

Негосударственное образовательное учреждение  
организация высшего образования  
«Российская академия адвокатуры и нотариата»

РЕЦЕНЗИЯ

на курсовую работу  
по дисциплине Роль государства и права  
студента Тресак Д.В.

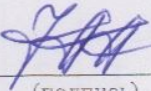
Предварительная оценка курсовой работы по следующим критериям:

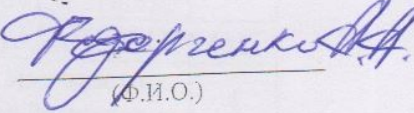
Критерии		Баллы									
		неудолет.			удовлет.			хорошо		отлично	
<b>ПО ФОРМЕ</b>											
1	правильность оформления	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2	библиография источников, составленная в соответствии с ГОСТ	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
3	оформление цитирования в соответствии с ГОСТ	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
4	грамотность изложения, владение научной терминологией	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
5	соблюдение требований объема	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
6	представление в срок к защите курсовой работы	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>ПО СОДЕРЖАНИЮ</b>											
1	соответствие содержания заявленной теме	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2	новизна и самостоятельность в постановке и раскрытии темы	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
3	самостоятельность изложения авторской позиции, обоснованность суждений и выводов	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
4	привлечение нормативных правовых актов	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
5	использование эмпирических, статистических и социологических исследований	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
6	привлечение литературных и монографических исследований	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
7	оригинальность текста	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Предварительная оценка		<u>хорошо</u>									

Вопросы и замечания, выносимые на защиту курсовой работы:

Lined area for questions and comments.

Рецензент

  
(подпись)

  
(Ф.И.О.)

С рецензией ознакомлен(а)

\_\_\_\_\_  
(подпись)

\_\_\_\_\_  
(Ф.И.О.)

« 25 » 02 20 20 г.

НЕГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ АДВОКАТУРЫ И НОТАРИАТА.

## **Курсовая работа**

По предмету Теория государства и права  
на тему: **Социальное государство: понятия и проблемы**

**Выполнил:**

Студент 1 курса обучения  
заочного отделения  
юридического факультета

В.В. Плевако

**Научный руководитель:**

К.ю.н. А.А. Федорченко

---

Москва, 2020г

## Содержание

- Введение.....стр. 2-3
- 1. Понятие социального государства и его признакистр.....стр. 4-6
- 2. Социальное назначение государства.....стр. 6-9
- 3. Цель, задачи и функции социального государства.....стр. 9-12
- 4. Проблемы создания социального государства в России.....стр. 13-20
- 5. Влияние формы государства на осуществление социальной функции...  
.....стр. 20-25
- Заключение.....стр. 24-26
- ♦ Список используемой литературы.....стр. 27

## Введение

Любое государство есть единство его сущности, содержания и формы. Чтобы оно активно функционировало, чтобы качественно и слаженно действовал его механизм, требуется четко организованная государственная власть.

Для того, чтобы народ понимал свой жизненный строй, ему необходимо уметь правильно организоваться, и уважать законы и вкладывать свою волю в эту организацию.

Одной из множества проблем, касающихся государства, особое место занимают вопросы определения понятия форм государства. В научной и учебной литературе им традиционно уделяется особое внимание. Это не является случайностью, так как во многом создается представление о самом государстве в целом и в зависимости от того, как понимается форма государства и как она соотносится с другими его сторонами.

Непосредственное выражение сущности и содержания государства в конечном счете являются его формой.

Социальная функция входит в систему «функции государства» и является элементом системы «государство».

Тема данной работы «Социальное государство: понятие и проблемы» носит актуальный характер, так как сегодня четко вырисовывается контур нового социального государства, «государства возможностей», осуществляющего социальную функцию на базе новых принципов. «Государство возможностей» - цель, к которой стремится современное государственно-организованное общество.

Цель данной работы - проследить взаимосвязь формы государства и

социальной функции.

Задачи - дать краткую характеристику функциям государства; остановиться на понятие формы государства; рассмотреть влияние формы государства на осуществление социальной функции.

## Глава 1. Понятие социального государства и его признаки

Социальное государство – это государство, осуществляющее всестороннее социальное обеспечение населения и гарантирующее гражданам социальную поддержку принятыми правовыми актами. Государство служит обществу и стремится исключить или свести к минимуму неоправданные социальные различия. Россия только приступила к этой сложной и благородной деятельности, ориентируясь на свои исторические традиции, менталитет нации, используя устремления современных социальных институтов гражданского общества.

