**НЕГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ**

**УЧРЕЖДЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ АДВОКАТУРЫ И НОТАРИАТА»**

**СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ**

**по дисциплине**

**«Муниципальное право»**

на тему: «Сравнительно-правовой анализ организации местного самоуправления в России и Норвегии»

Выполнила:

Студентка 2 курса

очного отделения

юридического факультета

Трямкина Ю.А.

Научный руководитель:

д.ю.н., профессор,

Прудников А. С.

Москва, 2020.

Содержание.

Введение………………………………………………………………...…………3

Глава 1. Основы организации местного самоуправления в России и Норвегии…………………………………………………………………...………4

* 1. Общая характеристика основ местного самоуправления в России…….4
  2. Общая характеристика основ местного самоуправления в Норвегии………………………………………………………………...….6

Глава 2. . Сравнение организации местного управления в городском округе Саранск и муниципальном образовании Осло……………………………….…8

2.1. Организация местного самоуправления в городском округе Саранск…...8

2.2. Организация местного самоуправления в муниципальном образовании Осло…………………………………………………………………………........20

Заключение ………………………………………………………………………26

Список литературы………………………………………………………………27

**Введение.**

В преамбуле Европейской хартии местного самоуправления содержится положение о том, что местное самоуправление является одной из главных основ любого демократического строя. Местное самоуправление позволяет непосредственным образом реализовать именно на местном уровне право граждан участвовать в управлении государственными делами. Защита и укрепление местного самоуправления способствуют построению государства, основанного на принципах демократии и децентрализации власти. Статья 2 Европейской хартии закрепляет, что принцип местного самоуправления должен быть признан во внутреннем законодательстве и, по возможности, в конституции государства.

Чтобы провести сравнительно-правовой анализ основ местного самоуправления в России и Норвегии, необходимо отметить, что местное самоуправление - независимое основание общественной жизни, оно по своей сути та опора, которая обеспечивает реализацию интересов проживающих на компактных территориях граждан.

Таким образом, оно выступает как неотъемлемая часть гражданского общества и форма выражения власти народа и в этой работе я хочу рассмотреть основные черты и специфику организации местного самоуправления в России и Норвегии на примере городского округа Саранск и муниципального образования Осло.

**Глава 1. Основы организации местного самоуправления в России и Норвегии.**

**1.1. Общая характеристика основ местного самоуправления в России.**

Понятие «основы местного самоуправления» является новым в отечественном государствоведении. Впервые оно было закреплено в Федеральном законе от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с необходимостью установления основополагающих начал деятельности населения по осуществлению местного самоуправления.

Кроме того, основы местного самоуправления призваны подчеркнуть особенности и специфику правового регулирования общественных отношений на уровне местного самоуправления.

Правовая основа местного самоуправления занимает важное место среди основ организации муниципальной власти как в России в целом, так и в субъектах РФ в частности. Это связано с тем, что право в современном обществе выступает важнейшим регулятором различных социальных отношений, в том числе возникающим в области организации местного самоуправления. Территориальные, организационные, финансовые и экономические условия осуществления местного самоуправления находят отражение в праве, конституируются в соответствующих муниципально-правовых институтах и реализуются посредством правовых механизмов.

Общие и специальные основы местного самоуправления находят свое отражение в международных, федеральных, региональных и муниципальных правовых источниках, определенных в ст. 4 Закона об общих принципах организации местного самоуправления.

При этом, поскольку местное самоуправление является самостоятельной формой народовластия, в Конституции РФ и федеральных законах закрепляются только наиболее принципиальные, важные, общие для всех субъектов Федерации, муниципальных образований правовые положения (основы) его организации. В соответствии с ними принимаются законы или уставы субъектов РФ, уставы муниципальных образований, содержащие правовые нормы, детализирующие и конкретизирующие положения Конституции РФ и федеральных законов.

Таким образом, основы местного самоуправления можно определить как совокупность правовых норм, содержащихся в международных, федеральных, региональных и муниципальных правовых актах и закрепляющих в соответствии с политическими, экономическими и социальными основами конституционного строя Российской Федерации наиболее принципиальные, важные и общие для всех субъектов РФ, муниципальных образований территориальные, правовые, организационные и финансово-экономические начала деятельности населения по решению вопросов местного значения.

Конституция РФ признает и гарантирует местное самоуправление, раскрывая и закрепляя его сущностные проявления, основные задачи и функции в ст. 3, 12, 15, 18, 24, 32, 33, 46, 68, 72, 97, 130—133. Глава 1 Конституции

РФ «Основы конституционного строя» относит местное самоуправление к числу одной из основ конституционного строя Российской Федерации, выражающего гуманную сущность устоев российского государства, принадлежность России к сообществу демократических правовых государств.

Конституционный статус местного самоуправления отражен и в Законе об общих принципах организации местного самоуправления. В ст. 1 этого закона отмечается, что местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории РФ.

