

НЕГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ АДВОКАТУРЫ И НОТАРИАТА»

## **Реферат**

**По предмету КПЗС**

**на тему: Основы конституционного строя Франции**

**Выполнила:**

Студентка 3 курса обучения

заочного отделения

юридического факультета

Шмунк А.А.

**Научный руководитель:**

---

Москва. 2021г

## Содержание

Введение.....	3
1. Краткая характеристика Франции.....	4
2. Конституция как основной источник .....	5
3. Институт главы государства.....	7
4. Законодательная власть Франции .....	11
5. Исполнительная власть .....	11
6. Судебная система королевства Великобритания .....	14
Заключение .....	17
Список источников .....	18

## Введение

Актуальность работы определена тем, что Франция принадлежит к числу государств, внесших особенно весомый вклад в развитие конституционно-правовой теории, и практики. За годы, прошедшие после Великой французской революции, т.е. за 200 с небольшим лет, в стране сменилось четыре республики, две империи, существовали различные переходные режимы и формы правления. За этот период принято около двух десятков различных конституций, конституционных партий и конституционных законов.

В связи с чем возникает необходимость изучения основы конституционного строя Франции в современный период.

Объект работы – конституционно-правовые отношения во Франции.

Предмет работы - конституционный строй Франции.

Цель работы – охарактеризовать современные основы конституционного строя Франции.

Вышеуказанная цель определила ряд задач:

- охарактеризовать Францию на современном этапе;
- выявить особенности Конституции Франции как основного источника;
- рассмотреть институт главы государства Франции;
- изучить законодательную власть данного государства;
- провести характеристику исполнительной власти Франции;
- охарактеризовать судебную систему Франции.

Структура работы определена целью и задачами. Представленная работа состоит из введения, основной части, раскрывающей шесть вопросов, заключения и списка используемых источников.

## 1. Краткая характеристика Франции

Франция - государство в Западной Европе, в состав которого также входит несколько заморских территорий. Это одна из ведущих и крупнейших стран европейского континента, граничащая на северо-востоке с Бельгией, Люксембургом и Германией, на востоке - со Швейцарией, на юго-востоке - с княжеством Монако и Италией, на юго-западе - с Испанией и миниатюрной Андоррой. Территория Франции омывается на северо-западе Атлантическим океаном, на северо-востоке - Северным морем, а на юге - тёплым Средиземным морем. Пролив Ла-Манш отделяет её от острова Великобритания. Франция является демократической республикой и светским государством<sup>1</sup>.

Франция делится на 18 регионов: 12 расположены на европейском континенте, 5 - заморских и остров Корсика. Регионы делятся на департаменты, округа и кантоны.

По численности населения Франция является одной из крупнейших стран Европы. Более 90 % населения относят себя к этническим французам. Хотя огромное количество из них - выходцы из французских африканских колоний. Крупные диаспоры: эльзасцы и лотарингцы, евреи, бретонцы, корсиканцы, баски, фламандцы, каталонцы и армяне. 43 % населения исповедует католичество. Официальным языком является французский. Также в регионах распространены следующие диалекты: баскский, бретонский, фламандский, эльзасский (немецкий), каталанский, корсиканский (итальянский), окситанский.

В качестве формы правления Конституция Франции 1958 г. учредила в данной стране смешанную президентско-парламентарную республику, сочетающую черты президентской и парламентской республик. Элементами президентской республики во Франции являются непарламентский способ избрания президента, наличие у него значительных полномочий по

---

<sup>1</sup> Невинский В.В. Сущность и универсализация конституционных ценностей в современном обществе // Lex russica. 2018. N 11. С. 106 - 121.

руководству исполнительной властью. Признаками парламентской республики выступают наличие поста премьер-министра, политическая ответственность правительства перед Нижней палатой парламента - Национальным собранием, право президента распустить Национальное собрание.

Иначе говоря, управление государством строится по принципу разделения властей, но концепция «рационализированного парламентаризма» создает преимущества исполнительной власти перед властью законодательной. Государственный режим Франции является близким дуалистическому. К системе общенациональных органов государственной власти относятся президент Республики, правительство, парламент, судебные и квазисудебные органы.

