

**НЕГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «РОССИЙСКАЯ
АКАДЕМИЯ АДВОКАТУРЫ И НОТАРИАТА»**

Доклад

на тему: «Правовая охрана Конституции»

по дисциплине «Актуальные проблемы права»

Выполнил:

Магистрант 1 курса 1 семестра

(заочной формы обучения)

Янин Сергей Сергеевич

Проверил:

Москва, 2020

Настоящее выступление посвящено правовой охране Конституции РФ. Конституция РФ, принятая на всенародном голосовании 12.12.1993 г.¹, является Основным законом Российской Федерации. Данная проблематика представляется актуальной в силу следующего.

Конституция является базой для организации и функционирования всех ветвей власти, в ней заложены ценности и ориентиры, на которых базируется действующее законодательство. Нормы Конституции РФ обеспечивают территориальную целостность государства, на них основаны и взаимоотношения федерального центра и субъектов РФ. Конституция РФ как основа нашего благополучия нуждается в правовой охране.

1. Понятие правовой охраны

Конституция РФ обладает высшей юридической силой. Отраслевое законодательство развивается в строгом соответствии с ее нормами. В доктрине понятие правовая охрана Конституции традиционно определяется как совокупность юридических средств, посредством применения которых достигается выполнение норм Основного закона². Верховенство Конституции РФ обеспечивает стабильность государства и общества.

В узком смысле под правовой охраной Конституции РФ понимают конституционный контроль и конституционный надзор. Данные направления деятельности заключаются в выявлении несоответствия законодательства положениям Основного закона и проведения соответствующей проверки.

В широком смысле правовая охрана представляет собой создание соответствующих условий, гарантий верховенства Конституции РФ, которые находят свое закрепление в соответствующих статьях Конституции РФ, совершенствование механизма применения конституционно-правовых норм.

¹Конституция Российской Федерации, (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г., с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.). // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04 июля 2020 г.

²Шахрай С.М. Конституционное право Российской Федерации [Электронный ресурс] : учебник для академ. бакалавриата и магистратуры / Моск. гос. ун-т им. М.В. Ломоносова, С.М. Шахрай .— 4-е изд., изм. и доп. — М. : Статут, 2017 .— 625 с. — ISBN 978-5-8354-1314-0 .— Режим доступа: <https://rucont.ru/efd/670894>

2. Механизм правовой охраны

Российским законодательством предусмотрены специальные средства правовой охраны. Совокупность данных правовых средств представляет собой механизм охраны Конституции.

В структуре механизма правовой охраны Конституции РФ выделяются правовые основы его функционирования, субъектный состав (субъекты), формы правовой охраны, а так же конституционная ответственность. Рассмотрим их.

3. Нормативные основы охраны Конституции

Нормативные основы правовой охраны конституции представлены конституционно-правовыми нормами. В структуре данных норм можно выделить следующие направления охраны Конституции:

1) Установление конституционно-правовых запретов. В структуре конституционных норм выделяют нормы-запреты, которые конкретизируются в других отраслях права. Например, запрет на создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности государства, подрыв его безопасности, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни. Уголовная ответственность за данное преступление предусмотрена ст. 278 УК РФ. Данная норма, как и многие другие, направлена на обеспечение стабильности законодательства и общественной жизни.

2) Конституционно-правовые нормы о порядке изменения Конституции и внесении в нее поправок. Конституция РФ относится к так называемым «жестким» конституциям. Ее основным качеством является стабильность. Стабильность Конституции обеспечивает ее законность, устойчивое функционирование государственного аппарата, четкие правила взаимодействия между государством и обществом. Однако своевременное принятие конституционных поправок позволяют сохранить реальность

Конституции, поэтому Основным законом предусмотрено несколько режимов ее модернизации.

