

**Негосударственное образовательное учреждение
организация высшего образования
«Российская академия адвокатуры и нотариата»**

РЕЦЕНЗИЯ

на курсовую работу

по дисциплине

студента

Теория государства и права
Шамарина Е.В.

Предварительная оценка курсовой работы по следующим критериям:

Критерии		Баллы									
		неудлет.			удовлет.		хорошо		отлично		
ПО ФОРМЕ											
1	правильность оформления	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2	библиография источников, составленная в соответствии с ГОСТ	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
3	оформление цитирования в соответствии с ГОСТ	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
4	грамотность изложения, владение научной терминологией	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
5	соблюдение требований объема	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
6	представление в срок к защите курсовой работы	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ПО СОДЕРЖАНИЮ											
1	соответствие содержания заявленной теме	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2	новизна и самостоятельность в постановке и раскрытии темы	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
3	самостоятельность изложения авторской позиции, обоснованность суждений и выводов	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
4	привлечение нормативных правовых актов	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
5	использование эмпирических, статистических и социологических исследований	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
6	привлечение литературных и монографических исследований	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
7	оригинальность текста	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Предварительная оценка		<i>Отлично</i>									

Вопросы и замечания, выносимые на защиту курсовой работы:

Blank lined area for text entry.

Рецензент


_____ (подпись)


_____ (Ф.И.О.)

С рецензией ознакомлен(а) _____
(подпись)

_____ (Ф.И.О.)

« ____ » _____ 20__ г.

Негосударственное образовательное учреждение
организация высшего образования
«Российская академия адвокатуры и нотариата»

Направление подготовки: 40.03.01

Юриспруденция

Кафедра Адвокатуры и уголовно-правовых дисциплин

Курсовая работа бакалавра

«Европейская модель права: история и современность»


Работа выполнена:

Студент 11 – О группы очная
(форма обучения)

« » _____ 20 г.  Эльмира Александровна Шамарина

Работа допущена к защите:

Научный руководитель к.ю.н. доцент Алексей Александрович Федорченко

«25» 06 2023 г. 
(подпись)

Дата защиты: «28» 06 20 г. Оценка отлично

Москва, 2023

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение

Глава 1 Истоки идеи европейского права. История зарождения европейского права и Евросоюза.

1.1 предпосылки образования Евросоюза и европейские сообщества

1.2 источники права Евросоюза

1.3 законотворческие институты

Глава 2 основные тенденции развития правовой системы Европейского Союза

2.1 концепция Европейского права

2.2 тенденции развития правовой системы Евросоюза

Заключение

Источники

Введение

Европейский союз - уникальное экономическое и политическое объединение 27 стран. Его основные ценности: мир, процветание, равенство, демократия, уважение прав человека и верховенство закона. Европейская модель права основана на Парижском 1951г, Римском 1957г., Брюссельском 1965г., Маастрихтском 1992г., Амстердамском 1997г и Лиссабонском 200. г. договорах, с каждым годом она приобретает все более четкую структуру. Такая модель отличается созданием автономного правового режима, интегрированного в право стран-членов Европейского союза, и благодаря этому активно применяется политическими руководителями и судебными органами. Данная тема курсовой работы заинтересовала меня тем, понимание функционирования Европейского союза требует комплексного рассмотрения эволюции и становления системы европейского права, эффективности его применения в современном обществе и определения характера динамики интеграционных тенденций.

Предметом исследования являются современные и исторические аспекты европейской модели права, а также источники и механизмы ее реализации. Объектом исследования являются инструменты, процессы становления, развития и эволюции европейского права и механизмы его действия.

Целью работы является раскрытие основных принципов европейской модели права и истоков ее появления.

Данная цель определила следующие задачи:

- изучение литературы и источников по данной проблематике

- раскрытие исторического аспекта возникновения Европейского Союза
- изучение источников Европейского права и их особенностей
- определение особенностей Европейского права и тенденций его развития

Актуальность проблемы объясняется активной позицией Европейского союза на международной арене, выражающейся в роли одного из главных субъектов мировой политики.

Глава 1 Истоки идеи европейского права. История зарождения европейского права и Евросоюза.

1. Предпосылки и сообщества

Европейский союз - это сложное государственное формирование, образование которого обусловлено экономическим фактором, а также желанием обезопасить себя от частых и кровопролитных конфликтов, кульминацией которых являлась Вторая Мировая Война. В настоящее время в него входят 27 европейских государств.

Зарождение Европейского Союза сопровождалось множественными предпосылками, которые развивались в зависимости от изменения ситуации в мире, а также идеологий различных политических деятелей.

