

РЕЦЕНЗИЯ

на курсовую работу по теории государства и права
на тему Социальное государство

выполненную студентом 1 курса заочной формы обучения 222 группы

Королева Людмила Александровна
(Ф.И.О.)

1. Все требования предъявляемые к написанию курсовой работы выполнены (план, введение, содержание, заключение, список использованной литературы) (да, нет)
2. Тема курсовой работы раскрыта (полностью, частично, нет)
3. Использование научной литературы при выполнении курсовой работы (2, 3, 4, 5)
4. Использование эмпирического материала при написании курсовой работы (2, 3, 4, 5)
5. Наличие собственных выводов, предложений, точек зрения и их аргументация (2, 3, 4, 5)
6. Стиль и уровень грамотности выполнения курсовой работы (2, 3, 4, 5)
7. Качество оформления курсовой работы (2, 3, 4, 5)
8. Основные вопросы, выносимые на защиту курсовой работы, или замечания, требующие дополнительной письменной переработки (да, нет)

Курсовая работа допущена к защите « 7 » октябре 2016 г.

Преподаватель [подпись]
подпись

Ф.А. Федорченко
Ф.И.О.

Курсовая работа защищена на оценку отлично
« 8 » октябре 2016 г.

Преподаватель [подпись]
подпись

Федорченко Ф.А.
Ф.И.О.

734
01.10.16

**НЕГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ АДВОКАТУРЫ И НОТАРИАТА»**

КУРСОВАЯ РАБОТА

По предмету Теория государства и права
на тему: Социальное государство

Выполнила:
Студентка 1 курса обучения
заочного отделения
юридического факультета
Королева Людмила
Александровна

Научный руководитель:
к.ю.н. А.А.Федорченко

Москва, 2016 г

Содержание

Введение.....	3
Глава I Понятие и признаки социального государства.....	4
Глава II Модели социального государства.....	6
Глава III Конституционно-правовые основы социального государства..	15
Глава IV Роль общественных институтов в решении задач государственной социальной политики.....	22
Заключение.....	27
Библиографический список.....	29

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность выбора темы курсовой работы обусловлена значимостью проблем, связанных с функционированием социального государства и осуществления им своих функций, направленных на смягчение негативных последствий социального неравенства путем перераспределения материальных благ, защиту социальных прав человека, обеспечение стабильности в стране.

В условиях современного государства большую значимость приобретают задачи, связанные с решением социальных вопросов. Подобная деятельность государственных органов составляет функциональное содержание социальной политики современного государства.

В этой связи изучение теоретических аспектов функционирования государства в направлении социальной политики, определение его роли и места в механизме формирования и осуществления социальных функций, особенностей определяющих специфику осуществления социальной помощи гражданам в различных исторических и политических условиях представляют особый интерес.

Глава I

ПОНЯТИЯ И ПРИЗНАКИ СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА

Социальное государство (нем. Sozialstaat; государство всеобщего благосостояния) – система государственного регулирования общественных отношений при которой материальные блага распределяются в соответствии с принципом социальной справедливости в целях обеспечения каждому достойного уровня жизни и минимальных возможностей для самореализации, устранения социальных противоречий и конфликтов, помощи нуждающимся.

Впервые понятие «социальное государство» сформулировал в середине XIX в. Лоренц фон Штейн. Он включил в перечень функций государства обеспечение абсолютного равенства в правах как для всех общественных классов и групп, так и для каждой личности в отдельности. Государство, согласно Штейну, обязано способствовать экономическому и общественному прогрессу всех своих граждан, ибо в конечном счёте развитие одного выступает условием развития другого, и именно в этом смысле говорится о социальном государстве.¹

Стремление к социальному государству является одним из ключевых положений политических программ социал-демократов. Упоминание о социальном государстве содержится в конституциях и других высших законодательных актах многих стран. Теория государства всеобщего благоденствия предполагает, что социальные гарантии обеспечиваются путём государственного регулирования экономики и налоговой политикой.

