

# Сравнительная характеристика муниципальной системы Российской Федерации, и Франции



Выполнил:  
Поюнов Иосиф  
21-В

# Форма территориального устройства

## Российская Федерация

Согласно ст 1. Конституции РФ “Российская Федерация - Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления.” В России насчитывается 2339 муниципальных образований верхнего уровня, в том числе 1606 муниципальных районов, 633 городских округа и 100 муниципальных округов.

## Франция

Франция является сложным унитарным государством президентского типа. Территория Франции разделена на 22 региона и 96 департаментов. Департаменты делятся на 327 округов, 3828 кантонов и 36 551 коммуну. Отличительной особенностью является жесткая иерархическая подчиненность центральной власти.



# Правовая основа местной системы управления

## Российская Федерация

Правовую основу местного самоуправления составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации, и другие НПА.

## Франция

Основы правового регулирования статуса местных органов власти заложены в действующей конституции от 4 октября 1958 года. Раздел 11, О территориальных сообществах. Фактически к организации местных властей на территории континентальной Франции относится лишь распоряжения ст. 72. А также Закон о правах и свободах коммун, департаментов и регионов; закон о территориальном управлении республики; закон о распределении компетенций между государством и коммунами, департаментами и регионами, и другие НПА.

# Территориальная организация МСУ

Российская Федерация

Субъекты Федерации

Городские округа

Муниципальные районы

-Городские посёлки

-Сельские поселения

-Межселенные территории

Франция

Регион (22)

Департамент (96)

Округ (327)

Кантон (3828)

Коммуна (36551)



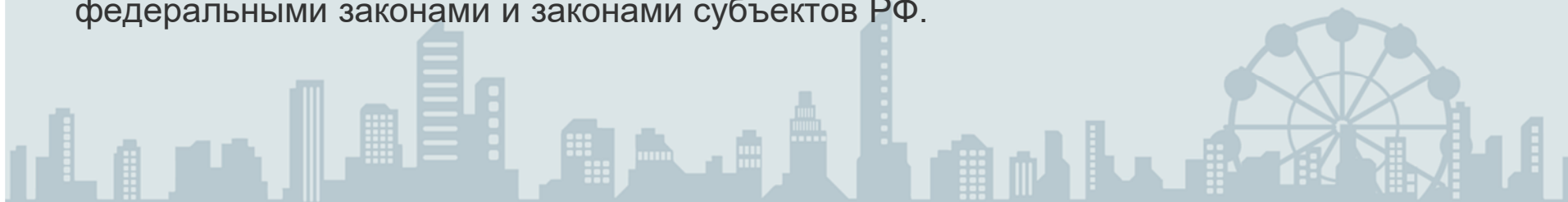
## Городской округ (РФ)

Городской округ – один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых не менее двух третей населения такого муниципального образования проживает в городах и или иных городских населенных пунктах. Городской округ является единым муниципальным образованием, органы местного самоуправления которого решают все вопросы местного значения на данной территории.

К городскому округу могут быть отнесены только территории, где не менее двух третей населения проживают в городских населенных пунктах, а плотность населения в пять раз превышает среднюю по стране. Те городские округа, которые перестают соответствовать данным требованиям, подлежат переводу в статус муниципального округа.

## Муниципальный район (РФ)

**Муниципальный район** - несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных **общей** территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ.



## Регион (Франция)

Самой крупной единицей в административном делении Франции является регион. Регионы имеются и в заморских территориях. Образование регионов вызывалось необходимостью преодоления препятствий в экономическом и социальном развитии вследствие существовавших узких административно-территориальных единиц. Небольшие размеры этих единиц перестали способствовать использованию природных, экономических и людских ресурсов. В принципе, регион похож на департамент. У них примерно одни и те же органы власти и управления. Однако в отличие от департамента в каждом регионе учреждены экономические и социальные комитеты и региональный комитет по займам. В регионе действует своя счетная палата. Региональный совет избирает своего председателя, который является исполнительной властью в регионе.