Социальным государство становится лишь тогда, когда проблема воспроизводства человека как субъекта общественных отношений является при-оритетной задачей государства и его институтов, создана и действует нормативная база для защиты социальных потребностей личности, а в решении социальных проблем задействована вся политико-экономическая система общества.

Государство, являясь социальным, не просто осуществляет деятельность по отношению к своим гражданам, помогая реализовать им свои социальные права и потребности, а осуществляет её в силу необходимости принятых на себя обязанностей, установленных законодательно (конституционно).

В России только к концу XX столетия, после того как в 1993 году она конституционно провозгласила себя социальным государством, появились теоретические разработки по этой проблематике.

Статья 7 Конституции Российской Федерации:

1. Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и

свободное развитие человека.

2. В РФ охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Становление социального государства — это процесс не только экономический и политический, но и процесс нравственный, требующий «человеческого» измерения.

С учетом сказанного можно сделать вывод, что условиями существования социального государства и его характерными признаками являются:

- ♦ Демократическая организация государственной власти.
- ♦ Высокий нравственный уровень граждан и прежде всего — должностных лиц государства.
- ♦ Мощный экономический потенциал, позволяющий осуществлять меры по перераспределению доходов, не ущемляя существенно положения собственников.
- ♦ Социально ориентированная структура экономики, что проявляется в существовании различных форм собственности со значительной долей собственности государства в нужных областях хозяйства.
- ♦ Правовое развитие государства, наличие у него качеств правового государства.
- ♦ Существование гражданского общества, в руках которого государство выступает инструментом проведения социально ориентированной политики.
- ♦ Ярко выраженная социальная направленность политики государства, что проявляется в разработке разнообразных социальных программ и приоритетности их реализации.



- ♦ Наличие у государства таких целей, как установление всеобщего блага, утверждение в обществе социальной справедливости, обеспечение каждому гражданину:

- а) достойных условий существования;

- б) социальной защищенности;

- в) равных стартовых возможностей для самореализации личности.

- ♦ Наличие развитого социального законодательства (законодательства о социальной защите населения, например Кодекса социальных законов, как это имеет место в ФРГ).

- ♦ Закрепление формулы «социальное государство» в конституции страны.

Исходя из отмеченного, социальное государство – это определённая форма организации общественного устройства, целью которого становится человек как личность, высоко развиты социально-экономические и политические отношения, что обеспечивает правовую гарантию прав и свобод граждан и совершенствование государственного строительства.

## Глава 2. Социальное назначение государства

Государство – это исторически сложившаяся, сознательно организованная социальная система, управляющая обществом. Это организация всего общества, его институт, обслуживающий интересы общества и призванный действовать во имя всеобщего блага.

Главное предназначение государства – служить обществу. Государство должно:

- ♦ устанавливать в обществе определенный порядок и поддерживать его

вплоть до применения принуждения;

- ♦ обеспечивать социальный мир и стабильность в обществе, выступая своего рода социальным арбитром в отношениях между различными слоями общества при столкновении их интересов, умерять эти столкновения и добиваться определенного социального компромисса;
- ♦ гарантировать безопасность общества от преступных посягательств внутри страны, а также от внешних врагов и агрессии;
- ♦ защищать личность от произвола, создавать нормальные условия жизни для всех членов общества независимо от их непосредственного участия в производстве благ, заботиться о социально слабых слоях и группах населения, т.е. быть социальным;
- ♦ добиваться мира и согласия в обществе, заботиться о развитии культуры, образования, искусства, здравоохранения.

Назначение государства – служить человеку, создавать необходимые условия для того, чтобы он мог максимально развиваться и проявлять свои способности и дарования, поскольку человек – высшая из всех ценностей мира. В действительности отношения между государством и человеком противоречивы, между ними на протяжении истории человечества создавались отношения отчуждения. Поэтому заставить государство служить человеку не простая задача.

Попытки определить социальное назначение государства предпринимались в разные исторические эпохи. Как считали Платон и Аристотель, социальным назначением любого государства является утверждение нравственности. По мнению сторонников договорной теории возникновения государства, его назначение – добиваться общего блага (Г. Гроций). Т. Гоббс полагал, что государство нужно для того, чтобы поддерживать общую безопасность, по утверждению Ж.-Ж. Руссо – общую свободу. Немецкий философ Ф. Лассаль главную задачу государства видел в развитии и реализации свободы человека. Марксистская теория, напротив, исходила из того, что основное назначение государства – узаконивать

угнетение бедного класса другим, для чего создавался аппарат принуждения и насилия. А первоосновой всего признавались интересы господствующего класса.

