

Негосударственное образовательное учреждение
организация высшего образования
«Российская академия адвокатуры и нотариата»

РЕЦЕНЗИЯ

на курсовую работу
по дисциплине Теория государства и права
студента Чотарова С.Ф.

Предварительная оценка курсовой работы по следующим критериям:

Критерий		Баллы									
		неудолет.			удовлет.		хорошо		отлично		
ПО ФОРМЕ											
1	правильность оформления	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2	библиография источников, составленная в соответствии с ГОСТ	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
3	оформление цитирования в соответствии с ГОСТ	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
4	грамотность изложения, владение научной терминологией	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
5	соблюдение требований объема	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
6	представление в срок к защите курсовой работы	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ПО СОДЕРЖАНИЮ											
1	соответствие содержания заявленной теме	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2	новизна и самостоятельность в постановке и раскрытии темы	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
3	самостоятельность изложения авторской позиции, обоснованность суждений и выводов	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
4	привлечение нормативных правовых актов	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
5	использование эмпирических, статистических и социологических исследований	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
6	привлечение литературных и монографических исследований	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
7	оригинальность текста	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Предварительная оценка		<u>Хорошо</u>									

НЕГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ АДВОКАТУРЫ И НОТАРИАТА»

КУРСОВАЯ РАБОТА
по предмету «Теория государства и права»
на тему: «Внутригосударственные механизмы защиты прав и свобод
личности»

Выполнил:
Студент 1 курса
Группа 11-3
Заочного отделения
Юридического факультета
Чотанов А.А.

Научный руководитель:
к.ю.н. Федорченко А.А.

Москва, 2020

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
1. ПОНЯТИЕ МЕХАНИЗМА ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	5
2. ХАРАКТЕРИСТИКА ВНУТРИГОСУДАРСТВЕННЫХ МЕХАНИЗМОВ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	12
3. ХАРАКТЕРИСТИКА МЕЖДУНАРОДНЫХ МЕХАНИЗМОВ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	18
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	24
СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ	26

ВВЕДЕНИЕ

Права человека, став одним из ключевых ориентиров социального развития, сыграли огромную роль в установлении демократических взаимоотношений государства и гражданина, формировании правового государства. Тем не менее, защита данной ценности пока не стала приоритетной задачей всех органов власти и граждан, именно поэтому важно уяснение принципов, способов и форм защиты прав человека и гражданина, их реализация на территории Российской Федерации.

Обеспечение и защита прав и свобод человека и гражданина выступают как конституционно-правовая и международно-правовая обязанности современного государства. В демократических государствах создается правозащитная система, способствующая закреплению международных стандартов, соблюдению и защите от нарушений прав человека.

Важность, разносторонность, объемность, правового регулирования в сфере защиты прав человека обуславливает необходимость тщательного изучения всех элементов правозащитной системы.

Объектом исследования является деятельность государства.

Предметом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе реализации прав человека в международном и внутригосударственном праве.

Цель исследования состоит в раскрытии понятия и содержания норм права на защиту основных прав и свобод человека и гражданина, как основы демократического строя и одной из гарантий реализации основных прав и свобод человека и гражданина в России.

Задачи исследования направлены на достижение поставленной цели: охарактеризовать социально-юридические механизмы обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина, рассмотреть и проанализировать внутригосударственные способы и формы, а также международно-правовые

механизмы защиты основных прав и свобод человека и гражданина, выявить некоторые проблемы реализации их права на защиту.

Теоретической и информационной базой исследования послужили публикации и статьи в периодической печати, интернет источники, научные труды отечественных авторов: И.В. Крылатова, Н.М. Добрынина, Т.В. Кашаниной и др.

Работа состоит из введения, трех основных разделов, заключения и списка использованных источников и литературы (библиография).

1. ПОНЯТИЕ МЕХАНИЗМА ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Термин «механизм» широко употребляется в теории прав человека. В настоящее время в научной литературе наиболее часто встречаются понятия «механизм защиты прав и свобод», «механизм обеспечения прав и свобод» и «механизм ограничения прав и свобод»¹. По мнению Е. Н. Хазова, термин «механизм» «указывает на наличие «узловых» элементов системы конституционной гарантированности реальности и осуществимости прав и свобод личности, приводящих в действие всю данную нормативно-правовую систему, превращающий ее в реально действующий и беспрепятственно функционирующий процесс»². Данное определение позволяет перейти к анализу существующих дефиниций понятия «механизм реализации прав и свобод».

Механизм реализации прав и свобод – это, прежде всего, сложный процедурно-правовой порядок реализации прав, свобод и обязанностей, при котором закон устанавливает известную алгоритмичность порядка реализации, его процедуру: последовательность действий самого носителя прав и свобод и обязанных субъектов права, а также содержание этих действий, выполнение которых и направлено на наиболее полное и точное использование права или свободы.

