Негосударственное образовательное учреждение
организация высшего образования
«Российская академия адвокатуры и нотариата»

Реферат на тему

«Основы конституционного строя Королевства Великобритания»

Направление подготовки (специальность):

40.03.01 Юриспруденция

Уровень (Квалификация (степень) выпускника):

Бакалавр

Выполнила:
Студентка 4 курса обучения
Очно-заочного отделения
Юридического факультета
Тазова В.А.

Содержание

Введение 3

1. Краткая характеристика Королевства Великобритания 5

2. Конституция как основной источник 7

3. Институт главы государства 9

4. Законодательная власть Королевства Великобритания 11

5. Исполнительная власть 14

6. Судебная система Королевства Великобритания 16

Заключение 19

Список источников 21

Введение

Актуальность работы определена тем, что политическая система Великобритании представляет собой интересное и в определенной степени сложное явление. Однако самое важное, на что следует обратить внимание – это ее фундаментальность и неизменность. Основополагающим фактором этого, возможно, является то обстоятельство, что Великобританию обошли стороной потрясения революции, что стало характерным явлением для многих других стран. Для данной страны не типичны внешние вторжения, если не считать самые далекие времена.

Соединенное Королевство окончательно покинуло Европейский союз (ЕС), завершив выход из единого рынка и таможенного союза ЕС. Ровно в 00:00 по центральноевропейскому времени между Лондоном и Брюсселем перестал действовать 11-месячный переходный период, когда на королевство после официального Brexit распространялись все те же нормы, правила и преимущества, как и на любого другого члена сообщества.

Таким образом, спустя четыре с половиной года после референдума (23 июля 2016 года) была реализована выраженная на нем воля британцев, и королевство перестало входить в единый рынок и таможенный союз ЕС, а взаимодействие с Евросоюзом перешло на новый уровень. Отныне регулироваться оно будут соглашением о двусторонних отношениях после завершения процесса выхода Соединенного Королевства из состава сообщества.

В связи с чем возникает необходимость изучения основы конституционного строя королевства Великобритания в современный период.

Объект работы – конституционно-правовые отношения королевства Великобритании

Предмет работы - конституционный строй королевства Великобритания.

Цель работы – охарактеризовать современные основы конституционного строя королевства Великобритания.

Вышеуказанная цель определила ряд задач:

- охарактеризовать королевство Великобритания на современном этапе;

- выявить особенности Конституции королевства Великобритания как основного источника;

- рассмотреть институт главы государства королевства Великобритания;

- изучить законодательную власть данного государства;

- провести характеристику исполнительной власти королевства Великобритания;

- охарактеризовать судебную систему королевства Великобритания.

Структура работы определена целью и задачами. Представленная работа состоит из введения, основной части, раскрывающей шесть вопросов, заключения и списка используемых источников.

1. Краткая характеристика королевства Великобритания

Великобритания (Great Britain) – королевство, расположенное на северо-западе Европы, на Британских островах. Полное название — Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии (The United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland), состоящее из четырех национальных областей (по факту 4 разных стран со своими особенностями): Англии, Уэльса, Шотландии и Северной Ирландии[1].

Великобритания — унитарное государство. Исторически сложившиеся части Соединенного Королевства — Англия, Шотландия, Уэльс и Северная Ирландия. Их административно-территориальное деление различается. В Англии и Уэльсе крупнейшие административные единицы — графства (с населением свыше 1 млн. человек), которые, в свою очередь, делятся на округа; самостоятельная административно-территориальная единица — Большой Лондон, который включает в себя 32 городских района и Сити. Северная Ирландия делится на округа, Шотландия — на области. Самостоятельные административные единицы — остров Мэн и Нормандские острова.

По форме правления Великобритания — парламентская монархия. Политический режим — демократический. Глава государства — монарх (король или королева).

Важнейшими началами политической системы Великобритании является двухпартийная система и наличие высокого уровня политической и правовой культуры, которые позволяют выявлять и официально закреплять различные, порой даже полярные, интересы при сохранении устойчивости всей социальной системы.

