Негосударственное образовательное учреждение
организация высшего образования
«Российская академия адвокатуры и нотариата»

РЕЦЕНЗИЯ
на курсовую работу

по дисциплине Адвокатура Всеми
студента Морозова Ю. Г.

Предварительная оценка курсовой работы по следующим критериям:

Критерии		Баллы									
		неудолет.			удовлет.		хорошо		отлично		
ПО ФОРМЕ											
1	правильность оформления	1	2	3	(4)	5	6	7	8	9	10
2	библиография источников, составленная в соответствии с ГОСТ	1	2	3	(4)	5	6	7	8	9	10
3	оформление цитирования в соответствии с ГОСТ	1	2	3	(4)	5	6	7	8	9	10
4	грамотность изложения, владение научной терминологией	1	2	3	(4)	5	6	7	8	9	10
5	соблюдение требований объема	1	2	3	(4)	5	6	7	8	9	10
6	представление в срок к защите курсовой работы	1	2	3	(4)	5	6	7	8	9	10
ПО СОДЕРЖАНИЮ											
1	соответствие содержания заявленной теме	1	2	3	4	(5)	6	7	8	9	10
2	новизна и самостоятельность в постановке и раскрытии темы	1	2	3	4	(5)	6	7	8	9	10
3	самостоятельность изложения авторской позиции, обоснованность суждений и выводов	1	2	3	4	(5)	6	7	8	9	10
4	привлечение нормативных правовых актов	1	2	3	4	(5)	6	7	8	9	10
5	использование эмпирических, статистических и социологических исследований	1	2	3	4	(5)	6	7	8	9	10
6	привлечение литературных и монографических исследований	1	2	3	(4)	5	6	7	8	9	10
7	оригинальность текста	1	2	3	(4)	5	6	7	8	9	10
Предварительная оценка		3 (уд)									

Вопросы и замечания, выносимые на защиту курсовой работы:

См. СИЛ.; мало сносок., слабый анализ переписка ФЗ.

Рецензент _____ (подпись) Косов А.В (Ф.И.О.)

С рецензией ознакомлен(а) _____ (подпись) _____ (Ф.И.О.)

«28» 06 2022 г.

НЕГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ АДВОКАТУРЫ И НОТАРИАТА.

Курсовая работа по предмету Адвокатура на тему: Адвокатура – добровольное профессиональное объединение юристов.

Выполнил:
Студент 4 курса
Очно- заочного отделения
юридического факультета
Морозов И.Г.
Научный руководитель:
к.ю.н. Косов А.В.

_____

Москва. 2022г.

Оглавление

Введение……...2

Глава 1. Общая характеристика адвокатуры, ее правовой статус

1.1 Адвокатура: особенности становления и развития……3

1.2 Деятельность адвокатуры: история и современность……5

Глава 2. Органы управления адвокатурой

2.1 Организация управления адвокатурой в РФ…….15

2.2 Корпоративное самоуправление адвокатуры……...18

Заключение……23

Библиографический список…….24

Введение

Адвокатура - объединение, созданное адвокатами и выполняющее функции профессионального сообщества. Адвокатура не является институтом гражданского общества или структурным элементом системы государственных органов или органов местного самоуправления.

Основными принципами функционирования адвокатуры выступают законность, самоуправление, равноправие всех членов объединения, корпоративность и независимость.

Со стороны органов государственной власти обеспечивается поддержка адвокатуры - это увеличивает доступность юридической помощи и содействует профессиональной деятельности. К мерам поддержки относится главным образом финансирование работы адвокатов, которые занимаются оказанием бесплатной юридической помощи российским гражданам в предусмотренных действующим законодательством случаях. Также адвокаты и адвокатские образования могут получить в качестве помощи средства связи и служебное помещение, финансирование которых ведется за счет государства.

Актуальность темы курсовой работы заключается в том, что стабильность работы и развитие адвокатуры представляют интерес в связи с важностью правовой поддержки населения, а наличие общественных саморегулируемых организаций обеспечивает координировать работу специалистов и увеличивать ее эффективность.

В рамках написания курсовой работы преследуется цель подробно изучить, проанализировать работу органов управления адвокатурой, выявить основные особенности их функционирования. Для достижения цели необходимо решить следующие задачи:

- раскрыть понятие органов управления адвокатурой на уровне государства и субъектов РФ,
- выделить особенности работы этих органов.

Глава 1. Общая характеристика адвокатуры, ее правовой статус

1.1 Адвокатура: особенности становления и развития

В результате продолжавшейся практически 10 лет борьбы сообщества адвокатов за свои права на существование с Министерством юстиции произошла реформа российской адвокатуры, а основные институты получили толчок к принципиально новому вектору развития. Основой для нового этапа стало принятие Федерального закона от 31 мая 2002 года №63-ФЗ “Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации” (далее - Закона об адвокатуре). За адвокатурой надежно закрепился статус правового института, призванного оказывать услуги по профессиональной защите прав, свобод и интересов граждан и юридических лиц.