И.В. Крылатова определяет механизм реализации прав и свобод как систему последовательных действий субъектов реализации права (граждан, других участников правовых отношений) по воплощению в жизнь предписаний норм о правах человека или, иными словами, результативно воплощаемую в правореализационном поведении субъектов прав человека

¹ Астафичев П.А. Механизм ограничений прав и свобод человека и гражданина и проблемы его совершенствования // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 1. С. 8.

² Хазов Е.Н. Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина в России. Теоретические основы и проблемы реализации. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. С. 28.

совокупность юридических средств целенаправленного претворения естественных правообязанностей в жизнь³.

В теории прав человека существует несколько подходов к определению механизма реализации прав и свобод, что демонстрирует дискуссионность и востребованность данной темы. Можно выделить несколько особенностей этой научной полемики.

Во-первых, совершенно справедливым представляется осознание механизма реализации прав и свобод как не только юридического, но и социального, потому что воплощение конкретного субъективного права часто ведет к получению личностью общественно значимых благ или обретению состояния свободы.

Во-вторых, механизм реализации прав и свобод представляет всегда последовательное системное взаимодействие разнообразных субъектов права по воплощению в жизнь предписаний норм о правах человека, но не способ осуществления прав и обязанностей исключительно отдельной личностью.

В-третьих, механизм реализации прав и свобод не следует рассматривать исключительно в формально-юридическом аспекте. Будучи крайне индивидуализированным, он осуществляется под влиянием социально-психологического, политического, экономического, морально-нравственного, религиозного, организационного и иных факторов, обуславливающих в совокупности процесс реализации прав и свобод. Иначе говоря, реализация индивидом права является выражением его потребностей, правовых интересов, убеждений, идеалов, эмоций и мотивов.

В-четвертых, механизм реализации прав и свобод представляет собой комплекс юридических действий, что позволяет считать его процессуально-правовым порядком.

Таким образом, под механизмом реализации прав и свобод следует понимать особый правовой механизм, представляющий собой систему

³ Крылатова И.Ю. Механизм реализации и защиты прав человека в Российской Федерации: понятие, сущность, структура, формы // Научный ежегодник ИФиП УрО РАН. 2014. № 3. С. 213.

предусмотренных законом действий разнообразных субъектов, направленных на получение (гарантирование получения) индивидуального блага или общественно значимого результата. По нашему мнению, механизм реализации прав и свобод включает в качестве особой подсистемы механизм защиты прав и свобод⁴.

Вообще, защита прав человека осуществляется на международном и национально-правовом уровне. Международно-правовая защита прав человека – это совокупность правовых актов, защищающих права человека, направленных на борьбу с международными преступлениями в сфере прав человека, с дискриминацией и необходимостью защиты отдельных категорий физических лиц.

В их основе стоит обязательство по соблюдению государствами прав и свобод человека всех лиц независимо от расы, пола, языка, религии и т.д., и закрепленными важными международными нормами.

Национальный механизм защиты отражает в себе защиту прав и свобод человека внутри определенного государства. Наряду с этим, существуют также механизмы защиты на федеральном, региональном, местном уровнях. Федеральные (или региональные) механизмы существуют в основном в государствах с федеративно-территориальным устройством (Российская Федерация, Индия, США, Германия и т.д.). Местный механизм защиты прав и свобод человека и гражданина может осуществляться на муниципальном уровне.

Между этими механизмами существует определенная взаимосвязь и подчиненность.

Международный механизм международно-правовых норм в области прав человека включает в себя:

1. механизм контроля за осуществлением прав человека или институциональные механизмы;

⁴ Добрынин Н.М. Права человека в центре внимания молодых ученых // Государство и право. 2014. № 8. С. 20.

2. правовой механизм, предусматривающий обязательства государств материального характера.

Прежде всего, обратим внимание на международные стандарты или традиционные механизмы. Относительно реализации международно-правовых норм в сфере прав человека считается целесообразным объединить механизмы международного стандарта в три группы:

1. универсальный;
2. региональный;
3. двусторонний.

В основе международных договоров и конвенций по вопросам, относящимся к правам человека, находятся такие общепризнанные принципы как уважение суверенитета государства и недопустимости вмешательства в их внутренние дела, самоопределение народов и наций, принципы запрещения дискриминации и равноправия всех людей, соблюдение основных прав и свобод в любой ситуации, в том числе вооруженных конфликтов⁵.

Нормы по правам человека формируются в основном путем заключения многосторонних международных договоров. Двусторонние договора же являются этапом на пути формирования данной отрасли права.