В качестве основной категории в определении социального государства выступает понятие социальной справедливости, под которой понимается как понятие о должном, содержащее в себе требование соответствия деяния и

¹ Мамут Л.С. Социальное государство с точки зрения права // Государство и право. – 2001. – № 7. – С. 5 – 14.

воздаяния. В частности, соответствия прав и обязанностей, труда и вознаграждения, заслуг и их признания, преступления и наказания, соответствия роли различных социальных слоёв, групп и индивидов в жизни общества и их социального положения в нём; в экономической науке – продукта. Уполномоченным на такое распределение и является социальное государство, выполняющее в обществе функции системы обеспечения социальной справедливости.

Таким образом, реализация этой функции представляется главным признаком социального государства.

Другие признаки социального государства:

1. Социальное государство должно быть правовым государством, где право определяет не только бытие общества и личности, но и функционирование государства, его внутреннюю организацию и устройство.

2. Стержнем внутренней политики социального государства являются его социальные функции, механизм реализации которых должен быть эффективным.

3. Современная теория социального государства исходит из того, что в экономике основная роль должна отводиться государству как гаранту справедливого распределения национального продукта и материальных благ.

4. Социальное государство должно иметь эффективное социальное законодательство в качестве нормативной основы проведения социальной политики.

В качестве количественных показателей эффективности социального государства часто используются:

- уровень бедности;
- относительный эффект социальных программ на уровень бедности;
- доля ВВП на расходы, связанные с социальными программами;
- детская смертность;
- уровень безработицы.

Глава II

МОДЕЛИ СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА

Модели социального государства — основные его разновидности, различающиеся типом социально-экономического устройства общества и политико-идеологической основой, на которых оно базируется. Социальность того или иного государства зависит от векторов развития его социальной политики.

Существующие сегодня модели базируются на трех основных подходах:

1) либеральный подход, который предполагает минимизацию государственной собственности и соответственно абсолютизацию частной, что предполагает резкое сокращение социальных функций государства

Данный подход базируется на постулате о разделении членов общества на экономически сильных и экономически слабых. Обязанностью общества является забота о слабых и создание условий для раскрытия экономического потенциала сильных. Т.е. экономически слабые вправе рассчитывать на социальную поддержку, финансируемую из бюджетных ресурсов. Здесь действует принцип адресности: государство устанавливает виды и правила доступа граждан к системам социальной поддержки (например, минимальный размер оплаты труда, минимальный прожиточный уровень и др.). Экономически слабым гарантируется получение из бюджета различных социальных пособий, включая пособия по нуждаемости, пенсии по инвалидности, социальные пенсии, назначаемые при отсутствии трудового стажа и другое.

Экономически сильные в большинстве случаев исключаются из систем социальной поддержки, финансируемых из государственного бюджета. Финансовую основу социальных программ для данной категории граждан

составляют в первую очередь частные сбережения и частное страхование. Поэтому здесь действует принцип эквивалентности, возмездности.

Таким образом, данный подход базируется на принципе самовывживания, формирования личности независимой, полагающейся только на себя, на свои силы, с определенной системой нравственных понятий.

2) государственный (патерналистский) подход предполагает принятие на себя государством полной ответственности за уровень доходов граждан, их социального обеспечения при отсутствии девиантного поведения гражданина. Все расходы, связанные с социальной политикой, при использовании данного подхода финансируются из государственных источников - государственного бюджета, специальных фондов социального назначения. Государство жестко контролирует производство и трудовые отношения, здравоохранение, образование и др. Более того, государство определяет перечень социально значимых товаров, цены на которые могут быть ниже себестоимости (например, товары детского ассортимента, жилищно-коммунальные услуги) и предметы «роскоши», цены на которые, как правило, существенно выше себестоимости (автомобили). Государство также берет на себя заботу об обеспечении в случае необходимости своих граждан жильем.

3) корпоративный подход. В основе лежит корпоративный принцип, который предполагает, что максимум ответственности за судьбу человека (работника) несет корпорация (предприятие, учреждение). Создавая систему пожизненного найма, предприятие стимулирует работников к внесению максимального трудового вклада, за что предлагает ему различные виды социальных гарантий в виде пенсионного обеспечения, частичной оплаты медицинских, рекреационных и образовательных услуг.