Партийная система Великобритании характеризуется тем, что при наличии множества партий наиболее значимыми являются две. В настоящее

[1] Нечкин А. В. Конституционное право зарубежных стран. Учебное пособие для СПО. М.: Юстицинформ, 2019. С. 79.

время основные политические партии Великобритании – Лейбористская и Консервативная.

2. Конституция как основной источник

Своеобразие британской конституции состоит в том, что она представляет собой совокупность фундаментальных правовых положений, получивших закрепление в ряде статутов, в судебных прецедентах и правовых традициях.

Действующая конституция Великобритании состоит из четырех частей. Первая часть – это статутное право – т. е. право, выраженное в актах парламента. Всего таких актов насчитывается несколько тысяч, и из них несколько сотен регулируют отношения, являющиеся по своему характеру конституционными. Особо выделяют около 40 актов парламента, которые регулируют наиболее важные отношения. Среди них можно назвать: Акты о парламенте (их было несколько – например, 1911 и 1949 гг.), Акты о народном представительстве 1949, 1969 и 1974 гг., Акт о правах человека 1998 г., Акт о палате лордов и некоторые другие. Эти акты по своему содержанию являются конституционными[2].

Вторая часть британской конституции – правовые обычаи, т. е. правила, которые сложились в результате длительного и многократного применения. Такого рода обычаи, закрепившиеся в конституционноправовой практике Великобритании, называют конституционными соглашениями. К их числу относят: суверенитет парламента, ряд парламентских процедур, нормы о конституционном статусе монарха и др.

Третью часть конституции образует так называемое общее право, выраженное через судебные решения (судебные прецеденты). Решение суда (судьи) является актом применения права, т. е. ненормативным актом, но заложенные в нем положения служат моделью для принятия иных решений по аналогичным делам.

[2] Конституции зарубежных государств: Великобритания, Франция, Германия, Италия, Европейский Союз, Соединенные Штаты Америки, Япония: учеб. пособие. - 8-е изд., исправл. и доп.- М.: Инфотропик Медиа, 2012. С. 52 - 58..

Четвертую часть британской конституции составляет правовая доктрина, т. е. выводы и умозаключения, содержащиеся в трудах известных британских ученых – Блэкстона, Беджгота, Мэя, Лоу и др., и лежащие в основе принимаемых органами государственной власти, прежде всего судами, решений[3].

Британское гражданство подразделяется на пять категорий, три из которых являются основными: гражданство Соединенного королевства, гражданство зависимых территорий, гражданство заморских территорий. Такая сложная градация объясняется существованием в прошлом Британской колониальной империи и тем фактом, что значительное число этнических британцев (а также их потомков) оказалось рассеяно по миру[4].

Анализ содержания конституционно-правовых норм, на первый взгляд, приводит к выводу, что система власти в Великобритании представляет собой скорее дуалистическую монархию: у монарха имеется ряд прерогатив, характерных для дуализма власти, в частности, право абсолютного вето, принадлежащее ему с незапамятных времен и не изъятое до сих пор, хотя монархи не пользовались этим правом около 300 лет.

[3] Сафонов, В. Е. Конституционное право зарубежных стран. Общая часть : учебник для вузов / В. Е. Сафонов, Е. В. Миряшева. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 351 с.
[4] Хабриева Т.Я. Конституционная реформа в современном мире: монография. М.: Наука РАН, 2016. С. 142

3. Институт главы государства

Монархическая форма правления в Великобритании существует столько же, сколько и само это государство. Был, правда, 11-летний перерыв республиканского правления О. Кромвеля с 1649 по 1660 г., но этот период скорее развенчал республиканские идеалы в сознании народа, чем отвратил от монархии.

Монарх в Великобритании больше, чем монарх. Это символ нации, защитник веры и гарант стабильности. В Великобритании действует кастильская система престолонаследия, в соответствии с которой королевский трон передается по наследству старшему из сыновей бывшего монарха, а если сыновей нет, то старшей дочери.

В силу специфики источников права Великобритании статус монарха определяется большей частью правовыми обычаями, судебными прецедентами и отдельными парламентскими статутами. Полномочия монарха существуют в форме королевских прерогатив, т. е. исключительных прав, не исходящих от парламента. Прерогативы монарха Великобритании можно подразделить на личные и политические.