Международными договорными механизмами универсального характера в реализации международно-правовых норм в сфере прав человека являются Устав Организации Объединенных Наций от 26.06.1945⁶ (далее – Устав ООН), Международный пакт от 16.12.1966 «Об экономических, социальных и культурных правах»⁷, а также Международный пакт от 16.12.1966 «О гражданских и политических правах»⁸ и два факультативных протокола в совокупности с Всеобщей декларацией прав человека (принята

⁵ Умнова И.А. Права человека – в центре внимания // Российское правосудие. 2014. № 5. С. 193.

⁶ Устав Организации Объединенных Наций от 26.06.1945 // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами». 1956. Вып. XII. С. 14-17.

⁷ Международный Пакт от 16.12.1966 «Об экономических, социальных и культурных правах» // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 1994. № 12.

⁸ Международный Пакт от 16.12.1966 «О гражданских и политических правах» // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 1994. № 12.

Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948)⁹ составляют Международный билль о правах человека.

Устав ООН является первым важнейшим международно-правовым документом, в котором поставлен вопрос о необходимости универсального обеспечения права человека.

Устав ООН можно признать как первоначальное выражение обязательства государств-членов ООН содействовать уважению верховенства права в отношениях между государствами. Следует обратить внимание на то, что почти все государства мира являются членами ООН,

Генеральная Ассамблея ООН приняла в 1966 году два международных пакта:

1. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, констатирует, что участвующие в Пакте государства признают право каждого на достаточный жизненный уровень для него и семью, включающий достаточное питание, одежду и жилище и на непрерывное улучшение условий жизни;

2. Международный пакт о гражданских и политических правах гарантирует право на жизнь, на свободу и личную неприкосновенность, на гуманное обращение и уважение достоинства лиц, лишенных свободы, на свободу передвижения и выбора места жительства, на свободу слова, совести и религии, право беспрепятственно придерживаться своих мнений, право на мирные собрания, на признание правосубъектности, невмешательство в личную и семейную жизнь, неприкосновенность жилища и тайну корреспонденций.

В 1976 году эти акты вступили в силу после их ратификации со стороны 35-ти государств.

Рассмотрим содержание Всеобщей декларации прав человека и двух международных пактов, составляющих единое целое – «Билль о правах

⁹ Всеобщая Декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. 1995. 5 апреля.

человека». Сформулированные в преамбуле и 30 статьях Всеобщей декларации прав человека, можно разделить на следующие группы:

1. защита человека от любого ограничения его свободы (ст. 2 – 21);
2. обеспечение социальной справедливости, свободы от нужды и участие в социальной, экономической и культурной жизни (ст. 22 – 27);
3. обеспечение права каждого человека на социальный и международный порядок, при котором права и свободы, изложенные в Декларации, могут быть полностью осуществлены.

К международным органам по защите прав человека следует отнести договорные органы, а также тематические организации при международных организациях.

К договорным органам относятся:

1. Европейский суд по правам человека;
2. Комитет по правам человека, действует на основании Международного пакта о гражданских и политических правах;
3. Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, действует на основании Конвенции о защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей (заключена 18.12.1990)¹⁰;
4. Комитет по социальным, экономическим и культурным правам, действует на основании Международного пакта о социальных, экономических и культурных правах;
5. Комитет по ликвидации всех форм расовой дискриминации, действует на основании Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (заключена 21.12.1965)¹¹ и др.

К тематическим организациям при международных организациях относятся:

¹⁰ Конвенция о защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей (заключена 18.12.1990) // Советский журнал международного права. 1991. № 3-4. С. 136 - 172.

¹¹ Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (заключена 21.12.1965) // Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов. М.: Юридическая литература, 1990. С. 125 - 139.

1. Совет по правам человека ООН (ранее Комиссия по правам человека);
2. Управление Верховного комиссара ООН по правам человека;
3. Бюро демократических институтов и прав человека (ОБСЕ);
4. Комиссар Совета Европы по правам человека.

Таким образом, механизм защиты прав и свобод человека – это совокупность гарантий, применяемых по защите нарушенных прав и свобод человека и гражданина.

Различают две важные структуры реализации норм в области прав человека: нормативные и институциональные. Эти механизмы осуществляются на международном и внутригосударственном уровнях.

2. ХАРАКТЕРИСТИКА ВНУТРИГОСУДАРСТВЕННЫХ МЕХАНИЗМОВ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

В современном мире нет ни одного государства, которое обладает безукоризненной репутацией в области защиты прав человека¹².

Сегодня в России все еще отсутствует подлинное уважение к человеку и его правам.

