НЕГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ АДВОКАТУРЫ И НОТАРИАТА»

РЕФЕРАТ

По дисциплине: «Уголовно-исполнительное право»

на тему: «Уголовно-исполнительная система».

Выполнил:
Студент 4 курса обучения
заочного отделения
юридического факультета
Воловик Д.И.

Москва, 2020

Содержание

Введение
1. Понятие и социальное назначение уголовно-исполнительной системы
1.1 Понятие, история зарождения уголовно-исполнительной системы
1.2 Структура, задачи и принципы деятельности уголовно-исполнительной системы
1.3 Учреждения и органы, исполняющие уголовные наказания
2. Правовое положение и основные функции уголовно-исполнительной системы России
2.1 Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН) как федеральный орган исполнительной власти
2.2 Современное состояние уголовно-исполнительной системы Российской Федерации
2.3 Направления совершенствования уголовно-исполнительной системы на современном этапе
Заключение
Глоссарий
Список используемых источников

Введение

Одно из важных мест в системе правоохранительных органов занимает уголовно-исполнительная система, которая выполняет задачи воспитания осужденных, наряду с правоохранительными функциями, а также производственно-хозяйственную деятельность, материальное, бытовое и медицинское обеспечение.

Уголовно-исполнительная система – это государственный институт, исполняющий уголовные наказания, возложенные на граждан по закону.

Реформы уголовно-исполнительной системы реализовываются на принципах гуманизма, демократизма, учета международно-правовых актов по вопросам исполнения наказаний, расширения прав осужденных, участия общественных и правозащитных организаций в выработке и реализации мероприятий по реформированию уголовно-исполнительной системы.

Актуальность выбранной темы работы объясняется многими причинами. Реальное исполнение уголовных наказаний является главным условием удачной борьбы с преступностью. Согласно закону исполнение уголовных наказаний возлагается на специальные органы государства. Исполнение большего вида наказаний связано с реализацией специальных форм, средств и методов, применяющие эти органы для выполнения поставленных перед ними целей и задач.

Политика в сфере борьбы с преступностью является частью социальной внутренней политики государства. Ее делят на политику в сфере предупреждения преступности, уголовную политику и уголовно-исполнительную политику. Уголовно-исполнительная политика устанавливает принципы, цели, стратегии, основные направления, формы и методы деятельности государства по обеспечению исполнения наказания, исправлению осужденных, предупреждению совершения новых преступлений, как осужденными, так и иными лицами. Субъектами формирования уголовно-исполнительной политики выступают Президент

Российской Федерации, Федеральное собрание РФ и Правительство РФ. Субъектами исполнения уголовно-исполнительной политики выступают центральные и территориальные органы уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции РФ, органы управления военными уголовно-исполнительными учреждениями, а также учреждения и органы, на которые законом возложено исполнение уголовного наказания.

Объектом изучения в настоящей работе является уголовно-исполнительная система России.

Цель курсовой работы – всесторонне изучить уголовно-исполнительную систему.

Задачи работы следующие:

– рассмотреть понятие и историю зарождения уголовно-исполнительной системы;

– изучить структуру, задачи и принципы деятельности уголовно-исполнительной системы;

– перечислить учреждения и органы, исполняющие уголовные наказания;

– рассмотреть Федеральную службу исполнения наказаний (ФСИН) как федеральный орган исполнительной власти;

– охарактеризовать современное состояние уголовно-исполнительной системы Российской Федерации;

– указать направления совершенствования уголовно-исполнительной системы на современном этапе.

Методами курсовой работы являются: нормативно-правовой; системный; аналитический; исторический, формально-юридический.

Структура работы. Курсовая работа состоит изведения, двух глав, заключения и списка использованных источников.

Основная часть

1. Понятие и социальное назначение уголовно-исполнительной системы

1.1 Понятие, история зарождения уголовно-исполнительной системы

Обязательно необходимой для любого государства является функция исполнения наказаний. Любое государство вынуждено обращаться к наказанию лиц, совершивших преступление, их изоляции от общества до тех пор, пока существует преступность. Так же объективно существование органов и учреждений, исполняющих наказание, которые в целом представляют собой определенную систему. В различных странах данную систему определяют как тюремную или пенитенциарную в зависимости от сложившихся традиций и особенностей политики государства в сфере исполнения наказаний. В Российской Федерации для характеристики органов и учреждений, исполняющих наказания, используется термин «уголовно-исполнительная система», который пришел на смену термину «исправительно-трудовая система», который использовался в советский период, в результате кардинальных реформ 1990-х годов и изменения политики государства в сфере исполнения наказаний.

Впервые термин «уголовно-исполнительная система» был введен в законодательный оборот Законом РФ от 21 июля 1993 г. «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»1, где применялся для обозначения выстроенной совокупности учреждений и органов, исполняющих наказания только в виде лишения свободы.

К таким учреждения и органам относились: колонии-поселения, воспитательные колонии, лечебные исправительные учреждения,

---

[1] Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: Закон Российской Федерации № 5437-1 от 21 июля 1993 года // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. – № 33.– Ст. 1316.

исправительные колонии общего, строгого или особого режима, тюрьмы и следственные изоляторы.

УИК РФ1 в ч. 14 ст. 16 расширил данный перечень, включив в него также уголовно-исполнительные инспекции, арестные дома.

В 1802 г. было создано Министерство внутренних дел России, в котором вопросами исполнения наказаний ведало ведомство полиции, что явилось первым шагом к установлению единой государственной тюремной системы управления в России. Главное тюремное управление (ГТУ) появилось в составе МВД России в 1879 г., а в 1895 г. оно было передано в ведение Министерства юстиции и просуществовало там до 1922 г.

Орган управления местами заключения неоднократно преобразовывался с момента установления советской власти: сначала в тюремное управление; позднее в тюремную коллегию при Наркомате юстиции (1918 г.).

Постановлением ВЦИК и СНК от 31 декабря 1930 г. «О мероприятиях, вытекающих из ликвидации Наркомата внутренних дел РСФСР и Наркоматов внутренних дел автономных республик» на Наркомат юстиции РСФСР возлагалось общее руководство исправительно-трудовой политикой и законодательством, организация и руководство местами лишения свободы. Для этого в его составе снова было образовано Главное управление исправительно-трудовых учреждений.

Постановлением ВЦИК и СНК СССР от 27 октября 1934 г. исправительно-трудовые учреждения были переданы в ведение НКВД СССР. В марте 1953 г. места заключения (кроме политических) вновь передаются Министерству юстиции, но спустя год их опять возвращают в состав Министерства внутренних дел.