## Департамент (Франция)

Основной единицей административно-территориального деления Франции являются департаменты. В стране они представлены в числе 96 внутренних и так называемых заморских департаментов. К ведению департаментского Совета относится принятие местного бюджета и контроль за его исполнением, организация департаментских служб, управление имуществом департамента. Исполнительным органом департамента является председатель генерального совета (ранее это называлось службой префекта). Председатель подготавливает и исполняет решения Совета, несет ответственность за управление департаментом, является распорядителем кредитов, а также главой административных и технических служб департамента.



## Округ (Франция)

**Округ** во Франции — административно-территориальная единица, менее крупная, чем департамент. 96 департаментов страны включают в общей сложности 327 округа, таким образом в среднем в один департамент входит по 3—4 округа. Столица округа называется в общем случае супрефектурой. Если же главный город округа является столицей департамента, он имеет статус префектуры.



## Кантон (Франция)

**Канто́н** во Франции — административно-территориальная единица в составе округа, в свою очередь охватывающая несколько коммун. Помимо их роли как организационных единиц в отношении некоторых аспектов управления **государственными службами** и **правосудием**, главной целью кантонов сегодня является избирательные **округа** для **избрания** членов представительных собраний, созданных в каждом из территориальных департаментов Франции (**департаментские советы**, бывшие генеральные советы).



## Коммуна (Франция)

Основу территориальной организации составляют коммуны. Коммуна насчитывает приблизительно 36 тыс. человек, управляется муниципальным советом и мэром, который является органом исполнительной власти. Совет управляет делами коммуны. Он принимает решения по вопросам, затрагивающим интересы ее граждан по всем социальным проблемам: распоряжается имуществом, создает необходимые службы (больницы, рынки, дороги, музеи, школы и т.д.).



# Особый статус городов

## Российская Федерация

**Город федерального значения** — город, являющийся субъектом Российской Федерации.

Согласно Конституции Российской Федерации (ст. 65), такой статус имеют три города: Москва, Санкт-Петербург (оба непрерывно с 1931 года) и Севастополь (в 1948—1954 и с 2014 года)

## Франция

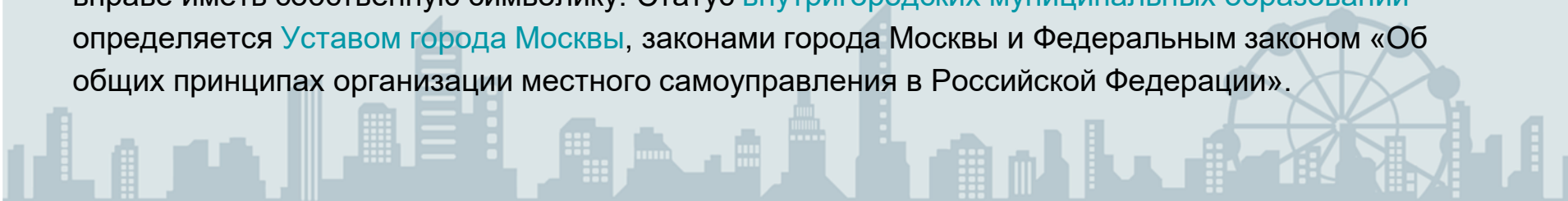
Париж, Марсель и Лион имеют специальный статус, который выделяет их среди других городов. Этот статус установлен специальным законом №82-1169.



# Местное самоуправление в Москве

**Мэ́стное самоуправле́ние** в Москве — совокупность органов муниципальной (местной) власти в городе **Москве**. Местное самоуправление организовано в границах **муниципальных образований**, в ведении которых находятся вопросы местного значения, то есть вопросы, связанные с непосредственным обеспечением жизнедеятельности жителей муниципального образования.

Каждое **муниципальное образование** имеет выборные органы местного самоуправления, устав, определяющий его деятельность, **муниципальную собственность** и местный бюджет, а также вправе иметь собственную символику. Статус **внутригородских муниципальных образований** определяется **Уставом города Москвы**, законами города Москвы и Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».