В главе 8 Конституции выделены четыре режима внесения изменений:

- 1) пересмотр Конституции (пересмотр положений гл. 1, 2 и 9);
- 2) принятие поправок к гл. 3 - 8 Конституции;
- 3) внесение изменений в ст. 65 (ч. 1) Конституции, касающихся состава Российской Федерации;
- 4) внесение изменений в ст. 65 (ч. 1) Конституции в связи с изменением наименования субъекта РФ.

Пересмотр положений глав 1,2,9 означает изменение конституционного строя, и, как следствие принятие новой Конституции. Поэтому данный режим является самым жестким. С 1993 г. данный режим еще не разу не применялся, так как Конституция РФ еще не исчерпала свой «запас прочности».

Менее жестким является режим внесения поправок. В настоящее время действует трехступенчатая система введения в действия закона о внесении поправок. При этом обязательным является получение заключения Конституционного Суда РФ, который проверяет соответствие проекта основам конституционного строя.

Достаточно гибким является режим внесения поправок в случае принятия в состава РФ либо образования нового субъекта. Данные изменения, в соответствии со ст. 65 Конституции РФ вносятся на основании федерального конституционного закона. Данный режим неоднократно был реализован на практике, как в случае укрупнения субъектов (объединение автономных округов в один), так и принятие в состав РФ новых субъектов- образование новой республики Крым и третьего города федерального значения Севастополя.

Самым «мягким» - изменение наименование субъекта РФ, так как его изменение производится решением самого субъекта, после чего новое наименование вносится в Конституцию на основании Указа Президента.

Изменение состава РФ и изменение наименования РФ чаще всего применялись на практике.

4. Субъекты правовой охраны Конституции

Субъекты правовой охраны представляют собой систему органов государства.

Первое место в системе субъектов охраны Конституции РФ занимает Президент РФ. Президент РФ прямо указан как гарант Конституции РФ (ч. 6 ст. 80 Конституции РФ). Он принимает меры по охране суверенитета РФ, независимости и территориальной целостности РФ. Для осуществления данной функции Основной закон предоставил Президенту достаточно широкие полномочия, например, ввести военное или чрезвычайное положение в определенных законом случаях. На Президента возложена обязанность определять внешнюю политику государства, обеспечивать должное исполнение конституционных законов всеми органами государства. Кроме того, Президент выступает гарантом права и свобод человека. Права и свободы человека входят в основы конституционного строя. Президент обеспечивает согласованную работу органов власти. Как гарант Конституции он выполняет и иные полномочия

Правовую охрану Конституции РФ осуществляет так же Федеральное собрание- представительный и законодательный орган РФ. Надо отметить, что данный орган не указан напрямую как гарант Конституции, однако данный вывод можно сделать на основании анализа его полномочий. Принятые Федеральным собранием законы составляют правовую базу для защиты основ конституционного строя.

В механизме правовой охраны Конституции важную роль занимают Правительство РФ, органы прокуратуры и иные органы государственной власти. Данные органы так же прямо не указаны в тексте Конституции как ее гаранты, однако их деятельность определяет функционирование всего государственного аппарата РФ.

Кроме того, субъектами охраны выступают граждане и их объединения. Деятельность данных субъектов охранительных отношений имеет в качестве объекта подлежащие конституционно-правовой охране общественные отношения, в которых преломляются конституционные ценности. В качестве примера можно привести реализацию предоставленного ст. 46 Конституцией РФ права на обжалование в судебном порядке действий и бездействий органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц. Часть 4 ст. 125 Конституции РФ наделяет граждан правом обращаться в Конституционный Суд с жалобой на нарушение конституционных прав нормативными актами, примененными в конкретном деле, если исчерпаны прочие внутригосударственные способы защиты (ч. 4 ст. 125 Конституции РФ). Оба указанных выше права на обжалование представляет собой разновидности формы активной охраны Конституции. Пассивная форма проявляется в должном поведении и выполнении своих обязанностей, которые закреплены Конституцией и конкретизированы в действующем законодательстве.

Особое место среди субъектов механизма правовой охраны Конституции занимает Конституционный Суд, его полномочия будут рассмотрены ниже, в разделе о формах правовой охраны.