Самостоятельность местного самоуправления в пределах своих полномочий (ст. 12 Конституции РФ) гарантируется Конституцией и дополняется принципом организационной обособленности местного самоуправления, выражающейся в том, что органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Самостоятельность местного самоуправления предполагает выделение и законодательное закрепление круга вопросов местного значения, отнесенных к ведению местного самоуправления, решение которых осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления. Непосредственно в Конституции РФ конкретный перечень таких вопросов не устанавливается, но отмечается (ст.130), что местное самоуправление призвано обеспечить самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

Таким образом, местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации и имеет под собой обширную правовую базу, закрепляющую основы деятельности органов местного самоуправления.

* 1. **Общая характеристика основ местного самоуправления в Норвегии.**

Скандинавское местное самоуправление обладает специфическими чертами, которые позволяют выделить особую скандинавскую модель местного самоуправления.

Прежде чем описывать основы местного самоуправления в Норвегии в муниципальном образовании Осло, следует немного сказать о том, что история этой скандинавской страны относительно коротка. Как самостоятельное независимое государство, Норвегия появилась на карте Северной Европы лишь в 1905 году, когда была разорвана уния со Швецией, был проведен референдум и норвежский электорат почти единодушно высказался за отделение.

Местное самоуправление в Норвегии появилось чуть раньше всех этих событий, во времена той самой унии – в 1837 году, когда был принят так называемый закон Ольдермана – Акт о местном самоуправлении. Базовым принципом этого Акта является то, что муниципалитеты могут делать все, что не запрещено законом. Данный закон не регулирует, какие обязанности возлагаются на местные органы власти, эти обязанности прописываются отдельными актами. При этом, важно отметить, что в отличие от других скандинавских стран и большинства европейских, местное самоуправление не прописано в конституции Норвегии, и таким образом не имеет конституционной защиты. Формально правительство и парламент может в любое время повлиять на работу местного самоуправления - Акт от 1837 года включает в себя часть специального законодательства, и может быть в любой момент изменен голосованием в национальном парламенте – Стортинге.

Норвегия разделена на 19 округов (фюльке) и 430 муниципалитетов (коммун). Столица, Осло, классифицирована и как муниципалитет и как регион, и, соответственно, наделён правами и обязанностями того и другого уровня.

Норвегия имеет несколько фрагментарную муниципальную структуру, в том смысле, что имеются очень разные размеры территориальных единиц. Население их варьируется от 1000 человек до полумиллиона жителей. Большинство имеют население менее 5000 человек, и лишь 10 муниципалитетов обладают населением более 50 000.

Муниципалитеты являются самым важным звеном местной государственной администрации. Местное управление и самоуправление рассматриваются современным законодательством Норвегии как одно целое в отношении коммун и фюльке.

Муниципалитеты и округа предоставляют две трети всех социальных услуг.

Каждый из этих уровней власти финансируется посредством местного налогообложения, пошлин и местных предпринимателей, а также частично за счет поступлений из центральных органов власти и других государственных институтов или займов.

Округа и муниципалитеты управляются выборными советами. Центральное правительство в фюльке представлено губернатором, который назначается королем. Выборы проходят раз в четыре года одновременно с общенациональными выборами в Стортинг. Депутатские мандаты распределяются в соответствии с системой пропорционального представительства, и их число варьируется от 13 (в муниципальных советах) и 25 (в окружных советах) до 85.

Государство сохраняет за собой прерогативу по контролю за органами местного самоуправления в лице коммунального департамента, который может отменять решения этих органов на основании допущенной ошибки при принятии решения; постановление об отмене также может быть принято по собственной инициативе в порядке общего надзора за законностью.

Можно выделить следующие черты скандинавского местного самоуправления. Во-первых, это двухуровневая система организации власти на местах: она включает региональный и муниципальный (коммунальный) уровни. Самоуправление на этих уровнях различается по своим функциям. Основными функциями региональной власти являются среднее образование, региональное планирование, региональный транспорт, региональная культура и спорт. Муниципалитеты отвечают за начальное образование, здравоохранение, социальные услуги, жилищное строительство. Руководство округами и муниципалитетами осуществляется окружными и муниципальными советами. Деятельность местных органов власти организуется через систему комитетов, которым советы предоставляют часть своих полномочий.

Еще одной отличительной чертой системы скандинавского самоуправления является значительная децентрализация власти и делегирование полномочий на местный уровень. Местные органы власти обладают широкими полномочиями, для них создан режим «наибольшего благоприятствования», однако при условии, что их деятельность напрямую касается общественных интересов.

Наконец, скандинавскую систему местного самоуправления отличает развитая система контроля местных органов власти, в которую, помимо соответствующих министерств и ведомств, включен особо значимый для скандинавских стран институт омбудсманов.

Таким образом, в Норвегии существует три уровня государственного управления. Центральное правительство и органы местного самоуправления, которые состоят из двух уровней: округов и муниципалитетов.