Государство также оказывает социальную поддержку нуждающимся, но в меньшей степени, чем предприятия. Финансовая основа общества и

значительная часть бюджета государства формируется из страховых взносов предприятий.

В настоящее время существует множество различных классификаций моделей социальных государств. В зависимости подходов, рассмотренных нами выше, выделяют:

- либеральную модель социального государства;
- патерналистскую модель социального государства;
- корпоративную модель социального государства.

Однако, в настоящее время сложно провести классификацию стран в зависимости от данного критерия, поскольку одно государство может отвечать сразу нескольким показателям.

Поэтому сейчас наиболее распространена следующая классификация:

- скандинавская модель социального государства (как частный случай, шведская модель социального государства);
- англо-саксонская модель социального государства;
- континентальная (континентально-европейская) модель социального государства.

2. Скандинавская модель и шведская модели социального государства.

Скандинавская модель.

Данная модель реализуется в таких странах, как Швеция, Финляндия, Дания, Норвегия.

Специфика:

- социальная защищенность – гражданское право каждого человека;
- государство несет ответственность за социальное благополучие своих граждан;

- государство, перераспределяя ресурсы, является основным производителем социальных услуг;

- доля социальных услуг очень высока.

Шведская модель.

Наиболее ярким скандинавским примером регулирования социальной сферы является Швеция. Термин «шведская модель» появился в конце 60-х годов в связи с приобретением Швецией статуса государства, одного из самых развитых в социально-экономическом отношении.

Специфика:

- принцип солидарности и очень высокие налоги (чем больше зарплата, тем больше налог, чем ниже зарплата, тем выше социальное обеспечение);

- отсутствие контрастов между богатыми и бедными, высокая политическая и социальная стабильность;

- широкий охват различных социальных рисков и жизненных ситуаций, которые требуют поддержки общества;

- социальные услуги гарантируются всем жителям страны (все равны перед социальной поддержкой) и не обуславливаются занятостью и уплатой страховых взносов;

- социальная защита является непрерывной и охватывает все сферы жизни человека;

- приоритетной целью экономической политики Швеции является полная занятость. В общей численности занятых работающие по найму составляют 92%;

- бесплатное здравоохранение, бесплатное образование (среднее, высшее, бесплатная переквалификация и получение второго образования от предприятия, оплачиваемые отпуска).

3. Англо-саксонская модель

Подобная модель социального государства характерна для США, Англии и Ирландии.

Специфика:

- минимальное участие государства в социальной сфере (государство берет ответственность лишь за сохранение минимальных доходов всех граждан и за благополучие наименее слабых и обездоленных слоев населения);

- любой человек независимо от его принадлежности к активному населению имеет неотъемлемое право на минимальную социальную заботу;

- финансовую основу реализации социальных программ составляют в первую очередь частные сбережения и частное страхование, а не средства государственного бюджета;

- социальные услуги основаны на принципе «всеобщности», т.е. распространены на всех нуждающихся в материальной помощи граждан и принципе единообразия и унификации, что выражается в едином размере пособий, а так же условий их выдачи («равные пособия за равные взносы»). Т.е. не зависимо от того, сколько человек зарабатывает, он вносит фиксированные взносы и в старости получает одинаковые пенсии;

- следует отметить, что внутри англосаксонской модели существуют некоторые различия. Так, в Англии бесплатные медицинские услуги оказываются всем гражданам независимо от уровня их дохода, а в США и Ирландии - только низкооплачиваемым или не имеющим дохода.

Внутри англо-саксонской модели особо выделяется американская модель социального государства.