# Муниципальные округа в Москве

**Муниципальные округа** — территориальные единицы местного самоуправления, которые были сформированы в Москве в 1991—1992 годах. Первыми муниципальными округами стали «[Братеево](#)» и «[Крылатское](#)». Они были образованы в 1991 году согласно постановлению [Президиума Верховного Совета РСФСР](#) от 25 марта 1991 года № 953-1 «О предложении Моссовета по созданию экспериментальных муниципальных округов». Предварительный список готовящихся к образованию муниципальных округов был опубликован в распоряжении [Мэра Москвы](#) от 5 июля 1991 г. № 41-РМ «О проведении работы по формированию муниципальных округов в г. Москве». 1 августа 1991 года вышло распоряжение «Об утверждении Временного положения об органах управления в муниципальном округе Москвы».

Чуть позднее, [12 сентября 1991 года](#), было подписано распоряжение мэра Москвы «Об установлении временных границ муниципальных округов Москвы». Согласно этому распоряжению территория Москвы была разделена на [административные округа](#), которые в свою очередь делились на 125 муниципальных округов. При этом в Центральном административном округе муниципальные округа не создавались, в нём было предусмотрено создание территориально-отраслевых органов городского управления.

Распоряжением Мэра от 24 апреля 1992 г. № 106-РМ было утверждено Положение о муниципальном округе (районе) в г. Москве, в котором муниципальный округ (район) определялся как первичная административно-территориальная единица города Москвы. В Положении также указывалось, что границы муниципального округа (района) устанавливаются [Мэром](#) по представлению префекта [административного округа](#). Исполнительную власть в муниципальном округе осуществлял супрефект, который фактически являлся главой муниципального округа.

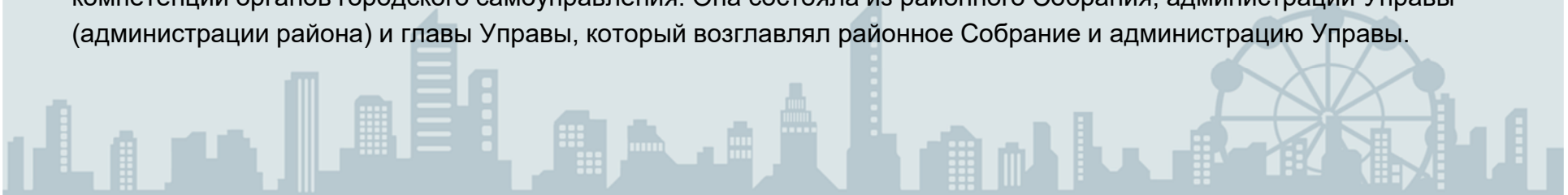
После ряда изменений границ (см. подробнее [таблицу ниже](#)) к июлю 1995 года число муниципальных округов составило 121.

# Деление города Москва на районы

5 июля 1995 года был принят закон «О территориальном делении города Москвы», в котором муниципальные округа были заменены **районами**. В законе говорилось о 10 **административных округах**, в состав которых вошли 128 районов (в том числе три посёлка с правами районов — **Внуково**, **Восточный** и **Северный**), а также **территориальные единицы с особым статусом (ТЕОС)**.

Органами исполнительной власти в районах были объявлены районные управы.

Районная управа осуществляла установленные законодательством функции органа местного самоуправления по вопросам местного значения, за исключением вопросов, отнесенных законодательством города Москвы к компетенции органов городского самоуправления. Она состояла из районного Собрания, администрации Управы (администрации района) и главы Управы, который возглавлял районное Собрание и администрацию Управы.



# Органы местного самоуправления Москвы

Органами местного самоуправления в муниципальном образовании Москвы являются:

- Совет депутатов муниципального округа/городского округа/поселения — представительный орган местного самоуправления (до 1 июля 2012 года — Муниципальное собрание),
- Администрация муниципального округа/городского округа/поселения — исполнительно-распорядительный орган (до 1 июля 2012 года — Муниципалитет),
- другие органы местного самоуправления, образуемые в соответствии с уставом муниципального образования.

Руководитель муниципального образования — глава муниципального округа, городского округа или поселения.