Современные взгляды на социальное назначение государства определяются теми объективными условиями, которые характерны для данного уровня развития общества. В обществе утвердились такие ценности, как демократизм, равенство и справедливость, свобода личности. Все это способствует тому, что государство должно действовать в интересах всего общества. Но на социальное назначение государства могут влиять и субъективные факторы, например, кто стоит у власти, как изменяется общественная жизнь под влиянием проводимой политики и др.

С развитием общества меняются не только воззрения на назначение государства, но и само назначение государства. Будучи по-прежнему главной управляющей системой общества, государство, во-первых, все больше превращается в орган преодоления социальных противоречий. В этих целях проводится координация интересов различных групп населения, принимаются на государственном уровне такие решения, которые поддерживаются всеми слоями общества. Во-вторых, в деятельности государства происходит ориентация на общедемократические институты и принципы, например, принцип разделения властей, верховенство закона, гласность, высокая роль правосудия и др. В-третьих, изменяется роль государства на международной арене: во внешней политике серьезное внимание уделяется взаимным уступкам, разумной договоренности с другими государствами.

Социальное назначение каждого конкретного государства определяется множеством факторов. В современном демократическом государстве определенная политика государства зависит от воли избирателей, социальное назначение такого государства – обеспечить последовательность в проведении курса в экономике, в социальной сфере, во внешней политике. Роль государства в обществе меняется от воли народа.

Социальное назначение государства раскрывается в его задачах. В любом случае, независимо от концепции социального назначения, государство решает задачи, стоящие перед обществом.

Задачи государства – это глобальные проблемы, стоящие перед обществом на данном этапе его развития, требующие разрешения. Они определяются условиями деятельности государства и носят объективный характер (т. к. они предопределены). Любое государство должно по мере возможностей разрешать стоящие перед ним задачи.

Задачи государства на современном этапе:

1. обеспечение самосохранения общества и государства.
2. обеспечение безопасности и укрепление государства.
3. государство содействует социальному, экономическому и культурному развитию общества
4. государство преодолевает противоречия, существующие в обществе (социальные, национальные).

Все это дает основание характеризовать современное государство как инструмент социального компромисса по содержанию и как правовое по форме.

### Глава 3. Цель, задачи и функции социального государства

Государство с закреплёнными за ним социальными обязательствами, считается социальным. Цель социального государства самая благая – это забота о человеке, причём, забота, гарантированная самим социальным государством. Эта цель обеспечивает политическую стабильность в обществе. Иногда в специальной литературе цель социального государства трактуется иначе и подменяется целями социальной политики государства. Это неверно,

так как социальная политика априори присуща государству. Здесь надо исходить из того, что социальной деятельностью в государстве занимаются различные организации – федеральные, региональные, общественные, частные, но основным субъектом социальной деятельности является социальное государство. Задача такого субъекта – быть гарантом социальных потребностей индивидов, их всестороннего развития и мобильности в обществе, посредством чего можно обеспечить себе политическое сохранение и общественное охранение. В этом заключается феномен социального государства.

В социальном государстве человеку, личности на основе её потребностей и способностей предоставлена свобода социального выбора (статусного). Это обеспечивает социальную мобильность и, наряду с высокоразвитой экономикой такого государства, служит важным гарантом его политической стабильности. Человек, будучи удовлетворённым уровнем жизни, имея возможность свободного развития и достойного существования, не будет стремиться к спонтанному реформированию общественного бытия. А изменение его собственного статуса будет зависеть от индивидуальной работоспособности, профессионализма, интеллектуальных и нравственных качеств. Такой подход обеспечивает стабильность социальной структуры общества, а также политическую стабильность государства, что и является главной целью социального государства.

Таким образом, целью социального государства является создание условий для поддержания стабильного социально-политического и экономического развития общества.

Эта цель является именно целью государства, а не какой-либо отдельной социальной структуры общества. Человек, социальная группа, социальный институт в соответствии с целью социального государства осуществляют профессиональную деятельность по всему спектру сфер общественной жизни – в экономике и экологии, управлении и педагогике, науке и искусстве, медицине и физической культуре, обороне и общественной безопасности. А

вся система отношений, сложившаяся в результате этой деятельности, гарантирует стабильность, все сторонность и целостность развития, отвечающую потребностям человека, общества и государства.