Франция — унитарная республика президентского типа. Основным законом государства является конституция, принятая 4 октября 1958 года. Она регламентирует функционирование органов власти Пятой Республики: устанавливает республиканскую президентско-парламентскую форму правления (Конституция Французской Республики, разд. 2)<sup>2</sup>.

Существует во Франции и Конституционный совет, который состоит из 9 членов и осуществляет контроль за правильностью проведения выборов и конституционностью законов, вносящих изменения в Конституцию, а также законов, переданных ему на рассмотрение.

## **2. Конституция как основной источник**

Впервые в стране конституция была принята во время Великой французской революции, 3 сентября 1791 года.

На сегодняшний день во Франции действует конституция 1958 года, принятая по инициативе Шарля де Голля. Составленная молодыми членами

---

<sup>2</sup> Конституции зарубежных государств: Великобритания, Франция, Германия, Италия, Европейский Союз, Соединенные Штаты Америки, Япония: учеб. пособие. - 8-е изд., исправл. и доп.- М.: Инфотропик Медиа, 2012. С. 52 - 58.

Государственного Совета под руководством министра юстиции Мишеля Дебре, Конституция Пятой Республики учредила пост Президента, избираемого прямым всеобщим голосованием, а также Премьер-министра, возглавляющего Правительство. Таким образом, Франция эволюционировала из парламентского режима с усиленной президентской властью в режим «полупрезидентский».

В 1962 году прошёл референдум, на котором жители Франции одобрили предложение де Голля избирать Президента страны непосредственно народом. С тех пор вопросы подобного рода на референдум не выносились.

Преамбула Конституции Пятой республики отражается в двух основных документах: Декларации прав человека и гражданина от 26 августа 1789 года и Преамбуле к Конституции от 27 октября 1946. Экологическая хартия 2004 года впоследствии была присоединена. Эти тексты, как и основополагающие принципы, признанные законами Республики, образуют блок конституционности<sup>3</sup>.

Конституционный совет проверяет априори соответствия законов Конституции, когда он их представляет на рассмотрение. Контроль Конституционного Совета в порядке исключения (приоритетный вопрос о конституционности) также возможен с момента конституционной реформы (июль 2008 года), когда действуют права и свободы, гарантированные Конституцией<sup>4</sup>.

Конституция от 4 октября 1958 года является основополагающим текстом Пятой республики, принятым на референдуме 28 сентября 1958. Это пятнадцатый фундаментальный текст (или двадцать второй, если считать тексты, которые не были применены) во Франции со времен Великой французской революции.

---

<sup>3</sup> Конституции зарубежных государств: Великобритания, Франция, Германия, Италия, Европейский Союз, Соединенные Штаты Америки, Япония: учеб. пособие. - 8-е изд., исправл. и доп.- М.: Инфотропик Медиа, 2012. С. 52 - 58.

<sup>4</sup> Нечкин А. В. Конституционное право зарубежных стран. Учебное пособие для СПО. М.: Юстицинформ, 2019. С. 98.

В верховный закон французской правовой системы с момента его опубликования были внесены изменения 24 раза либо законодательно, либо парламентом в Конгрессе, либо непосредственно народным референдумом . В настоящее время она состоит из шестнадцати разделов, ста четырёх статей (в том числе временных) и преамбулы. Конституция, таким образом, не ограничивается организацией публичной власти, определением их роли и отношений, поскольку Преамбула непосредственно и явно относится к трем основополагающим документам: Декларации прав человека и гражданина от 26 августа 1789 года, Преамбуле конституции от 27 октября 1946 г. (Конституция четвёртой республики) и Экологической хартии 2004 года<sup>5</sup>.

Конституция Французской республики несколько раз пересматривалась по следующим статьям: выборы Президента на основе всеобщего прямого голосования (1962), введение нового раздела Конституции об уголовной ответственности членов правительства (1993), введение единой сессии парламента и расширение компетенций референдума (1995), принятие временных мер в отношении статуса Новой Каледонии (1998), создание Экономического и Валютного Союза, равноправный доступ мужчин и женщин к выборным мандатам и выборным функциям, признание юридического права Международного Уголовного Суда (1999), уменьшение срока президентского мандата с 7 до 5 лет (2000), реформа об уголовной ответственности главы государства, закрепление Конституцией отмены смертной казни, реформа об автономии Новой Каледонии (2007), реформа об обновлении государственного устройства и установлении равновесия распределения властей (2008).