Подводя итоги данного раздела, можно сделать вывод о разнообразии форм деятельности субъектов, которая направлена на реализацию общей задачи – правовой охране Конституции и обеспечению верховенства Основного Закона.

5. Формы правовой охраны

В доктрине установлено, что правовая охрана Конституции РФ осуществляется в двух формах: конституционный контроль и конституционный надзор.

1) Конституционный контроль – это деятельность специально уполномоченного органа по проверке соответствия Конституции РФ правовых актов.

Контрольная функция в правовой охране Конституции РФ осуществляется Конституционным Судом РФ. Правовые основы создания и деятельности данного высшего органа судебной власти заложены в пункте «ж» ст. 102, 125, 125.1, 128 Конституции РФ, и конкретизированы в федеральном конституционном законе³. Важнейшей задачей Конституционного Суда РФ является защита конституционного строя РФ. Акты и их отдельные положения, признанные Конституционным Судом Российской Федерации неконституционными, утрачивают силу. Не соответствующие Конституции Российской Федерации международные договоры Российской Федерации не подлежат введению их в действие и применению. Перечень нормативных актов, конституционность которых проверяет Конституционный Суд, установлена ст. 125.1, введенной в текст Основного Закона Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти»⁴. Конституционный контроль осуществляется на двух уровнях:

- уровень РФ
- уровень субъектов РФ.

На федеральном уровне конституционный контроль осуществляется Конституционным судом РФ. На региональном уровне создана система конституционных (уставных) судов, которые проверяют конституционность актов местного законодательства. Их полномочия органично дополняют юрисдикцию Конституционного Суда РФ, одновременно защищая

³ Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 г. № 1-ФКЗ (ред. от 29.07.2018 г.) «О Конституционном Суде Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1994. № 13. Ст. 1447

⁴ Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 14.03.2020

конституционные ценности как на федеральном, так и на региональном уровне⁵.

2) Конституционный надзор. Относительно соотношения понятий «конституционный контроль» и «конституционный надзор» в доктрине существуют разные точки зрения, вплоть до смешения данных функций в одну. Вместе с тем, по нашему мнению, Конституционный Суд РФ, осуществляющий конституционный контроль, не может осуществлять надзорные полномочия, так как самостоятельно не выступает с инициативой проверки конституционности положений отдельного нормативного акта. Конституция РФ не содержит определения ни конституционного контроля, ни конституционного надзора. Так же в отечественном правовом порядке отсутствует орган, на который Основным законом возложены соответствующие функции. Конституционный надзор заключается в выявлении возможных несоответствий Конституции. Лицо, которое выявило соответствующие противоречия, обращается в Конституционный Суд, который в дальнейшем осуществляет функцию конституционного контроля. Например, суд при рассмотрении спора выявил несоответствие закона Конституции РФ. Как указан Конституционный Суд РФ, правомочию суда поставить вопрос о конституционности соответствующих норм перед Конституционным Судом Российской Федерации корреспондирует обязанность Конституционного Суда Российской Федерации окончательно разрешить этот вопрос⁶. Нередки случаи, когда за соответствующими разъяснениями обращаются органы прокуратуры. Однако наибольший удельный вес подобных обращений составляют обращения граждан и их объединений.

⁵ Брежнев О.В. О некоторых аспектах взаимодействия конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации и судов общей юрисдикции // Российская юстиция. 2020. № 4. С. 43 - 45.

⁶ Постановление Конституционного Суда РФ от 06.12.2013 г. № 27-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 11 и пунктов 3 и 4 части четвертой статьи 392 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с запросом президиума Ленинградского окружного военного суда» // Вестник Конституционного Суда РФ. 2014. № 2

Данная функция реализуется органами государственной власти, а также гражданами и их объединениями. По нашему мнению, данные функции, хотя и различные по своей природе, не могут существовать друг без друга.