Более поздний этап реформирования уголовно-исполнительной системы связывается с принятием 8 октября 1997 г. Указа Президента РФ «О

---

[1] Уголовно-исполнительный кодекс РФ от 8 января 1997 года № 1-ФЗ // Российская газета. – 1997. – 16 января.

реформировании уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел РФ»1, согласно которому уголовно-исполнительная система снова передается в ведение Министерства юстиции РФ.

В настоящее время территориальные органы уголовно-исполнительной системы создаются федеральным органом уголовно-исполнительной системы на территориях субъектов РФ. К ним относятся главные управления или управления исполнения наказаний (ГУИН, УИН), создаваемые в структуре органов юстиции краев, областей и республик в составе Российской Федерации и находятся в централизованном управлении центрального органа управления уголовно-исполнительной системы - Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН) Министерства юстиции РФ.

1.2 Структура, задачи и принципы деятельности уголовно-исполнительной системы

В состав Уголовно-исполнительной системы входят:

1) учреждения, которые исполняют наказания;

2) территориальные органы уголовно-исполнительной системы;

3) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области исполнения наказаний.

Также по решению законодательства в уголовно-исполнительную систему можно отнести следственные изоляторы, предприятия, специально созданные для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы, научно-исследовательские, лечебные, учебные и другие учреждения. Территориальные органы уголовно-исполнительной системы формируются федеральным органом уголовно-исполнительной системы. Территориальные органы уголовно-исполнительной системы исполняют руководство

---

[1] О реформировании уголовно - исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 8 октября 1997 года № 1100 // Российская газета. – 1997. – 15 октября.

подведомственными учреждениями, исполняющими наказания, а также специальными подразделениями уголовно-исполнительной системы по конвоированию.

Федеральная служба исполнения наказаний является федеральным органом исполнительной власти. Она выполняет такие функции, как:

- правоприменительную;

- функцию контроля и надзора в системе исполнения уголовных наказаний;

- функцию содержания лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений, а также охране и конвоированию подсудимых, содержащихся под стражей;

- функцию контроля за поведением осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания, и условно осужденных.

К основным задачам уголовно - исполнительной системы относят следующие:

- обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, осуществляющих наказания,

– обеспечение безопасности содержащихся в них заключенных, а также персонала, должностных лиц и граждан, которые находятся на территориях данных учреждений;

- исполнение уголовных наказаний без изоляции от общества, связанные с заключением под стражу, а также исключительной меры наказания;

- привлечение осужденных к труду, повышение общего и профессионального образования осужденных;

- содействие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность;

- конвоирование осужденных.

К принципам деятельности уголовно-исполнительной системы относят следующие.

Деятельность уголовно-исполнительной системы реализовывается на основании принципов гуманизма, законности, уважения прав человека, что отвечает принципам уголовно-исполнительного законодательства.

Законность, гуманизм, демократизм, равенство осужденных перед законом относят к числу общеправовых принципов уголовно-исполнительного законодательства. Принцип законности – конституционный принцип, который закреплен в статьях Конституции, и в некоторых международных актах. В уголовно-исполнительном законодательстве данный принцип отражается в обеспечении верховенства закона, регулирующего исполнение наказания, и его приоритете перед другими нормативными правовыми актами. Принцип законности означает правильное соблюдение уголовно-исполнительного законодательства учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы, персоналом данных учреждений, органами государственной власти и управления, должностными лицами и всеми организациями, взаимодействующими с учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы.

Принцип гуманизма содержит в себе необходимость уважения и охранения прав, свобод и законных интересов осужденных. Осужденные не должны быть подвержены жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению. Задачи гуманного отношения к осужденным выражаются в нормах законодательства, устанавливающих право осужденных на выезд за пределы мест лишения свободы, право на свидания, телефонные разговоры и др. Принцип гуманизма проявляется в целях, которые определяет государство при исполнении наказаний - исправление осужденных, возвращение в общество полноправными его членами. Данный принцип реализуется также в средствах исправления - в воспитательной работе, общественно полезном труде, получении общего образования, профессиональной подготовки, которые наряду с режимными требованиями создают условия для исправления осужденных1.

---

[1] Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу / под ред. О. О. Миронова. – М., 2010. – С. 112.

Принцип демократизма отражается во многих нормах. Принцип демократизма находит свое выражение в организации процесса исправления осужденных, открытости деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, привлечении представителей общественности к воспитательной работе с осужденными[1].

Что касается принципа равенства осужденных перед законом, то законодательством не установлены преимущества для осужденных в зависимости от пола, расы, национальности, религиозных и политических убеждений, социального происхождения, имущественного положения. Но равенство перед законом не означает равенство условий отбывания наказания для всех осужденных. Они, наоборот, зависят от возраста, состояния здоровья, пола. Например, более льготные условия содержания создаются для несовершеннолетних, беременных женщин и женщин, имеющих при себе детей, для инвалидов.

1.3 Учреждения и органы, исполняющие уголовные наказания

В соответствии с действующим законодательством в уголовно-исполнительную систему входят следующие учреждения: арестные дома; уголовно-исполнительные инспекции; исправительные учреждения; следственные изоляторы; ведомственные предприятия и учреждения, которые специально созданы для того, чтобы обеспечить деятельность уголовно-исполнительной системы.

Арестные дома создаются для исполнения наказания в виде ареста. Это разновидность краткосрочного лишения свободы, но в обстановке жесткой изоляции. Условия содержания в таких домах подобны тем, что установлены на общем режиме в тюрьмах. По действующему законодательству, в арестных домах должны содержаться осужденные старше 16 лет, за

[1] Селиверстов В. И. Уголовно-исполнительное право: учебник. – М., 2010. – С. 258.

исключением беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до 14 лет.1

Уголовно-исполнительные инспекции реализовывают свою деятельность в соответствии с УИК РФ, Положением об уголовно-исполнительных инспекциях и Инструкцией по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества.

Основные задачи уголовно-исполнительных инспекций следующие:

- исполнение наказаний в виде обязательных работ, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, ограничения свободы и исправительных работ;

- надзор за поведением условно осужденных и осужденных, в отношении которых отбывание наказания отсрочено;

- предотвращение преступлений и других правонарушений лицами, которые состоят на учете в инспекциях;

- другие задачи, которые возложены на инспекции в соответствии с законодательством.

На учете в уголовно-исполнительных инспекциях числится в среднем каждый год около 1 млн. осужденных.

Учитывая, что планируется поручить контроль уголовно-исполнительным инспекциям над исполнением наказания в виде ограничения свободы, это потребует увеличения количества инспекций, и численности работающих в них персонала.

