структуры, порождающие атрибутивные элементы правопорядка²⁵.

Под формой правопорядка понимается правовое оформление его содержания. Имеются в виду оформление внутренней организации и внешнего проявления его структурных элементов, все его статические элементы и характеристики, выраженные в нормах материального права, функционирование структурных элементов правопорядка, т.е. все динамические процессы и характеристики правопорядка, выраженные в нормах процессуального права, а также определенные формы поведения участников правопорядка, которые оформляют его.

К изложенному следует добавить, что содержание, структура и форма правопорядка определяются процедурами правового регулирования общественных отношений, так как вне правового регулирования правопорядка не существует. По этой же причине бессмысленно говорить о функциях и принципах правопорядка, являющегося целью и результатом правового регулирования общественных отношениях. Освещение понятий законности и правопорядка в отечественной юриспруденции в отрыве от теории правового регулирования по нашему мнению осуществлялось в связи с недостаточной разработанностью этой теории.

²⁵Теория государства и права: Учебник для бакалавров /под ред. В.К. Бабаева. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Издательство Юрайт, 2014

Исходя из всего вышесказанного, государство, учитывая мнение общественности, может вовремя вносить изменения в свою политику, и тем самым укреплять действие права. Делая вывод, можно сказать, что законность и правопорядок в современном обществе существуют неотделимо друг от друга, поэтому укрепление законности ведет к укреплению правопорядка и обратная зависимость, если нарушается законность, то нарушается и правопорядок.

Важнейшее значение имеет качество законодательства: его соответствие реальным условиям жизни; правильность определения потребности в правовом регулировании; законность нормативных актов, их соответствие нормам морали; ясность, четкость, доступность правовых норм и т.п. В деле обеспечения законности велика роль правоприменения, такая организация деятельности соответствующих органов, которая обеспечивала бы обоснованность, законность, целесообразность и справедливость всех правоприменительных актов.

Формирование индивидуального сознания происходит под влиянием группового и общественного сознания, поэтому возникает необходимость всемерного повышения уровня правовой, нравственной, политической, общей культуры населения. Следовательно, проблема укрепления законности носит комплексный характер, связана со многими явлениями и процессами социальной жизни общества.

В современной России государство устанавливает гарантии законности и правопорядка, которые представляют собой совокупность условий и способов, позволяющих реализовать правовые нормы, осуществлять права и исполнять юридические обязанности. Для этого необходимо непосредственное взаимодействие общества государства, участие граждан в нормотворчестве, совершенствование правосознания и повышение уровня правовой культуры населения и должностных лиц.

Заключение

Правопорядок и законность - своеобразные инструменты, позволяющие решать поставленные задачи и достигать цели. Есть законность - есть и правопорядок.

Существование законности и правопорядка немыслимо без демократии. От того, в какой степени в демократическом государстве исполняются законы и на сколько строгим является правопорядок, зависит дальнейшее развитие современной цивилизованной демократической страны.

Однако недостаточно просто провозгласить законность и правопорядок, мало издать хорошие законы – необходимо, чтобы существовали определенные гарантии этих ценностей, их реальности, доступности и эффективности. Речь идет о целой системе мер, усилий, механизмов, призванных стимулировать и гарантировать соблюдение законов и поддержание должного правопорядка в обществе, так как автоматически, само собой этого не происходит.

Законность как требование строгого и неуклонного соблюдения и исполнения юридических норм возникла вместе с правом. Она является атрибутом правового регулирования и в этом смысле производна от права. Однако законность – явление исторически развивающееся: она возникла вместе с правом и обществом и в своем развернутом виде, отвечающем современным представлениям о ней, законность предстала, когда произошло формирование буржуазной демократии, а право стало мерой свободы формально равных индивидов. Законность в этот период сформировалась как идея, как конституционный принцип, как режим жизни демократического общества. В таком качестве уже законность определяет содержание конкретных правовых систем, ее действие связывается лишь с правовыми законами и она становится правозаконностью. Связи законности с демократией и правовым законом настолько тесны и неразрывны, что некоторые авторы даже считают, что законность возникла именно в этот

период, а не вместе с правом.