Структура органов местного самоуправления, а также наименование органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, порядок их избрания (назначения), компетенция, сроки полномочий, подотчётность, вопросы организации и деятельности определяются уставами муниципальных образований в соответствии с [Уставом города Москвы](#), законом «Об организации местного самоуправления...» и другими законами города Москвы.



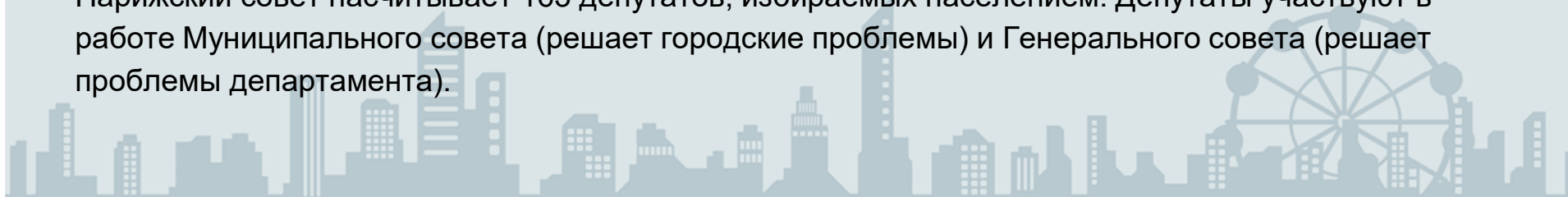
## Район Текстильщики. Москва

Управа района Текстильщики ЮВАО города Москвы - территориальный орган исполнительной власти города Москвы, подведомственный Правительству Москвы. Координацию и контроль за деятельностью управы района осуществляет префект Юго-Восточного округа города Москвы в пределах полномочий, установленных правовыми актами города Москвы. Управа района Текстильщики в рамках возложенных на нее полномочий координирует деятельность подведомственных управе района Текстильщики государственных унитарных предприятий, государственных учреждений города Москвы. Управа района Текстильщики осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти города Москвы, органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве, юридическими и физическими лицами, общественными объединениями и иными негосударственными некоммерческими организациями. Управа района Текстильщики во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти, органами исполнительной власти города Москвы, органами местного самоуправления представляет интересы Правительства Москвы в пределах своих полномочий. В соответствии с правовыми актами города Москвы управа района Текстильщики участвует в деятельности постоянных и временных рабочих органов, в том числе комиссий и советов, созданных органами исполнительной власти города Москвы, обеспечивает в пределах своих полномочий исполнение решений данных рабочих органов.

## Местное самоуправление в Париже.

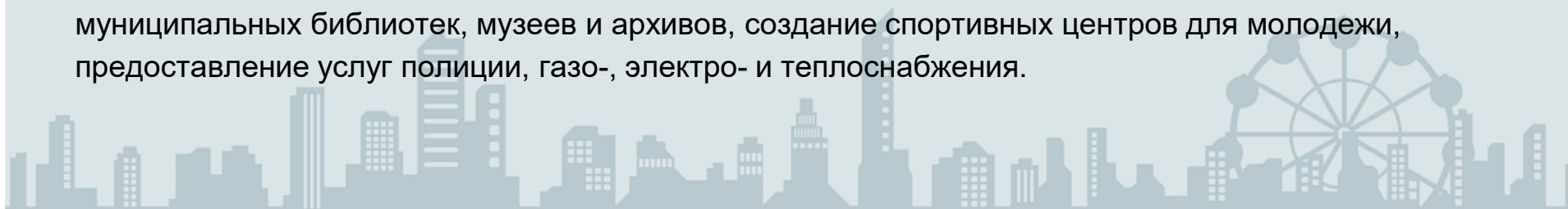
Париж является одновременно муниципалитетом и департаментом (департамент Сены), а также входит в регион Большого Парижа. В городе имеется двухзвенный аппарат управления: политические и административные органы. Районы города являются субъектами МСУ, но с ограниченными правами, так же, как в Берлине и Гамбурге. Хотя во Франции работает континентальная модель, а в Германии смешанная, системы управления их столиц очень похожи, что свидетельствует об устойчивости и эффективности такого управления.