Пункт 1 статьи 1 Конституции Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993)¹³ провозглашает Российскую Федерацию демократическим правовым государством с республиканской формой правления. Значение правового государства раскрывается через статью 2 Конституции Российской Федерации: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства».

Права и свободы человека – высшая ценность человеческой цивилизации. Невозможно представить современный мир без естественных, прирождённых и неотчуждаемых прав, таких, как, например, право на жизнь, личную неприкосновенность, свободу совести и многих других, основанных на принципах свободы, равенства и справедливости. Современное гражданское общество основано на экономической, политической, правовой, социокультурной, идеологической основе, предполагающей определённую свободу граждан¹⁴.

Идея прав человека сводится к тому, что все индивиды имеют равное право на жизнь, свободу и стремлению к благосостоянию и счастью.

Права человека – это определённые нормативно структурированные свойства и особенности бытия личности, признанные мировым сообществом.

¹²Чуксина В.В. Национальные правозащитные институты в контексте взаимодействия внутригосударственных и международных механизмов защиты прав человека // Известия ИГЭА. 2011. № 4. С. 160.

¹³ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.: с учетом поправок от 21 июля 2014 г. // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

¹⁴ Кашанина Т.В. Структура права: Монография-М.: Проспект, 2014. С. 10.

Это неотъемлемые права каждого человека, в независимости от его национальности, местожительства, пола, этнической принадлежности, цвета кожи, религии, языка или любых других признаков. Все люди в равной степени располагают правами человека, исключая всякого рода дискриминацию. Эти права взаимосвязаны, взаимозависимы и неделимы.

В демократических государствах практически все права человека, зафиксированные в международных документах, транслируется в национальном законодательстве. Конституции или иные нормативные акты конституирующего характера – вот где в основном сосредоточены нормы о правах человека, и самое главное, они там не только провозглашены, но и граждане могут реально воспользоваться правами человека.

Для того чтобы граждане могли воспользоваться своими правами, государством устанавливаются гарантии пользования правами. Гарантированность прав человека отражается в договорах, принципах международного права, обычного международного права и другие источники международного права. Государства обязаны осуществлять деятельность по защите прав и свобод человека.

Сегодня же ни одна конституция в мире не обходится без закрепления системы основных прав и свобод личности, и делается это сознательно и продуманно.

В Российском законодательстве прослеживается влияние международно-правовых актов по правам человека. Пункт 1 ст. 17 Конституции Российской Федерации гласит: «В российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права в соответствии данной Конституцией». В данной статье Конституции правовой статус человека и гражданина России понимается как совокупность внутригосударственных и международных норм, содержащих права и свободы человека и гражданина.

Необходимо пояснить различие терминов «права» и «свободы», о которых говорится в Конституции РФ начиная со 2 статьи и в последующих статьях. По своей юридической природе и системе гарантий права и свободы идентичны. Они очерчивают обеспечиваемые государством социальные возможности человека в различных сферах.

Основной и наиболее распространённой в правовой литературе классификацией является деление прав по сферам жизнедеятельности человека. Данное основание является общепринятым в международном и внутригосударственном праве. А.В. Стремоухов на основе достижений научной правовой мысли в качестве классификационных критериев выделяет шесть сфер жизнедеятельности человека:

1. область индивидуальной свободы и личной безопасности,
2. сфера публичных, не связанных с осуществлением власти и управления, отношений,
3. сфера собственности и хозяйственно-экономической деятельности,
4. сфера материального и биологического бытия человека или сфера его достойного существования,
5. сфера удовлетворения духовных потребностей¹⁵.

Глава вторая Конституции РФ содержит 48 статей о правах и свободах человека и гражданина, расположены по сферам жизнедеятельности человека, к которым они причастны.

Механизмы, обеспечивающие защиту конституционных прав человека включают конституционный контроль (Конституционный Суд), судебную защиту (суды общей юрисдикции, арбитражные суды), административно-правовые формы (действия органов исполнительной власти и их должностными лицами).

Защитой прав человека в пределах своей компетенции занимаются все органы исполнительной власти и муниципальная власть. Действуют и

¹⁵ Патюлин Г.С. Наднациональные механизмы защиты прав человека / Труды Института государства и права РАН. № 2 / Гл. ред. А.Г. Лисыцин-Светланов. М., 2014. С. 113.

специальные органы по защите прав и свобод человека и гражданина: полиция, прокуратура, суды. Но помимо них в каждом государстве рекомендуется создавать общенациональные органы и системы органов защиты прав человека, не зависящие от власти и не являющиеся её частью и независимые друг от друга.

Уполномоченные имеют специализацию задач: в субъектах федерации – с учетом местной специфики, на общенациональном уровне и на уровне законов субъектов федерации – обусловленная задачами и полномочиями уполномоченных. Все они выполняют единую миссию - способствуют восстановлению нарушенных прав, совершенствованию законодательства Российской Федерации и её субъектов о правах человека и гражданина и приведению его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права, развитию сотрудничества в области прав человека, правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты.