**Глава 2. Сравнение организации местного управления в городском округе Саранск и муниципальном образовании Осло.**

**2.1. Организация местного самоуправления в городском округе Саранск.**

*Общая характеристика.*

Саранск - город в Российской Федерации, административный центр республики Мордовия, вместе с прилегающими сельскими населёнными пунктами образует муниципальное образование со статусом городского округа. Районы города Саранска и населенные пункты, входящие в состав территории муниципального образования, не являются муниципальными образованиями.(Статья 4 Устава города).

Саранск расположен в центральной части Восточно-Европейской равнины на Приволжской возвышенности на обеих сторонах реки Инсар (бассейн Волги) в лесостепных ландшафтах центральной части бассейна Инсара. Площадь города — 81,478 км².

Население города растёт, в настоящее время (на 2020 год) составляет 320 612 человек. Население городского округа (с подчинёнными сельскими населёнными пунктами) — 349 751 жителей (на 2020 год).

Основными национальностями, проживающими на территории столицы Мордовии, являются мордва, татары и русские. Мордва является коренным народом города. Мордва — финно-угорский народ, который делится на два субэтноса — мокша и эрзя. На данной момент на территории республики проживает примерно 44% представителей данной национальности. Верующие — в основном православные, есть также приверженцы народной эрзянской веры и веры мокшан, молокане.

В конце XX века в Саранске произошли большие экономические и политические преобразования. Развал СССР показал неготовность предприятий к рыночной экономике и привел к значительному спаду социально-экономического развития города. Практически на всех саранских предприятиях, произошли сокращения кадров, были значительные задержки выплаты заработной платы, росло число безработных. В такой же сложной ситуации оказались учреждения здравоохранения, образования, культуры и другие.

Экономический подъём в начале 2000-х, наблюдавшийся в России, отразился и на Саранске. На данный момент в городе преобладают отрасли:

1. Машиностроение, металлообработка и приборостроение (ООО «Саранский завод точных приборов», «Медоборудование», «Орбита», Саранский приборостроительный завод, «Сарансккабель», ООО «ЭМ-Пласт», «Сура», «Электровыпрямитель», ПО «Искра», Саранский механический завод);
2. Светотехническая промышленность (ООО «Лисма», АО «Оптиковолоконные Системы»);
3. Электроэнергетика (ОАО «Концерн „Мордовская ГРЭС“», Саранская ТЭЦ-1, Саранская ТЭЦ-2, филиал ПАО «МРСК Волги» — «Мордовэнерго»);
4. Цветная металлургия (ООО «Мордоввторсырьё», производство вторичных алюминиевых сплавов);
5. Чёрная металлургия (ООО «ВКМ-Сталь» (ранее известный как ГУП «Саранский литейный завод», не производит продукцию чёрной металлургии), входит в состав холдинга РМ Рейл (RM Rail));
6. Химическая (ОАО «Биохимик», ОАО «Саранский завод „Резинотехника“»);
7. Лесная и деревообрабатывающая промышленность (ГП «Мордовлестоппром», ОАО «Мирта» (мебель), ООО «ОРИМЭКС» (столы и стулья из дуба), «Теплоизоляция»);
8. Производство стройматериалов (ОАО «ЖБК-1», ОАО «Саранский завод лицевого кирпича»);
9. Лёгкая промышленность (ОАО «Саранская швейная фабрика», «Сартекс», «Мордовские узоры»);
10. Пищевая промышленность (ОАО «Консервный завод „Саранский“», саранский филиал ОАО «САН ИнБев» (производство пива), ОАО «Мордовспирт», кондитерская фабрика ОАО «Ламзурь», масло- и молокозаводы (ОАО «Молочный комбинат „Саранский“»), ОАО «Саранский комбинат макаронных изделий», ОАО «Саранский хлебокомбинат», АО «Хлебозавод», ЗАО «Мясоперерабатывающий комплекс „Саранский“» и др.)

Объём отгруженных товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по обрабатывающим производствам за 2013 год — 35,5 млрд рублей. В рейтинге инновационного развития субъектов Российской Федерации за 2016 год в ежегодно составляемом Высшей школой экономики, Мордовия занимает 4 место, уступая лишь Татарстану, Москве и Санкт-Петербургу. Во многом такому результату способствовало развитие в регионе промышленных кластеров волоконной оптики и светотехники.

Таким образом, можно сделать вывод, что экономическое развитие в городском округе проходит активно, также во многом благодаря устройству местного самоуправления.

*Представительные органы местного самоуправления городского округа Саранск.*

Представительным органом местного самоуправления в Саранске является Совет депутатов, который подотчетен непосредственно населению муниципального образования, а срок его полномочий составляет 5 лет.

Совет депутатов наделяется правами юридического лица, является муниципальным казенным учреждением, образуемым для осуществления управленческих функций.

Совет депутатов состоит из 28 депутатов, избираемых на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Совет депутатов может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее 2/3 от установленной численности депутатов.