Законность – это явление многогранное и универсальное, соотносимое со всеми институтами правовой системы общества. Во-первых, она характеризует правовой порядок формирования гражданского общества - формирования (реформирования) его экономической системы, социальной структуры, политических отношений, интеллектуального компонента и др. Во-вторых, законность – это правовой способ взаимодействия государства и общества, структур власти и населения страны. С одной стороны, здесь необходимо представление качественных услуг структурами публичной власти; с другой стороны – уважение к закону, исполнение обязанностей и т.п. В-третьих, это средство приведения общества к согласию, равновесию, благополучию.

Требования законности (то, что требует законность) отражают ее направленность, обусловленную содержанием норм права. В отличие от принципов, которые, выражая содержание законности, действуют во всех ее сферах, относятся ко всем видам деятельности любых субъектов общественных отношений, требования связаны с отдельными видами деятельности определенных субъектов.

Также стоит отметить, что для правильной формулировки понятия правопорядка следует акцентировать внимание на соотношении понятий правопорядок, общественный порядок и законность. Правопорядок является составной частью общественного порядка, поскольку общественный порядок можно определить как систему общественных отношений, складывающихся в результате соблюдения субъектами правоотношений всех социальных норм (как правовых, так и не правовых - норм морали, религиозных и др.), а правопорядок предполагает соблюдения именно правовых норм. Правопорядок выступает результатом законности, то есть это итого соблюдения и исполнения правовых норм. Таким образом, с нашей точки зрения правопорядок – это составная часть общественного порядка, представляющая собой систему общественных отношений, складывающихся

в результате соблюдения, исполнения, использования и применения законов и подзаконных актов, это итог воплощения законности в реальные общественные отношения.

Все вышеизложенное позволяет сформулировать следующие выводы:

- 1) исследование институтов законности и правопорядка в теоретико-правовой науке имеет важнейшее значение, поскольку понятия законности и правопорядка тесно связаны со всеми другими правовыми институтами и оказывают существенное влияние на формирование уровня правосознания и правовой культуры в обществе;
- 2) в научной литературе наличествуют различные точки зрения на определение понятий законность и правопорядок, что обуславливается существованием всевозможных подходов к пониманию правовых явлений;
- 3) по нашему мнению правопорядок можно понимать как результат воплощения законности.

Список использованных источников

1. Бялт В.С., Демидов А.В., Талянин В.В. Государственная служба в органах внутренних дел Российской Федерации: Учебное пособие.- СПб.: ЛЕМА, 2015.
2. Бялт В.С., Ушаков А.А. Нормативное правовое регулирование условий прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации: Альбом схем. - СПб., 2012.
3. Витрук, Н.В. Общая теория юридической ответственности: Монография / Н.В. Ви- трук. – М.: Изд-во РАП, 2008.
4. Демидов А.В. Разделение властей как основной принцип правового государства. // Международный научный журнал «Инновационная наука». Уфа. 2016. № 1.
5. Комаров, С.А. Теория государства и права : учеб. / С.А. Комаров, А.В. Малько .— М. : НОРМА : ИНФРА-М, 2010 .
6. Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: Учебник, 4 - е изд., испр. и доп. М.: Изд. дом «Дело» РАНХиГС, 2013.
7. Нерсесянц В.С. Общая теория права и государства: Учебник. - М.: Норма: ИНФРА - М, 2014.
8. Прибытко Ю.А. Формы и методы осуществления обязанностей государственными гражданскими служащими Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. — Саратов, 2010.
9. Теория государства и права: в 2 ч. Ч. 2: учеб.пособие / В.В. Сафонов; Сиб. гос. аэрокосмич. ун-т. - Красноярск, 2011..
10. Теория государства и права: Учебник для бакалавров / под ред. В.К. Бабаева. - 3 - е изд., перераб. и доп. - М.: Издательство Юрайлт, 2014.
11. Теория государства и права : Учебник для вузов / А. Ф. Черданцев. – М. : Юрайлт, 1999..