Одной из основных функций государства является укрепление законности. Для ее реализации создаются правоохранительные органы и соответствующий аппарат. Юридическая природа адвокатуры принципиально иная, этот орган не зависит от государства и не может оказывать правоохранительным органам содействие в реализации возложенных на них функций. адвокатура призвана стоянь на противоположной стороне и защищать граждан от преследования государством. Поэтому важно учитывать равноправие при построении отношений между правоохранительными органами и объединениями адвокатов.

Ключевые принципы, которые нужно учитывать при организации деятельности адвокатуры:

- абсолютная независимость адвокатов в ходе выполнения профессиональных обязанностей;
- добровольное принятие решения о необходимости вступления в адвокатуру;
- свобода высказываний в ходе публичных судебных заседаний и в прочих выступлениях;

- право объединяться в ассоциации, становиться членами междунароных адвокатских сообществ;
- осуществление руководства в адвокатских объединениях по принципу самоуправления;
- неукоснительное соблюдение норм и требований адвокатской этики, следование принципам гуманизма и справедливости, сохранение тактичности.

Закон об адвокатуре, положения которого начали действовать с 1 июля 2002 года заменил собой принятое еще в 1980 году Положение. Также адвокатская деятельность регламентируется Постановлением Правительства РФ от 19 сентября 2003 г. N 584, в котором определен порядок ведения реестра, учитывающего ведущих профессиональную деятельность в России адвокатов иностранных государств.

Ч.1 ст.1 Закона об адвокатуре определяет адвокатскую деятельность как квалифицированную юридическую помощь, которая “оказывается на профессиональной основе лицами, получившими статус адвоката в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию”[1].

Ст. 3 Закона об адвокатуре дает определение адвокатуры как профессионального сообщества адвокатов, “которое как институт гражданского общества не входит в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления, действует на основе принципов законности, независимости, самоуправления, корпоративности и принципа равноправия адвокато”[2].

[1] Федеральный закон "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" от 31.05.2002 N 63-ФЗ
[2] Там же

Также Закон об адвокатуре определяет правовую основу и состав законодательства, регламентирующего деятельность адвокатов. Основанием является Конституция РФ, а нормативная база включает в себя:

- федеральное законодательство,
- утвержденные Правительством РФ и органами исполнительной власти РФ НПА,
- региональные нормативно-правовые акты: в рамках установленных Законом об адвокатуре и другими вышестоящими документами полномочий.

На основании изложенного можно сделать вывод о том, что в принятом в 2002 году Законе об адвокатуре отражено становление российской адвокатуры и ее основные принципы функционирования этого института.

Адвокатура в настоящее время - правовой институт, обеспечивающий возможность физическим и юридическим лицам получить профессиональную защиту своих прав и законных интересов. В Законе об адвокатуре детально освещены незаметные на первый взгляд проблемы, с которыми сталкиваются адвокаты, определен учитывающий произошедшие социальные перемены в обществе вектор деятельности.

Ожидается, что итогом принятия Закона об адвокатуре станет получение рассматриваемым правовым институтом возможности приступить к полноценной реализации своего изначального предназначения. Этому есть серьезные предпосылки, так как Закон регламентирует нужные и весьма прогрессивные вопросы: самоуправление коллегий адвокатов, подчинение адвокатов и их объединений исключительно Закону и принятому в 2003 году Кодексу профессиональной этики адвоката, избавление от необходимости территориального закрепления за конкретным органом судебной системы.

1.2 Деятельность адвокатуры: история и современность

Проведение демократических реформ наложило отпечаток на положение адвокатуры в правовой системе и в обществе в целом. Руководство страны стало стремиться к построению правового государства, что повлияло на принципы общественного строя и жизнь общества. Адвокатура постепенно стала выделяться в независимый общественный институт, целью которого является защита интересов отдельного гражданина и общества в целом.

Новое положение адвокатуры в российской правовой системе было закреплено статьей 3 Закона об адвокатуре, в которой четко указано несколько основных признаков адвокатуры:

- обособленность от системы органов государственной власти и местного самоуправления;
- наличие и закрепление статуса института гражданского общества.

Иными словами, закон содержит формулировку, которая четко разделяет государство и представителей адвокатуры.

В гражданском обществе механизмы защиты прав отличны от тех, которые функционируют в обществе, подконтрольном тоталитарному государству[3]. Лидерство отдается гражданским инициативам, а работа адвокатуры направлена на обеспечение помощи в их реализации. Именно поэтому адвокатура была исключена из государственной правоохранительной системы, получила статус сообщества независимых профессиональных юристов и получила важное значение в сфере осуществления общественного контроля над деятельностью государства, в частности правоохранительных органов.

Положения Закона об адвокатуре развивают содержащуюся в Конституции РФ норму, которая определяет и закрепляет основной вектор деятельности адвокатуры: предоставление квалифицированной правовой

[3] Адвокатская деятельность: Учебно-практическое пособие / Под общ. ред. канд. юрид. наук В.Н. Буробина. Изд.2-е, перераб. и доп. М.: ИКФ «ЭКМОС», 2019. С.54

помощи. После принятия и вступления в законную силу Закона об адвокатуре, за ней был закреплен определенный публично-правовыой функционал, а сама адвокатура юридически стала принадлежать к числу гражданских общественных институтов.