Нарушение конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации является одной из ключевых проблем по построению демократического государства и развитию гражданского общества. Стоит рассмотреть основные нарушения прав и свобод человека и гражданина. Все нарушения и проблемы реализации прав и свобод человека можно классифицировать так: какой субъект нарушает права человека, и какими действиями (бездействиями) это осуществляется.

Обратимся к Докладу Уполномоченного по правам человека в РФ за 2015 год, опубликованного 22 марта 2016 г. на официальном сайте Омбудсмана, в котором дается оценка положения дел в стране. Из года в год тематика поступавших к Уполномоченному жалоб практически не изменяется. Основная проблематика жалоб касалась уголовного процесса (30%), жилищных прав и сферы ЖКХ (16%), уголовно-исполнительного производства (14%), социального страхования и обеспечения (5%), оборонной сферы (4%), миграции и вопросов гражданства (4%). По вопросам

соблюдения либо восстановления всех иных прав доля обращений составила 27%¹⁶.

Наибольшее число обращений относится к общим и конституционным гарантиям прав (47%) - нарушения прав человека в процессе охраны общественного порядка, предварительного следствия, судопроизводства и исполнения наказаний, условия отбывания наказания в исправительных учреждениях и т.п.; социальным правам (37%) (несвоевременность социальных выплат различным категориям граждан; неудобство процедуры получения социальных проездных талонов; невыплата компенсации проезда к месту отдыха и обратно; возмещение расходов на переезд из северных районов; отказ в выдаче путевок на санаторно-курортное лечение; предоставление срочной социальной помощи; вопросы опеки и попечительства; порядок начисления льгот и пособий и др.); здравоохранение (неудовлетворительное медицинское обслуживание; эффективность медицинской помощи; очереди при записи на прием; нарушения в оформлении медицинской документации; льготное лекарственное обеспечение; несогласие с действиями страховых компаний; вопросы соблюдения прав лиц, страдающих психическими заболеваниями.), жилищные права (неисполнение судебных решений о предоставлении жилых помещений; отсутствие нормального маневренного фонда в муниципальных образованиях в регионах для погорельцев; нарушений прав граждан поставщиками коммунальных услуг), трудовые права (нарушение сроков выплаты заработной платы; необоснованные отказы работодателя в предоставлении работникам гарантий и компенсаций, предусмотренных трудовым законодательством РФ; ненадлежащее оформление трудовых отношений; нарушение порядка увольнения; гендерная дискриминация и др.). Доля группы экономических прав составила 7% (право частной

¹⁶ Доклад уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. М., 2016. Режим доступа: <http://ombudsmanrf.org/content/doclad2015> (дата обращения: 19 апреля 2017 г.).

собственности, защита прав потребителей и участников рынка, нарушение правил землепользования и права собственности на землю), личных - 6% (гражданство, право свободного передвижения), политических - 2% (право на свободу собраний, манифестаций (митингов, демонстраций) право на участие в управлении обществом и государством), культурных - 1% (трудности, связанные с порядком содержания объектов культурного наследия регионального значения).

В заключение можно констатировать следующее:

1. Ситуация с защитой прав человека всегда была и остаётся проблематичной, не только в России, но и во всем мире.

2. Права человека – зеркало, которое отражает отношение, закрепленное нормами права, государства к человеку, и тем самым зеркально отражает социальную демократию в стране. Права человека – фундамент ценностей концепции конституционного строя в России.

3. На современном этапе развития России, опираясь на нынешнее состояние социальных институтов, судебной системы, правоохранительных органов, слабого правосознания (государственного, общественного), а также экономики, существует разрыв между общепризнанными принципами и нормами права, закрепленными в Конституции Российской Федерации и фактическими механизмами защиты прав, свобод человека остается глубокими.

3. ХАРАКТЕРИСТИКА МЕЖДУНАРОДНЫХ МЕХАНИЗМОВ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Концепция прав человека имеет долгую историю, проистекающую скорее из философии, нежели чем из права, и появилась она в качестве конструкции в международном праве сравнительно недавно, развиваясь при этом под покровительством Организации Объединенных Наций после Второй Мировой Войны, когда мировое сообщество сделало попытку не допустить больше проявления той жестокости, которая имела место в течение минувших кровопролитных конфликтов. Документом, установившим права человека в качестве ценности, требующей поощрения и развития, стал Устав Организации Объединенных Наций 1945 года, а документом, кодифицировавшим впервые свод прав на международном уровне, стала Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 года, принятая резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН, не носившая изначально обязательного характера, но ставшая позднее нормами обычного права.