Специфика:

- базируется на индивидуалистических принципах;

- в отличие от скандинавской модели, в США очень слабое социальное законодательство, невелика роль профсоюзов и государства;

- социальная ответственность разделена между корпорациями и государством, при активной роли предприятий (частные компании должны заботиться о своих работниках, а государство поддерживать нуждающихся в целом). При этом бизнес предоставляет социальные услуги (пенсии, пособия) в более высоком объеме и лучшего качества;

- наличие децентрализованной системы социального обеспечения (каждый штат берет на себя заботу о своих гражданах и в каждом штате свои социальные программы);

- государственное социальное обеспечение в США включает две сферы

- социальное страхование и социальная помощь. Социальное страхование предусматривает пенсии по старости, пособия по безработице, медицинскую помощь престарелым и другие статьи;

- государство гарантирует бесплатное среднее, высшее и послевузовское образование при значительной доли коммерческого образования;

- социальная поддержка рабочим, что обеспечивает практически 90 % занятость населения;

- особой социальной защитой пользуется семья (как правило, адресная помощь нуждающимся семьям, при чем не в денежном эквиваленте, а натуральном (например, талоны на питание);

- наличие социального страхования всех сфер жизни человека.

4. Континентальная модель.

Этой модели следуют Германия, Франция, Австрия, Бельгия.

Специфика:

- устанавливает жесткую связь между уровнем социальной защиты и длительностью профессиональной деятельности («чем больше

зарабатываешь, тем больше социальные отчисления, тем выше социальная поддержка»);

- центральным принципом является упор на рынок и принцип социального страхования под государственным наблюдением;

- роль государства невелика (предоставление социальных услуг нуждающимся); в социальном секторе активность проявляют благотворительные фонды и общественная помощь;

Страной, где максимально полно реализованы принципы консервативной модели, является Германия, которая вообще первой в Европе и в мире ввела систему страхования. Заслуга в формировании страхового законодательства принадлежит канцлеру Бисмарку. Он добился последовательного принятия трех законов, сформировавших систему социального страхования:

- Закон о страховании по болезни лиц промышленного труда - в 1884г.;
- Закон о страховании от несчастных случаев на производстве - в 1885г.;
- Закон об инвалидности и страховании по старости - в 1891 г.

Этим законам были присущи черты, характерные для системы страхования и сегодня. Оценивая законы, можно сказать, что они привели к историческому компромиссу между индивидуальной автономией и коллективной самопомощью и помощью государства.

Развитая система социальной помощи - одна из черт «социального рыночного хозяйства» в Германии. Эта система основана на постулате, что общество в лице своего полномочного представителя - «социального государства» - ответственно за каждого гражданина независимо от того, по каким причинам тот оказался в беде. Другими словами, любому легально проживающему в Германии человеку, если он оказался в нужде, социаламт обязан, так или иначе, помочь. Целью такой социальной политики является создание условий для активной самореализации каждого члена общества в

экономической сфере. Для этого требуются общие институциональные условия, которые регулируют хозяйственную деятельность индивидуумов. На первый план выходит не перераспределение дохода через бюджет и бесплатные социальные услуги как в шведской модели, а создание благоприятных экономических условий для рабочего населения, на которое и сориентированы основные меры социальной защиты.

В Германии действует 4 вида социального страхования: пенсионное, медицинское, от безработицы и от несчастных случаев. Социальное страхование финансируется совместно работодателями, а также наемными работниками и дифференцируется по видам деятельности. Принцип страхования означает право на получение услуг теми, кто делает взносы в соответствующие фонды. Уплата взноса дает право на соответствующую услугу независимо от действительной потребности в ней. Система социального обеспечения включает также государственные средства, отпускаемые в виде пособий на детей (единовременные выплаты при рождении ребенка, дотации малообеспеченным и многодетным семьям), помощь беженцам, пособия для получения образования, помощь молодежи, пособия на лечение, пенсионные субсидии, помощь жертвам войны, инвалидам, а также социальную помощь малообеспеченным гражданам.

В системе здравоохранения действует система обязательного медицинского страхования, в результате 90% населения охвачено обязательным страхованием, 8% – частным и за 2% неимущих граждан платит государство.

В системе образования главным является принцип «академической свободы», т. е. в образовательное учреждение может поступить любой желающий, если он удовлетворяет всем условиям допуска. Среднее и высшее образование является бесплатным.