Лица, осужденные к принудительным работам, отбывают наказание в специальных учреждениях – исправительных центрах, которые расположены на территории субъекта, где они проживали или были осуждены. Если на территории субъекта по месту жительства осужденного к принудительным работам или по месту его осуждения отсутствует исправительный центр или нет возможности привлечь к труду осужденных в исправительных центрах, которые имеются на данной территории, осужденные направляются в

---

[1] Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу / под ред. О.О. Миронова. – М., 2010. – С. 321.

исправительные центры, расположенные на территории другого субъекта, в котором есть все условия для привлечения их к труду, по согласованию с соответствующими вышестоящими органами управления уголовно-исполнительной системы.

Исправительные учреждения созданы для осуществления наказаний в виде лишения свободы и смертной казни. В какой-то мере они соединены и представляют собой подсистему уголовно-исполнительной системы. Это объясняется разнообразием видов исправительных учреждений и разносторонностью решаемых ими задач.

К исправительным учреждениям относят: исправительные колонии; воспитательные колонии; тюрьмы; лечебные исправительные учреждения; следственные изоляторы (осуществляют функции исправительных учреждений применительно к осужденным, оставленным для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию).

Исправительные колонии созданы для содержания совершеннолетних осужденных к лишению свободы. Они подразделяются на учреждения открытого (колонии-поселения), полуоткрытого (исправительные колонии общего и строгого режима) и закрытого (исправительные колонии особого режима) типов. Закон предполагает содержание в одной исправительной колонии осужденных разных видов режима, но с тем условием, что они будут находиться в изолированных участках. Порядок создания таких участков определяется федеральным органом исполнительной власти, который осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний.

Колонии-поселения бывают трех видов:

для осужденных за преступления, содеянные по неосторожности;

для лиц, которые были осуждены впервые, за совершение умышленных преступлений небольшой или средней тяжести;

для осужденных, которые положительно характеризуются, переведенных из колоний общего и строгого режима.

Колонии-поселения – единственный вид исправительных учреждений, не предусматривающий раздельное содержание осужденных в зависимости от пола.

В исправительных колониях общего режима отбывают наказание мужчины, впервые осужденные за совершение тяжких преступлений, и женщины, совершившие тяжкие и особо тяжкие преступления, а также при всех видах рецидива.

Для женщин законодательство устанавливает лишь два вида исправительных колоний – общего режима и колонии-поселения.

Между тем, по усмотрению суда в колонии общего режима могут быть направлены осужденные за совершение преступлений небольшой и средней тяжести впервые.1

В исправительных колониях строгого режима отбывают наказание мужчины, которые впервые осуждены к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений или осужденные к лишению свободы при рецидиве и опасном рецидиве преступлений, если они прежде отбывали наказание в виде лишения свободы. В исправительных колониях особого режима отбывают наказание мужчины при особо опасном рецидиве преступлений, либо осужденные к пожизненному лишению свободы, либо те, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы на определенный срок или пожизненным лишением свободы.

Воспитательные колонии созданы для содержания несовершеннолетних осужденных, и для осужденных, положительно характеризующихся и оставленных в воспитательных колониях до достижения ими возраста 19 лет. Такие колонии относят к учреждениям полуоткрытого типа и на виды режима не подразделяются. Осужденные несовершеннолетние разных полов содержат в различных воспитательных

---

[1] Смирнов Л. Б. Уголовно-исполнительное право. Курс лекций – СПб., 2011. – С. 121.

колониях. В целях предотвращения дальнейшего криминального заражения, происходящего при переводе достигших 18-летнего возраста лиц в исправительные колонии общего режима, закон допускает создание в воспитательных колониях изолированных участков, которые функционируют как исправительные колонии общего режима.1

Тюрьмы относят к учреждениям закрытого типа. Они предназначены для содержания осужденных:

лиц мужского пола, которые достигли совершеннолетия и осужденных на срок более пяти лет за совершение особо тяжких преступлений;

лиц, которые совершили преступления при особо опасном рецидиве преступлений;

лиц, переведенных из исправительных колоний общего и строгого режимов за злостные нарушения установленного порядка отбывания наказания.

В тюрьме осужденных могут содержать на двух видах режима: общем и строгом.

Существуют лечебные исправительные учреждения и лечебно-профилактические учреждения. Они предназначены для содержания, амбулаторного лечения и медицинского обслуживания осужденных, которые больны открытой формой туберкулеза, алкоголизмом и наркоманией. Такие учреждения относятся к заведениям полуоткрытого типа. В отличие от остальных исправительных учреждений, в лечебных учреждениях раздельное содержание осужденных определено медицинскими критериями, различиями в заболеваниях. Именно поэтому в одном учреждении могут содержаться осужденные к отбыванию наказания в исправительных учреждениях разных типов, но правовой статус каждого из них соответствует виду режима, установленному приговором суда. Особенность деятельности лечебных исправительных учреждений и лечебно-профилактических учреждений

---

[1] Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации: (постатейный) / под общ. ред. Ю.И. Калинина; науч. ред. В.И. Селиверстов. - 3-е изд., перераб. и доп. – М., 2010. – С. 234.

состоит в том, что она регламентируется и уголовно-исполнительным законодательством, и нормативно-правовыми актами в сфере охраны здоровья граждан.

Лечебно-профилактические учреждения играют роль исправительных учреждений в отношении находящихся в них осужденных.1

Следственные изоляторы созданы для содержания подозреваемых и обвиняемых, в отношении которых в качестве меры пресечения применено заключение под стражу.

Следственный изолятор представляет собой исправительное учреждение для содержания осужденных, оставленных в них для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию, а также в отношении осужденных на срок не свыше шести месяцев, оставленных в следственных изоляторах с их согласия. Следственные изоляторы относят к учреждениям закрытого вида. Для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию в следственном изоляторе также могут быть оставлены лица с их письменного согласия, впервые осужденные к лишению свободы на срок не свыше пяти лет, которым отбывание наказания назначено в исправительной колонии общего режима. Следственный изолятор выступает как исправительное учреждение и для осужденных, привлекаемых для участия в следственных действиях.

Федеральный орган и территориальные органы, окружные управления уголовно-исполнительной системы осуществляющие руководство и управление соответствующими структурными подразделениями уголовно-исполнительной системы, координируют их деятельность. Федеральный орган уголовно-исполнительной системы исполнения наказаний осуществляет свою деятельность под контролем Министерства юстиции РФ. Основной задачей данного органа выступает обеспечение исполнения законодательства по вопросам деятельности уголовно-исполнительной системы. Федеральный орган уголовно-исполнительной системы выполняет

---

[1] Угольникова Н. В. Уголовно-исполнительное право Российской Федерации. – М., 2011. – С. 240.