Парижский совет насчитывает 163 депутатов, избираемых населением. Депутаты участвуют в работе Муниципального совета (решает городские проблемы) и Генерального совета (решает проблемы департамента).



# Муниципалитет

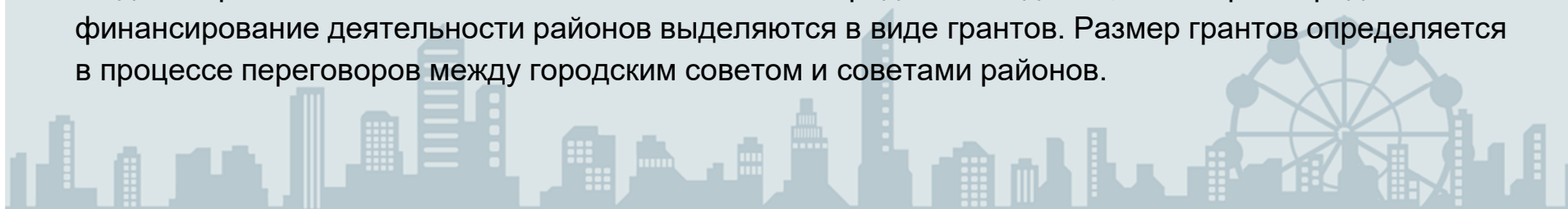
Муниципалитет (коммуна) с 1964 г. носит официальное название «Виль де Пари». Он насчитывал в 2005 г. почти 40 тыс. служащих, занятых в 3 тыс. муниципальных службах города. У городского муниципалитета в собственности находятся здания мэрии города и 20 мэрий округов, музеи, библиотеки, спортивные сооружения, школы, детсады и пр. К основным полномочиям парижского муниципалитета относятся: разработка местных планов землепользования, строительство дорог местного значения, предоставление транспортных услуг населению, обеспечение дошкольного и начального образования, предоставление услуг в сфере культуры, содержание и развитие муниципальных библиотек, музеев и архивов, создание спортивных центров для молодежи, предоставление услуг полиции, газо-, электро- и теплоснабжения.



# Система управления в Париже

Отличительной особенностью системы управления Парижем является нечеткое разграничение компетенции различных уровней МСУ. Местные проблемы решаются в процессе взаимных дискуссий. Чиновники и депутаты всех уровней МСУ вовлечены в процесс обсуждения проектов и планов. В системе управления в основном преобладает совместная деятельность, партнерские отношения сочетаются с иерархическими.

Бюджеты районов являются неотъемлемой частью городского бюджета, из которого средства на финансирование деятельности районов выделяются в виде грантов. Размер грантов определяется в процессе переговоров между городским советом и советами районов.



# Елисейские поля Париж

Елисейских полей (часто сокращенно на Елисейских полей , иногда Елисейские ) является **улица** из **Парижа** . Протяженность почти два километра вдоль **исторического центра города** , это центральная дорога, соединяющая **площадь Согласия** с **площадью Шарля де Голля** в **8- округе** . **Крупный туристический объект** , его часто называют самым красивым проспектом столицы, а во **Франции он** известен как «самый красивый проспект в мире» . Он простирается более чем на 1 910 метров с востока на запад, соединяя **площадь Согласия** , где стоит **Луксорский обелиск** , и **площадь Шарля де Голля** (бывшая площадь Этуаль), расположенную к северу от **холма Шайо**, в одном месте. из его самых высоких точек. Эта вершина была понижена на 5 метров с 1768 по 1774 год, и вырубки использовались для смягчения наклона авеню де Нейи (одно из ее старых названий), что объясняет устойчивый подъем точки **Ронд**, в центре которой находится **Триумфальная арка Этуаль** . Проспект шириной 70 метров включает 30-метровую проезжую часть с 4 полосами движения в каждую сторону и два тротуара по 20 метров каждый.

Благодарю за уделенное  
внимание!