Позже, на основе Всеобщей декларации в 1966 году в Нью-Йорке были приняты, а в 1976 году вступили в силу, два пакта – Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Пакты, вместе с факультативными протоколами к ним и Всеобщей декларацией прав человека, составляют, как принято его называть, Международный билль о правах человека.

Закрепление прав человека в нормативных актах происходило изначально в виде национальных документов: хартий, деклараций, конституций. Наиболее ярким примером такого акта служит Французская Декларация прав человека и гражданина 1789 года, ставшая ключевым документом в истории признания прав и свобод личности. В преамбуле обозначено, что в Декларации закреплены естественные, неотчуждаемые и

священные права человека, далее в тексте уточняются сами права – право свободы, собственности, безопасности, сопротивления угнетению, вынесения наказания на основании закона, право человека не быть обвиненным, пока не доказана его вина, право на свободное выражение мыслей и свободу религиозных воззрений. Провозглашённые во Французской Декларации принципы были радикальным шагом к построению нового общества, отказа от прежнего, феодального восприятия мира.

Ещё одним документом на национальном уровне, провозгласившим права человека, была Декларация Независимости Соединенных Штатов Америки (принята 04.07.1776)¹⁷, а после неё – Конституция Соединенных Штатов Америки от 17.09.1787¹⁸ и 10 поправок к Конституции 1791 года, именуемые впоследствии Биллем о правах США.

В начале XX века принцип договорных отношений между индивидом и государством, основанный на признании прав и свобод личности, был законодательно закреплён в большинстве европейских стран, а также ряде латиноамериканских государств и в отдельных странах Азии, избежавших колонизации.

Права человека – это концепция, которую можно понимать с как минимум двух позиций: естественно-правовой и позитивистской. Не вдаваясь в вопросы теории, стоит отметить, что в этой статье «права человека» будут пониматься так, как предлагает нам их определять Управление Верховного комиссара по правам человека, а именно: «Права человека – это неотъемлемые права каждого человека, вне зависимости от его национальности, местожительства, пола, этнической принадлежности, цвета кожи, религии, языка или любых других признаков. Все люди в равной

¹⁷ Декларация Независимости Соединенных Штатов Америки (принята 04.07.1776) // Конституции зарубежных государств: Великобритания, Франция, Германия, Италия, Европейский Союз, Соединенные Штаты Америки, Япония: учеб. пособие. 8-е изд., исправл. и доп. М.: Инфотропик Медиа, 2012. С. 545 - 548.

¹⁸ Конституция Соединенных Штатов Америки от 17.09.1787 // Конституции зарубежных государств: Великобритания, Франция, Германия, Италия, Европейский Союз, Соединенные Штаты Америки, Япония: учеб. пособие. 8-е изд., исправл. и доп. М.: Инфотропик Медиа, 2012. С. 549 - 562.

степени располагают правами человека, исключая всякого рода дискриминацию. Эти права взаимосвязаны, взаимозависимы и неделимы».

Права и свободы человека чаще всего противопоставляются обязанностям государств: обязанностям по защите, уважению, соблюдению, предоставлению и не нарушению этих прав. Практически каждое государство берёт на себя обязанности по соблюдению прав человека на национальном уровне, прописывая их в актах внутреннего законодательства, а также связывает себя обязательствами на международном уровне, подписывая и ратифицируя Конвенции и Пакты, и различные протоколы к ним, касающиеся защиты прав человека.

В Статуте Международного суда Организации Объединенных Наций обычай определяется как «всеобщая практика, признанная в качестве правовой нормы». Чтобы какое-либо поведение стало международным обычаем, требуются, как это было признано аксиомой в Деле о континентальном шельфе между Ливийской Арабской Джамахирией и Мальтой, два элемента: государственная практика, или *usus*, и убежденность в том, что данная практика является обязательной, запрещенной или разрешенной с точки зрения объективного права, то есть представляет собой *opinio juris sive necessitatis*.

Следовательно, можно сделать вывод, что в случае признания существования правил поведения в качестве обычных нормам, в международном праве прав человека такие правила будут признаваться источником права.

Немаловажное значение в данной системе имеют механизмы по защите прав человека, а иначе простое их описание без возможности дальнейшего оспаривания их нарушений было бы неэффективным, если не сказать бессмысленным. Такая защита существует как на региональных уровнях – в Европейском Суде по правам человека, Африканской комиссии и Африканском суде по правам человека, Межамериканской комиссии и Межамериканском суде по правам человека; так и на универсальном – в

Комитете по правам человека ООН, Комитете ООН по экономическим и социальным правам, Комитете по ликвидации расовой дискриминации, Комитете по правам ребёнка, Комитете против пыток и иных. Индивидуумы имеют право обращаться в такие органы в случае нарушения их прав лицами, чьи действия могут быть вменены государству, что побуждает государства не нарушать права человека, чтобы не быть привлечёнными к ответственности.