Предпосылки образования Европейского союза делят на:

1. Экономические:

- создание транснациональных корпораций
- появление и использование зарубежных инвестиций
- привлечение иностранной рабочей силы

2. Политические:

- поиск средства защиты от крупного политического агрессора

3. Культурные:

- общая Европейская культура\«Евроцивилизация»
- наличие единой правовой романо-германской семьи

4. Идеологические:

Подробнее рассматривая идеологические предпосылки стоит заметить, что все они основаны на Панъевропейской идее, поэтому нужно также уделить внимание таким проектам как:

Христианская республика

Впервые использование идеи об интеграции было выдвинуто французским юристом Пьером Дюбуа для обеспечения мира в Европе. В своем трактате «Об освобождении земли обетованной» он предлагал отвоевать Палестину и объединить Европу для христианства. Для реализации данной идеи было необходимо обеспечить мир в Европе, поэтому предлагалось создать общую политическую организацию, объединявшую все христианские государства: третейский европейский суд в составе трех светский и трех духовных арбитров. Таким образом, Дюбуа надеялся предотвратить вооруженные конфликты и обеспечить решение споров между Европейскими государствами.

Позднее христианская идея Дюбуа нашла отражение в проекте чешского короля Георга Подибрада. Он предлагал правителям христианских государств заключить союзный договор, запрещающий применение вооруженной силы по отношению к странам-членам союза и призывающий оказывать коллективную помощь при агрессии извне. Верховным органом должен был стать Союзный совет, состоящий из представителей государств-участников. Также проект предусматривал наличие наднациональной судебной системы – Союзный суд, который должен был решать конфликты между странами-членами во избежание вооруженных столкновений. Все решения Союзного суда и совета должны были бы носить общеобязательный характер, в связи с этим данные решения ограничивали суверенитет государств-членов и приносили элемент наднациональности.

Панъевропейская идея также получила свое развитие в проекте «Великий замысел» Генриха 4, который был создан совместно с министром М. Сюлли и предполагал образование федеративного союза между европейскими государствами для сохранения «вечного мира» с опорой на христианские ценности. Данный союз должен был представлять собой институциональную республику и быть преградой к расширению наследственной монархии. Главным органом власти в проекте являлся Высший Совет, осуществляющий законодательную, исполнительную и судебную власть.

В проекте Генриха 4 общеевропейские интересы преобладают над наднациональными интересами государств-членов. Многие из идей этого проекта были реализованы при создании современного Европейского союза.

Говоря о проектах федеративного устройства, стоит отметить трактат «О достижении вечного мира в Европе», разработанный и опубликованный Шарлем де Сент-Пьером. Он выступал за создание общеевропейской организации, закрепленной в договоре между монархами «О вечном союзе».

Предусматривалось создание Европейского сената, который выполнял функции руководящего органа и надеялся законодательными, исполнительными и судебными полномочиями.

Сенат мог решать вопросы в политической, экономической и военной сфере среди стран-участниц.

Данный трактат вдохновил И. Канта на написание брошюры «К вечному миру». Основу государственности, согласно данному документу, Кант видел в формировании унифицированного европейского права. В данной работе отражены идеи правового государства и прав человека, а также демократии и интернационализма.

Французская революция также сыграла важную роль в формировании европейской идеи: она породила идеалы прав человека, политического равенства и гражданства. Носителем суверенитета стала нация, а не монарх. Данные события изменили мышление народа и ослабили влияние религии. Благодаря этому «идея единой христианской европы» отходит на второй план под влиянием капиталистических ценностей.

Именно в этот период К. Краузе создает свою работу «Набросок проекта союза европейских государств в качестве основы общего мира и правового средства предотвращения любых посягательств на внутреннюю и внешнюю свободу Европы»¹. Он хотел создать союз независимых государств в рамках международного права, перерастающий со временем в федерацию. Данное объединение должно было носить только правовой характер, а также каждое государство могло входить в союз и легко выходить из него. Предусматривалось наличие верховного органа – Союзного совета, осуществлявшего законодательную функцию, а также союзного суда, который рассматривал

¹ Трактаты о вечном мире /Сост. И.С. Андреева, А.В. Гулыга. СПб., 2003

споры стран-участниц, но не налагал наказания, а предъявлял требования к соблюдению права союза.

После победы над Наполеоном был создан Священный союз, поэтому плану К. Краузе было не суждено осуществиться. Он существовал с 1815г до 1822г и был основан на принципе легитимизма и христианской идее и являлся объединением для предотвращения образования новых национальных государств.

Также нельзя не отметить проект А. де Сен-Симона и А. Тьерри «Реорганизация европейского общества, или О необходимости и средствах объединения народов Европы в единый политический организм при сохранении национальной независимости каждого из них»², в котором предлагалось создать франко-английскую парламентскую демократию и подчеркивалась важность создания единой валюты, экономического и политического сотрудничества для трансграничной торговли, промышленности и банковской сферы.

В 1870-х годах национализм становится важнейшей чертой европейского общества и в последствии приобретает региональную форму. Основываясь на этой идее в 1884г. Дж. Лоример разработал проект «международной республики»³. Он предлагал создать Сенат, Палату депутатов и министерство, в качестве руководящих органов. В республику должны были войти представители Англии, Франции, Германии, Австрии, Италии и России.