К числу личных относятся: право на атрибуты монаршей власти (корона, мантия, трон, скипетр, титул); право на содержание по цивильному листу; право иметь королевский двор.

Политические прерогативы монарха формально являются весьма обширными и серьезными, но на практике в настоящее время самостоятельно им не используются. В большинстве случаев они действуют лишь номинально. Поэтому их принято именовать спящими прерогативами[5].

Прерогатива монарха во взаимоотношениях с парламентом – промульгация принятых им законов. С этой прерогативой связана следующая – право королевского вето, которое формально имеет абсолютный характер, но с 1707 г. не используется.

---

[5] Шашкова, А. В. Конституционное право зарубежных стран : учебник для среднего профессионального образования / А. В. Шашкова. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — С. 98.

Наконец, именно монарху в Великобритании принадлежит право роспуска нижней палаты парламента – палаты общин.

Во взаимоотношениях с правительством статус монарха характеризуется тем, что королева назначает премьер-министра. Однако фактически им становится лидер партии, победившей на выборах в палату общин. Поэтому в большинстве случаев акт назначения является формальностью.

Судебные полномочия монарха состоят в том, что монарх назначает судей высших судов; от имени короны осуществляется правосудие, объявляются амнистия и помилование[6].

Британский монарх осуществляет функции главнокомандующего Вооруженными силами Великобритании. Королева назначает высших должностных лиц в армии, присваивает воинские звания (воинское звание самой королевы – полковник), награждает знаками отличия.

В сфере внешней политики королева является главой Содружества, в состав которого входит в настоящее время 51 государство, причем 18 из них, включая Канаду, Австралию и Новую Зеландию, признают Елизавету II в качестве главы своего государства. Именно королева промульгирует конституции государств, входящих в состав Содружества.

[6] Попова, А. В. Конституционное право зарубежных стран : учебник и практикум для вузов / А. В. Попова, М. Г. Абрамова. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — С. 98.

4. Законодательная власть королевства Великобритания

Законодательная власть в Великобритании принадлежит двухпалатному парламенту. Срок его полномочий по закону о парламенте 1911 г. не может превышать пяти лет.

Британский парламент представляет собой уникальное явление в современном мире, сочетая одновременно и черты современного парламентаризма, и традиционные качества сословно-представительного органа при монархе. С формально-юридической точки зрения британский парламент состоит из королевы, палаты лордов и палаты общин.

Палата общин состоит из 659 депутатов, избираемых всеобщими, прямыми и равными выборами[7].

Активным избирательным правом обладают британские граждане, достигшие 18 лет. Не могут участвовать в выборах душевнобольные; пэры и пэрессы (кроме пэров Ирландии), заседающие в палате лордов; лица, осужденные к лишению свободы. Кроме того, на срок от пяти до 10 лет лишаются избирательных прав лица, осужденные за нарушение избирательного законодательства, в частности, за использование бесчестных и незаконных приемов на выборах.

Пассивное избирательное право предоставляется британским гражданам по достижении 21 года. Ценза оседлости нет, но для обладания пассивным избирательным правом на муниципальных выборах необходимо проживать, работать или владеть недвижимостью на соответствующей территории не менее одного года перед выдвижением.

Выборы проводятся по одномандатным округам на основе мажоритарной системы относительного большинства.

Палата лордов до недавнего времени формировалась традиционно феодально-монархическим способом, главным образом, по наследственному признаку. Численный состав палаты не являлся постоянным и все время

[7] Невинский В.В. Сущность и универсализация конституционных ценностей в современном обществе // Lex russica. 2018. N 11. С. 106 – 121.

менялся. Накануне проведения реформы палата лордов насчитывала 1295 пэров, в том числе: наследственные пэры – бароны, виконты, герцоги (всего около 2/3 – 770); пожизненные пэры (около 1/3 – 450), титул которым присваивался короной по рекомендации премьер-министра за выдающиеся заслуги, без права передачи титула наследникам; духовные лорды – два архиепископа (Йоркский и Кентерберийский) и 24 епископа англиканской церкви, всего 26; лорды по апелляции (20 человек, назначаемых короной пожизненно); шотландские и ирландские пэры, избиравшиеся соответственно лордами Шотландии и Ирландии[8].