С момента подписания Устава Организации Объединённых Наций, в котором права человека упоминаются неоднократно, прошло уже 70 лет, развитие этого института не стоит на месте, появляются всё новые и новые договоры по правам человека и нормы обычного права, действует всё больше правозащитных организаций, а также Конвенционных органов ООН.

Если вспоминать международные договоры в области международного права прав человека, то нельзя не упомянуть Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (заключена 09.12.1948)¹⁹, Конвенцию «О статусе беженцев» (принята 28.07.1951 Конференцией полномочных представителей по вопросу о статусе беженцев и апатридов)²⁰, Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (принята резолюцией 61/177 Генеральной Ассамблеи от 20.12.2006). Особого внимания заслуживают все три документа.

Во-первых, Конвенцию о статусе беженцев иногда отделяют от свода конвенций международного права прав человека в силу тенденции выделения отдельной отрасли под названием «международное беженское право» или просто «беженское право».

Генеральная Ассамблея ООН в 2008 году в своей Резолюции, касающейся защиты прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом, выражает «глубокое сожаление по поводу имеющих место нарушений прав человека и основных свобод в условиях борьбы с

¹⁹ Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (заключена 09.12.1948) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключённых СССР с иностранными государствами. Вып. XVI. М., 1957. С. 66 - 71.

²⁰ Конвенция «О статусе беженцев» (принята 28.07.1951 Конференцией полномочных представителей по вопросу о статусе беженцев и апатридов) // Бюллетень международных договоров. 1993. № 9. С. 6 - 28.

терроризмом, а также по поводу нарушений международного беженского и международного гуманитарного права», что означает принятие Генеральной Ассамблеей факта существования отдельной отрасли «беженского права».

Во-вторых, Конвенция о предупреждении преступления геноцида также не является исключительно источником международного права прав человека, а скорее является стыковым источником с такими отраслями права, как международное гуманитарное право и международное уголовное право.

В ст. 1 указывается сфера применения данного источника – мирное или военное время, а в ст. 2 даётся определение геноцида, полностью совпадающее с определением, закрепленном в 1998 году в ст. 6 Римского статута Международного уголовного суда.

В-третьих, Международная конвенция для защиты лиц от насильственных исчезновений Международным Комитетом Красного Креста рассматривается, как источник международного гуманитарного права, и к тому же, эта конвенция как раз является примером того, как документ «мягкого права» спустя некоторое время становится юридически обязательным. Государства-участники в преамбуле Конвенции принимали во внимание не только Устав Организации Объединенных Наций, Всеобщую декларацию прав человека, Международные пакты 1966 года, но ссылались также на Декларацию о защите всех лиц от насильственных исчезновений, принятую Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в ее резолюции 47/133 от 18 декабря 1992 года.

В области прав человека существуют не только Конвенции и соглашения, принятые под эгидой Организации Объединенных Наций, но развиты ко всему прочему и региональные стандарты в таких документах, как Африканская хартия прав человека и народов (принята 26.01.1981)²¹, Американская конвенция о правах человека (заключена 22.11.1969)²².

²¹ Африканская хартия прав человека и народов (принята 26.01.1981) // Международные акты о правах человека. Сборник документов. Изд. 2. М.: Норма-ИНФРА-М, 2002. С. 887 - 899.

²² Американская конвенция о правах человека (заключена 22.11.1969) // Международные акты о правах человека. Сборник документов. Изд. 2. М.: Норма-ИНФРА-М, 2002. С. 867 - 886.

Таким образом, реализация международно-правовых норм связано с использованием правовых средств по преобразованию в истину, фактические отношения особых организационных и правовых механизмов, положений, цель которых предусмотрена в нормах права. В целом, эффективность международно-правового регулирования и международно-правовых норм зависит от совершенства этого механизма. Если практическая реализация требований правовых норм не организована в надлежащем порядке, то эффективности, отраженных в этих нормах, возможно добиться в меньшей степени или вообще не достигнуть его.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование существующих теоретико-правовых и конституционно-правовых подходов к изучению механизма реализации прав человека позволяет сделать вывод, что механизм реализации прав и свобод человека и гражданина является особым правовым механизмом, представляющим собой систему предусмотренных законом действий разнообразных субъектов, направленных на получение (гарантирование получения) индивидуального блага или общественно

Механизм правовой защиты человека устанавливается не только самой конституцией и конституционным правом в целом, но и отраслевым законодательством и международным правом. Российская Федерация дополняет внутригосударственные способы судебной защиты международными способами защиты основных прав каждого лица, находящегося под юрисдикцией Российской Федерации.