Выборы депутатов проводятся по смешанной избирательной системе с закрытыми списками кандидатов.

Структура Совета депутатов утверждается решением Совета депутатов большинством голосов от установленного числа депутатов.

Структурные подразделения Совета депутатов являются постоянно действующими органами. К структурным подразделениям Совета относятся комитеты, которые действуют в пределах полномочий, установленных решением Совета депутатов. Помимо комитетов Совета депутатов могут образовываться из числа депутатов, с привлечением государственных и муниципальных служащих, других граждан консультативные, координационные и контрольные комиссии (советы).

Для обеспечения деятельности Совета депутатов и Председателя Совета депутатов Председателем Совета депутатов формируется Аппарат Совета депутатов. Лица, замещающие муниципальные должности в Аппарате Совета депутатов, являются муниципальными служащими.

Срок полномочий депутата соответствует сроку полномочий Совета депутатов, и он не может быть изменен в течение текущего срока полномочий. Полномочия депутата начинаются со дня его избрания и прекращаются со дня начала работы Совета депутатов нового созыва либо в случае досрочного прекращения полномочий депутата. Депутаты осуществляют свои полномочия, как правило, на непостоянной основе. Число депутатов, работающих на постоянной основе, устанавливается Советом депутатов в соответствии с законодательством.

Организацию деятельности Совета депутатов осуществляет Председатель Совета депутатов. Председатель Совета депутатов избирается Советом депутатов из своего состава большинством голосов от установленного числа депутатов.

Срок полномочий Председателя Совета депутатов определяется сроком полномочий Совета депутатов и не может быть изменен в течение текущего срока полномочий. Полномочия Председателя Совета депутатов начинаются со дня его избрания и прекращаются со дня начала работы Совета депутатов нового созыва.

Председатель Совета депутатов:

1) представляет в установленном законодательством порядке интересы Совета депутатов, а также осуществляет их защиту в органах государственной власти и местного самоуправления, а также в иных юридических лицах, в том числе в судах общей юрисдикции и арбитражных судах;

2) созывает сессию Совета депутатов;

3) осуществляет руководство подготовкой сессий Совета депутатов и вопросов, вносимых на его рассмотрение;

4) ведет сессии Совета депутатов и ведает его внутренним распорядком в соответствии с регламентом Совета депутатов;

5) подписывает решения Совета депутатов, протоколы сессий Совета депутатов и иные письменные материалы (документы) Совета депутатов;

6) контролирует деятельность органов Совета депутатов и его депутатов, осуществляющих свои полномочия на профессиональной постоянной основе, руководит Аппаратом Совета депутатов;

7) оказывает содействие депутатам в осуществлении ими своих полномочий;

8) координирует деятельность органов Совета депутатов;

9) дает поручения органам Совета депутатов и его депутатам, осуществляющим свои полномочия на профессиональной постоянной основе;

10) осуществляет полномочия распорядителя ассигнований (кредитов) по расходам, предусмотренным в бюджете муниципального образования на содержание Совета депутатов;

11) организует и контролирует в пределах своей компетенции выполнение решений Совета депутатов.

12) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством.

Председатель Совета депутатов осуществляет свои полномочия, как правило, на непостоянной основе.

Основной формой работы Совета депутатов являются его сессия (заседание). Порядок созыва и проведения сессии определяется регламентом Совета депутатов, принимаемым большинством голосов от установленного числа депутатов. Решение о созыве Совета депутатов, а также о времени и месте проведения сессии Совета депутатов принимается Председателем Совета депутатов.

Сессии Совета депутатов могут быть очередными и внеочередными.

Очередными сессиями Совета депутатов являются сессии Совета депутатов, которые созываются в установленное им время. Очередные сессии Совета депутатов созываются не реже 4-х раз в год.

Внеочередная сессия Совета депутатов созывается по инициативе Председателя Совета депутатов, Главы городского округа Саранск, либо по требованию 1/3 депутатов от установленного числа депутатов. Предложения о созыве внеочередного заседания направляются Председателю Совета депутатов в письменном виде с указанием вопросов, предлагаемых к включению в повестку дня и обоснованием необходимости внеочередного заседания.

К полномочиям Совета депутатов относятся:

1) принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений;

2) утверждение бюджета муниципального образования и отчета о его исполнении;

3) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

4) утверждение стратегии социально-экономического развития муниципального образования;

5) определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;

6) определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги (работы), оказываемые (выполняемые) муниципальными предприятиями и учреждениями, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;

7) определение порядка регулирования тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса (за исключением тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса - производителей товаров и услуг в сфере электро- и (или) теплоснабжения), тарифов на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, тарифов организаций коммунального комплекса на подключение, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, надбавок к ценам (тарифам) для потребителей;

8) определение порядка участия муниципального образования в организациях межмуниципального сотрудничества;

9) определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления;

10) определение порядка установления размера и условий оплаты труда должностных лиц местного самоуправления, депутатов, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений, установление муниципальных минимальных социальных стандартов и другие нормативы расходов бюджета муниципального образования на решение вопросов местного значения.

11) контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения;

11.1) формирование Контрольно-счетной палаты городского округа Саранск и утверждение Положения о Контрольно-счетной палате городского округа Саранск

11.2) принятие решения об удалении Главы городского округа Саранск в отставку;

12) определение в соответствии с законодательством порядка назначения на должность и освобождения от нее руководителей муниципальных предприятий, муниципальных учреждений;

13) утверждение градостроительной документации, в том числе генерального плана муниципального образования, принятия правил землепользования и застройки муниципального образования, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования, а также в случаях, предусмотренных законодательством, процедур и критериев предоставления земельных участков, в том числе порядка рассмотрения заявок и принятия решений;

14) установление правил пользования водозаборными сооружениями, предназначенными для удовлетворения нужд населения, а также зон санитарной охраны водных объектов в соответствии с требованиями санитарных норм.

15) установление в соответствии с законодательством правил пользования природными ресурсами;

16) объявление природных и иных объектов местного значения, представляющих собой экологическую, историческую или научную ценность, памятниками природы, истории и культуры и определение правил их охраны и использования;

17) утверждение программ использования и охраны земель на территории муниципального образования;

17.1) утверждение правил благоустройства территории муниципального образования;

18) утверждение структуры Совета депутатов, избрание депутатов, осуществляющих свои полномочия на профессиональной постоянной основе и принятие решения о досрочном прекращении прав депутатов на осуществление своих полномочий на профессиональной постоянной основе;

19) назначение выборов депутатов, назначение голосования по отзыву депутата, назначение голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования;

20) принятие регламента Совета депутатов;

21) принятие в соответствии с законодательством решений о досрочном прекращении полномочий депутата;

22) создание административной комиссии (комиссий) на территории муниципального образования, утверждение ее (их) персонального состава, а также принятие решения о досрочном прекращении ее (их) полномочий.

23) утверждение по представлению Главы городского округа Саранск структуры Администрации;

24) определение в соответствии с законодательством льгот и преимуществ, в том числе налоговых, в целях стимулирования отдельных видов предпринимательской деятельности;

25) учреждение собственных средств массовой информации;

26) определение за счет средств бюджета муниципального образования дополнительных льгот и преимуществ для граждан, проживающих на территории муниципального образования;

27) присвоение наименования улицам и другим частям муниципального образования;

28) иные полномочия, установленные законодательством и Уставом городского округа Саранск.

Совет депутатов заслушивает ежегодные отчеты Главы городского округа Саранск о результатах его деятельности, деятельности Администрации и иных подведомственных Главе городского округа Саранск органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных Советом депутатов.

Полномочия Совета депутатов прекращаются с момента начала работы Совета депутатов нового состава и в случаях досрочного прекращения полномочий. Момент начала работы Совета депутатов нового состава определяется днем проведения его первого заседания.

Досрочное прекращение полномочий осуществляется в следующих случаях:

1) принятия Советом депутатов решения о самороспуске (Решение о самороспуске принимается Советом депутатов 2/3 голосов от установленного числа депутатов путем тайного голосования. Если иное не установлено законодательством, данным решением Совет депутатов одновременно назначает выборы депутатов. В этом случае полномочия Совета депутатов досрочно прекращаются с момента начала работы Совета депутатов нового состава);

2) вступления в силу решения Верховного Суда Республики Мордовия о неправомочности данного состава депутатов, в том числе в связи со сложением депутатами своих полномочий;

3) преобразования муниципального образования;

4) вступления в силу Закона Республики Мордовия о роспуске Совета депутатов, принятого в порядке и на условиях, установленных Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

*Глава муниципального образования.*

Глава городского округа Саранск является высшим должностным лицом муниципального образования, возглавляет Администрацию и наделяется собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Глава избирается Советом депутатов городского округа Саранск из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет Администрацию городского округа Саранск. Порядок проведения конкурса по отбору кандидатур на должность Главы городского округа Саранск устанавливается Советом депутатов городского округа Саранск.

Условиями конкурса могут быть предусмотрены требования к профессиональному образованию и (или) профессиональным знаниям и навыкам, которые являются предпочтительными для осуществления Главой городского округа Саранск полномочий по решению вопросов местного значения. Совету депутатов для проведения голосования по кандидатурам на должность Главы городского округа Саранск представляется не менее двух зарегистрированных конкурсной комиссией кандидатов.

Срок полномочий Главы городского округа Саранск составляет пять лет. Полномочия Главы городского округа Саранск начинаются со дня его вступления в должность.

Глава городского округа Саранск осуществляет свои полномочия на постоянной основе, он подконтролен и подотчетен населению и Совету депутатов.

Глава городского округа Саранск представляет Совету депутатов ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, о результатах деятельности Администрации и иных подведомственных ему органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных Советом депутатов.