свои функции в соответствии с положением о федеральном органе уголовно-исполнительной системы. Территориальный орган уголовно-исполнительной системы основывается федеральным органом уголовно-исполнительной системы на территории каждого субъекта. Он руководит подведомственными учреждениями, спецподразделениями уголовно-исполнительной системы по конвоированию, так же может создавать предприятия любых организационно-правовых форм.

2. Правовое положение и основные функции уголовно-исполнительной системы России

2.1 Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН) как федеральный орган исполнительной власти

Функция исполнения наказаний – это необходимость для всякого государства. Пока существует преступность, государство вынуждено обращаться к наказанию лиц, совершивших преступление, изолировать их от общества. Также необходимо существование органов и учреждений, исполняющих наказание, которые в совокупности представляют определенную систему. В Российской Федерации для характеристики органов и учреждений, исполняющих наказания, используется термин уголовно-исполнительная система. Первоначально данный термин был введен в законодательный оборот Законом РФ от 21 июля 1993 г. «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»1, где применялся для обозначения единой системы учреждений и органов, исполняющих наказания только в виде лишения свободы.

К таким учреждения и органам относили: колонии-поселения, воспитательные колонии, лечебные исправительные учреждения, исправительные колонии общего, строгого или особого режима, тюрьмы и следственные изоляторы. Ч. 14 ст. 16 УИК РФ расширил этот перечень, включив в него уголовно-исполнительные инспекции, арестные дома.

На сегодняшний день территориальные органы уголовно-исполнительной системы создают федеральные органы уголовно-исполнительной системы на территориях субъектов РФ. К ним относят главные управления или управления исполнения наказаний (ГУИН, УИН), которые создаются в структуре органов юстиции краев, областей и

---

[1] Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон РФ от 21.07.1993 № 5473-1 (ред. от 02.04.2014) // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. – № 33. – Ст. 1316.

республик в составе Российской Федерации и находятся в централизованном управлении центрального органа управления уголовно-исполнительной системы – Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН) Министерства юстиции РФ.

Положения о федеральном органе уголовно-исполнительной системы (ФСИН), его структура и предельная численность утверждаются Президентом Российской Федерации.

Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН) является федеральным органом исполнительной власти. Его деятельность направлена на реализацию следующих основных функций:

правоприменительная;

по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных;

по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию;

по контролю над поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания.

Структура Федеральной службы исполнения наказаний включает в себя:

1) аппарат директора;

2) управление безопасности;

3) управление социальной, психологической и воспитательной работы с осужденными;

4) управление конвоирования и спецперевозок;

5) управление следственных изоляторов центрального подчинения;

6) управление исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы;

7) управление социальной адаптации осужденных;

8) бюро исполнения приговоров и специального учета и др.

ФСИН России возглавляет директор, который назначается на должность и освобождается от нее Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ. Назначение на должности высшего начальствующего состава сотрудников уголовно-исполнительной системы и освобождение от указанных должностей осуществляет Президент РФ по представлению Министра юстиции РФ, если иное не установлено федеральным законом.

Следует отметить, что согласно ст. 5 Закона об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, в уголовно-исполнительную систему могут включать по решению Правительства РФ предприятия, которые специально созданы для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы, научно-исследовательские, проектные, лечебные, учебные и иные учреждения. В настоящее время медицинское обслуживание осужденных и подследственных обеспечивают 130 больниц различного профиля, медицинские части или здравпункты в каждом учреждении, 58 лечебных исправительных учреждения для больных туберкулезом, 8 лечебных исправительных учреждений для больных наркоманией.

Производственный потенциал уголовно-исполнительной системы составляют 263 федеральных государственных унитарных предприятия, 496 центров трудовой адаптации осужденных, 36 лечебно-производственных и 33 учебно-производственных мастерских. При исправительных и воспитательных колониях работают 310 вечерних общеобразовательных школ и 483 учебно-консультационных пункта, 333 профессионально-технических училища.

Финансирование расходов на содержание центрального аппарата ФСИН России, ее территориальных органов, учреждений, исполняющих наказания, следственных изоляторов, реализовывается за счет средств федерального бюджета. В целях дальнейшего совершенствования системы исполнения уголовных наказаний на основании рекомендаций Комитета

министров Совета Европы по вопросам, связанным с Европейскими пенитенциарными правилами, Президентом РФ принято решение о поэтапном реформировании уголовно-исполнительной системы. В настоящее время действует Федеральная целевая программа Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 – 2016 годы), утвержденная Постановлением Правительства РФ от 5 сентября 2006 г. № 5401. Основная цель Программы - приведение условий содержания подследственных и осужденных в соответствие с законодательством России для перехода к международным стандартам.

Основные задачи Программы следующие:

- реконструкция и строительство следственных изоляторов с условиями содержания подследственных в соответствии с законодательством РФ;

- реконструкция и строительство исправительных учреждений с условиями содержания осужденных в соответствии с законодательством РФ;

- строительство 25-ти следственных изоляторов с условиями содержания подследственных в соответствии с международными стандартами и ряд других.

2.2 Современное состояние уголовно-исполнительной системы Российской Федерации

По данным Федеральной службы исполнения наказаний России, по состоянию на 1 января 2013 г. в учреждениях УИС находились на содержании 820,3 тыс. человек (- 46,1 тыс. человек к началу года), в том числе:

- в 754 исправительных колониях отбывали наказание 695,5 тыс. человек (- 29,7 тыс. человек);

---

[1] О федеральной целевой программе «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 - 2016 годы)»: Постановление Правительства РФ от 05.09.2006 //Собрание законодательства РФ. – 2006. – №39. – Ст. 4075.

-в 160 колониях-поселениях отбывали наказание 48,3 тыс. человек (- 3,3 тыс. человек);

-в 5 исправительных колониях для осужденных к пожизненному лишению свободы отбывало наказание 1741 человек (+ 15 человек);

- в 229 следственных изоляторах и 166 помещениях, функционирующих в режиме следственных изоляторов, при колониях содержалось 119,0 тыс. человек (- 12,5 тыс. человек);

-в 8 тюрьмах отбывало наказание 2,1 тыс. человек (- 1012 человек);

-в 63 воспитательных колониях для несовершеннолетних 4,2 тыс. человек (- 1,8 тыс. человек)1.

В учреждениях отбывают наказание 66,5 тыс. женщин (- 3,1 тыс. человек), в том числе 55,6 тыс. осужденных, содержащихся в исправительных колониях, и 10,8 тыс. чел., в отношении которых избрана мера пресечения заключение под стражу, при женских колониях имеется 13 домов ребенка, в которых проживает 964 ребенка.