Роль социального государства заключается в его практическом предназначении и соответствует цели, а также задачам, отражающим реальные потребности общества в процессе его развития или конкретного исторического этапа.

Задачи социального государства:

- соблюдение прав и свобод личности;
- сглаживание социального неравенства путём перераспределения доходов между различными социальными слоями через налогообложение, госбюджет, социальные программы;
- финансирование и поддержка фундаментальных и прикладных научных исследований и программ социальной направленности;
- поиск баланса между рыночной экономикой и государственным воздействием на неё для обеспечения достойной жизни граждан;
- обеспечение максимальной трудовой занятости населения;
- поддержка социально незащищённых категорий населения;
- охрана труда и здоровья;
- поддержка семьи, материнства, отцовства и детства;
- установление гарантированного минимального размера заработной платы;
- поддержка благотворительной деятельности (предоставление налоговых льгот предпринимателям, именная госпропаганда в СМИ и т.п.).

Роль, которую играет социальное государство, соответствует выполняемым задачам.

Функции социального государства представлены по-разному в теоретических построениях ряда исследователей. Так, современный немецкий политолог Ханс-Юрген Урбан выделяет четыре функции.

- Компенсаторная, или функция возмещения. Она обусловлена неравномерностью занятости населения в различных сферах деятельности при одновременной поляризации их оплаты; а также увеличением численности самодеятельного населения с неоднородным имущественным положением.

- Инвестиционная функция. Она служит для создания социальных предпосылок модернизации, развития общественной инфраструктуры, образования и науки.

- Эмансипаторская функция. Она заключается в защите личности от социальных рисков, возникающих в условиях рыночной экономики под влиянием зависимости работника от размера заработной платы. Кроме этого, она предоставляет каждому гражданину возможность для индивидуального развития.

- Функция распределения и перераспределения. Эта функция присутствует практически у всех теоретиков социального государства.

Согласно теоретической позиции Македонской Ж.Х., существуют две группы функций социального государства:

- первая группа – защитная функция (обеспечение социальной безопасности человека, его жизни и здоровья), регулирующая (проведение структурных реформ, перераспределение доходов), стабилизирующая (обеспечение социального согласия и партнёрства, социальной справедливости) и контрольно-охранительная (контроль существующего законодательства и действий собственников);

- вторая группа – функции социального обеспечения, доступного здравоохранения и образования, социальной защиты, сглаживания социального неравенства, обеспечения занятости, предоставления социальных услуг.

Функции социального государства – это функции, присущие государству с развитой экономикой и правовыми отношениями, стабильной политической системой и высокими духовными качествами общества.

## Глава 4. Проблемы создания социального государства в России

Формирование социального государства в России находится на самом раннем этапе на всех уровнях: концептуальном, нормативном, практическом. Научная разработка его проблем фактически только начинается.

Законодательная база - узка и явно несовершенна. В п.2 ст.7 Конституции РФ перечислены лишь некоторые из основных направлений деятельности государства в социальной сфере:

- охрана труда и здоровья людей;
- установление минимального размера оплаты труда;
- поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан;
- развитие системы социальных служб;
- установление государственных пенсий, пособий и иных гарантий социальной защиты.

В Конституции не нашли отражения многие существенно важные положения, без которых принцип социального государства может остаться лишь декларацией.

Ранее Государственной Думой Российской Федерации проделана определенная работа по созданию законодательной составляющей государственной системы социальной защиты населения.

В июне 1999 г. принят Федеральный Закон "Об основах обязательного социального страхования", устанавливающий 14 видов страхового обеспечения.

В соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, он регулирует отношения в системе обязательного социального страхования, определяет правовое положение субъектов



обязательного социального страхования, основания возникновения и порядок осуществления их прав и обязанностей, ответственность субъектов обязательного социального страхования, а также устанавливает основы государственного регулирования в данной области. С принятием этого документа продолжится большая законодотворческая работа по основным видам обязательного социального страхования и совершенствованию деятельности соответствующих фондов: пенсионного, собственно социального страхования, занятости населения, обязательного медицинского страхования.

Вся деятельность государственных институтов по реализации принципа социального государства еще почти не начиналась. Во-первых, она ограничивается лишь собственно социальной сферой и совершенно не распространяется на другие и прежде всего на экономику. Во-вторых, что является неизбежным следствием первого обстоятельства, даже в этой области далеко не полностью и несвоевременно исполняются уже принятые законодательные акты. Несоответствие между заявленными обязательствами государства в социальной области и отсутствием продуманной политики и реальных усилий по созданию эффективной, социально ориентированной экономики составляет главное противоречие на пути реализации задач социального государства.