Система социальной защиты в Германии действует по принципу самоуправления: учреждения социального страхования наделены правовой,

финансовой, организационной независимостью от институтов государственного управления, но государство осуществляет за ними строгий контроль. Подобная организационно-правовая форма оказалась достаточно эффективной благодаря высокому уровню профсоюзного движения в стране.

Отдельно действуют организации по пенсионному обеспечению, обеспечению по болезни и в связи с несчастными случаями на производстве.

Страхование по безработице не входит в общую систему социальной защиты и действует в рамках политики содействия занятости населения, которая находится в ведении федерального ведомства по труду.

Глава III

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА

В последнее время для Российской Федерации проблема построения социального государства становится одним из главных приоритетов развития национальной государственности. В стране активно осуществляются меры по реформированию системы социальной защиты населения, происходит смена модели социальной политики, что требует обращения к конституционным основам социального государства.

В соответствии со ст. 7 Конституции России: «Российская Федерация – это социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты».

Положение о социальном государстве ввиду его общественной важности отнесено к основам конституционного строя страны и находит своё развитие в других конституционных нормах.

К ним следует отнести целый ряд социальных прав, гарантированных в следующих статьях второй главы Основного закона.

Вторая глава Конституции конкретизирует и развивает положения ст. 2 и 7 о человеке, его правах и свободах как высшей ценности. Это право на жизнь (ст. 20 Конституции Российской Федерации), на труд и его оплату (ч. 1

– 4 ст. 37 Конституции Российской Федерации), на отдых (ч. 5 ст. 37 Конституции Российской Федерации), на защиту материнства, детства и семьи (ст. 38 Конституции Российской Федерации), на социальное обеспечение (ст. 39 Конституции Российской Федерации), на жилище (ст. 40 Конституции Российской Федерации), на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41 Конституции Российской Федерации), на экологическую безопасность (ст. 42 Конституции Российской Федерации), на образование (ст. 43 Конституции Российской Федерации), на участие и доступ к культурной жизни (ст. 44 Конституции Российской Федерации), и главное: «государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина, независимо от пола, расы, национальности, языка, места жительства» (п. 2 ст. 19 Конституции Российской Федерации).

Перечень этих прав и свобод в Конституции Российской Федерации в целом соответствует мировым стандартам. Следуя положению Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г., о том, что «все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах. Они наделены разумом и совестью и должны поступать в отношении друг друга в духе братства», Конституция Российской Федерации 1993 г. провозглашает, что «основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения».

Обладание правами и свободами, на которые не может посягать государство, делает человека самостоятельным субъектом, способным самоутвердиться в качестве достойного члена общества. Вместе с тем отношения личности и государства не исчерпываются обязанностью государства не посягать на права человека. Современное государство, провозгласившее себя через Основной закон в качестве социального государства, должно не только воздерживаться от произвола, но и активно обеспечивать реализацию прав человека, выполнять определённые социальные обязанности.

Важно отметить, что Конституция признаёт права и свободы как основные, не предусматривая их деления на более или менее значимые. Тем самым подтверждается их равноценность. В то же время возможна условная классификация прав человека по их предмету или содержанию.

Политические права – это свобода граждан участвовать в управлении делами государства, формировать органы государственной власти и самоуправления и участвовать в их деятельности.

Экономические права в своей основе связаны с правом собственности, они охватывают свободу человеческой деятельности в сфере производства, обмена, распределения и потребления товаров и услуг.

Социальные права, оформленные в программах социальных движений XIX в., реализовались позже других – в течение XX в. Они затрагивают область наемного труда (свобода заключения трудовых договоров, право на отдых, на пособие по безработице) и связаны с «вложениями в человека» со стороны государства в сферах здравоохранения, образования, пенсионного обеспечения.