В то же время этот закон не смог полностью разрешить все проблемы и спорные моменты, которые касаются реализации конституционного права на квалифицированную юридическую помощь (прописано в ст. 48 Конституции РФ) и порядка организации деятельности адвокатуры в России.

По мнению С.В. Степина, «подкрепить растущий авторитет адвокатуры можно лишь путем повышения качества и эффективности оказываемой адвокатами правовой помощи. Для этого необходимо создание адвокатуры качественно нового типа, основанной на историческом опыте как самой российской адвокатуры, так и на достижениях правового регулирования адвокатуры в цивилизованных государствах. В связи с этим реализация положений и принципов нового Закона об адвокатуре в Российской Федерации остается одной из самых актуальных проблем проводимой судебной реформы в Российской Федерации[4]».

Вышесказанное можно дополнить тем, что положения Закона об адвокатуре должны реализовываться совместно с изложенными в других НПА нормами, влияющими на осуществление деятельности адвокатурой на территории Российской Федерации.

Что касается трудностей, которые возникали при разработке норм, затрагивающих юридическое оформление института адвокатуры, то большинство из них были обусловлены двумя факторами:

- Требование к соответствию процессов повышения эффективности деятельности адвокатов и созданных ими образований заданному вектору проведения судебно-правовой реформы в целом. Также важным моментом

[4] Адвокатская деятельность: Учебно-практическое пособие / Под общ. ред. канд. юрид. наук В.Н. Буробина. Изд.2-е, перераб. и доп. М.: ИКФ «ЭКМОС», 2019. С. 59

стало то, что функционирование адвокатуры могло быть урегулировано нормативной базой только по определенным вопросам (гарантии, принципы деятельности, законодательно закрепленное определение).

- Необходимость подчеркнуть суть формировавшейся в РФ систему адвокатуры как имеющего особое значение и положение элемента гражданского общества. Это самый важный аспект, так как адвокатура позиционируется в качестве объединения профессиональных юристов, которое работает по принципу самоуправления и выполняет важную публично-правовую функцию по предоставлению квалифицированной помощи.

Оценка, которую дали Закону об адвокатуре эксперты, достаточно высока. Так, доктор юридических наук, занимающий должность председателя Комитета Государственной Думы РФ по вопросам конституционного законодательства и государственного строительства, В.В. Гребенников, который выступал в качестве главного вдохновителя и одного из разработчиков законопроекта, высказал следующее мнение. По его словам, впервые в истории РФ законодатель при подготовке и принятии нормативного акта так ответственно подошел к проблеме: полно использовал проверенные практикой правовые нормы, сбалансированно решил поставленные задачи. Закон об адвокатуре получился максимально нейтральным: он не сделал адвокатуру зависимым от государства «придатка» госаппарата и в то же время не бросил ее на произвол судьбы, четко определив цели, задачи и подотчетность.

Важным моментом является и то, что принятие Закона об адвокатуре успешно завершило очередной этап в рамках законотворческого процесса, являющегося неотъемлемой частью судебной реформы. Адвокатура завершила законодательное оформление в качестве полноправного элемента судебной системы ,без которого невозможно ее полноценное функционирование.

По мнению Г.Б. Мирзоева, одним из главных достижений Закона об адвокатуре необходимо признать фиксацию независимости адвокатуры от государства (изначально предлагалось поставить адвокатуру под контроль Министерства юстиции РФ)[5]. Ст.3 Закона об адвокатуре устанавливает, что адвокатура - это профессиональное сообщество адвокатов, не относящееся к числу органов государственной власти и органов местного самоуправления, а представляющее собой институт гражданского общества. Принципами деятельности адвокатуры названы независимость, законность, равноправие адвокатов, самоуправление и корпоративность. Государство же вправе лишь «обеспечивать гарантии независимости адвокатуры», не оказывая давления и не проводя контроля. Эта формулировка - не что иное как победа профессионального сообщества адвокатов в борьбе за независимость, которая долгое время велась с государством. В ней “в сжатой форме сконцентрирована вся концептуальная основа деятельности адвокатуры, ее место в сложной системе общественно-государственных отношений, характер взаимоотношений с государством”[6].

Наличие в закондательстве формулировки о независимости адвокатуры лишь частично соответствует надеждам представителей института адвокатуры. По мнению к. ю. н., заслуженного юриста РФ Г. Резника (президента Адвокатской палаты г. Москвы), до сих пор на лицах адвокатов присутствует саркастическая ухмылка, когда речь заходит о необходимости внесения изменений в Закон об адвокатуре.