Полномочия главы городского округа Саранск:

1) представляет муниципальное образование в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени муниципального образования;

2) подписывает и обнародует нормативные правовые акты, принятые Советом депутатов;

3) издает в пределах своих полномочий правовые акты;

4) вправе требовать созыва внеочередного заседания Совета депутатов;

5) обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

6) формирует и единолично руководит Администрацией.

7) представляет в установленном законодательством порядке интересы Администрации, а также осуществляет их защиту в органах государственной власти и местного самоуправления, а также в иных юридических лицах, в том числе в судах общей юрисдикции и арбитражных судах, без доверенности действует от имени Администрации;

8) представляет Совету депутатов структуру Администрации;

9) утверждает регламент Администрации, ее штатное расписание и положения о ее структурных подразделениях (кроме положений о структурных подразделениях, подлежащих государственной регистрации в качестве юридических лиц);

10) принимает решение о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений, а также об участии в создании хозяйственных обществ, в том числе межмуниципальных, необходимых для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения муниципального образования;

11) назначает и освобождает в порядке, установленном Советом депутатов, руководителей муниципальных предприятий, муниципальных учреждений;

12) организует деятельность Администрации и ее органов по реализации возложенных на нее полномочий;

13) организует деятельность Администрации по регулированию трудовых отношений с ее работниками;

14) реализует с целью обеспечения деятельности Администрации и от ее имени права владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом, в том числе заключает гражданско-правовые сделки, открывает и закрывает счета Администрации в банках и иных кредитных организациях, а также распоряжается ее финансовыми средствами;

15) подписывает постановления, распоряжения и иные документы (материалы) Администрации;

16) представляет на утверждение Совета депутатов бюджет муниципального образования и отчет о его исполнении;

17) работает со сведениями, составляющими государственную тайну, и с мобилизационными документами;

18) осуществляет иные необходимые для организации работы Администрации полномочия, установленные законодательством, Уставом города и решениями Совета депутатов.

Полномочия Главы городского округа Саранск прекращаются в день вступления в должность вновь избранного Главы городского округа Саранск и в случаях досрочного прекращения полномочий, установленных законодательством.

Полномочия Главы городского округа Саранск прекращаются досрочно в случае:

1) смерти;

2) отставки по собственному желанию;

3) удаления в отставку в соответствии со статьей 74.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

4) отрешения от должности в соответствии со статьей 74 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

5) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

6) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;

7) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;

8) выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;

9) установленной в судебном порядке стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять полномочия Главы городского округа Саранск;

10) увеличения численности избирателей муниципального образования более чем на 25 процентов, произошедшего вследствие изменения границ муниципального образования или объединения поселения с городским округом.

Таким образом, подводя итог всему вышесказанному, можно сделать вывод, что местное самоуправление в городском округе Саранск имеет свои представительные органы и должностных лиц, которые наделены соответствующими полномочиями и выполняют свои функции достаточно эффективно. Об этом может свидетельствовать тот факт, что начиная с 2004 года Саранск участвует во всероссийском конкурсе «Самый благоустроенный город России». За это время 4 раза город становился обладателем диплома II степени и 2 раза — III степени. В 2012 году Саранск занял первое место в конкурсе и стал по итогам 2011 года обладателем звания «Самое благоустроенное городское поселение России» среди городов I категории.

**2.2. Организация местного самоуправления в муниципальном образовании Осло**

*Общая характеристика.*

Осло-столица и самый крупный город Норвегии. Осло расположен у самой северной оконечности Осло-фьорда в юго-восточной части Норвегии и к нему относятся 40 островов.

С 1 января 2004 года Осло поделён на 15 административных районов. Каждый район (bydel) имеет собственную администрацию, которая занимается делами, не являющимися ответственностью городского муниципального совета: социальная работа, детские сады, некоторые вопросы здравоохранения.

Районы Sentrum (центральная часть города) и Marka (лес и сельскохозяйственные территории) в политическом смысле не являются административными районами. Sentrum находится под руководством муниципалитета St. Hanshaugen, власть над Marka поделена между соседними районами.

Население свыше 624 тысяч человек, но число жителей столицы Норвегии постоянно растет, в том числе за счет притока иммигрантов. Почти 30 % населения Осло являются приезжими. Наибольшее количество иммигрантов прибывает из соседних скандинавских стран и развивающихся стран. Среди них лидируют Пакистан, Ирак и Швеция. Наиболее распространённой религией в Осло является лютеранство. Высок процент мусульман — 7,38 %, в Осло и Акерсхусе проживают 56 % населения, исповедующего ислам в Норвегии. Буддистам принадлежат 0,5 %, принадлежность к другим религиям незначительна — 0,77 %. По сравнению с другими фюльке, в Осло проживает наибольшее количество населения, называющее себя неверующими — 24,32 %.

Осло — крупнейший экономический центр Норвегии. Будучи портовым городом, Осло насчитывает около 980 компаний, связанных с морским делом.