6. Конституционно-правовая ответственность

Санкционный механизм обеспечивает прямое действие Основного закона. Доктрина рассматривает Конституцию РФ в трех аспектах:

- в юридическом аспекте – как Основной закон и основа российской правовой системы;
- в социальном аспекте – как общественный договор власти и российского гражданского общества⁷;
- в политическом аспекте – как фундамент отечественной политической системы.

Конституционно-правовые нормы являются основой как для юридической, так для политической ответственности.

На основании анализа Конституции РФ и действующего законодательства, выделяют следующие формы конституционной ответственности:

1) Формы ответственности, закрепленные непосредственно Конституцией РФ:

- Основания отставки Правительства (ст. ст. 83, 103, 117 Конституции РФ);
- Основания роспуска Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (ст. ст. 84, 109, 111, 117 Конституции РФ);
- Основания отрешения Президента от должности (ст. ст. 93, 102, 103 Конституции РФ).

2) Формы ответственности, закрепленные в иных конституционно-правовых актах. Исчерпывающего перечня данных форм не существует,

⁷Тарабан Н.А. Институт конституционной ответственности: дуализм политических и правовых начал в свете теории общественного договора // Конституционное и муниципальное право. 2020. № 8. С. 44 - 47

законодательством их предусмотрено довольно много. Примером такой формы конституционно-правовой ответственности является отзыв высшего должностного лица субъекта РФ избирателями (ч. 7.2 ст. 19 Федерального закона от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»⁸).

Как видно из указанного выше, конституционно-правовые виды ответственности достаточно сложно воспринимать как санкции. Конституционно-правовая ответственность отличается восстановительной (компенсационной) направленностью. В отличие от прочих видов юридической ответственности, предусмотренной различными отраслями права, конституционно – правовая ответственность преследует своей целью не наказание нарушителя, а стимулирование должного поведения. Кроме того, конституционно-правовая ответственность выполняет охранительную функцию. Ее механизм защищает политический строй общества от захвата власти различными политическими группировками, что наиболее ярко проявляется в нормах Конституции РФ об отрешении Президента от должности, основаниях и порядке роспуска Государственной Думы и т.д.

Подводя итоги настоящего доклада, отметим, что правовая охрана Конституции РФ является самостоятельным институтом Конституционного права. Так же отметим, что правовые нормы о правовой охране Конституции РФ многолетней практикой их применения показали свою эффективность.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации, (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г., с изменениями, одобренными в ходе

⁸ Федеральный закон от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ (ред. от 13.07.2020 г.) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 42. Ст. 5005

общероссийского голосования 01.07.2020 г.). // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04 июля 2020 г.

2. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 г. № 1-ФКЗ (ред. от 29.07.2018 г.) «О Конституционном Суде Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1994. № 13. Ст. 1447

3. Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 14.03.2020

4. Федеральный закон от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ (ред. от 13.07.2020 г.) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 42. Ст. 5005

5. Постановление Конституционного Суда РФ от 06.12.2013 г. № 27-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 11 и пунктов 3 и 4 части четвертой статьи 392 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с запросом президиума Ленинградского окружного военного суда» // Вестник Конституционного Суда РФ. 2014. № 2

6. Брежнев О.В. О некоторых аспектах взаимодействия конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации и судов общей юрисдикции // Российская юстиция. 2020. № 4. С. 43 - 45.

7. Тарабан Н.А. Институт конституционной ответственности: дуализм политических и правовых начал в свете теории общественного договора // Конституционное и муниципальное право. 2020. № 8. С. 44 - 47

8. Шахрай С.М. Конституционное право Российской Федерации [Электронный ресурс] : учебник для академ. бакалавриата и магистратуры / Моск. гос. ун-т им. М.В. Ломоносова, С.М. Шахрай .— 4-е изд., изм. и доп. — М. : Статут, 2017 .— 625 с. — ISBN 978-5-8354-1314-0 .— Режим доступа: <https://rucont.ru/efd/670894>