² Проект был подготовлен к публикации в 1814 г. для представления в качестве предложений Венскому конгрессу, однако был запрещен цензурой. Он был издан во Франции в 1832 г. вместе с «Письмами жителя г. Женевы своим современникам»

³ Lorrimer D. The institutes of the Law of nations. Edinburg, 1884.

Европейская идея после Первой и Второй мировой войны.

Благодаря созданию Лиги Наций идея объединения Европы вновь приобрела актуальность. Одним из наиболее значимых был проект «Панъевропейского союза», созданный на основе Версальского договора Р. Куденховым-Калерги. Он надеялся, что данный союз поможет создать «объединение Штаты мира» и угнетаемые расы смогут стать свободными. Автор писал: «Будучи детьми европейца и азиатки, мы мыслили не в категориях отдельных наций, а в категориях континента в целом. Мать была для нас воплощением Азии, отец - Европы. Нам было трудно идентифицировать себя с какой-либо отдельной нацией. Так что Европу мы воспринимали как единое целое, как страну нашего отца».

Он хотел снизить напряжённость между проблемами этнических групп за счет политической и экономической интеграции, способствовавшей объединению граждан и расширению влияния демократических идеалов в Европе.

Р. Калерги одним из первых допускал возможность вступления Турции в Панъевропейский союз, а вот вступление России в данное объединение не рассматривал. Он считал, что Россия отвернулась от демократических идеалов и является евразийским государством, которое имеет свою силу на политической арене. Панъевропейский союз должен был основываться на принципе парламентской демократии и суверенного равенства государств-участников. Предусматривалось создание общего внутреннего рынка без таможенных барьеров и пошлин.

Реализация его проекта включала в себя несколько пунктов:

- создание союзной судебной инстанции

- создание общеевропейского воинского объединения
- создание таможенного союза
- открытие колоний для свободной торговли
- введение единой валюты
- сохранение культуры стран-участниц
- сотрудничество с лигой наций⁴
- охрана национальных и религиозных меньшинств согласно «великой хартии терпимости»⁵

Также Р. Куденхов-Калерги придавал большое значение использованию общего английского языка для международного общения. В деятельности Союза принимали участие многие общественно-политические деятели, придерживающиеся демократических ценностей. Важнейшие роли занимали К. Аденауэр и Ж. Помпид - лидеры Германии и Франции в 1950-1970г, принесшие свой вклад также в создание нынешнего Европейского союза.

Были и другие проекты объединения Европы. В 1929г. А. Бриан призывал создать федеративные связи между европейскими государствами. Он написал меморандум о создании европейского союза (от 17.05.1930г), в котором намечались принципы и юридические механизмы для достижения нравственного союза. Предполагалось сохранение абсолютного суверенитета и политической независимости всех стран-членов союза, которые также обязательно должны были входить в Лигу Наций.

Высшим совещательным органом должна была стать Европейская конференция, а исполнительным Постоянный политический комитет.

⁴ Chabot J.-L. Aux origines intellectuelles de L'Union europe'enne. Grenoble, 2005. P. 43

⁵ По аналогии с Великой хартией вольностей Иоанна Безземельного (1215 г.) одним из ранних источников прав человека

По нескольким причинам меморандум А. Бриана был отклонен, а Панъевропейская идея была забыта:

- приход к власти национал-социалистов в Германии
- мировой кризис 1929г
- напряженные отношения между Японией и Китаем, создававшие неблагоприятную международную обстановку
- отказ в поддержке Панъевропейской идеи со стороны Англии и Италии
- недовольство Лиги Наций, видевшей в идеи создания такого союза конкуренцию

События Второй Мировой войны создали возможности для реализации идеи об объединении Европы, образуя реальную основу для европейской интеграции. Главной потребностью для стран Европы стало восстановление политических позиций и авторитета на международной арене.

Идеи о международных отношениях разделились на два течения:

1. Реалистическое
2. Идеалистическое

В реалистическом течении предполагалось, что фундаментом для государственных решений будет выступать национальный интерес, реализуемый от имени граждан. Важную роль в представительстве этих идей относят Г. Моргентау, который в национальных интересах граждан видел возможность укрепления его идей на международной арене за счет развития экономической политики⁶.

В идеалистическом (утопическом), их идеи носили либералистический характер. По их мнению страны должны стремиться к сотрудничеству друг с другом для взаимного процветания общества и поддержания стабильных

⁶ Morgenthau H. In defense of national interest. A critical examination of American foreign policy. N.Y., 1951. (Morgenthau H. Op. cit. P. 69)

отношений в долгосрочной перспективе. Такие идеи планировалось осуществлять за счет активно развивающихся в 1940х годах международных организаций.

В 1950-х гг. был создан проект Европейского оборонительного союза и Европейского политического сообщества, в которые должны были входить Франция, Западная Германия, Италия, Бельгия, Люксембург и Нидерланды. Европейский оборонительный союз представлял собой военное объединение, состоящее из вооруженных сил государств-участников под объединенным командованием. А структурные подразделения Европейского политического сообщества должны были осуществлять контроль над ними. В 1954г. Национальное собрание Франции проголосовало против Европейского оборонительного союза, именно поэтому развитие европейской интеграции не пошло по пути федералистских идей.