Медицинское обслуживание осужденных и подследственных снабжают 134 больницы различного профиля, а также медицинские части или здравпункты в каждом учреждении, 58 лечебных исправительных учреждений для больных туберкулезом, 9 лечебных исправительных учреждений для больных наркоманией.

В состав УИС также относят 2468 уголовно-исполнительных инспекций, в них состоят на учете 491,8 тыс. человек, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы2.

Для обеспечения трудовой занятости осужденных организован производственный комплекс, в который входят 182 федеральных государственных унитарных предприятия, 552 центра трудовой адаптации

---

[1] О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года: Распоряжение Правительства РФ от 14.10.2010 № 1772-р (ред. от 31.05.2012) // Собрание законодательства РФ. – 2010. – № 43. – Ст. 5544.

[2] Малинин В.Б., Смирнов Л.Б. Уголовно-исполнительное право: Учебник для вузов и юридических факультетов. – М., 2010. – С. 145.

осужденных, 48 лечебно-производственных и 45 учебно-производственных трудовых мастерских.

Общеобразовательное обучение осужденных сформировано в 320 вечерних общеобразовательных школах и 547 учебно-консультационном пункте, 338 профессиональных училищах. В целях обеспечения свободы совести и вероисповедания осужденных создано и осуществляют свою деятельность 524 храма и 706 молитвенных комнат. Руководство осуществляют территориальные органы уголовно-исполнительной системы и федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных.

Федеральная служба исполнения наказаний России создана на основании Указа Президента России «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний» от 13.10.2004 г. № 1314. Она является федеральным органом исполнительной власти. Осуществляет правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, которые находятся под стражей, их охране и конвоированию, а также функции по контролю за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания.1

Штатная численность персонала уголовно-исполнительной системы - 346,5 тыс. человек. Специальные звания сотрудников уголовно-исполнительной системы имеют 253 тыс. человек (кроме того переменный состав – 7,2 тыс. человек).

Медицинское обслуживание личного состава уголовно-исполнительной системы исполняют 55 учреждений здравоохранения, в том числе 33 центра медицинской и социальной реабилитации, 15 больниц, 5 военно-врачебных комиссий и 3 санатория.

---

[1] Шмелев А. Р. Уголовно-исполнительное право Российской Федерации. – М., 2009. – С. 236.

Профессиональную подготовку и повышение квалификации личного состава, научно-исследовательское обеспечение уголовно-исполнительной системы осуществляют 8 учреждений высшего профессионального образования с 7 филиалами, в том числе Академия права и управления, 74 учебных центра и пункта, институт повышения квалификации и 2 научно-исследовательских института с 3 филиалами.

Принимаемые меры, в том числе ежегодное увеличение объемов бюджетных ассигнований, которые выделяются на содержание уголовно-исполнительной системы, позволили добиться определенных позитивных результатов в развитии уголовно-исполнительной системы, улучшить условия содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в том числе их размещение, питание, вещевое и медицинское обеспечение.

Улучшается нормативная правовая база деятельности уголовно-исполнительной системы, практика назначения наказаний и избрания меры пресечения в виде содержания под стражей, введены новые виды наказаний, альтернативные лишению свободы.

Несмотря на сокращение в течение последних 5 лет уровня преступности в стране, к 2012 году численность осужденных к лишению свободы увеличилась более чем на 114,5 тыс. человек, или на 18,2 %.

Общее количество лиц, находящихся под стражей, остается довольно высоким, а в отдельных регионах их число значимо превосходит количество мест в следственных изоляторах. По объективным причинам темпы строительства и реконструкции исправительных учреждений и следственных изоляторов не соответствуют динамике роста численности осужденных и лиц, содержащихся под стражей. Вследствие этого в ряде учреждений установленные лимиты превышены на 20 - 40 процентов.

Переполнение учреждений ведет к общему ухудшению условий содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, нарушению предусмотренных законом прав и интересов осужденных и лиц,

содержащихся под стражей, увеличивает нагрузку на работников уголовно-исполнительной системы, создает конфликтные ситуации.

За последние несколько лет количество осужденных за тяжкие и особо тяжкие преступления возросло вдвое и достигло к 2012 году 80 % общей численности осужденных к лишению свободы. Больше 25% осужденных приговорены к долговременным срокам лишения свободы, почти половина отбывает наказание второй раз и более. Это приводит к повышению удельного веса социально деградировавших граждан.

По статистике, более 80% осужденных при поступлении в учреждения уголовно-исполнительной системы не имели профессиональных и трудовых навыков либо утратили их. Примерно 50 тыс. осужденных нуждаются в получении обязательного основного общего образования.

На 1 января 2013 г. более 90 процентов (около 800 тыс.) осужденных и лиц, которые содержатся в следственных изоляторах, состояло на диспансерном учете по поводу различных заболеваний: 433,8 тыс. - больны социально значимыми заболеваниями, в том числе 71,45 тыс. - психическими расстройствами, 40,76 тыс. - активным туберкулезом, 54,97 тыс. - ВИЧ-инфекцией, 42,48 тыс. - вирусным гепатитом, 62,05 тыс. - наркоманией, 26,32 тыс. - алкоголизмом. Более 24 тысяч осужденных - инвалиды.

В связи с этим сильно возросла нагрузка на работников уголовно-исполнительной системы, участились случаи угроз в их адрес, связанные со служебной деятельностью, и нападений на них.

Проблема противодействия криминальным структурам требует решения целого комплекса вопросов, которые связаны с организацией надлежащего взаимодействия правоохранительных органов по устранению внешних и внутренних факторов, которые создают угрозу нормальному функционированию исправительных учреждений, т. е. угроз со стороны находящихся на свободе криминальных авторитетов и угроз внутри учреждения, которые исходят от лидеров группировок осужденных отрицательной направленности.

Служба в уголовно-исполнительной системе не считается престижной среди населения страны. Заработная плата в уголовно-исполнительной системе меньше среднего дохода населения. Несоответствие денежного довольствия объему, сложности и характеру работы является главным мотивом увольнения работников уголовно-исполнительной системы и снижения требовательности к персоналу.

Несмотря на основные изменения, произошедшие в стране в последние годы, уголовно-исполнительная система во многом оставила черты старой пенитенциарной системы. Данная система не учитывает сегодняшнее состояние экономики, интеграцию России в международное правовое поле, международные стандарты обращения с заключенными и развитие гражданского общества.

Показанные обстоятельства определили необходимость подготовки Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года.

2.3 Направления совершенствования уголовно-исполнительной системы на современном этапе

Концепция развития уголовно – исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года1 была принята в 2010 г.