Срок полномочий членов палаты лордов неограничен, за исключением случаев, когда членство в палате связано с пребыванием в определенной должности (сане). Члены палаты лордов обладают правом законодательной инициативы. Палата лордов действует под руководством лорда-канцлера, который назначается премьер-министром. Лорд-канцлер является главой судебной власти и входит в состав правительства.

Палата лордов выступает в качестве апелляционной инстанции. Судебный комитет палаты лордов как апелляционная инстанция действует в составе лорда-канцлера, ординарных лордов по апелляции и лордов, ранее занимавших судебные должности. Все лорды по апелляции назначаются монархом из числа судей Апелляционного суда.

Кроме того, палата лордов может выступать в качестве суда первой инстанции по определенным категориям дел: вопросы привилегий пэров, спорные вопросы пэрства, дела пэров по обвинению их в измене или в совершении тяжких преступлений[9].

Депутаты создают комитеты для рассмотрения вопросов серьезного общественного значения. Среди наиболее важных функций парламента — принятие законов и контроль над деятельностью правительства. Правом законодательной инициативы пользуются члены парламента, а

[8] Попова, А. В. Конституционное право зарубежных стран : учебник и практикум для вузов / А. В. Попова, М. Г. Абрамова. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — С. 98.
[9] Попова, А. В. Конституционное право зарубежных стран : учебник и практикум для вузов / А. В. Попова, М. Г. Абрамова. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — С. 98.

соответственно и члены правительства, так как министры должны быть депутатами одной из палат. Правительственные законопроекты (билли) имеют приоритет: депутаты, не являющиеся членами правительства, могут вносить законопроекты только один день в неделю (в пятницу), в то время как члены правительства — в любое время. Законопроекты вносят как в верхнюю, так и в нижнюю палату парламента, но, как правило, сначала происходит их обсуждение в палате общин и лишь затем — в палате лордов. Законопроект проходит три чтения. В ходе первого чтения оглашаются наименование и цель билля. Во втором чтении законопроект рассматривается в целом и передается в один из комитетов для постатейного обсуждения. Затем разбирается доклад комитета, предлагаются поправки и дополнения к статьям билля. В ходе третьего чтения законопроект вновь обсуждается в целом и по нему проводится голосование. Законопроект, одобренный палатой общин, направляется в палату лордов. Финансовые законопроекты должны быть рассмотрены и одобрены не позже чем через месяц с момента поступления в верхнюю палату парламента, иначе королева подписывает билль без одобрения палаты лордов. Все другие билли, кроме финансовых, отсылаются на подпись королеве после того, как они были одобрены палатой лордов.

Парламент контролирует деятельность правительства. Такой контроль осуществляется в разных формах. В частности, депутаты могут задавать вопросы членам правительства, на которые министры дают устные объяснения на заседаниях палат и подготавливают письменные ответы, публикуемые в парламентских отчетах. В начале каждой сессии депутаты проводят прения по поводу тронной речи, излагающей основные направления деятельности правительства.

5. Исполнительная власть

Правительство формируется после парламентских выборов. Премьер-министром становится лидер партии, получившей большинство мест в палате общин. Формально он назначается монархом.

По представлению премьер-министра монарх назначает остальных членов правительства. В Великобритании различают понятия «правительство» и «кабинет». Кабинет разрабатывает государственную политику по основным вопросам.

Кабинет действует внутри правительства, в его состав входят премьер-министр и основные министры. Состав правительства гораздо шире (число членов кабинета 18-25 человек, а в правительстве их около 100)[10]. Правительство в полном составе никогда не собирается, и фактически все вопросы внутренней и внешней политики страны решаются на заседаниях кабинета. На деле именно кабинет осуществляет высшую исполнительную власть в стране. Кабинет — организационно обособленная часть правительства. Протоколы его заседаний не подлежат огласке в течение 30 лет. Члены кабинета приносят присягу о неразглашении информации, связанной с его деятельностью.