В то время Европа находилась в условиях послевоенной разрухи и бедности, а основными ее целями были выживаемость и решение экономических проблем.

В связи с этими событиями европейские политики начали процесс построения того, что мы знаем сегодня как Европейский союз с образования Европейского сообщества угля и стали в 1951г.

Основные принципы данного сообщества: формирование общего рынка угля и стали, новых общих институтов, а также достижение общих целей - обозначены в «Договоре об учреждении европейского объединения угля и стали» подписанного в Париже и вступившего в силу в 1952г.

Первые государства-члены союза, которыми стали Бельгия, Италия, Люксембург, Нидерланды, Франция и Германия, считали своей целью реформировать экономическую, политическую и юридическую сферы.

В экономической сфере были отменены таможенные пошлины, количественные ограничения на движение товара и устранены ограничения занятости по национально-этническому признаку.

В политической сфере Договор утверждал создание общих органов власти, то есть «институтов»:

- Верховный орган (аналог парламента). Обладал правотворческими функциями и состоял из 9 человек, которых назначало Национальное правительство. Данный орган был призван выражать интересы объединения и его решения носили обязательный характер для всех государств-членов. Являлся прообразом Еврокомиссии.
- Совет министров. Был представительным органом власти. Он имел право утверждать некоторые решения Верховного органа и должен был сдерживать верховный орган, выражавший интересы сообщества. Являлся прообразом Совета Евросоюза.
- Ассамблея. Также выступала представительным органом, выполнявшим консультативные функции и имевшим право выразить вотум недоверия Верховному органу. Являлся прообразом Европарламента.
- Суд. Имел право рассматривать споры органов объединения и стран-участниц Союза, его решения носили обязательный характер.

Договор также затрагивал юридическую сферу, создавая новую наднациональную правовую систему. Теперь Европейское сообщество угля и стали выступало в качестве субъекта международного права, а институты союза получили право издавать нормативно-правовые акты обязательные как для стран-участниц, так и для юридических и физических лиц.

Помимо этого от международной организации Европейское сообщество угля и стали отличали и другие особенности:

- институты обладали фискальными полномочиями

- институты могли применять санкции к странам-участницам союза

- бюджет сообщества формировался только за счет его собственных ресурсов

Позднее все те же 6 государств (Бельгия, Италия, Люксембург, Нидерланды, Франция и Германия) образовали Европейское экономическое сообщество, подписав Римский договор в марте 1957 года, согласно которому основными целями сообщества было осуществление общей экономической политики за счет создания общего рынка во всех секторах экономики.

Римский договор вносил изменения в экономической и политической сферах. В экономике предусматривалось создание общего рынка во всех секторах, кроме угольной и сталелитейной промышленности, которую продолжал регулировать Парижский договор 1951 г. Также согласно договору упразднялись таможенные сборы и ограничения для свободного движения лиц, капиталов, товаров и услуг; вводился единый таможенный тариф. Все это совершалось с целью сближения законодательства стран-участниц и предотвращения нарушения правил конкуренции на рынке.

Были созданы новые институты, за основу которых был взят институциональный механизм Европейского сообщества угля и стали. Изменения коснулись Совета министров, ставшего главным правотворческим органом, и Верховного органа, вместо которого была создана Комиссия, получившая исполнительные функции и формировавшаяся из представителей государств-членов.

Вместе с этим в тот же день - 25 марта 1957 г. - был подписан Договор об учреждении Европейского сообщества по атомной энергии, положения которого схожи с положениями Договора о Европейском экономическом сообществе. Целью Евратома являлись создание общего рынка атомной энергии и развитие исследований и промышленного использования ядерной энергии.

Различия между договорами отражены в основном в экономической сфере. Договор создавал условия для возникновения и развития атомной промышленности, за счет научных исследований. Также договор определял право собственности, в связи с чем владение и право на расщепляющиеся материалы перешло к Европейскому сообществу по атомной энергии.

Позднее образование этих трех сообществ послужило основой для формирования Европейского союза, так как все они функционировали на основе собственных самостоятельных учредительных договоров, имели отдельные системы органов власти, преследовали общие цели и базировались на общих принципах.

Создание Евросоюза – тяжелый и постепенный процесс. Изначально существовало только лишь экономическое и техническое сотрудничество, но на данный момент это еще и политическое объединение государств.

1.2 источники права Евросоюза

Говоря об источниках права Европейского союза, некоторые авторы относят к ним только лишь учредительные договоры Европейских сообществ и акты, указанные в статье 249 договора о Европейском экономическом сообществе (регламент, директива, решение, рекомендации и заключение). Но круг источников Европейского права включают в себя большее количество феноменов нежели то, которое официально зарегистрировано в статье. Именно поэтому необходимо в первую очередь обозначить исходные теоретические положения, важные для понимания природы источников права в Европе, и только затем перейти к рассмотрению их особенностей.