Культурные права – это свобода доступа к духовным и материальным ценностям, созданным человеческим сообществом, возможность реального приобщения к ним.²

Экономические права определяют положение человека как субъекта экономической активности в отношениях собственности, предпринимательства, трудовых отношениях. Социальные права нормативно фиксируют возможность для каждого удовлетворить минимальный уровень потребностей, необходимый для нормального существования и реализации

² Конституция Российской Федерации. Научно-практический комментарий (постатейный) / М.П. Авдеенкова, Н.И. Беседкина, А.Н. Головистикова и др.; под ред. Ю.А. Дмитриева. М.: Юстицинформ, 2007. 616 с.; Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный). – 2-е изд., перераб. и доп.; под ред. Л.А. Окунькова. М.: БЕК, 1996. – 524 с.

творческих способностей. Однако самое важное не декларация прав, а действенность, то есть их практическое применение.

Особое значение имеет ст. 37 Конституции Российской Федерации, в которой установлено: «Труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Принудительный труд запрещён. Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы».

В соответствии с аналогичными нормами международного права, в ст. 39 Конституции Российской Федерации закреплено право на социальное обеспечение: «Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом». Кроме того, «Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность».

Важное значение для реализации принципов, целей и задач социального государства обеспечения имеет ст. 40 Конституции Российской Федерации, в которой закреплено право граждан на жилище: «Каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишён жилища. Органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище. Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами».

Такой важнейшей функции социального государства как охрана здоровья граждан и обеспечение населения медицинской помощью посвящена 41 статья Конституции Российской Федерации. В которой установлено: «Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счёт средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений».

В Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной системы здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию».

Право на образование установлено в ст. 43 Конституции Российской Федерации, согласно которой государство гарантирует общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

Перечисленные выше и другие статьи второй главы Конституции Российской Федерации, являются конкретным правовым выражением социального государства, его нормативным содержанием. Установленные в них принципы получили дальнейшее развитие в ряде российских законов и подзаконных актов.

К таким документам относятся следующие нормативно-правовые акты:

1. В сфере регулирования труда и обеспечения трудовых прав граждан и социального страхования:

– Трудовой кодекс Российской Федерации. Федеральный закон от 30.12.2001 № 197-ФЗ;

– Федеральный закон от 16.07.1999, № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования»;

2. В сфере реализации государственных гарантий в отношении отдельных категорий граждан:

– Федеральный закон от 19.07.2011 № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

– Федеральный закон от 10.05.2010 № 84-ФЗ «О дополнительном социальном обеспечении отдельных категорий работников организаций угольной промышленности».

3. В сфере пенсионного обеспечения:

– Федеральный закон от 15.12.2001, № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»;

– Федеральный закон от 07.05.1998, № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах»;

– Федеральный закон от 15.12.2001 №, 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»;

– Федеральный закон от 24.07.2002 № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации».

4. В сфере реализации прав граждан на жилище:

– Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ;

– Федеральный закон от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о

внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

5. В сфере здравоохранения:

– Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22.07.1993 № 5487-1.

6. В сфере образования:

– Закон Российской Федерации «Об образовании» от 10.07.1992 № 3366-1.

7. В сфере государственной поддержки деятельности социально ориентированных организаций:

– Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1135 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку отдельных общественных и иных некоммерческих организаций»;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 23.08.2011 № 713 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям».

Безусловно, перечисленные нормативные акты не охватывают всех аспектов и направлений социальной политики современной России. Для примера, более подробно рассмотрим функционал социального государства в сфере регулирования трудовых отношений, социального страхования, пенсионного обеспечения, охраны здоровья и прав граждан в сфере образования.

Глава IV

РОЛЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНСТИТУТОВ В РЕШЕНИИ ЗАДАЧ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Любое социальное государство, каким и является Российская Федерация, обязано заботиться о своих гражданах. Целью такого государства является создание благоприятных условий для достойной жизни населения страны. Для этого государство может осуществлять социально ориентированный характер экономики, осуществлять соответствующую бюджетную политику. Однако, необходимо признать, что государство не всегда способно решить все существующие проблемы. В результате чего появился новый вид некоммерческих организаций – социально ориентированных, деятельность которых связана с поддержкой незащищенных слоев населения: малоимущих семей, стариков, инвалидов, бездомных детей.