Осло считается одним из самых дорогих городов мира (14 место в 2009 году). По количеству крупных фирм, обосновавшихся в городе, Осло занимает 5 место по Европе (2654 компаний). Значительный сектор занимают компании по добыче нефти и газа. Осло также является одним из наиболее посещаемых туристических объектов в Норвегии.

Здесь расположены головные офисы национальных коммерческих банков и финансовых групп, в т. ч. Norges Bank (выполняет функции Центрального банка), Nordea Bank Norge (подразделение шведского Nordea Bank, ведущего денежно-кредитного учреждения Северной Европы), группы DNB (один из крупнейших финансовых операторов Норвегии), «Det Norske Veritas» (DNV; страховой фонд, один из мировых лидеров в морском страховании), «Eksportfinans» (кредитная организация по финансированию экспортных сделок с участием государственного капитала).

В Осло размещаются штаб-квартиры компаний «Statoil Fuel & Retail» (торговля энергоносителями), «Helly Hansen» (крупнейший норвежский производитель одежды), «Opera Software ASA» (разработка программного обеспечения) и представительства американских «Google» и «Microsoft».

Осло – важный центр «креативной индустрии»: дизайна и моды, архитектурной деятельности, музыкального, сценического искусства и др. В столичном регионе сосредоточено свыше 50% всех предприятий сектора, значительная часть которых действует при поддержке Норвежского совета по культуре и государственных агентств по креативной индустрии (Oslo Teknopol, Norsk Form и др.).

Значение традиционных отраслей обрабатывающей промышленности сокращается, одновременно увеличивается концентрация наукоёмких высокотехнологичных производств, главным образом в сфере информации и телекоммуникационных технологий и биотехнологий. В числе лидеров в этом секторе – компании «Tandberg», «Chipcon AS» , «Kongsberg Gruppen» , которые действуют в тесном сотрудничестве с вузами Осло и созданными на их базе научно-производственными центрами.

В 2003 году ВВП Осло составил NOK 268,047 млрд (€33,876 млрд), что равняется примерно 17 % от ВВП страны. Таким образом, Осло является регионом с одним из наиболее высоких уровней ВВП на душу населения, составившим NOK 391 399 (€49 465) в 2003 году.

Таким образом, можно сделать вывод, что Осло можно по праву считать не только столицей Норвегии, но и промышленным, культурным и экономическим центром, который быстро развивается и предоставляет его жителем большие возможности.

*Представительный орган местного самоуправления в Осло.*

Осло классифицирована и как муниципалитет (коммуна) и как регион, и, соответственно, наделён правами и обязанностями того и другого уровня.

В каждой из коммун действует Совет, избираемый на основе всеобщего избирательного права и пропорционального представительства на период в четыре года. По своему составу он невелик. В зависимости от численности населения, проживающего на соответствующей территории, а также от решения, принимаемого Советом согласно установленной законом шкале, в него могут входить от 13 до 85 членов.

Представительным органом местного самоуправления в Осло является городской Совет.

В 1986 году Осло стал первым муниципалитетом Норвегии, который ввел парламентскую систему с назначением городского правительства. Городской парламент состоит из 59 представителей и 89 депутатов — они собираются на свои заседания примерно 15 раз в год. Городской совет определяет основные направления развития города и коммунального хозяйства.

Муниципальный совет является высшим органом муниципалитета. Муниципальный совет избирает исполнительный комитет, состоящий как минимум из пяти членов и включающий в себя представителей всех партий соответствующего совета и мэра. Исполнительный комитет рассматривает предложения о создании четырехлетнего экономического плана, финансовые, бюджетные и налоговые вопросы. Другие обязанности Исполнительного комитета определяются муниципальным советом. Совет может создавать комитеты для рассмотрения муниципальным обязанностей. Совет может также предоставить полномочия по принятию решений этим комитетам. В таком случае комитет принимает от имени коммуны самостоятельные распоряжения либо другие решения, соответствующие полномочиям местного органа власти.

В Совете и исполкоме председательствует избранный на этот пост член Совета. Председатель действует также как политический и юридический представитель коммуны. За свою деятельность он получает зарплату, соответствующую уровню его обязанностей. В столице страны Осло, учитывая статус этого города, избирается еще ряд членов исполкома (муниципальных советников), находящихся на освобожденной работе

Решения о назначении и отстранении от должности руководителя местного органа власти принимает Совет.

Ввиду довольно значительной самостоятельности муниципалитетов, больное значение приобретает контроль их деятельности. В рамках самоконтроля муниципальный совет осуществляет надзор за деятельностью муниципалитета. Муниципальный совет имеет право запрашивать отчеты и имеет решающее слово во всех вопросах. Он также избирает специальный наблюдательный комитет для наблюдения за деятельностью муниципалитетов и осуществления строгий контроль бухгалтерских систем.

Местная власть отвечает за начальное образование до 10 класса, амбулаторное медицинское обслуживание, обслуживание пожилых граждан, курирует вопросы безработицы, экономического развития и транспортную структуру в пределах муниципалитета.