Многие годы в России ведется интенсивный поиск объединяющей идеи, оптимальной модели будущего, приемлемой для большинства общества. При этом даже активные вчерашние сторонники и проводники либеральных реформ все более охотно говорят о “левом центре” и даже “новом социализме”. В свою очередь основная часть левой оппозиции практически отказалась от ортодоксальных вариантов “реального” социализма. Тем не менее и те, и другие явно недооценивают огромный созидательный, политический и пропагандистский, мобилизующий потенциал идеи социального государства.

Одной из основных причин этого является отождествление социального

государства с чрезвычайно высоким уровнем жизни в развитых странах. Однако, в данном случае в значительной степени имеет место нарушение последовательности событий и неверная трактовка их причинно-следственной связи. Так, даже в энциклопедическом словаре по политологии утверждается, что понятие социального государства возникло “для обозначения государства современного демократического типа в условиях относительно стабильной и развитой экономики”.

Явно определение не соответствует ситуации в послевоенных Германии и Италии. Вполне логично предположить, что именно сознательная установка правящих кругов на социальную ориентацию в развитии экономики, на внедрение элементов социальной справедливости и солидарности позволили этим странам добиться впечатляющих успехов во всех сферах.

Главное что Россия - не Германия, не Швеция и не Япония. Социальное государство в России должно иметь свои специфические черты. Поэтому, выработка и реализация именно российской модели социального государства является оптимальным вариантом общественного развития нашей страны в современных условиях.

Используя опыт создания и функционирования социального государства в развитых странах Запада, опираясь на многовековой опыт государственного строительства России, учитывая исторические традиции и менталитет русского и других коренных народов России, а также геополитическое положение и природно-климатические условия нашей страны, принцип социального государства в его российской модели должен рассматриваться как методологический, как главный и определяющий принцип строения и всей системы деятельности государства. По сравнению с западными демократиями термин “социальный” предлагается использовать в данной случае не в узком, а в широком смысле слова.

Понятие социального государства в данном случаи будет обозначать не только его обязательства по решению сугубо социальных проблем, но и предопределять социальную направленность, цели и задачи его деятельности

во всех других сферах жизни общества, характер его отношений с гражданами. В плане своего социально-политического назначения как института российское социальное государство должно стать общенародным государством большинства и для большинства, при этом гарантирующего и соблюдающего установленные законом права и свободы каждого отдельного гражданина.

Экономический фундамент российского социального государства должна составлять высоко развитая, социально ориентированная смешанная экономика, обеспечивающая как удовлетворение материальных и духовных потребностей населения, так и сохранение среды обитания и гармонию природы и общества. При таком подходе неизбежно встает вопрос о значительном, закреплённом в Конституции повышении роли и ответственности государства в экономической сфере. Потребуется и вернуться к основательно забытым в годы строительства олигархического и бюрократического капитализма идеям времен конца перестройки и начала реформ о развитии коллективных форм собственности и максимальном увеличении числа собственников, о том что только экономическая свобода и высокий уровень достатка делают людей действительно свободными. Государство обязано и за счет собственных ресурсов, и путем создания необходимых условий для частного отечественного и зарубежного капитала обеспечить дальнейшее развитие наукоемких и высокотехнологических производств, модернизацию промышленности и агропромышленного производства, фактическую замену крайне запущенной технически и морально устаревшей коммунальной, строительной и дорожно-транспортной инфраструктуры.

Есть и в социальной сфере российского государства наряду с включением достижений мирового опыта в максимально возможной и целесообразной степени должны быть восстановлены реально обеспечивавшиеся в советское время социальные гарантии граждан. Прежде всего это означает восстановление гарантий на труд и занятость, на своевременное получение

заработной платы и пенсий. Государство должно всячески поощрять производительный, социально полезный труд, его справедливую оплату и стремление граждан к росту своего благосостояния законными средствами.

Так же совершенно недопустимы потворство возникновению сверх состояний, целенаправленная политика государства, направленная на искусственное создание класса крупнейших собственников путем издания благоприятствующих этому законов, указов, постановлений, фактическое отсутствие реального преследования за грубейшие нарушения даже таких нормативных актов. Вместо этого государству необходимо взять под жесткий контроль ситуацию с социально-имущественным расслоением в обществе, как это принято, например, в Швеции, где соотношение 10 процентов самых богатых и 10 процентов самых бедных составляет 1:4. Это не мешает данной стране считаться витриной западной демократии и социального прогресса.