### **3. Институт главы государства**

Четыре французские республики из пяти имели президентов в качестве глав государства. В каждой редакции французской конституции полномочия

---

<sup>5</sup> Попова, А. В. Конституционное право зарубежных стран : учебник и практикум для вузов / А. В. Попова, М. Г. Абрамова. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. С. 154..

президентов, их функции и обязанности, а также их взаимоотношения с французским правительством различались.

В настоящее время президентом республики является Эмманюэль Макрон, который вступил в должность на пятилетний срок с 14 мая 2017 года, став 25-м президентом Французской республики и сменив на этом посту 24-го президента Франсуа Олланда. См. также полный список президентов Франции.

Президенты Франции де-юре являются со-князьями Андорры и гроссмейстерами ордена Почётного легиона.

Президент республики следит за соблюдением конституции. Своим арбитражем он обеспечивает нормальное функционирование публичных властей, а также преемственности государства. Он является гарантом национальной независимости, территориальной целостности и соблюдения международных договоров.

Президент республики назначает премьер-министра Франции; принимает решение о назначении нового премьер-министра после принятия отставки предыдущего правительства. По предложению премьер-министра назначает всех членов правительства. Президент республики председательствует в Совете министров<sup>6</sup>.

Президент республики промульгирует законы в течение 15 дней, следующих после передачи Правительству окончательно принятого закона. Он может до истечения этого срока потребовать от Парламента нового обсуждения закона или некоторых его статей. В этом новом обсуждении не может быть отказано.

Президент республики по предложению Правительства во время сессии Парламента или по совместному предложению обеих палат Парламента, которое публикуется в Официальном вестнике, может передать на референдум любой законопроект об организации государственной власти, о

---

<sup>6</sup> Сафонов, В. Е. Конституционное право зарубежных стран. Общая часть : учебник для вузов / В. Е. Сафонов, Е. В. Миряшева. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. С. 127.

реформах, касающихся экономической или социальной политики и публичных служб, им содействующих, или направленный на одобрение ратификации какого-либо договора, который, не вступая в противоречие с конституцией, отразился бы на функционировании институтов. Когда референдум организуется по предложению Правительства, последнее выступает перед каждой палатой с заявлением, которое подлежит последующему обсуждению. Когда законопроект одобрен референдумом, президент республики промульгирует закон в течение 15 дней после объявления результатов голосования.

Президент республики может после консультации с премьер-министром и председателями палат объявить о роспуске Национального собрания. Всеобщие выборы проводятся не ранее чем через 20 и не позднее чем через 40 дней после роспуска. Национальное собрание собирается по полному праву во второй четверг после выборов. Если это заседание имеет место вне сроков очередной сессии, то сессия открывается по праву на срок — 15 дней. Новый роспуск не может быть осуществлен в течение года, следующего за этими выборами.

Президент республики подписывает ордонансы и декреты, принятые Советом министров. Он назначает на гражданские и военные государственные должности. Государственные советники, великий канцлер Почетного легиона, послы, чрезвычайные посланники, старшие советники Счетной палаты, префекты, представители Правительства в заморских территориях, генералы, ректоры академий, директора центральных ведомств назначаются Советом министров. Органический закон определяет другие должности, назначение на которые проводится Советом министров, а также условия, на основании которых право назначения, принадлежащее президенту Республики, может быть им делегировано для осуществления от его имени<sup>7</sup>.

---

<sup>7</sup> Хабриева Т.Я. Конституционная реформа в современном мире: монография. М.: Наука РАН, 2016. С. 198.

Президент республики аккредитует послов и чрезвычайных посланников в иностранных государствах; иностранные послы и чрезвычайные посланники аккредитуются при нём

Президент республики является главой вооруженных сил. Он председательствует в высших советах и комитетах национальной обороны.