Иностранные исследователи рассматривают понятие «источник права» в его формальном и материальном проявлениях. Для западных ученых такой подход является типичным и общепринятым⁷. В данном случае в основе понятия «формальные источники» выступают процессуальные нормы и методы, использующиеся во время разработки и принятия правил, носящих общий обязательный характер⁸. Под «материальными источниками» понимаются доказательства существования принятых общих норм обязательного характера⁹.

Для понимания природы источников права Европейского союза необходимо уделить внимание их особенностям. Одной из них является то, что основой источников Европейского права выступает совокупный интерес стран-участниц и согласованность их воли. Ярче всего это отражается в учредительных договорных актах, утверждавших существование и функционирование Европейских сообществ и создавших основу для появления Европейского союза, в современном его понимании. Это помогает поддерживать крепкую связь правовой системы Евросоюза с национальными правовыми системами государств-членов и международным правопорядком.

Другой отличительной чертой является появление и развитие источников права Союза одновременно с правовой системой на основе принципов романо-германской и англосаксонской семей. Такая особенность сложилась благодаря нахождению представителей каждой из семей: Великобритании и Франции - в составе союза¹⁰. В результате чего в Европейском союзе существуют такие источники права как закон (нормативно-правовые акты) и прецедент.

Также у источников права Европейского союза нет четкого иерархического построения и функционирования.

Кроме того важной особенностью источников права Евросоюза является их действие на территории, являющейся как территорией Европейского Союза, так и территорией входящих в него государств.

Согласно Договору о Европейском Союзе это обусловлено природой Евросоюза и путём достижения его целей за счет создания пространства без внутренних границ.¹¹ Источники Европейского права действуют в правовом режиме «совокупной»

⁷ Brownlie I. Principles of Public International Law. Oxford. 1990. P. 1

⁸ Марченко М.Н. Источники права. С. 29-77.

⁹ Brownlie I. Op. cit. P. 1.

¹⁰ Марченко М.Н. Правовые системы современного мира. М., 2007

¹¹ Ст. 1, 2 Договора о Европейском Союзе

территории Союза и характеризуются отсутствием суверенной власти в ее отношении.

Дифференцированный порядок принятия источников права, вступления их в силу и включения содержащихся в них норм во внутреннее право стран-участниц Союза также является важной особенностью.

Например, учредительные договоры по своему характеру являются международно-правовыми актами, они направлены на создание Европейского Союза и появились в результате договорного процесса¹². Все они, кроме договора об учреждении ЕОУС, заключены на неограниченный срок (Договор о Европейском Союзе ст.51) или носят бессрочный характер (Договор, учреждающий Европейское экономическое сообщество ст. 312).

Существуют и другие черты выделяющие источники права Европейского союза среди источников национального права, но они не играют важной роли в идентификации правовой системы Евросоюза.

Существует множество критериев классификации источников Европейского права, но самым востребованным является классификация в зависимости от их юридической силы.

Согласно этому критерию источники права делят на первичные и вторичные.

Первичные источники берут свое начало из учредительных договоров (Договор о Европейском Союзе и Договор о функционировании Евросоюза), распределяющие полномочия между Союзом и государствами-членами и союзными институтами. Его отличительной особенностью является обладание высшей юридической силой, а также то, что их основная направленность состоит в формировании и регулировании внутринациональных отношений.

К первичному праву также принято относить:

- протоколы, прилагаемые к учредительным договорам и договорам о внесении поправок
- договоры о присоединении новых государств-членов
- поправки в договорах Евросоюза

В одних исследованиях авторы относят к источникам первичного права все учредительные договоры об образовании сообществ, обычное право и

¹² Weatherill S. Law and integration in the European Union. Oxford, 1995; The Politics of European Treaty Reform / Ed. by Y. Edwards, A. Pypers. L., 1997; European integration after Amsterdam: Institutional Dynamics and Prospects Democracy / Ed. by K. Neunreither, A. Wuner Oxford, 2000; etc

общеправовые принципы¹³, в других они ограничиваются только лишь учредительными актами и договорами, вносящими в них изменения¹⁴. Это обусловлено различными подходами ученых к определению источников. Несмотря на различные мнения исследователи согласны в том, что первичное право Европейского Союза – является своего рода аналогом национального конституционного права, а учредительные договоры выступают в качестве аналога национальной конституции¹⁵. В Европейском Союзе уже давно задаются вопросом о создании Конституции, но по мнению многих ученых Конституция Евросоюза - это нормы, закрепленные в учредительных договорах, основанные на обычаях и включающие в себя совокупность основных ценностей и правил¹⁶.

Исходя из данного определения, к источникам первичного права стоит относить как учредительные договоры, так и нормативные акты, вносящие изменения и дополнения в них, а также протоколы, декларации и приложения.