Но данная ситуация встречается нечасто и не так драматична, по сравнению с отсутствием ныне действующих норм. Большинство спорных моментов возникают тогда, когда требуется “примирить непримиримое” - достичь компромисса в ситуациях, где он невозможен по объективным причинам. Нередко во время финальной работы над законопроектом допускаются огрехи, связанные с изменением юридического смысла после

[5] Адвокатура в России / Мирзоев Г. Б., Власов А. А., Эриашвили Н. Д. 2012. С.67
[6] Там же. С.73

стилистических правок текста. Это практически неизбежно, и Закон об адвокатуре не стал исключением - после принятия его в окончательной редакции стали появляться предложения о внесении изменений и поправок.

Вторая поправка, которая была внесена в ст. 25 Закона об адвокатуре 22 августа 2004 г. стала продолжением борьбы по вопросу бесплатного предоставления юридической помощи. Норма дополнилась формулировкой «Размер и порядок вознаграждения адвоката, участвующего в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия, прокурора или суда, устанавливаются Правительством Российской Федерации», а п. 9 рассматриваемой статьи был изложен следующим образом: «Материально-техническое и финансовое обеспечение оказания юридической помощи в труднодоступных и малонаселенных местностях является расходным обязательством субъекта Российской Федерации. Порядок компенсации расходов адвокату, оказывающему бесплатную юридическую помощь гражданам Российской Федерации в порядке, установленном статьей 26 настоящего Федерального закона, определяется законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации».

Нельзя не заметить, что актуальное прочтение п.9 ст.25 Закона об адвокатуре осталось противоречивым: законодатель перераспределил бремя финансирования бесплатных юридических услуг таким образом, что часть затрат должен компенсировать региональный бюджет. Вероятно, этому есть экономическое обоснование, но хронически дефицитные бюджеты регионов не позволяют исполнять новое требование, а мера считается преждевременой до изменения сложившейся ситуации в сторону улучшения.

Необходимо заметить, что указанные изменения анализируемого Закона об адвокатуре не только не разрешили проблемы оказания бесплатной юридической помощи, но и породили необходимость дальнейшего регулирования оказания подобной помощи, причем на уровне федеральном —

в рамках постановления Правительства РФ и на уровне субъектов РФ — в рамках их законов или иных правовых актов.

Вместе с тем, безусловно, порядок оказания бесплатной юридической помощи адвокатам и последующая денежная компенсация оказанных услуг должны быть урегулированы должным образом в самое ближайшее время. Государство не должно перекладывать на плечи адвокатуры все бремя обеспечения качественной юридической помощи малообеспеченным слоям населения, вместе с тем каждый гражданин России имеет право получить подобного рода помощь и отсутствие возможности оплатить данную помощь не должно становиться препятствием у гражданина в ее получении, а у адвоката — в ее предоставлении. Наиболее серьезные изменения в Закон об адвокатуре были внесены спустя два с половиной года после его вступления в законную силу Федеральным законом от 20 декабря 2004 г. N 163-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

В связи с этим необходимо отметить, что появление серьезных изменений в Законе об адвокатуре только по истечении двух лет правоприменительной практики свидетельствует о неплохом качестве данного нормативного правового акта. Здесь следует согласиться с мнением Л.Ю. Грудцыной, которая за несколько месяцев до принятия указанных изменений отмечала: «Прошло два года после введения в действие Федерального закона от 31 мая 2002 г. N 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации». Все это время идут непрерывные споры и обсуждения. Чуть ли не с момента принятия Закона об адвокатуре предлагаются многочисленные изменения и дополнения, многие из которых в 2002 — 2003 гг., безусловно, были преждевременны. Однако опыт — лучший учитель, и практика применения Закона подсказывает, какие его положения успешно реализовались, а какие все еще «пробуксовывают».

Изменения, внесенные в Закон об адвокатуре, коснулись многих его положений. Как отмечает Г.А. Шаров, «поправки касаются не только

уточнения некоторых терминов, но и таких принципиальных вопросов, как прекращение адвокатского статуса, а также изменение членства в адвокатских палатах».

Ряд нормативных правовых актов процессуального характера обоснованно можно включить в состав законодательства, регулирующего правоотношения в области адвокатской деятельности. Так, конкретные права и обязанности адвокатов при выполнении поручений по гражданским, уголовным делам и делам об административных правонарушениях регламентируются процессуальными кодексами: Уголовно-процессуальным, Гражданским процессуальным, Арбитражным процессуальным, Налоговым кодексами, Кодексом РФ об административных правонарушениях.

Здесь необходимо отметить, что последнее время Конституционный Суд РФ неоднократно рассматривал различные процессуальные нормы, в соответствии с которыми адвокаты имели преимущественное право перед другими категориями юристов в области защиты интересов граждан в судах различных уровней. В частности, Конституционный Суд РФ отметил, что ч.5 ст.59 АПК РФ — в системной связи с п.4 ст.2 Закона об адвокатуре — лишает возможности организаций и частнопрактикующих юристов выполнять взятые на себя договором обязательства по представительству интересов доверителя в арбитражном суде в случаях, когда доверителем выступает не гражданин, а организация. При этом Конституционный Суд РФ, указывая на то, что в данном случае законодатель избрал критерием для ограничения допуска к участию в качестве представителей в арбитражном процессе не квалификационные требования, связанные с качеством юридической помощи и необходимостью защиты соответствующих публичных интересов, а лишь организационно-правовую форму, в которой выступает участник судопроизводства, нуждающийся в юридической помощи, постановил: признать ч.5 ст.59 АПК РФ не соответствующей Конституции РФ, ее ст. ст. 19 (ч. ч.1 и 2), 46 (ч.1), 55 (ч.3) и 123 (ч.3), в той мере, в какой она в системной связи с п.4 ст.2 Закона об адвокатуре в действующей системе правового

регулирования исключает для выбранных организациями лиц, оказывающих юридическую помощь, возможность выступать в арбитражном суде в качестве представителей, если они не относятся к числу адвокатов или лиц, состоящих в штате этих организаций.