Когда институты Республики, независимость нации, целостность её территории оказываются под серьёзной и непосредственной угрозой, а нормальное функционирование конституционных публичных органов прекращено, президент республики принимает меры, которые диктуются этими обстоятельствами, после официальной консультации с премьер-министром, председателями палат, а также Конституционным советом. Он информирует об этом нацию посланием. Эти меры должны быть продиктованы стремлением предоставить в кратчайшие сроки конституционным публичным органам возможность для выполнения их задач. По этому поводу проводятся консультации с Конституционным советом. Парламент собирается по полному праву. Национальное собрание не может быть распущено в период осуществления чрезвычайных полномочий. Президент республики осуществляет право помилования<sup>8</sup>.

Президент республики сносится с обеими палатами Парламента посредством посланий, которые зачитываются в палатах и не подлежат никакому обсуждению. В период между сессиями Парламент специально собирается по этому поводу.

Акты президента республики, кроме предусмотренных в статьях 8 (абзац первый), 11, 12, 16, 54, 56 и 61 Конституции Франции, контрассигнуются премьер-министром и в случае необходимости ответственными министрами

---

<sup>8</sup> Шашкова, А. В. Конституционное право зарубежных стран : учебник для среднего профессионального образования / А. В. Шашкова. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — С. 132.

#### **4. Законодательная власть Франции**

Законодательная власть во Франции принадлежит Парламенту, включающему в себя две палаты — Сенат и Национальное собрание. Сенат Республики, члены которого избираются на основе непрямого всеобщего голосования, состоит из 321 сенаторов (с 2011 года их 348), 305 из которых представляют метрополию, 9 — заморские территории, 5 — территории Французского сообщества и 12 — французских граждан, проживающих за границей. Сенаторы избираются на шестилетний срок (с 2003 года, а до 2003 года — на 9 лет) коллегией выборщиков, состоящей из депутатов Национального собрания, генеральных советников и делегатов от муниципальных советов, при этом Сенат каждые три года обновляется на половину. Последние выборы в Сенат состоялись в сентябре 2008 года<sup>9</sup>.

Национальное собрание, депутаты которой избираются на основе прямого всеобщего голосования сроком на 5 лет, состоит из 577 депутатов, 555 из которых представляют метрополию, а 22 — заморские территории. Депутаты Национального собрания избираются прямым всеобщим голосованием на пятилетний срок. Последние выборы депутатов Национальной Ассамблеи состоялись в июне 2007 года. Помимо своей функции — контроля за деятельностью правительства, обе палаты разрабатывают и принимают законы. В случае разногласий окончательное решение остается за Национальной Ассамблеей.

#### **5. Исполнительная власть**

Правительство Франции — совет министров, возглавляемый премьер-министром Франции. В соответствии с Конституцией Франции, правительство определяет и проводит политику нации, в его распоряжении находятся администрация и вооруженные силы. Правительство несёт

---

<sup>9</sup> Шашкова, А. В. Конституционное право зарубежных стран : учебник для среднего профессионального образования / А. В. Шашкова. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — С. 132.

ответственность перед парламентом. Занимающий должность министра не имеет права быть депутатом парламента, занимать какую-либо должность общенационального характера и вести какую-либо профессиональную деятельность. В соответствии со статьей 48 Конституции Национальное собрание по меньшей мере одно пленарное заседание в неделю, в том числе во время внеочередных сессий, отводит в приоритетном порядке на ответы членов правительства на запросы парламентариев.

Президент назначает премьер-министра, который представляет ему кандидатуры министров, которые президент вправе принять или отвергнуть, но при этом правительство должно пользоваться доверием парламента. Во Франции существуют различия между понятием «правительство» (фр. Gouvernement, Кабинет министров под председательством Премьер-министра (ст. 21 Конституции Франции 1958), и советом министров (фр. Conseil des ministres, где председательствует Президент (ст. 9 Конституции Франции 1958)). Правительство осуществляет регламентированную власть, не принадлежащую президенту (по остаточному принципу). Правительство несет ответственность перед парламентом<sup>10</sup>.