Персональный состав кабинета определяется премьер-министром. Однако в кабинет всегда входят государственные секретари (министры) внутренних и иностранных дел, обороны, канцлер казначейства, лорд-канцлер. В заседаниях кабинета участвует «кнут» парламентской партийной фракции, в его задачу входит довести до сведения кабинета позицию фракции. Данный неконституционный орган руководит деятельностью государственного аппарата, разрабатывает важнейшие законопроекты, решает внешнеполитические вопросы. Кабинет участвует и в законотворческой деятельности, но не самостоятельно, поскольку не имеет

[10] Шашкова, А. В. Конституционное право зарубежных стран : учебник для среднего профессионального образования / А. В. Шашкова. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — С. 100.

конституционного статуса, а посредством оформления его решений в Тайном совете[11].

Правительство ответственно перед нижней палатой парламента, поэтому, когда палата общин выносит вотум недоверия правительству, оно подает в отставку.

В каждом графстве, округе и области действуют выборные советы, которые занимаются делами местного значения (полицией, социальными службами, дорогами и т.д.).

[11] Шашкова, А. В. Конституционное право зарубежных стран : учебник для среднего профессионального образования / А. В. Шашкова. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — С. 100.

6. Судебная система королевства Великобритания

Великобритания не имеет единой судебной системы и поделена на три раздельные юрисдикции, представленные судебной системой Шотландии, судами Северной Ирландии и судами Англии. В соответствии с судебной реформой 2005 года, был создан Верховный суд Соединенного Королевства, который начал работать в 2009 году и заменил Апелляционный комитет палаты лордов. Верховный суд Великобритании является высшей апелляционной инстанцией для судов всех уровней Англии, Уэльса и Северной Ирландии и лишь по гражданским делам в судах Шотландии. Во время членства в Европейском союзе (вплоть до 2020 года), наивысшей апелляционной инстанцией в Великобритании был Европейский суд[12].

В состав верховных судов Англии входят: Высокий суд, Суд короны и Апелляционный суд.

Высокий суд состоит из 80 судей и подразделяется на три отделения: королевской скамьи (возглавляет лорд главный судья), канцлерского (возглавляется вице-канцлером), по семейным делам (возглавляет председатель отделения). Распределение дел между отделениями определяется специализацией судей и особенностями процедуры; в принципе, каждое отделение может рассматривать любое дело, входящее в компетенцию этого суда. Судьи назначаются из числа барристеров. Дела, которые слушаются в первой инстанции, рассматривает один судья. Отделению королевской скамьи подсудны дела, регулируемые нормами общего, торгового права и т. п. Канцлерскому отделению подсудны дела, не регулируемые общим правом (например, дела по авторскому, изобретательскому праву). Жалобы на решения высокого суда подаются в Апелляционный суд.

В составе Апелляционного суда 18 судей, по должности титулуемых лорд-судья. Его возглавляет судья-председаталь - Хранитель судебных

[12] Шашкова, А. В. Конституционное право зарубежных стран : учебник для среднего профессионального образования / А. В. Шашкова. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — С. 118.

архивов (англ.). Дела рассматривает коллегия в составе трех судей. Одна из коллегий суда занимается лишь уголовными делами. Это — уголовное отделение Апелляционного суда. В отличие от коллегий, рассматривающих гражданские дела, здесь не принято, чтобы мнение судей, оставшихся в меньшинстве, становилось известным. Решения Апелляционного суда могут быть обжалованы в Верховный суд (ранее - Апелляционный комитет палаты лордов). В отдельных случаях возможно прямое обжалование решений Высокого суда, но такое обжалование носит исключительный характер: палата лордов выносит не более 30-40 решений в год. Дела рассматриваются минимум тремя лордами по апелляциям. Каждый отдельно высказывает своё мнение по делу. Судьи палаты лордов как таковые или совместно с судьями заморских территорий образуют Судебный комитет Тайного совета. На таком уровне рассматриваются жалобы на решения верховных судов заморских территорий и государств — членов Содружества, если эти государства не исключают подачи такой жалобы.

Суд короны — это новое образование, созданное актами о суде 1971 года. Он рассматривает уголовные дела. Его состав многообразен.