Субъектом адвокатской деятельности является исключительно адвокат, т.е. профессиональный советник по правовым вопросам, получивший в установленном законом порядке адвокатский статус. Условия и порядок получения адвокатского статуса служат гарантией профессионализма адвоката. Профессионализм одновременно означает то, что оказание правовой помощи для адвоката — основной вид деятельности, а также то, что существует определенная гарантия качества оказываемой им помощи. Это является одной из главных черт адвокатской деятельности, отличающей ее от правовой помощи, оказываемой иными субъектами (нотариусами, прокуратурой, юридическими фирмами и др.). На это особо обращает внимание Закон об адвокатуре, в отличие от Положения 1980 г., не придававшего значения разграничению адвокатской деятельности от иных форм правовой помощи[7].

Закон об адвокатуре, по сравнению с Положением 1980 г., сделал ряд шагов, направленных на повышение профессионализма адвокатуры. Так, ныне исключен формальный подход к определению критериев допуска к адвокатской деятельности путем введения квалификационного экзамена. Кроме того, важно, что Закон об адвокатуре исключил из числа лиц, имеющих право претендовать на адвокатский статус, судимых за совершение умышленных преступлений[8].

Различие рассматриваемых двух актов об адвокатуре проявляется также в подходе к вопросу о допуске в российскую адвокатуру иностранных граждан и лиц без гражданства. Если Положение 1980 г. строго требовало от претендентов на адвокатский статус наличия гражданства СССР, то

[7] Адвокатура в России: Учебник / Под ред. проф. Л.А. Демидовой, В.И. Сергеева. М.: Юстицинформ, 2020.
[8] Там же

действующий в настоящее время Закон об адвокатуре не содержит подобных ограничений, допуская получение статуса российского адвоката любым иностранцем, соответствующим установленным условиям.

Если Положение 1980 г. приравнивало адвокатуру по ее целям к правоохранительным органам, вменяя ей в обязанность в том числе укрепление социалистической законности и воспитательную функцию, то Закон об адвокатуре оставил адвокатуре только те задачи, которые действительно на нее возложены, исходя из ее реального, исторически заложенного предназначения, — защиты прав, свобод и интересов граждан и организаций, обеспечения доступа к правосудию.

В период, когда экономика носила административно-командный характер и регулировалась централизованно, при разработке законодательства не ставился вопрос о соотношении адвокатской и предпринимательской деятельности. Сейчас это стало важным аспектом, поэтому в Законе об адвокатуре четко указано на некоммерческий характер деятельности адвокатов[9].

Рассмотрев все вышесказанное, можно сделать следующие выводы.

1. С учетом определенных законом признаков адвокатской деятельности, которые были подробно расмотрены в тексте работы, работа адвокатов является квалифицированной юридической помощью, которую предоставляют всем нуждающимся в ней профессиональные юристы, обладающие полученным в установленном порядке статусом адвоката и ведущие свою деятельность индивидуально или в рамках коллективного адвокатского образования. Обратиться за услугами адвокатов могут физические лица, юридические лица, госорганы и органы местного самоуправления, которые нуждаются в защите свобод, законных прав и интересов, обеспечении доступа к правосудию.

[9] Адвокатура в России: Учебник / Под ред. проф. Л.А. Демидовой, В.И. Сергеева. М.: Юстицинформ, 2020.

2. Адвокаты оказывают клиентам квалифицированную юрилическую помощь, это закреплено в Законе об адвокатуре. Под квалифицированной помощью юриста понимается помощь в правовой сфере, которую предоставляет специальный субъект, подтвердивший профессиональные знания и умения, что гарантирует высокое качество данной помощи.

3. Квалифицированная помощь юриста по своей сути шире содержания, которое заложено в термин “адвокатская деятельность”. Она может включать деятельность иных субъектов, если для допуска их в сферу оказания правовой помощи законодателем будут введены определенные критерии, соответствие которым может дать некоторую гарантию качества этой помощи.

4. От законодаетля требуется определить и закрепить содержание понятия «квалифицированная юридическая помощь», определить круг субъектов, котрые могут ее оказывать, установить гарантии ее качества. Одним из наиболее оптимальных вариантов решения перечисленных вопросов может стать разработка и принятие федерального закона «О гарантиях прав граждан на квалифицированную юридическую помощь».