Национальное собрание может выразить недоверие правительству путём принятия резолюции порицания. Такая резолюция принимается к рассмотрению, если она подписана по меньшей мере десятой частью членов Национального собрания. Голосование по резолюции порицания проводится только через 48 часов после её внесения, при этом подсчитываются только голоса, поданные за резолюцию порицания, которая может быть принята лишь большинством голосов членов Собрания. Если Национальное собрание примет резолюцию порицания или если оно не утвердит программу правительства или его заявление общеполитического характера, премьер-министр должен вручить президенту республики заявление об отставке правительства.

---

<sup>10</sup> Шашкова, А. В. Конституционное право зарубежных стран : учебник для среднего профессионального образования / А. В. Шашкова. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — С. 132.

Правительство возглавляет премьер-министр, помимо него в правительство входят:

Государственные министры— независимо от их сферы деятельности, получают министерский портфель и являются членами Совета министров.

Министры: непосредственно управляют и организуют работу министерств и ведомств;

Министры-делегаты— работают под руководством министров и, реже, премьер-министра, им делегированы определенные полномочия;

Статс-секретари — работают под руководством министра, а иногда — непосредственно премьер-министра;

Верховные комиссары— должность воссоздана Мартин Хирш (правительство Ф.Фийона) с 2007 по 2010 год.

Структура правительства Франции многократно изменялась, министерства создавались и упразднялись, менялось распределение функций между ними. Нынешняя структура правительства сформирована после избрания 15 мая 2012 года Франсуа Олланда президентом Франции и назначения премьер-министром Жан-Марка Эро.

Конституция Франции различает понятия «Совет министров» и «Кабинет министров». Совет министров - это собрание министров под председательством Президента, а Кабинет министров - это собрание министров под председательством премьер-министра. Только Совет министров осуществляет конституционные полномочия правительства. Все акты, принимаемые данным органом, подписываются президентом<sup>11</sup>.

Конституция закрепляет принцип парламентской ответственности правительства. За проводимую политику оно ответственно перед Национальным собранием, которое может выразить ему резолюцию порицания или отказать в доверии. В этом случае премьер-министр должен вручить президенту заявление об отставке правительства. Юридическая

---

<sup>11</sup> Шашкова, А. В. Конституционное право зарубежных стран : учебник для среднего профессионального образования / А. В. Шашкова. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — С. 132.

ответственность членов правительства реализуется Палатой правосудия Республики, образованной в 1993 г. для рассмотрения дел о преступлениях или деликтах, совершенных членами правительства при исполнении ими своих функций. Дело может быть начато по обращению любого лица, которое считает себя ущемленным в правах преступлением или деликтом, совершенным министром.

Компетенция правительства сформулирована в Конституции по остаточному принципу: составляющие ее вопросы специально почти не оговорены в Конституции. Конституция содержит перечень вопросов компетенции парламента, т.е. вопросов, по которым могут приниматься законы. Вопросы же, не входящие в область законодательства, носят регламентарный характер (ст. 37). Регламентарная власть принадлежит президенту и правительству. Полномочия президента очерчены в Конституции достаточно четко. Следовательно, по остальным вопросам регламентарная власть осуществляется правительством. Кроме того, значительными полномочиями обладает правительство в законодательном процессе. Оно обсуждает законопроекты перед их внесением в парламент, имеет право вносить поправки в законопроект, регулирует движение «законодательного челнока», устанавливает очередность рассмотрения законопроектов в палатах парламента.

## **6. Судебная система королевства Великобритания**

Судебная система Франции регламентируется в VIII разделе Конституции «О судебной власти». Президент страны является гарантом независимости судебной власти, статус судей устанавливается органическим законом, а сами судьи — несменяемы.

Французское правосудие основывается на принципах коллегиальности, профессионализма, независимости, которые обеспечиваются рядом гарантий. Закон 1977 года установил, что расходы на осуществление правосудия при

рассмотрении гражданских и административных дел возлагаются на государство. Это правило не распространяется на уголовную юстицию. Также важным принципом является равенство перед правосудием и нейтральность судей, публичное рассмотрение дела и возможность двойного рассмотрения дела. Законом предусмотрена и возможность кассационного обжалования.