Вторичное право включает в себя односторонние соглашения, которые делятся на две категории:

1. Акты, указанные в ст. 288 Договора о функционировании Европейского союза
 - сообщения и рекомендации
 - белые и зеленые документы
2. Конвенции и соглашения
 - международные соглашения
 - соглашения между странами-участницами союза
 - межведомственные соглашения

Вторичное право включает в себя прецедентное право, международное право и общие принципы права и акты, входящие в состав «мягкого права». Международное право выступает основой для прецедентного права и позволяет суду ссылаться на обиход, обычаи и писанное право. Общее право включает в себя неписанные источники права, основывающиеся на прецедентном праве. Оно позволяет применять право в тех областях, о которых не упоминается в договорах. «Мягкое право» определяется как система правил поведения по сути не обладающая

¹³ Горниг Г., Витвицкая О. Право Европейского союза. М., 1998. С. 282

¹⁴ Cruz P. Comparative Law in Changing World. L., 1995. P. 172-173.

¹⁵ Edward D., Lane R. Op. cit. P. 51-54; Freestone D., Davidson I. The Institutional Framework of the European Communities. N.Y., 1988. P. 11-12; Sieberson St. How the New European Union Constitution will allocate Power between the EU and its Member States: a Textual Analysis // Vanderbilt Journal of Transnational Law. 2004. Vol. 37. Ne 4. P. 993-1040; etc.

¹⁶ Борхардт, К.-Д. Алфавит права Европейского сообщества. М., 2002

официально признанной юридической силой, но имеющая значительный правовой эффект в деятельности органов Евросоюза.

Также вторичное право включает в себя такие акты как:

-коммунике

-декларации

-резолуции институтов

-официальные ответы на вопросы адресованные Европарламенту

- заявления комиссии по поводу политики Евросоюза

Акты вторичного права являются важным и социально значимым элементом права Европейского союза, но они полностью зависят от актов первичного права, в связи с чем не могут рассматриваться в качестве базовых или «конституционных» актов¹⁷.

1.3 законотворческие институты

Интеграционные объединения, такие как Европейский союз, имеют большое количество уникальных черт, которые отличают их от международных организаций. Одной из таких черт является передача странами-участницами своих суверенных полномочий в сфере правотворчества. Это свидетельствует об уникальной и сложной структуре Европейского союза. С его развитием также изменялось и его законодательство. В 1986г Европейский парламент получил больше полномочий в

¹⁷ Craig P. Harlow C. Lawmaking in the European Union. L, 1998; Hartley F. Constitutional Problems of the European Union. Oxford, 1999; Hanlon J. European Community Law. L. 2003; etc.

законодательном процессе. Его права были расширены благодаря Закону о единой Европе, Маастрихтскому, Амстердамскому, Ниццкому и Лиссабонскому договорам.

Нормотворческая функция Европейского союза осуществляется под воздействием различных правовых принципов: внутригосударственного принципа разделения властей, международно-правового принципа распределения предметной и регулирующей компетенции между организациями, а также наднационального принципа взаимодействия институтов Союза в процессе принятия решений.

Процесс нормотворчества в Европейском Союзе крайне сложен и сравним разве что с правотворческим процессом в федеративных государствах, но в отличие от субъектов федерации государства-члены не подлежат прямому принуждению со стороны Союза, именно поэтому появилась необходимость в поиске взаимоприемлемых решений и компромиссов.

В настоящее время Европейский союз использует два вида законодательных процедур: обычную и специальную.

В обычной процедуре законодателями выступают Совет Европейского Союза и Европейский парламент. Несмотря на более позднее появление обычной законодательной процедуры, расширение компетенций Союза привело к тому, что на данный момент она занимает доминирующую позицию.

А в специальной процедуре на практике законодателем является только Совет ЕС, в то время как Европейский парламент должен выражать свое согласие на законодательное предложение или осуществлять консультации по нему. То есть ее отличительная черта в том, что принятие нормативного акта осуществляется только одним институтом. А также роль парламента в законодательном процессе Евросоюза значительно ниже, чем в подобных органах его государств-членов. Любой из актов, принимаемых с помощью данных процедур, обязательно инициируется Комиссией.

Процессуально под специальной законодательной процедурой следует понимать три вида процедур, выделяемых в соответствии с доктриной права Европейского союза на основании анализа процессуальных механизмов и регламентов законодательных институтов¹⁸:

¹⁸ до лиссабонского договора процедура консультаций и процедура одобрения/санкционирования были закреплены в учредительных договорах Европейского Союза, а сегодня используются в регламентах Совета, Европейского парламента и правовой доктрине Европейского Союза

1. Процедура консультации/consultation procedure (принятие законодательных актов Советом после консультации с Парламентом)
2. Процедура одобрения Парламентом/the consent of the European Parliament (принятие законодательных актов Советом после их одобрения Парламентом)
3. Процедура одобрения Советом/the consent of the Council (принятие законодательных актов Парламентом после их одобрения советом)

Рассмотрение законодательных процедур позволяет увидеть особенности и разнообразие законодательного процесса в Европе, а также увидеть механизм его регулирования¹⁹. Законодательный процесс в Европейском союзе крайне сложен. Важной его особенностью является участие трех институтов (Комиссии, Совета и Европарламента), а не только одного парламента, как в других современных государственных образованиях²⁰. Специфика такого законодательного процесса позволяет оценивать его с позиции национальных правовых школ, что обуславливается его стадиями, характерными также для национальных законодательных процессов.