Регулирование социально-экономических различий между социальными группами общества не только послужит утверждению социальной и политической стабильности, но и повысит платежеспособный спрос населения, создаст дополнительные предпосылки для экономического развития. При этом постепенного сближения материального достатка различных социальных групп необходимо добиваться прежде всего посредством борьбы с бедностью, а не с благосостоянием.

Главной из составляющих социальной сферы должна стать эффективная и гибкая система социального обеспечения граждан. Она должна включать в себя, во-первых, социальное страхование и обеспечение граждан и их семей в случаях классических рисков и вынужденных состояний (болезнь, возраст, безработица, несчастный случай и т.п.); во-вторых, оказание помощи малоимущим, многодетным и неполным семьям, жертвам стихийных бедствий и т.д.; в-третьих, поощрительную и вспомогательную подсистему, занимающуюся кредитованием лиц, стремящихся самостоятельно решать свои социальные проблемы в области строительства или приобретения жилья, получения дополнительного образования, отдыха и т.д.

К числу необходимых характеристик социальной сферы российского социального государства следует отнести восстановление социальных гарантий на получение качественного бесплатного для граждан медицинского обслуживания по основным видам медицинской помощи и бесплатного образования всех его уровней. На коммерческой основе могут оказываться дополнительные медицинские услуги, выходящие за рамки восстановления здоровья пациентов.

Усиленно насаждаемая также коммерциализация системы образования и прежде всего высшей школы также не соответствует практике развитых стран мира, за исключением США. Образование в пределах государственных образовательных стандартов, в том числе первое высшее, а также послевузовское должно быть бесплатным. На коммерческой основе могут получаться дополнительные образовательные услуги в виде второго высшего образования, изучения нескольких иностранных языков, дисциплин и наук, не предусмотренных образовательными стандартами и т.д.

Исключительно важной заботой социального государства именно в России является весь комплекс демографических проблем. Нарастающая угроза вымирания коренного населения страны за счет сокращения продолжительности жизни и сокращения рождаемости ставит вопросы воспроизводства, миграции населения и защиты от внешней демографической экспансии в число наиболее приоритетных.

Для создания принципа социальности в деятельность российского государства серьезные коррективы должны быть внесены и в его политическую сферу. Прежде всего необходима конституционная реформа, направленная на действительное утверждение равноправия ветвей власти за счет значительного повышения статуса и роли власти законодательной. Именно представительные органы власти по определению отражают весь спектр интересов различных слоев общества и позволяют осуществлять их гармонизацию. Повышению статуса законодательной власти и одновременно упрочению политической стабильности будет способствовать исключение из

Конституции нормы о праве президента на роспуск Государственной Думы. Кстати, президент США такого права не имеет. Наряду с этим необходимо продолжать совершенствование избирательного законодательства в целях обеспечения свободного волеизъявления граждан и избрания в органы власти представителей народа, а не олигархических и криминальных кругов.

В рамках конституционной реформы принцип социального государства распространен и на вопросы, касающиеся формы государственного устройства, характера отношений между органами власти различных уровней, а также системы межнациональных отношений и статуса отдельных наций.

В настоящее время, вопреки формально провозглашенному принципу равенства субъектов федерации (ст.5, ч.4 Конституции РФ), фактически эта норма не соблюдается. Продолжается заключение договоров Центра с отдельными из них. При этом объем полномочий, передаваемых национальным республикам значительно превосходит объем полномочий, предоставляемых, например, областям. В результате республики и проживающее в них население получают экономические и социальные преимущества. В национальных республиках практикуется предоставление различных политических и иных преимуществ так называемым "титульным нациям", составляющим в большинстве республик меньшинство населения, что фактически ведет к дискриминации граждан других национальностей. Все эти явления противоречат принципам социального государства, которые должны в равной степени распространяться на всю территорию страны и на всех ее граждан, независимо от их национальности.

В российском социальном государстве существенное значение и свои специфические черты будет иметь и духовная сфера. Во главу угла забот государства и общества должно быть поставлено формирование всесторонне и гармонично развитой личности каждого человека. Глубокие народные традиции гуманизма и нравственности, высочайшие достижения отечественной культуры делают эту цель вполне достижимой. Для этого

должен быть открыт доступ гражданам и прежде всего молодежи к подлинным образцам мировой и отечественной культуры, искусства и литературы, прекращена фактически насильственная вестернизация духовной жизни.