Известный американский социолог Питер Друкер четко сформулировал различие ролей между тремя секторами (государство, бизнес, общество) и обозначил особую миссию некоммерческих организаций: «Задача государства – разрабатывать правила и вводить их в действие силой закона, бизнеса – зарабатывать деньги. Задача организаций социального сектора – способствовать здоровью и благополучию человека. Эти организации служат еще одной, не менее важной цели. Они пробуждают чувство гражданской ответственности. Все, что мы можем делать в качестве граждан – это голосовать один раз в несколько лет и регулярно платить налоги. Участвуя в работе организаций социального сектора, можно внести в такое положение вещей определенные коррективы»

Сегодня Российский некоммерческий сектор – это более полумиллиона организаций. Примерно треть из них реально действует, ведет активную деятельность, оказывает услуги социального, информационного и

образовательного характера, аналогов которым зачастую нет ни в государственном, ни в муниципальном, ни в частном секторе.

Как показывают многочисленные исследования, без вмешательства некоммерческих организаций в большинстве регионов России игнорировались бы такие актуальные для общества проблемы, как обеспечение равных возможностей для инвалидов, поиск новых механизмов устройства детей, оставшихся без попечения родителей, защита от семейного насилия, помощь беженцам и вынужденным переселенцам, отстаивание права граждан на здоровую окружающую среду, социальная реабилитация, комплекс проблем, связанных с территориальным самоуправлением, и другое.

Некоммерческий сектор – это эффективный поставщик социально значимых услуг, отличающийся не только способностью оперативно реагировать на потребности населения, новые социальные вызовы и проблемы, но и низкими административными издержками.

Некоммерческие организации, отражая интересы различных, в том числе незащищенных групп населения, играют важную роль в развитии демократии. Неправительственные организации заняты лоббизмом и представительством интересов различных групп общества, обеспечивают им широкие возможности участвовать в процессе выработки и принятия решений. Они формируют общественное мнение.

Некоммерческие организации в РФ занимаются защитой прав человека, через механизмы общественной экспертизы и контроля способствуют прозрачности и эффективности работы государственных служб и судебной системы. Данные российские организации – это катализатор реализации механизмов обратной связи между гражданами и правительством. Это, в свою очередь, способствует возникновению у граждан чувства патриотизма и ответственности, формированию активной жизненной позиции, самоорганизации и самоуправления.

Некоммерческий сектор рассматривается как организационная основа гражданского общества.

Сотрудничество коммерческого и некоммерческого сектора носит взаимовыгодный характер: первому оно приносит не только улучшение имиджа и формирование лояльности потребителей, но и повышение стабильности среды для ведения бизнеса; второму - ресурсы для выполнения общественной миссии и организационного развития. Например, выступая спонсорами или благотворителями, корпорации используют позитивный образ НКО в своих рекламных и маркетинговых программах, в отношениях с общественностью. Некоммерческий сектор предоставляет корпорациям и отдельным состоятельным людям специфическую услугу – возможность удовлетворить их потребности творить добро, которая реализуется в виде благотворительных проектов и программ. Предприниматели заботятся об увеличении доходов, преумножают совокупный общественный ресурс, некоммерческий сектор – обеспечивает его рациональное перераспределение.

Таким образом, некоммерческий сектор в Российской Федерации вносит вклад не только в удовлетворение потребностей населения, но и в создание благоприятного делового климата, стабильность экономического развития и политической системы, основанной на принципах демократии, прозрачности и ответственности.

В России идет активный процесс формирования и развития некоммерческого сектора. Например, для осуществления проектной деятельности ежегодно для социально ориентированных некоммерческих организаций выделяются президентские гранты, осуществляется поддержка через получение субсидий из федерального бюджета, оказывается помощь коммерческими организациями.

Федеральным законом Российской Федерации от 5 апреля 2010 г. № 40-ФЗ в ФЗ-№7 «О некоммерческих организациях» были внесены изменения, в соответствии с которыми законодательное закрепление получила новая

разновидность некоммерческих организаций - социально ориентированные некоммерческие организации. Последними признаются некоммерческие организации, созданные в предусмотренных ФЗ-№7 формах (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также виды деятельности, предусмотренные статьей 31.1 указанного закона.