Особенность формирования выборных органов и должностей в Осло является то, что им необходимо соответствовать определенным этическим нормам.

Этические стандарты для выборных должностных лиц в городе Осло должны обеспечивать надлежащую этическую деловую практику и определять общие стандарты для всех выборных должностных лиц в муниципалитете Осло. Избранные должностные лица в муниципалитете Осло должны работать на общее благо, в соответствии с законами и правилами. Выборные должностные лица муниципалитета должны осознавать тот факт, что они находятся на службе у граждан. Выборные должностные лица муниципалитета должны выполнять свои обязанности и действовать таким образом, чтобы не нанести ущерба репутации муниципалитета и доверию населения.

Таким образом, муниципальный Совет наделен достаточно широкими полномочиями и в целом они могут делать все, что не запрещено законом, т.к. их полномочия четко не прописаны.

*Глава муниципального образования в Осло.*

Главой муниципального образования в городе Осло является мэр города.

Мэр муниципалитета является председателем муниципального совета.

Мэр имеет право на собрание, выступление и инициативу во всех муниципальных или окружных выборных органах, за исключением муниципалитета и главного исполнительного органа округа и подчиненных ему учреждений. Мэр имеет право голоса только в тех органах, членом которых он избран. Мэр может позволить другому члену муниципального совета или окружного Совета представлять себя в органах, членом которых он является.

Мэр должен отчитываться перед Муниципальным советом или советом округа о том, как используются делегированные полномочия.

Мэр выступает на официальных открытиях, посещает детские сады, школы, дома престарелых и другие учреждения. Мэр также поддерживает взаимосвязь со спортом, искусством и общественными организациями города.

Мэр Осло играет уникальную роль, которая несколько отличается от других муниципалитетов. Это происходит потому, что Осло управляется по парламентской модели.

Мэр как глава Муниципального совета:

1. Осуществляет финансовые полномочия (подготовка и исполнение бюджета, распоряжение коммунальными расходами и надзор над коммунальным бухгалтером);

2. Является юридическим представителем муниципалитета;

3. Осуществляет полномочия по охране общественного достояния, по контролю и управлению публичными учреждениями;

4. Готовит и исполняет решения муниципального совета;

Полномочия мэра, как представителя коммуны, достаточно велики. Он представляет интересы коммуны в отношениях с другими органами и организациями и государством, имеет право заключать соглашения и договоры, выполнять делегированные советом полномочия, руководить муниципальными службами, назначать управленческий персонал, налагать дисциплинарные взыскания на коммунальных служащих, выдавать разрешения на строительство, он также имеет полномочия необходимые для поддержания порядка в коммуне.

Мэр обладает всей полнотой исполнительной власти и единолично несет ответственность за управление коммуной. Его заместители не имеют по статусу собственных полномочий. Мэр передает им по своему усмотрению часть своих функций.

**Заключение.**

Подводя итог всему вышесказанному и анализируя две системы организации местного самоуправления, можно сделать вывод, что норвежское местное самоуправление фактически является независимым от государственного управления, хотя и имеет с ним тесные связи, в то время как российское местное самоуправление серьезно ограничено основными законами страны.

Местное самоуправление Норвегии позволяет успешно и эффективно реализовывать социально-ориентированную политику на местах, учитывая интересы местных сообществ, в тоже время местное самоуправление в России находится в взаимодействии с государством и его начала закреплены в Конституции РФ.

**Список литературы.**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)
2. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"
3. Федеральный закон от 28.08.1995 N 154-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"
4. Устав города Саранск республики Мордовия от 28.12.2005
5. Галушкин, А. А. Муниципальное право : учеб. пособие / А. А. Галушкин, Е. П. Забелина, П. А. Кучеренко, Л. Т. Чихладзе ; под ред. Л. Т. Чихладзе. — М. : Изд-во РУДН, 2015.
6. Евсеева В.Ф. Организация местного самоуправления в Норвегии // Государство и право: теория и практика. Сборник научных трудов Отв. ред. В.П. Прокопьев. Калининград, 2001. С. 112-123.
7. Исаев М.А. Основы конституционного строя Норвегии. / М. А. Исаев ; МГИМО (У) МИД РФ. – М.: Муравей, 2001. – 213 с.
8. Конституционное право зарубежных стран. Учебник для вузов./ под ред. М.В. Баглая, Л.М. Энтина. – М.: НОРМА, 2000. – 832 с.
9. Малько, А. В. Муниципальное право России : учебник и практикум для прикладного бакалавриата / А. В. Малько, С. В. Корсакова. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2016.
10. Норвегия – официальный сайт в России. Местные органы управления: [Электронный документ]. -(<http://www.norvegia.ru/About_Norway/policy/political/local/>).
11. Осло – официальный сайт муниципального образования: [Электронный ресурс].- (<https://www.oslo.kommune.no/> )