Примеры защиты национального языка и культуры, поощрения развития фольклора дают многие развитые европейские страны. Так, во Франции принят закон о защите французского языка, жестко регламентируется показ американской кинопродукции на телеэкране. В Италии местные органы власти выделяют значительные средства на пропаганду фольклора, а концерты самодеятельных коллективов посещают президент республики и Папа Римский.

Принципиально важное значение имеет прекращение пропаганды насилия, жестокости, аморализма, индивидуализма, внедрения в массовое сознание иллюзий о широких возможностях случайного счастливого обогащения и т.д. Интересам общества и традициям народов России в гораздо большей степени отвечает воспитание молодежи в духе гуманизма, нравственности, коллективизма и взаимопомощи, служения людям и Отечеству. Большие задачи перед государством и обществом стоят и в области формирования правовой культуры населения и борьбы с преступностью.

## Глава 5. Влияние формы государства на осуществление социальной функции

Социальная функция свойственна не только демократическим, но и антидемократическим режимам. Примером является СССР, политический режим в котором принято квалифицировать как тоталитарный. Но в СССР

социальная функция осуществлялась довольно активно, особенно в таких аспектах, как право на труд, право на медицинскую помощь, право на образование и так далее.

Например один наиболее важный аспект - проявления социальной функции государства - пенсионное обеспечение.

В СССР пенсии финансировались из общественных фондов потребления, которые складывались из средств государственного бюджета и из отчислений предприятий. Сами работники из индивидуальных доходов не отчисляли ничего. Относительно низкий возраст выхода на пенсию (55 лет для женщин и 60 лет для мужчин) также можно считать весьма важной составляющей данного аспекта проблемы.

В 1990г. в России был принят Закон РСФСР «О государственных пенсиях в РСФСР», самый гуманный и самый социальный закон о пенсионном обеспечении за всю историю России. Он ввел институт социальных пенсий; был расширен перечень выплат, за счет которых формируется пенсия; размер пенсий был поставлен в зависимость от уровня оплаты труда и числа проработанных лет; период учета заработка для исчисления пенсии был увеличен с 12 до 24 месяцев перед выходом на пенсию; появилась возможность рассчитывать пенсию из заработка за любые пять лет непрерывного стажа; в трудовой стаж включили «нестраховые» периоды (служба в армии, учеба, нахождение в декретном отпуске по уходу за ребенком и т.п.); право получать пенсию в полном размере получили все работающие пенсионеры; минимальная пенсия в соответствии с этим законом не должна была опускаться ниже прожиточного минимума; пенсии предполагалось индексировать в соответствии с ростом цен. Но данный закон был рассчитан на советское государство с плановой экономикой, на другие реалии. В условиях рыночной экономики данный закон стал невыполним по целому ряду причин.

Для современной России неотъемлемым элементом социальной функции является система государственных гарантий права граждан на



пенсионное обеспечение. Но в настоящее время пенсия слабо зависит от трудового вклада и совсем не учитывает вклад страховой, т.е. продолжительность и объем уплаченных в Пенсионный фонд взносов. На размер пенсионных выплат сильнее всего влияет стаж работы, а слабее всего - заработная плата, и общий уровень пенсий остается при этом сравнительно низким. Поэтому пенсионные выплаты напоминают разновидность социальной помощи.

Итак, в плане выполнения социальной функции современное Российское государство может еще поучиться у СССР.

Если говорить о взаимосвязи формы правления и социальной функции, то следует отметить, что тут нет прямой зависимости. Например, Япония является монархией, но одновременно достаточно развитым социальным государством, если квалифицировать ее по уровню жизни населения, по уровню образования и оказания качественных медицинских услуг. Ее вполне можно отнести к социальному государству. Хотя в Японии основное бремя по осуществлению социальной функции несет семья, что отличает Японию от, например, Германии, которой присуща республиканская форма правления.

Таким образом, нет какой-либо зависимости в проявлениях социальной функции государства от формы правления. Здесь прямая зависимость прослеживается опять же от того, на каком уровне развития находится конкретное государственно-организованное общество: если на индустриальном или постиндустриальном, то социальная деятельность является имманентным атрибутом деятельности государственно-организованного общества; если на аграрном уровне - осуществляется фрагментарно.

Аналогичным образом решается вопрос с зависимостью социальной функции от территориального устройства государства. Ни тип социального государства, ни качество социальной деятельности не зависят от формы территориального устройства. Так, например, Дания является унитарным

государством. Ей присущ социально-демократический тип социального государства, высокий уровень развития социальной функции, специфичность которой определяется этнокультурными особенностями, а в целом - постиндустриальным обществом, в рамках которого существует данное государственное образование.