В рамках реализации уголовно-исполнительной политики в нашей стране предполагаются:

поиск новых форм и методов исправительного воздействия на осужденных, организационных правил социальной работы с осужденными. Закрепление в уголовно-исполнительном законодательстве России форм

---

[1] О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года: Распоряжение Правительства РФ от 14.10.2010 № 1772-р (ред. от 31.05.2012) // Собрание законодательства РФ. – 2010. – № 43. – Ст. 5544.

социальной, психолого-педагогической работы с осужденными как основного средства их исправления;

дополнение имеющейся системы поощрений другими стимулами к правомерному поведению осужденных и активной ресоциализации;

существенные различия содержания осужденных в зависимости от характера и степени общественной опасности совершенных ими преступлений, поведения во время отбывания наказания, преступного опыта (раздельное содержание впервые осужденных к лишению свободы и ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы, расширение оснований направления в колонию-поселение, с одной стороны, и перевода на тюремный режим, с другой);

закрепление новых форм надзора за поведением осужденных в законодательстве с использованием электронного мониторинга глобальных навигационных систем ГЛОНАСС и GPS;

применение электронных средств контроля по месту жительства подозреваемого, обвиняемого в совершении преступлений как альтернативы содержания под стражей;

удобное размещение мест отбывания наказания на территории России, в том числе для сохранения социально полезных связей осужденных, доступности места отбывания наказания для родственников, за исключением случаев, требующих изоляции членов организованного преступного сообщества, а также в целях обеспечения безопасности самого осужденного.

Реформирование системы учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, предполагает:

разработку основанных на стандартах Европейских тюремных (пенитенциарных) правил моделей тюрьмы и колонии-поселения с учетом требований безопасности общества и персонала уголовно-исполнительных инспекций, а также реализации целей исправления осужденных (2006 год);

разработку технической документации, финансово-экономического обоснования, архитектурных проектов тюремных зданий, отвечающих требованиям европейских стандартов;

изменение видов исправительных учреждений для содержания осужденных в местах лишения свободы с фактическим прекращением их коллективного содержания, являющегося хорошей средой для подпитывания криминальной субкультуры, постоянного пребывания осужденных в состоянии стресса, обусловленного необходимостью лавирования между правилами содержания осужденных, требованиями администрации и основной массы осужденных;

раздельное содержание осужденных к лишению свободы, способных к ресоциализации с учетом тяжести и общественной опасности совершенных ими преступлений, сведений об их личности, поведения в местах лишения свободы, отношения к совершенному преступлению, с одной стороны, и осужденных, совершивших особо тяжкие преступления, прочно усвоивших и распространяющих криминальную субкультуру, с другой;

замену существующей системы исправительных учреждений на два главных вида учреждений – тюрьмы и колонии-поселения, с одновременным сохранением учреждений, созданных для выполнения специальных лечебно-исправительных и лечебно-профилактических. Преобразование воспитательных колоний для несовершеннолетних в воспитательные центры для лиц, совершивших преступление в несовершеннолетнем возрасте.

В уголовно-исполнительной системе планируется создание с предварительным внесением изменений в уголовное и уголовно-исполнительное законодательство России таких видов учреждений, как:

а) СИЗО – для содержания:

лиц, в отношении которых судом избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, до вступления в силу приговоров суда;

осужденных к лишению свободы, оставленных для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию;

осужденных, следующих транзитом;

б) колонии-поселения с обычным наблюдением – для содержания:

лиц, совершивших преступления по неосторожности и ранее не отбывавших наказание за тяжкие и особо тяжкие преступления против личности, против общественной безопасности, разбойные нападения, преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности;

осужденных к лишению свободы впервые за совершение преступлений небольшой и средней тяжести;

лиц, осужденных условно, но не соблюдавших предписанные условия и в связи с этим направленных в места лишения свободы, и переведенных из иных мест изоляции от общества с обязательным привлечением к труду.

Осужденных в этих учреждениях предполагается содержать без охраны, но под надзором администрации;

в) колонии-поселения с усиленным наблюдением – для содержания:

осужденных к лишению свободы за неосторожные преступления, но ранее осуждавшихся к наказаниям за совершение тяжких преступлений и преступлений против личности;

лиц, совершивших преступления небольшой и средней тяжести, и ранее осуждавшихся к наказаниям, не связанным с лишением свободы;

для лиц, переведенных из колоний-поселений с обычным наблюдением и тюрем в виде санкции или поощрения, соответственно.

В колонии-поселении с усиленным наблюдением предполагается проживание осужденных в специально предназначенных для них общежитиях. Выход за пределы колонии-поселения без разрешения администрации запрещается;

г) тюрьмы общего режима – для содержания:

лиц, впервые осужденных к лишению свободы за тяжкие и особо тяжкие преступления;

осужденных за преступления небольшой и средней тяжести, ранее осуждавшихся к лишению свободы за преступления небольшой и средней тяжести;

женщин.

Осужденных предполагается содержать в шестиместных камерах. Они выводятся на работу, могут проходить обучение в общеобразовательной школе и профессиональном училище по очной форме обучения.

Для женщин, имеющих малолетних детей, предполагается улучшение условий отбывания наказания, сохранение домов ребенка при исправительных учреждениях, увеличение возраста детей, проживающих с матерями, лишенными свободы;

д) тюрьмы усиленного режима – для содержания лиц, ранее не менее двух раз отбывавших лишение свободы и вновь осужденных за совершение тяжких и особо тяжких преступлений, направленных судом для отбывания наказания в данный вид учреждений либо переведенных туда из тюрем общего режима в виде санкции за злостные и систематические нарушения режима содержания, попытки побега, дезорганизации работы учреждений, исполняющих наказания, подготовку к преступной деятельности.

Осужденных предполагается содержать в двух- или четырёхместных камерах. Они выводятся на работу в рабочие камеры, могут проходить обучение в общеобразовательной школе и профессиональном училище по дистанционной форме обучения;

е) тюрьмы особого режима – для содержания:

лиц, осужденных к лишению свободы за неоднократное совершение особо тяжких преступлений, в том числе при особо опасном рецидиве;

осужденных к пожизненному лишению свободы;

лиц, признанных активными членами и лидерами преступных сообществ, осужденных за тяжкие преступления террористической и экстремистской направленности.

В тюрьмах особого режима планируется создание отдельных блоков для осужденных, отбывающих наказания к пожизненному лишению свободы.

Условия отбывания лишения свободы в тюрьме особого режима для осужденных, отбывающих наказания к пожизненному лишению свободы, совпадают с условиями, определенными статьей 127 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации1.

ж) воспитательные центры – для содержания осужденных к лишению свободы, совершивших преступление в несовершеннолетнем возрасте.