Глава2 Основные тенденции развития правовой системы Европейского Союза

2.1 концепция права Еврсоюза

¹⁹ Гузнов А. Г., Кененов А. А., Рождественская Т. Э. Современный законодательный процесс: основные институты и понятия. Смоленск, 1995. С. 56-57

²⁰ Капустин А. Я. Европейский Союз: интеграция и право. М., 2000

В настоящий момент Европейское право – одна из наиболее динамичных и быстрорастущих правовых систем в мире²¹. В юридической литературе концепция Европейского права опирается на нормативные акты, регулирующие отношения, которые развиваются в рамках Европейских интеграционных объединений. В качестве нормативных актов выступают законодательства Европейского сообщества и Европейского союза, а также положения Европейской конвенции о правах человека 1950г.

В науке развернулась широкая дискуссия относительно правовой природы законодательства европейского союза. Одни ученые придерживаются мнения, что законодательство Европейского союза идентично Международному праву. Другие считают, что Европейское право является комплексным: оно связано как с международным правом, так и с внутренним законодательством. Такое мнение можно считать более точным, так как основными актами Европейского союза выступают международные договоры и акты Европейских институтов, играющие важную роль в функционировании Европейского союза, за счет сближения, координации и гармонизации внутреннего законодательства стран-участниц.

В отличие от права международных организаций Европейское законодательство наделено большей автономией. Маастрихтский договор 1992 запустил новый этап интеграции в Западной Европе. Согласно статье «А» Договора Европейский союз «основан на базе Европейского сообщества, дополненного сферами политики и формами сотрудничества в соответствии с настоящим Договором».

Под этой формулировкой понимается:

- 1) Реализация общей внешней и оборонной политики
- 2) Сотрудничество в области внутренних дел и юстиции

²¹ Топорнин Б.Н. Европейское право. — М., 2001

Поэтому в структуре Европейского союза выделяют три элемента: Европейские сообщества и две области межправительственного сотрудничества, определенные Маастрихтским договором – они различаются по функциям и методам правового регулирования. Европейские сообщества основываются на принципе наднациональности, но общая внешняя и оборонная политика, а также сотрудничество в области правосудия и внутренних дел являются традиционными формами межгосударственного сотрудничества.

Следовательно, термин «право Европейского союза» описывает правовую систему всех трех сообществ, а не одного как предполагается в некоторой научной литературе. Парижский договор 1951г. подписывался сроком на 50лет и не был продлен, поэтому в 2002 году Европейское сообщество угля и стали прекратило свое существование. В настоящее время структуру Европейского союза составляют только два сообщества, сохраняющие свою относительную автономию; а структурными элементами европейского права выступают правовые системы Европейского союза и Евратома.

Европейское право нельзя приравнивать к Международному праву по следующим причинам:

Во-первых, правопорядок согласно Международному праву основывается на сотрудничестве, а в праве Европейского союза главными силами являются развитие и углубление Европейской интеграции. Во-вторых, Европейское право разрабатывается институтами, акты которых составляют вторичное право Европейского союза, а Международное право является договорным. Следовательно, европейское и международное право имеют разные источники.

В-третьих, международное и европейское право действуют в разных правовых системах. Первое регулирует отношения между государствами, а второе отношения между странами-членами союза и субъектами внутреннего права, поэтому право Европейского союза охватывает отношения как внешних, так и внутренних правовых

систем.

Именно поэтому приравнивание Европейского права к Международному является ошибочным. Несмотря на тесную связь этих правовых систем они имеют различную природу и направленность, но такое сходство является концептуальной и важной особенностью права Европейского Союза.

2.2 тенденции развития правовой системы Евросоюза

Европейский союз является крупным негосударственным объединением, правовая система которого имеет двойственную юридическую природу. Данная проблема выражается в том, что с одной стороны Европейский союз имеет право осуществлять управление обществом, заниматься решением широкого круга вопросов, как например выпуск собственной валюты, вынесение судебных решений и принятие законодательных актов. Но с другой – возникновение Европейского союза и его властные полномочия являются результатом «согласования воли и интересов многих стран, совместно делегировавших европейской инстанции часть своих суверенных прерогатив», а не волеизъявлением «европейского народа»²².

²² Четвериков А.О. Основные положения проекта Конституции ЕС и правовые аспекты формирования общего социального пространства Российской Федерации и Европы / СНГ, Россия и Европа / Сост. А.В. Захаров. М., 2006. С. 161-162.