Швейцария является федеративным государством. Но и ей присущ тот же тип социального государства, что и Дании, т.к. определяющим критерием степени развитости и качества социальной деятельности является не форма территориального устройства, а уровень развития общества и этнокультурные особенности. Разница лишь в организационных моментах реализации социальной функции, которая во многом обусловлена унитарным или федеративным способом территориальной организации того или иного государства.

Таким образом, прямая, непосредственная зависимость степени развитости и объема реализации социальной функции от форм государства прослеживается только в случае с политическим режимом, тогда как ни формы правления, ни территориальное устройство не являются детерминантами социальной функции государственно-организованного общества.

## Заключение

Проанализировав государственную форму организации общества делаем вывод, что признаками государства, отличающими его от социальной организации первобытнообщинного строя, является:

- ♦ территориальное и экономическое пространство, на котором осуществляется хозяйственная жизнь; наличие особого слоя людей - аппарата управления, выполняющих разнообразные общесоциальные функции, но имеющих и возможность осуществить в необходимых условиях государственное принуждение, осуществить публичную власть;
- ♦ система налогов и финансов. Государственно организованное общество имеет единый язык для общения на территории государства, единую оборону и внешнюю политику, транспортную, энергетическую и информационную системы;

- ♦ определенные единые права личности, охраняемые государством.

Власть имеется в каждом обществе, но только в государственно организованном обществе эта власть приобретает черты государственной власти, структура которой включает в себя государственно организованную группу чиновников, армии, администрации, судей и других лиц, обеспечивающих выполнение общесоциальных функций, защищающих общие и классовые интересы.

Государство - это организованное политической властью общество, подчиненное правовым законам, целостность которого создается публично-властными структурами, олицетворенными в государственно-правовых институтах, отношениях. И является системой различных учреждений публичной власти, аппарата управления, обособленным от общества и выражающим как интересы определенных социальных групп, так и

интересы общества в целом. Государство является главным институтом политической системы и основным субъектом политики как система органов власти.

Целью данной курсовой работы было определение соотношения понятий государственной власти и государственного права в целом.. После проделанной работы можно сделать следующий вывод:

Вопрос о соотношении государства и права с давних пор решается с двух диаметрально противоположных точек зрения. Одни исторические деятели безапелляционно связывали деятельность государства с появлением права и признавали в качестве правовых норм только те, которые фиксировались в нормативных актах государственных органов и должностных лиц. Другие, напротив, считали, что право существовало и будет существовать вне деятельности государства, и что государство само является порождением права.

Истиной является нахождение золотой середины. Для принципиального решения вопроса надо отвлечься от различия понятия государства в исторических периодах его развития и исходить из того, что “государство представляет собой совершенную организацию, отражающую интересы населения” и должно быть озадачено поиском наиболее благоприятных для своих граждан решений. Право и государство неразделимы, если иметь в виду причины их появления в обществе и социальные роли (функции). Право и государство взаимообусловлены и взаимосвязаны. Они формируют друг друга и взаимно влияют на друг друга. Чтобы создать правовое государство, нужно добиться последовательной демократизации общества, установить правовые основы государственного строительства и контроль над соблюдением правопорядка и принципа законности. “Правовое государство рассматривают как одну из высших социальных ценностей, призванных утвердить гуманистические начала, обеспечить и защитить свободу, честь и достоинство личности”.

Создание правового государства в идеале связано с максимальным обеспечением прав и свобод человека, ответственностью государства перед гражданином, с совершенствованием существующего законодательства и повышением авторитета закона, со строгим соблюдением правил всеми государственными органами, общественными организациями, коллективами и гражданами, с эффективной работой правоохранительных органов.

## Список используемой литературы

1. Конституция Российской Федерации// - «Российская газета». 25 декабря 1993 г.
2. Теория государства и права : учебное пособие. В 2-х частях / А. В. Баранов. — Томск : Эль Контент, 2012. — Ч. I : Теория государства. — 88 с.. 2012 г.
3. Основы социального государства. /Петров В.П., Семёнова В.Э., Шкенеv К.А. — Нижегородский государственный архитектурно-строительный университет. 2016 г.
4. Права человека.//ред. Лукашева Е.А. — 2-е изд., перераб. - М.: 2011. - 560 с.
5. Теория государства и права//Под ред. д. ю. н., проф. В.Д. Перевалова. М.: Норма, 2007.