Деятельность участка, функционирующего в режиме воспитательной колонии, предлагается регулировать нормами уголовно-исполнительного законодательства без изменений.

Участки, функционирующие в режиме тюрьмы общего режима и колонии-поселения с обычным наблюдением, будут функционировать в соответствии с нормами, принятыми в связи с изменением законодательства.

Социально-реабилитационный центр для содержания осужденных, переведенных в льготные условия отбывания наказаний, будет работать в рамках положений законодательства, предусмотренных для льготных условий отбывания наказания.

з) лечебно-исправительные и лечебно-профилактические учреждения (с обычным и усиленным наблюдением) – для содержания лиц, осужденных к лишению свободы и страдающих тяжкими заболеваниями и наркотической зависимостью.

Планируется создание новой структуры учреждений уголовно-исполнительной системы, включающей:

197 СИЗО с условиями содержания, соответствующими стандартам Европейских тюремных (пенитенциарных) правил (2006 год);

211 колоний-поселений, также с усиленным наблюдением;

---

[1] Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 23.06.2014)// Российская газета. – 1997. – № 9. – 16 января.

247 тюрем общего режима с лимитом 1000 мест, в том числе 57 тюрем общего режима для женщин с лимитом 1000 мест каждая;

161 тюрьму усиленного режима с лимитом 1000 мест каждая;

22 тюрьмы особого режима с лимитом 400 мест каждая;

85 лечебно-исправительных и лечебно-профилактических учреждений;

34 воспитательных центра для несовершеннолетних.

Количество учреждений может быть изменено в соответствии с предполагаемым изменением численности осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

Направление осужденных в исправительные учреждения нового вида будет осуществляться по решению суда с учетом требований ст. 10 УК РФ при строгом соблюдении правил раздельного содержания осужденных в соответствии с их социальной опасностью и личностными характеристиками.

Направление осужденных к лишению свободы в конкретный вид исправительного учреждения, исполняющего наказания, в том числе перевод в порядке санкции или поощрения, должно осуществляться исключительно по решению суда с учетом мнения администрации учреждений и общественных наблюдательных комиссий.

Реформирование уголовно-исполнительной системы в сфере режима и безопасности (п. 4.1 Концепции) предполагает размещение осужденных в многоместных общежитиях делает невозможным пресечение нежелательных контактов между ними. Установленные в настоящее время законом принципы раздельного содержания осужденных не позволяют эффективно решать эту проблему.

Преодоление угрозы сплочения криминально ориентированных осужденных и лиц, содержащихся под стражей, действий, дезорганизующих деятельность учреждений, не обеспечивается в условиях коллективного содержания указанной категории лиц.

В сфере материально-бытовых условий содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, предполагается:

завершение к 2017 году строительства и ввода в эксплуатацию 27 СИЗО, условия содержания в которых будут приближаться к европейским стандартам, а также ремонта объектов действующих СИЗО. Это позволит привести условия содержания подозреваемых и обвиняемых во всех СИЗО в соответствие с законодательством Российской Федерации, устранить основания для обращений российских граждан в Европейский Суд по правам человека;

внесение изменений в федеральную целевую программу «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 – 2016 годы)», которая предусматривает перепрофилирование большей части существующих исправительных учреждений в тюрьмы и колонии-поселения;

обеспечение вещевым довольствием осужденных и лиц, содержащихся под стражей, по действующим нормам. В 2010 году – на 97 %, 2011 году – на 100 %. Обеспечение новым вещевым довольствием осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в полном объеме к 2015 году;

выполнение санитарно-гигиенических требований к условиям содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в соответствии с установленными нормативами, в том числе повышение нормативов жилой площади для осужденных;

В сфере трудовой деятельности и профессиональной подготовки осужденных предполагается:

путем внесения изменений в законодательные акты Российской Федерации создание условий для трудовой занятости осужденных в зависимости от вида исправительного учреждения, совершенствование производственно-хозяйственной деятельности уголовно-исполнительной системы и повышение экономической эффективности труда осужденных;

создание новых колоний-поселений с усиленным наблюдением и тюрем общего режима на базе существующих исправительных колоний, располагающих развитой и более конкурентоспособной производственной базой.

Предполагается несколько этапов реализации Концепции.

Первый этап (2013-2016 годы):

перепрофилирование большей части ИУ в тюрьмы общего, усиленного и особого режима, создание новых колоний-поселений;

анализ проведенной работы и, при необходимости, корректировка мероприятий, предусмотренных Концепцией.

Второй этап (2016-2020 годы) – завершение плановых и программных мероприятий по основным направлениям деятельности уголовно-исполнительной системы, предусмотренным Концепцией. Разработка документа по планированию развития уголовно-исполнительной системы на 2020-2030 годы.

Заключение

Уголовно-исполнительная система – это государственный институт, который ведает исполнением уголовных наказаний, наложенных на граждан в соответствии с законом.

Под единой уголовно-исполнительной системой России понимается вся совокупность учреждений, органов, которые непосредственно исполняют уголовные наказания и реализуют иные меры уголовно-правового воздействия, и комплекс органов и организаций, обеспечивающих и содействующих исполнению уголовных наказаний.

Основные задачи уголовно – исполнительной системы следующие:

- исполнение уголовных наказаний без изоляции от общества, связанные с заключение под стражу, а также исключительной меры наказания;

- обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, осуществляющих наказания, безопасности содержащихся в них заключенных, а также персонала, должностных лиц и граждан, которые находятся на территориях данных учреждений;

- привлечение осужденных к труду, повышение их общего и профессионального образования;

- обеспечение охраны здоровья осужденных;

- содействие органам, которые осуществляют оперативно-розыскную деятельность;

- конвоирование осужденных. Другие задачи могут быть установлены только федеральным законом.

Деятельность уголовно-исполнительной системы основывается на принципах гуманизма, законности, уважения прав человека. Это в полной мере отвечает принципам уголовно-исполнительного законодательства. К числу общеправовых принципов уголовно-исполнительного

законодательства относят законность, гуманизм, демократизм, равенство осужденных перед законом.

Уголовно-исполнительная система содержит:

1) учреждения, которые исполняют наказания;

2) территориальные органы уголовно-исполнительной системы;

3) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области исполнения наказаний.

Учреждения, исполняющие наказания, обязаны: 1) обеспечивать исполнение уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации;

2) создавать условия для обеспечения правопорядка и законности, безопасности осужденных, а также персонала, должностных лиц и граждан, находящихся на их территориях;

3) обеспечивать привлечение осужденных к труду, а также осуществлять их общее и профессиональное образование и профессиональное обучение;

4) обеспечивать охрану здоровья осужденных;

5) осуществлять деятельность по развитию своей материально-технической базы и социальной сферы; 6) в пределах своей компетенции оказывать содействие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность.