Международно-правовой механизм защиты человека включает как условия реализации прав человека (содействие осуществлению международных соглашений в области прав человека, международный контроль за соблюдением прав человека и др.), так и средства их защиты (международно-правовые нормы, фиксирующие права человека, деятельность ООН, юридическую международную ответственность за массовые нарушения прав человека, работу международных правозащитных организации). Учреждение и функционирование такого механизма является одним из наиболее значительных в международной защите прав человека.

Россия как суверенное государство определяет способы обеспечения прав человека в соответствии с внутренним законодательством и действующими международными актами. При этом она должна обеспечить осуществление прав человека без всяких ограничений, кроме тех, которые предусмотрены законом и совместимы с международно-правовыми обязательствами. Основными инструментами внутригосударственной

правовой имплементации в России являются нормы российского права. Применяя их, Российская Федерация должна, в конечном счете, осуществить цели и принципы, заложенные в международных договорах о правовой защите человека.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Нормативные правовые акты

- 1.1. Всеобщая Декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. 1995. 5 апреля. № 67.
- 1.2. Международный Пакт от 16.12.1966 «О гражданских и политических правах» // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 1994. № 12.
- 1.3. Международный Пакт от 16.12.1966 «Об экономических, социальных и культурных правах» // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 1994. № 12.
- 1.4. Устав Организации Объединенных Наций от 26.06.1945 // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами». 1956. Вып. XII. С. 14-17.
- 1.5. Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (заключена 09.12.1948) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XVI. М., 1957. С. 66 - 71.
- 1.6. Конвенция о защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей (заключена 18.12.1990) // Советский журнал международного права. 1991. № 3-4. С. 136 - 172.
- 1.7. Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (заключена 21.12.1965) // Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов. М.: Юридическая литература, 1990. С. 125 - 139.
- 1.8. Конвенция «О статусе беженцев» (принята 28.07.1951 Конференцией полномочных представителей по вопросу о статусе беженцев и апатридов) // Бюллетень международных договоров. 1993. № 9. С. 6 - 28.

- 1.9. Декларация Независимости Соединенных Штатов Америки (принята 04.07.1776) // Конституции зарубежных государств: Великобритания, Франция, Германия, Италия, Европейский Союз, Соединенные Штаты Америки, Япония: учеб. пособие. 8-е изд., исправл. и доп. М.: Инфотропик Медиа, 2012. С. 545 - 548.
- 1.10. Африканская хартия прав человека и народов (принята 26.01.1981) // Международные акты о правах человека. Сборник документов. Изд. 2. М.: Норма-ИНФРА-М, 2002. С. 887-899.
- 1.11. Американская конвенция о правах человека (заключена 22.11.1969) // Международные акты о правах человека. Сборник документов. Изд. 2. М.: Норма-ИНФРА-М, 2002. С. 867-886.
- 1.12. Конституция Соединенных Штатов Америки от 17.09.1787 // Конституции зарубежных государств: Великобритания, Франция, Германия, Италия, Европейский Союз, Соединенные Штаты Америки, Япония: учеб. пособие. 8-е изд., исправл. и доп. М.: Инфотропик Медиа, 2012. С. 549 - 562.
- 1.13. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.: с учетом поправок от 21 июля 2014 г. // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Научная и учебная литература

- 2.1. Астафичев П.А. Механизм ограничений прав и свобод человека и гражданина и проблемы его совершенствования // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 1. С. 8.
- 2.2. Добрынин Н.М. Права человека в центре внимания молодых ученых // Государство и право. 2014. № 8. С. 17-25
- 2.3. Доклад уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. М., 2016. Режим доступа: <http://ombudsmanrf.org/content/doclad2015> (дата обращения: 19 апреля 2017 г.).

- 2.4. Кашанина Т.В. Структура права: Монография-М.: Проспект, 2014. 584 с.
- 2.5. Крылатова И.Ю. Механизм реализации и защиты прав человека в Российской Федерации: понятие, сущность, структура, формы // Научный ежегодник ИФиП УрО РАН. 2014. № 3. С. 213.
- 2.6. Умнова И.А. Права человека – в центре внимания // Российское правосудие. 2014. № 5. С. 191-195.
- 2.7. Хазов Е.Н. Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина в России. Теоретические основы и проблемы реализации. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. С. 28.
- 2.8. Чуксина В.В. Национальные правозащитные институты в контексте взаимодействия внутригосударственных и международных механизмов защиты прав человека // Известия ИГЭА. 2011. №4. С. 158-162.