5. Понятие адвокатуры допускает два возможных толкования:

- под адвокатурой в соответствии со ст.3 Закона об адвокатуре можно понимать профессиональное сообщество адвокатов, т.е. совокупность “лиц, получивших адвокатский статус, объединенных на условиях обязательного членства в особые организации — региональные адвокатские палаты”;
- также понятие “адвокатура” может рассматриваться применимо к общественному институту, который действует на основании принципов лояльности к доверителю, законности, равноправности адвокатов, независимости и пр. и гарантирует гражданам соблюдение конституционного права на получение квалифицированной юридической помощи.

Глава 2. Органы управления адвокатурой

2.1 Организация управления адвокатурой в РФ

Структура системы органов управления адвокатурой в Российской Федерации представлена двумя уровнями:

- Общее руководство на уровне страны осуществляет Федеральная палата адвокатов РФ. Она представляет собой негосударственную некоммерческую организацию, членами которой являются адвокатские палаты всех регионов страны.
- В регионах обязанности возложены на Адвокатские палаты субъектов РФ, которые также имеют статус негосударственной некоммерческой организации. Адвокатская палата каждого субъекта федерации предусматривает обязательное членство всех адвокатов, осуществляющих деятельность на территории региона.

Федеральную адвокатскую палату РФ характеризуют следующие признаки:

1) выполняет роль органа самоуправления объединения адвокатов;

2) основными целями создания и функционирования являются координация работы адвокатуры в регионах и стране в целом, представление и (или) защита интересов адвокатов на уровне государственной власти и местного самоуправления, гарантия качества предоставляемой членами адвокатской палаты юридической помощи гражданам и юридическим лицам;

3) функционирование в статусе юридического лица и наличие всех соответствующих этому статусу признаков (наличие имущества, учредительных документов - принимаемого Всероссийским съездом адвокатов Устава, расчетных счетов, имущественная ответственность, самостоятельное представление своих интересов в гражданском обороте и пр.);

4) наличие четкой организационной структуры, в которую входят Всероссийский съезд адвокатов и Совет Федеральной палаты адвокатов.

Руководство осуществляется избираемым на Всероссийском съезде адвокатов президентом.

Адвокатскую палату каждого из субъектов РФ характеризуют следующие признаки:

1) некоммерческий характер деятельности, которая осуществляется в форме организации, учреждения или другой ОПФ;

2) основными целями создания адвокатской палаты являются обеспечение доступности бесплатной профессиональной юридической помощи населению субъекта Российской Федерации, контроль уровня подготовки кандидатов на получение адвокатского статуса и качества работы действующих адвокатов на предмет соблюдения требований Кодекса профессиональной этики, представление интересов и отстаивание прав адвокатов в органах и организациях государственной и местной власти, общественных объединениях и пр.

3) функционирование в статусе юридического лица и наличие всех соответствующих этому статусу признаков (наличие имущества, учредительных документов, расчетных счетов, штамов и печатей, имущественная ответственность, самостоятельное представление своих интересов в гражданском обороте и пр.);

4) ограничение численности региональных адвокатских палат: в границах одного субъекта РФ допускается создание только одной адвокатской палаты;

5) создается по решению учредительного собрания адвокатов региона;

6) запрет на образование любых представительств или структурных подразделений за пределами субъекта РФ;

7) запрет на ведение предпринимательской деятельности, осуществление адвокатской деятельности от имени адвокатской палаты субъекта РФ.

Каждая созданная в регионах адвокатская палата включает следующие органы управления: общее собрание всех входящих в состав членов палаты адвокатов субъекта РФ, совет палаты адвокатов, две комиссии: ревизионная и квалификационная.

Действующее законодательство не дает адвокатам разрешения вести профессиональную деятельность вне форм адвокатских образований, поэтому данная категория специалистов организуется в различные формы. Закон об адвокатуре позволяет адвокату выбрать для ведения профессиональной деятельности любую из четырех существующих форм адвокатских образований:

- адвокатский кабинет;
- коллегия адвокатов;
- адвокатское бюро;
- место осуществления адвокатской деятельности.

Иные формы, в том числе юридическая консультация, не могут быть учреждены адвокатами самостоятельно. Однако, адвокат быть направлен адвокатской палатой в юридическую консультацию для выполнения профессиональных обязанностей. При этом должны соблюдаться следующие условия:

1) адвокат выражает согласие с направлением;

2) в границах одного судебного района количество адвокатов на одного федерального судью составляет менее двух (в расчет принимаются все существующие в рассматриваемом судебном районе адвокатские образования вне зависимости от их формы.

После присвоения лицу статуса адвоката, он обязан в срок шесть месяцев избрать форму адвокатского образования для ведения деятельности и уведомить об этом совет адвокатской палаты. Если это требование нарушено и сведения об избрании адвокатом формы адвокатского образования или учреждении нового адвокатского образования не поступили в адвокатскую палату, статус адвоката прекращается на основании п.3 ч.1 ст.17 Закона об адвокатуре.