Глоссарий

№ п/п	Понятие	Определение
1.	Уголовное наказание	мера государственного принуждения, назначаемая по приговору суда.
2.	Пенитенциа́рная (уголовно-исполнительная) система	(от лат. poenitentia – раскаяние) –государственный институт, ведающий исполнением уголовных наказаний, наложенных на граждан в соответствии с законом.
3.	Уголовно-исполнительная политика	выработанное государством направление деятельности соответствующих органов и общественности в области исполнения уголовных наказаний, а также определяемые этим направлением задачи, формы и содержание этой деятельности.
5.	Следственный изолятор	учреждение, где под охраной содержатся арестованные, в отношении которых судебный приговор не вступил в законную силу.
6.	Арест	вид уголовного наказания, заключающегося в содержании совершившего правонарушение и осуждённого лица в условиях строгой изоляции от общества.
7.	Уголовно – исполнительная инспекция	в Российской Федерации учреждения, исполняющие в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством уголовные наказания в отношении лиц, осужденных без изоляции от общества.
10.	Исправительная колония	основной вид исправительных учреждений для содержания совершеннолетних граждан, осужденных к лишению свободы.
15.	Юридическая ответственность	разновидность правового принуждения, предполагающая наличие обязанности, закрепленной в законе, понимание необходимости ее выполнении.
17.	Воспитательная колония	исправительное учреждение для несовершеннолетних правонарушителей, осужденных к лишению свободы.
18.	Суд	орган, осуществляющий правосудие в форме рассмотрения и разрешения уголовных, административных, гражданских и иных категорий дел в установленном законом конкретного государства процессуальном порядке.
19.	Конвоировать	сопровождать и доставлять задержанного к месту назначения — в полной сохранности.
20.	Социальная адаптация	приведение индивидуального и группового поведения в соответствие с господствующей в данном обществе, классе, социальной группе системой норм и ценностей.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. // Российская газета. – 1993. – 25 декабря.
2. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 23.06.2014) // Российская газета. – 1997. – № 9. – 16 января.
3. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон РФ от 21.07.1993 № 5473-1 (ред. от 02.04.2014) // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. – № 33. – Ст. 1316.
4. О реформировании уголовно - исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 8 октября 1997 года № 1100 // Российская газета. – 1997. – 15 октября.
5. О федеральной целевой программе «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 - 2016 годы)»: Постановление Правительства РФ от 05.09.2006 № // Собрание законодательства РФ. – 2006. – №39. – Ст. 4075.
6. О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года: Распоряжение Правительства РФ от 14.10.2010 № 1772-р (ред. от 31.05.2012) // Собрание законодательства РФ. – 2010. – № 43. – Ст. 5544.
7. Зубков А. И. Уголовно-исполнительное право: учебник. – М.: Норма, 2011. – 438 с.
8. Кислицын М. К. Уголовно-исполнительное право РФ. – М.: Юрайт, 2009. – 749 с.
9. Ковтун С.Ю. Современное состояние проблемы оснащения СИЗО и тюрем ИСБ (Электронный ресурс) // http://www.sigma-is.ru/
10. Ковалев О.Г., Майдыков А.А. (Электронный ресурс) // http://www.juristlib.ru/
11. Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу / под ред. О.О. Миронова. – М.: БЕК, 2010. – 756 с.

12. Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации (постатейный) / под общ. ред. Ю.И. Калинина; науч. ред. В.И. Селиверстов. - 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2010. – С. 234.
13. Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации (постатейный) / под ред. А.С. Михлина. – М., 2010. – С. 219.
14. Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу, под редакцией Миронова О.О. – М.: Юриспруденция, 2010. – 548 с.
15. Малинин В. Б., Смирнов Л. Б. Уголовно-исполнительное право: Учебник для вузов и юридических факультетов. М.: КОНТРАКТ, 2010. – 745 с.
16. Смирнов Л. Б. Уголовно-исполнительное право. Курс лекций – СПб., 2011. – 653 с.
17. Селиверстов В. И. Уголовно-исполнительное право: учебник. – М.: Норма-Инфра-М, 2010. – 658 с.
18. Угольникова Н. В. Уголовно-исполнительное право Российской Федерации. – М.: Зерцало, 2011. – 647 с.
19. Шмелев А. Р. Уголовно-исполнительное право Российской Федерации. – М.: Просвещение, 2009. – 439 с.
20. Бриллиантов А.В., Курганов С.И. Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации (постатейный) / под ред. А.В. Бриллиантова. 3-е изд., перераб. и доп. Москва: Проспект, 2016. 576 с.
21. Брылева Е.А. Правовой статус несовершеннолетних в уголовной и уголовно-исполнительной сфере. – М.: Проспект. 2019. 160 с.
22. Зильберштейн А. А. Уголовно-исполнительное право. Конспект лекций. – М.: Проспект. 2018. 96 с.
23. Зубарев М. С. Уголовно-исполнительное право. Учебное пособие. – М.: Юрайт. 2019. 188 с.
24. Зубарев С.М. Уголовно-исполнительное право. Учебное пособие для прикладного бакалавриата. – М.: Юрайт. 2019. 186 с.

25. Каляшин А. В. Государственная служба в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации. Теория и практика развития. – М.: Инфра-М, РИОР. 2016. 96 с.
26. Крымов А. А. Уголовно-процессуальная деятельность органов и учреждений уголовно-исполнительной системы России. – М.: Проспект. 2017. 464 с.
27. Лесовая Н. Н. Правовые и криминологиские средства обеспечения безопасности сотрудников уголовно-исполнительной системы. – М.: Проспект. 2020. 104 с.
28. Основы уголовно-исполнительного права России. Учебное пособие / под ред. Орлов В. Н., Эминов В. Е. – М.: Юрайт. 2018. 186 с.
29. Смирнов Л. Б. Уголовно-исполнительное право. Учебник. – М.: Лань. 2018. 396 с.
30. Уголовно-исполнительное право России. Концепции в развитии. Учебное пособие. / под ред. Орлов В. Н., Эминов В. Е. – М.: Юстиция. 2018. 174 с.
31. Уголовно-исполнительное право. Практикум. Учебное пособие. / под ред. Козаченко И. Я. – М.: Юрайт. 2017. 304 с.
32. Уголовно-исполнительное право. Учебник. / под ред. Гладких В. И. – М.: Юстиция. 2020. 320 с.
33. Щербаков А. В. Обеспечение безопасности уголовно-исполнительной системы. Теоретические и правовые основы. Учебное пособие. – М.: Юрайт. 2020. 148 с.