Оказание поддержки социально-ориентированным некоммерческим организациям осуществляется в следующих формах:

- 1) финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев социально-ориентированных некоммерческих организаций;
- 2) предоставление социально-ориентированным некоммерческим организациям льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;
- 3) размещение у социально-ориентированных некоммерческих организаций заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;
- 4) предоставление юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

Таким образом, в рамках отечественной государственной системы управления активно формируются правовые механизмы привлечения негосударственных некоммерческих организаций к решению задач государственной социальной политики.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Задача государства в условиях новых экономических отношений — обеспечение социальной справедливости, равноправия, нравственности в отношениях между людьми. Эти принципы могут быть реализованы путем расширения социальных программ, поощрения благотворительной деятельности (в частности, освобождения от налогов предпринимательских структур, осуществляющих благотворительную деятельность), воздействия на процесс ценообразования. Последнее возможно на основе ликвидации монополизма в сфере производства и торговли, и здесь роль государства чрезвычайно велика.

В качестве долговременной, перспективной цели государство должно ставить перед собой задачу выравнивать положение людей, хотя достичь фактического, а не только юридического равенства невозможно. Это не означает отрицания идеи равенства, идея эта содержит в себе огромный нравственный потенциал.

Определение путей развития нашего общества, пределов вмешательства государства в экономическую и социальную сферы, обеспечение роли государства в создании "среднего класса", расширение социальной функции государства, означающей "миссию общественного служения", возрастание ответственности государства перед гражданином за создание достойных условий его жизни — важные задачи социальной политики в переходный период.

Концепция социального государства, неотделимого от права, обеспечивающего постепенное устранение резких социальных неравенств, справедливость и нравственность — важный аспект модели нового общества, которое должно быть сформировано в России. Только на основе реализации этой концепции можно создать условия реального обеспечения социальных, экономических и культурных прав индивидов, их участия в политических

преобразованиях России, формировании демократического правового общества.³

³ Права человека и правовое социальное государство в России / отв. ред. Е. А. Лукашева.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Косов, Р.В. Основы социального государства : учебное пособие Р.В. Косов. – Тамбов Изд-во ФГБОУ ВПО «ТГТУ», 2011. – 80 с
2. Лукашева, Е.А. Совершенствование деятельности государства – необходимое условие обеспечения прав человека Е.А. Лукашева Государство и право. – 2005. – № 5. – С. 61 – 65.
3. Мамут, Л.С. Социальное государство с точки зрения права Государство и право. – 2001. – № 7. – С. 5 – 14.
4. История политических и правовых учений : учебник для вузов под ред. В.С. Нерсесянца. – М., 1998.
5. Гончаров, П.К. Социальное государство: сущность, мировой опыт, российская модель П.К. Гончаров Социально-гуманитарные знания. – 2000. – № 2. – С. 25 – 29.
6. Левашов, В. Россия: социальное государство и стратегия устойчивого развития В. Левашов Обозреватель. – М., 1996. – № 8. – С. 15.
7. Теория государства и права : курс лекций под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрист, 2006.
8. Каменская, Н.А. Проблемы формирования общих принципов реализации конституционного права на охрану здоровья и медицинскую помощь в Российской Федерации Н.А. Каменская Медицинское право. – 2011. – № 4. – С. 20 – 24.
9. Ивонина Е.В. Роль некоммерческих организаций России в решении социально-значимых задач государства МГЮА им. О.Е.Кутафина г. Киров
10. Давыдова, Е.В. Правовые акты, регулирующие социальнотрудовые отношения Солидарность. – 2005. – № 14.
11. Венгеров А.Б. Теория государства и права: Часть II. Теория права. М.: Юрист, 1996. 152 с.
12. Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ) «Собрание законодательства РФ», 14.04.2014, N 15, ст. 1691.

13. «Всеобщая декларация прав человека» (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) «Российская газета», 10.12.1998.
14. Федеральный закон "О некоммерческих организациях" от 12.01.1996 N 7-ФЗ (действующая редакция, 2016)