2.2 Корпоративное самоуправление адвокатуры

Функции высшего органа управления Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации (далее по тексту - ФПА РФ) выполняет Всероссийский съезд адвокатов. Обязанности исполнительного коллегиального органа возложены на Совет ФПА РФ.

Закон об адвокатуре в ст. 38 определяет, что принадлежащее Федеральной палате адвокатов РФ имущество формируется за счет нескольких источников:

- получаемых ФПА грантов;
- благотворительной помощи со стороны физических и юридических лиц;
- отчислений адвокатских палат.

В список расходов ФПА (по тексту Закона об адвокатуре они определены как затраты на общие нужды) относятся:

- вознаграждение адвокатов, на которых возложены полномочия по обеспечению работы органов ФПА РФ;
- выплата заработной платы сотрудникам аппарата Федеральной палаты адвокатов;
- компенсация расходов, которые несут адвокаты в ходе исполнения полномочий по обеспечению работы органов ФПА РФ;
- затраты на материальное обеспечение аппарата Федеральной палаты адвокатов;
- иные расходы, указанные в утвержденной ФПА РФ смете.

Всероссийский съезд адвокатов согласно действующей нормативной базе должен созываться не менее одного раза в 2 года. Он признается правомочным при условии участия в нем минимум 2/3 приглашенных делегатов.

К обязанностям, которые возлагаются на Всероссийский съезд адвокатов, относятся:

1) утверждение Устава ФПА РФ, а также регламентирующего поведение адвокатов Кодекса профессиональной этики;

2) формирование состава Совета ФПА РФ, принятие решений, касающихся досрочного завершения сроков полномочий его членов;

3) расчет и утверждение нормы представительства, необходимой для определения количества членов каждой адвокатской палаты, приглашаемых на Всероссийский съезд адвокатов;

4) формирование и утверждение сметы расходов, которые несет ФПА РФ для содержания своего аппарата, составление и утверждение отчетов об исполнении ранее утвержденной сметы;

5) расчет величины отчислений, которые делает каждая адвокатская палата России на общие нужды Федеральной палаты адвокатов, производимый с учетом численности входящих в состав ФПА адвокатских палат;

6) утверждение принятых Всероссийским съездом адвокатов регламентов, регламентов Совета Федеральной палаты адвокатов;

7) утверждение штатного расписания, определяющего список должностей и количество сотрудников, входящих в аппарат ФПА РФ;

8) избрание ревизионной комиссии Федеральной палаты адвокатов, рассмотрение вопросов, затрагивающих аспекты и результаты финансово-хозяйственной деятельности коллегиального исполнительного органа ФПА РФ;

9) принятие решения о местонахождении Совета Федеральной палаты адвокатов;

10) решение иных вопросов и выполнение дополнительных функций, необходимых для исполнения положений, закрепленных в Уставе Федеральной палаты адвокатов.

Совет Федеральной палаты адвокатов избирается на Всероссийском съезде адвокатов методом тайного голосования. Этот исполнительный орган включает в себя 36 человек и действует коллегиально. Нормативными документами предусмотрена ротация не менее чем 1/3 действующих членов Совета Федеральной палаты каждые два года.

Полномочия Совета Федеральной палаты адвокатов заключаются в следующем:

1) избрание из действующего состава ФПА РФ президента организации, который выполняет свои полномочия на протяжении 4 лет, а также трех вице-президентов, кандидатуры которых представляет вновь избранный президент;

2) определение списка полномочий, которыми наделяются президент и вице-президенты;

3) координация работы всех действующих в РФ адвокатских палат;

4) функция представительства ФПА на всех уровнях государственной власти и местного самоуправления РФ, а также за рубежом и в различных общественных объединениях;

5) защита профессиональных и социальных прав членов адвокатуры;

6) организация всестороннего информационного обеспечения членов адвокатских образований и отдельных специалистов;

7) разработка методической документации;

8) принятие решений, касающихся принадлежащего ФПА РФ имущества, в рамках утвержденных Всероссийским съездом адвокатов смет и непосредственного назначения имущества;

9) обобщение дисциплинарной практики адвокатских палат, разработка рекомендация для дальнейшей работы;

10) участие в экспертной деятельности, направленной на работу с проектами федеральных законов, касающихся деятельности адвокатов;

11) формирование повестки дня и созыв Всероссийского съезда адвокатов с периодичностью не менее одного раза в два года;

12) выполнение иных функций и полномочий в соответствии с Уставом ФПА РФ.

Созыв заседаний Совета осуществляется на регулярной основе, правомочность определяется наличием кворума, требования к которому установлены Законом об адвокатуре и Уставом ФПА. Участвовать в заседаниях могут все президенты адвокатских палат, изъявившие такое

желание. Результаты проведенных заседаний оформляются в виде информационных писем, решений Совета и других документов. Для информирования всех членов адвокатуры они публикуются на сайте ФПА и рассылаются в палаты субъектов РФ.