Судебная система Франции многоступенчатая, и её можно разделить на две ветви — саму судебную систему и систему административных судов. Низшую ступень в системе судов общей юрисдикции занимают трибуналы малой инстанции. Дела в таком трибунале рассматриваются лично судьей. Однако при каждом из них состоит несколько магистратов. Трибунал малой инстанции рассматривает дела с незначительными суммами, а решения таких судов апелляционному обжалованию не подлежат<sup>12</sup>.

При рассмотрении уголовных дел этот суд называется трибуналом полиции. Эти трибуналы делятся на палаты: по гражданским делам и исправительный суд. Апелляционный суд всегда выносит решения коллегиально. Гражданско-правовая часть апелляционного суда состоит из двух палат: по гражданским и социальным делам. Имеется также палата по торговым делам. Одной из функций обвинительной палаты является функция дисциплинарного суда в отношении офицеров судебной полиции (офицеров МВД, военной жандармерии и т. д.). Есть также палата жандармерии по делам несовершеннолетних. В каждом департаменте есть суд присяжных. Кроме того, во Франции действуют судебные органы специального назначения: торговые суды и военные суды. Наверху системы находится кассационный суд. Во Франции отдельно существует ветвь административной юстиции. Прокуратура представлена прокурорами при судах разных уровней. Генеральный прокурор с заместителями находится при апелляционном суде. Прокуратура при кассационном суде включает в

---

<sup>12</sup> Шашкова, А. В. Конституционное право зарубежных стран : учебник для среднего профессионального образования / А. В. Шашкова. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — С. 135.

себя генерального прокурора, его первого заместителя и заместителей, которые подчинены министру юстиции.

## Заключение

В результате изучения основ конституционного строя королевства Великобритании, следует констатировать:

1. Франция — суверенная унитарная демократическая республика. Действующая Конституция, принятая 4 октября 1958 года, регламентирует функционирование органов власти Пятой Республики: устанавливает республиканскую президентско-парламентскую форму правления (Конституция Французской Республики, разд. 2).

2. Конституция Франции от 4 октября 1958 является действующей Конституцией Франции, которая регулирует Пятую французскую республику по сегодняшний день. Основным законом страны, также является, вероятно, одной из самых стабильных конституций Франции.

3. Главой государства во Франции является Президент, избираемый на 5 лет. Глава правительства — премьер-министр.

Правительство Франции состоит из премьер-министра и министров.

Парламент состоит из двух палат: Национального собрания (Нижняя палата) и Сената (Верхняя палата).

Органы конституционного контроля: Конституционный совет и Государственный совет.

Судебная система Франции является многоэлементной. Она включает систему судов общей юрисдикции, административных и специальных судов.

Территориальное деление Франции включает в себя: территориальные коллективы (коммуны, департаменты и регионы) и иные территориальные образования (кантоны и округа).

## Список источников

1. Конституции зарубежных государств: Великобритания, Франция, Германия, Италия, Европейский Союз, Соединенные Штаты Америки, Япония: учеб. пособие. - 8-е изд., исправл. и доп.- М.: Инфотропик Медиа, 2012. С. 52 - 58.
2. Невинский В.В. Сущность и универсализация конституционных ценностей в современном обществе // Lex russica. 2018. N 11. С. 106 - 121.
3. Нечкин А. В. Конституционное право зарубежных стран. Учебное пособие для СПО. М.: Юстицинформ, 2019. 180 с.
4. Попова, А. В. Конституционное право зарубежных стран : учебник и практикум для вузов / А. В. Попова, М. Г. Абрамова. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 371 с.
5. Сафонов, В. Е. Конституционное право зарубежных стран. Общая часть : учебник для вузов / В. Е. Сафонов, Е. В. Миряшева. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 351 с.
6. Хабриева Т.Я. Конституционная реформа в современном мире: монография. М.: Наука РАН, 2016. 320 с.
7. Шашкова, А. В. Конституционное право зарубежных стран : учебник для среднего профессионального образования / А. В. Шашкова. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 181 с.