Именно поэтому многими исследователями поднимается вопрос о возможностях и перспективах его дальнейшего развития. Для этого необходимо сосредоточить внимание на изучении тенденции изменения правовой системы Союза.

Среди них выделяют такие тенденции как: унификация и гармонизация европейского права, формирование целостности правовой системы, повышение значения прецедентного права в общей системе права, формирование и развитие отраслей и институтов европейского права и др.²³ Но одной из важнейших является тенденция конституционализации.

Данная тенденция характеризуется как сложный процесс, который включает в себя разработку и принятие конституции, переход ее положений к практическому применению и обеспечение их приоритета перед иными правовыми актами²⁴. На протяжении долгого времени в Европе предпринимались попытки реализации проекта Конституции. С начала 90-х годов и до настоящего времени тенденция конституционализации занимает все более устойчивую позицию, но в наиболее четкой и яркой форме она проявилась в 2004 году в Договоре, учреждающем Конституцию для Европы.

Договор состоял из трех частей - «Конституционное устройство», «Сферы политики и реализация мероприятий Союза», «Общие и заключительные положения». Главными целями были защита общих ценностей, интересов и независимости Союза; содействие экономическому и социальному сплочению; укрепление внутреннего рынка; создание пространства свободы, безопасности и правосудия (ст.3). А основными ценностями выступали человеческое достоинство, основные права, демократия, правовое государство, терпимость и уважение международного права и обязательств (ст.2).

Принятие данного акта окончилось неудачей, но это не повлияло на дальнейший процесс развития тенденции конституционализации, а только сильнее активизировала стремление к созданию акта, объединяющего правовую систему Европы. Данный процесс привел к появлению Лиссабонского договора 2007г, что свидетельствует не только о сохранении процесса конституционализации, но и о его развитии.

²³ Лобанов К.Н. Договор о Европейском союзе: правовой анализ новейших тенденций развития западноевропейской интеграции. Белгород, 1996

²⁴ Casse D. The Constitutionalization of the World Trade Organization: Legitimacy, Democracy and Community in the international Trading System. Oxford, 2005. P. 28-32

Заключение

На сегодняшний день Европейский Союз представляет собой сформировавшееся объединение. В его состав входят такие государства как: Франция, Германия, Бельгия, Италия, Люксембург, Нидерланды, Ирландия, Мальта, Греция, Кипр, Польша, Дания, Австрия, Испания, Болгария, Швеция, Хорватия, Эстония, Финляндия, Венгрия, Чехия, Румыния, Словения, Португалия, Латвия, Литва, Словакия. Для всех государств-членов Союза европейское право выступает предметом повседневного практического применения, являясь неотъемлемой частью жизни европейского сообщества. Сейчас эта область постоянно развивается и расширяет пределы своего влияния. Создание единой Европы предусматривало достижение социальной, экономической и политической стабильности, что успешно регулировалось нормативно-правовыми актами, составляющими Европейское право. Но Европейская модель права имеет множество противоречий внутри своей структуры, в связи с этим в Европе сформировалась тенденция конституционализации, которая впоследствии, по моему мнению, стала решающей для Европы и ее граждан. На данный момент попытки создания Конституции Европы провалились, не смотря на это данный феномен только возрастает и не ослабевает своего влияния.

Источники

1. Договор об учреждении Европейского объединения угля и стали. Париж, 1951
2. Договор об учреждении Европейского экономического сообщества. Рим, 1957
3. Договор об учреждении Европейского сообщества по атомной энергии. Рим, 1957
4. Договор о Европейском Союзе. Маастрихт, 1992
5. Договор о реформе. Лиссабон, 2007

6. Договор, устанавливающий Конституцию для Европейского Союза. Рим, 2004
7. Дюбуа П. Об освобождении Земли Обетованной. Париж, 1891
8. Кант И. К вечному миру. Философский проект // Сочинения : в 8 т. Т. 7. М., 1994
9. Астапенко И. В., Мазаева Н. Н. Специальная законодательная процедура в праве Европейского союза: сферы регулирования и специфика межгосударственного взаимодействия. 2021
10. Дмитриева Н. Т. Вторичные источники права Европейского союза и способы его формирования. 2001
11. Кухнина Л. Ю. К вопросу о нетипичности источников права в теории государства и права на основе анализа правовых подходов к структуре и природе источников права Европейского союза в отечественной правовой науке. 2015
12. Марченко М. Н. Виды источников права Европейского союза. Источники первичного права. 2009
13. Марченко М. Н. Понятие и основные особенности источников права Европейского союза. 2009
14. Марченко М. Н. О тенденциях развития Европейского союза и его правовой системы. 2012
15. Марченко М. Н. Тенденция конституционализации Европейского союза. 2015
16. Юмашев Ю. М. Европейская идея и ее развитие от «Христианской Республики» до Европейского Союза. 2015
17. Энтин Л. М., Энтин М. Л., Трыканова С. А., Орина И. В. Актуальные проблемы Европейского права. 2021