Помимо высоких судов в Англии действуют разнообразные нижестоящие инстанции, которые рассматривают около 90 % всех дел. Важнейшие низшие суды по гражданским делам — это суды графств. Они рассматривают дела с суммой иска до 1000 ф.ст. Малозначительные дела (цена иска менее 11 ф.ст.) могут рассматриваться помощником судьи[13]. Малозначительные уголовные дела подлежат ведению магистратов — простых граждан, на которых возложена роль мировых судей. Их общее число около 20 000; это не профессиональные юристы, вознаграждения они не получают.

В Великобритании есть административные суды (трибуналы), но они действуют при органах исполнительной власти и не являются органами

[13] Шашкова, А. В. Конституционное право зарубежных стран : учебник для среднего профессионального образования / А. В. Шашкова. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — С. 118.

административной юстиции. Трибуналы специализированы в соответствии с профилем «своего» органа исполнительной власти: они рассматривают вопросы, связанные с налогами, здравоохранением, трудовыми спорами, другие дела, включая некоторые гражданские. Состоят не из государственных служащих (судей), а из общественных деятелей, юристов. Деятельность трибуналов существенно ускоряет решение текущих и неотложных вопросов (например, о зарплате). Их решения не окончательны и могут быть обжалованы в суд.

Заключение

В результате изучения основ конституционного строя королевства Великобритании, следует констатировать:

1. Великобритания – унитарное государство, имеющее в своем составе автономные единицы: Шотландию, Уэльс, Северную Ирландию и Нормандские острова.

2. Конституция Великобритании не кодифицирована и основывается как на законодательстве, так и на некодифицированных источниках (например: судебный прецедент, конституционный обычай).

3. Главой государства и основным источником исполнительной, судебной и законодательной власти в Соединённом Королевстве Великобритании и Северной Ирландии является Британский монарх — Королева Елизавета II.

4. Суверенитет в Великобритании осуществляется не путем разделения властей, а согласно унифицированному принципу «Короны-в-Парламенте». Британский монарх назначает лидера победившей на мажоритарных выборах партии премьер-министром, хотя теоретически имеет право утвердить на этот пост любого британского подданного. Монарх даёт королевское согласие на билли парламента, при этом формально имеет право отказать. Монарх может также распустить парламент по совету премьер-министра, но де-юре обладает властью распустить парламент по собственной воле, без согласия премьера.

5. Прочие королевские полномочия, включая назначение министров кабинета, Тайного совета, объявление войны и т. п., входящие в компетенцию исполнительной власти, осуществляются премьер-министром от имени Короны, т.е. верховной государственной власти.

Таким образом, роль Британского монарха в публичной политике, в основном, ограничена церемониальными функциями, при этом монарх все же сохраняет некоторые исключительные королевские прерогативы. В

отличие от конституционных монархий некоторых стран Европы, королева Великобритании имеет достаточно большие полномочия.

Список источников

1. Конституции зарубежных государств: Великобритания, Франция, Германия, Италия, Европейский Союз, Соединенные Штаты Америки, Япония: учеб. пособие. - 8-е изд., исправл. и доп.- М.: Инфотропик Медиа, 2012. С. 52 - 58.
2. Невинский В.В. Сущность и универсализация конституционных ценностей в современном обществе // Lex russica. 2018. N 11. С. 106 - 121.
3. Нечкин А. В. Конституционное право зарубежных стран. Учебное пособие для СПО. М.: Юстицинформ, 2019. 180 с.
4. Попова, А. В. Конституционное право зарубежных стран : учебник и практикум для вузов / А. В. Попова, М. Г. Абрамова. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 371 с.
5. Сафонов, В. Е. Конституционное право зарубежных стран. Общая часть : учебник для вузов / В. Е. Сафонов, Е. В. Миряшева. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 351 с.
6. Хабриева Т.Я. Конституционная реформа в современном мире: монография. М.: Наука РАН, 2016. 320 с.
7. Шашкова, А. В. Конституционное право зарубежных стран : учебник для среднего профессионального образования / А. В. Шашкова. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 181 с.