В некоторых заседаниях принимают участие представители государственных структур и отдельных ведомств. Это необходимо для поиска решения по представляющих взаимный интерес сторон вопросам. Так, например, при участии Минюста определялся размер оплаты труда адвокатов, назначаемых для защиты обвиняемых с уголовном судопроизводстве. Администрация Президента посещала заседания, на которых обсуждалась необходимость внести в Закон об адвокатуре поправки и т.д.

Положения Устава ФПА предусматривают возможность формирования специальных комиссий, работа которых позволяет повысить эффективность решения отдельных вопросов. Так, на практике уже создавались комиссии для:

- подготовки предложений, направленных на закрепление в законах и нормативных актах положений, определяющих порядок применения законодательства об адвокатуре и деятельности адвокатов;
- защиты социальных и профессиональных прав профессиональных адвокатов;
- разработки новой редакции Кодекса профессиональной этики адвоката;
- составления списков кандидатур на награждение для последующего рассмотрения Советом ФПА РФ;
- работы над выходом в печать книги, посвященной истории российской адвокатуры.

Каждый регион РФ имеет собственную адвокатскую палату, которая формируется по тому же принципу, что и ФПА РФ. Для координации их работы принято Положение о представителях ФПА в федеральных округах и утверждены представители по каждому из них.

При непосредственном участии Совета ФПА были разработаны нормативные документы, регламентирующие оплату труда адвокатов, занятых защитой обвиняемых по уголовным делам по назначению (судом, органами дознания, прокурором и пр.):

- Постановление Правительства РФ от 4 июля 2003 г. N 400;
- Порядок расчета оплаты труда адвоката.

Также ФПА инициировала подготовку в сотрудничестве с Министерством юстиции РФ и последующую отправку в Судебный департамент ВС РФ вышеназванных документов в части положений, которые определяют порядок расчета времени, затрачиваемого адвокатом при выполнении своих обязанностей по назначению.

Участие ФПА РФ в подготовке изменений в Федеральный закон от 7 августа 2001 г. N 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» обеспечило соблюдение гарантий профессиональной адвокатской деятельности при исполнении данного закона. Работа велась совместно с Комитетом Государственной Думы по кредитным организациям и финансовым рынкам.

В марте 2003 года началась комплексная работа между Президентом ФАП и членами Совета и Комитетом по законодательству ГД РФ в рамках мониторинга Уголовно-процессуального кодекса РФ. Эксперты ФПА РФ обеспечили рекомендацию многих поправок к тексту, учитывающих позиции адвокатских палат субъектов Российской Федерации, часть из которых уже приняты и реализуются на практике.

Заключение

Управление адвокатурой в России осуществляется специальными органами, которые формируются на выборной основе и принимают решения методом голосования. В голосовании участвуют все присутствующие на заседании, решение считается принятым, если за него отдало голоса простое большинство.

В каждом субъекте РФ функционируют собственные адвокатские палаты, которые являются негосударственными некоммерческими организациями. Они создаются для координации работы адвокатов, помощи в организации деятельности и обеспечения доступа граждан к квалифицированной юридической помощи. Основой работы выступает обязательное членство всех адвокатов региона.

Функции высшего органа управления в каждом регионе выполняет собрание (конференция) адвокатов. За ведение финансово-хозяйственной деятельности и контроль расходов отвечает ревизионная комиссия.

Квалификационные экзамены у претендентов на получение статуса адвоката принимает квалификационная комиссия Совета Федеральной палаты адвокатов. Она же занимается рассмотрением жалоб на действия (бездействие) членов адвокатуры.

При выполнении работы мной была изучена и проанализирована нормативно-правовая база по рассматриваемому вопросу, изучена учебная литература. Результатом написания работы стало достижение поставленной цели: подробно изучена и проанализирована работа органов управления адвокатурой, выявлены основные особенности функционирования каждого из них.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.)

2. Кодекс профессиональной этики адвоката (принят Первым Всероссийским съездом адвокатов 31 января 2003 г.)

3. Федеральный закон "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" от 31.05.2002 N 63-ФЗ

4. Постановление Конституционного Суда РФ от 7 июня 2000 г. N 10-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

5. Адвокатская деятельность: Учебно-практическое пособие / Под общ. ред. канд. юрид. наук В.Н. Буробина. Изд.2-е, перераб. и доп. М.: ИКФ «ЭКМОС», 2019.

6. Адвокатура в России: Учебник / Под ред. проф. Л.А. Демидовой, В.И. Сергеева. М.: Юстицинформ, 2020.

7. Ануфриев В.М., Гаврилов С.Н. Организация и деятельность адвокатуры в России. М.: Юриспруденция, 2021.

8. Комментарий к Федеральному закону «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерацию» (постатейный) / Под ред. А.В. Гриненко. М.: ООО «ТК Велби», 2019.

9. Кучерена А.Г. Роль адвокатуры в становлении гражданского общества в России. М., 2002.

10. Галоганов А.П. Организация и принципы деятельности российской адвокатуры в условиях формирования правового государства: Автореф. дис. канд. юрид. наук. М., 2010.

11.Адвокатура в России / Мирзоев Г. Б., Власов А. А., Эриашвили Н. Д. 2012